



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 19. juni 2017
(OR. en)

10279/17

DEVGEN 135
ACP 59
RELEX 528

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	19. juni 2017
til:	delegationerne

Tidl. dok. nr.:	9049/17
-----------------	---------

Vedr.:	EU's engagement i civilsamfundet på området eksterne forbindelser – Rådets konklusioner (19. juni 2017)
--------	--

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om EU's engagement i civilsamfundet på området eksterne forbindelser, der blev vedtaget af Rådet den 19. juni 2017 på 3551. samling.

EU's engagement i civilsamfundet på området eksterne forbindelser**Rådets konklusioner**

1. Rådet udtrykker tilfredshed med de fremskridt, der er gjort med hensyn til EU's engagement i civilsamfundet på området eksterne forbindelser siden vedtagelsen af Kommissionens meddelelse i tilknytning hertil¹ og Rådets konklusioner fra 2012². Det noterer sig de forskellige områder, hvor der er gjort fremskridt ifølge Kommissionens rapport³, og ser frem til yderligere fremskridt med gennemførelsen af ovennævnte konklusioner.
2. Rådet bekræfter på ny, at EU's støtte til civilsamfundsorganisationer bør spille en mere markant rolle i alle partnerskaber, og at en mere strategisk inddragelse af civilsamfundsorganisationer bør udbredes i alle eksterne instrumenter og programmer samt på alle samarbejdsområder, navnlig i EU's udviklingspolitik, den europæiske naboskabspolitik og EU's udvidelsespolitik.
3. Som nævnt i den nye europæiske konsensus om udvikling anerkender EU og dets medlemsstater de mange forskellige roller, som civilsamfundsorganisationer spiller for at fremme demokrati, forsvare rettighedshavere og retsstatsprincippet, social retfærdighed og menneskerettigheder. Civilsamfundsorganisationer er både governanceaktører og udviklingsaktører i deres egen ret og som sådan nøglepartnere for en vellykket gennemførelse af 2030-dagsordenen og EU's globale strategi. Inden for rammer, hvor der deltager flere forskellige interessenter, bidrager civilsamfundsorganisationer også til gennemførelsen af principperne for udviklingseffektivitet, herunder Istanbulprincipperne for udviklingseffektivitet for civilsamfundsorganisationer⁴.

¹ 13788/12 – COM(2012) 492 final.

² 14535/12.

³ 8341/1/17 REV 1 – SWD(2017) 136/2 final.

⁴ http://csopartnership.org/wp-content/uploads/2016/01/hlf4_72.pdf

4. Rådet understreger civilsamfundsorganisationers betydning for opfyldelsen af målene for bæredygtig udvikling (SDG) og deres afgørende rolle på økonomiske, sociale, politiske, miljømæssige, udviklingsmæssige og humanitære områder, idet de supplerer statens rolle med hensyn til at levere tjenester, nå ud til sårbare og marginaliserede mennesker, udrydde fattigdom, opbygge resiliens og bidrage til at sikre, at ingen lades i stikken.
5. Rådet understreger desuden den vigtige rolle, som civilsamfundsorganisationer spiller med hensyn til at fremme fredelige, retfærdige og inklusive samfund, herunder i skrøbelige eller konfliktramte situationer. Det bekræfter på ny EU's stærke engagement i et stærkt og robust civilsamfund i al sin mangfoldighed som en afgørende bestanddel af ethvert demokrati med hensyn til at støtte god regeringsførelse og retsstatsprincippet samt bæredygtig udvikling og med hensyn til at fremme menneskerettigheder, kønsligestilling, grundlæggende frihedsrettigheder og demokratiske principper som f.eks. inklusion, gennemsigtighed og ansvarlighed.
6. Rådet er fortsat dybt bekymret over, at civilsamfundet får stadig mindre råderum i stadig flere lande. Det er kraftig modstander af og vil fortsat være opmærksomt på uberettigede begrænsninger af foreningsfriheden, ytringsfriheden og retten til frit at deltage i fredelige forsamlinger, når disse begrænsninger hindrer det arbejde, der udføres af menneskerettighedsorganisationer, kvindeorganisationer, demokratiforkæmpere og civilsamfundsbevægelser mere bredt. Rådet opfordrer Kommissionen til at fastholde og forstærke sin støtte med henblik på at fremme gunstige betingelser for civilsamfundet i partnerlande og beskytte det demokratiske rum på alle niveauer fra det lokale til det nationale, regionale og globale niveau. Rådet opfordrer også EU til at spille en vigtig rolle med hensyn til at fremme stærkere holdninger til borgerlige frihedsrettigheder og imod en indskrænkning af råderum, også inden for FN's rammer, til fordel for øget ansvarlighed og navnlig ved at give høj prioritet og stor synlighed til mål 16 i 2030-dagsordenen og dens mål med relevans for det demokratiske rum.

7. EU og dets medlemsstater vil fremme civilsamfundets råderum og øge deres støtte til kapacitetsopbygning i civilsamfundsorganisationer for at styrke deres stemme i udviklingsprocessen og for at fremme den politiske, sociale og økonomiske dialog. Med henblik herpå understreger Rådet, at EU og dets medlemsstater skal vedtage strengere og mere sammenhængende tilgange, herunder gennem styrkede kontekstspecifikke analyser af indskrænkningen af råderummet på strategisk plan, og træffe konkrete foranstaltninger og i givet fald fælles foranstaltninger for at beskytte og udvide civilsamfundets råderum.
8. Rådet understreger, at indsatsen for at integrere kønsligestilling, demokrati og menneskerettigheder i EU's engagement i civilsamfundet på området eksterne forbindelser skal styrkes. EU's støtte bør fortsat sikre beskyttelsen af menneskerettigheds- og demokratiforkæmpere, herunder organisationer, der forsvare mindretalsgrupper og alle personer i sårbare situationer, organisationer, der bekæmper forskelsbehandling, herunder forskelsbehandling af LGBTI-personer, og organisationer, der kæmper mod kønsbaseret ulighed eller magtmisbrug. Rådet insisterer på, at det er nødvendigt at fremme og styrke kvinders og pigers rolle yderligere som forandringsagenter med henblik på fremme af fredelige og inklusive samfund, herunder konfliktforebyggelse, mægling, fredsopbygning og postkonfliktgenopbygning.
9. Rådet noterer sig resultaterne med hensyn til at støtte civilsamfundets deltagelse, styrke dets kapacitet til at fungere og forsvare gunstige betingelser, herunder gennem politisk dialog og politikdialog med partnerlande. Rådet udtrykker tilfredshed med forøgelsen siden 2012 af EU's finansielle midler til støtte for civilsamfundsorganisationer gennem forskellige instrumenter og programmer og noterer sig, at EU er blevet den førende bidragsyder til lokale civilsamfundsorganisationer, herunder organisationer, der beskæftiger sig med humanitær bistand og med beskyttelse og fremme af menneskerettigheder og demokrati.

10. Rådet understreger, at det er vigtigt at sikre civilsamfundsorganisationers meningsfyldte og strukturerede deltagelse i dialoger om politikker, budgetter og bistandsprioriteter på landeplan. Rådet ser i dette øjemed med tilfredshed på udarbejdelsen af 105 EU-køreplaner for enkelte lande, som omsætter EU's tilsagn om at ville styrke civilsamfundet til lokale strategier, og opfordrer til, at der tages yderligere konkrete skridt til gennemførelse heraf, idet det understreger, at det må sikres, at de indrammes og koordineres i forhold til andre relevante politikdokumenter som f.eks. EU's handlingsplan vedrørende menneskerettigheder og demokrati og EU's kønshandlingsplan.
11. Rådet understreger også, at det er vigtigt at etablere det nødvendige råderum og de nødvendige mekanismer, så civilsamfundet kan indgå i en politisk dialog og politikdialog med EU. Det ser i denne henseende med tilfredshed på, at den strukturerede dialog med civilsamfundet er omdannet til et fast politisk EU-forum for udvikling, og at civilsamfundet deltager i alle EU's eksterne instrumenter. Rådet ser desuden med tilfredshed på etableringen af rammekontrakter for partnerskab med netværk af civilsamfundsorganisationer og den positive virkning, som disse langsigtede strategiske partnerskaber kan have.
12. Rådet understreger, at uddannelse i og bevidstgørelse om udviklingsspørgsmål kan spille en vigtig rolle med hensyn til at støtte personers aktive engagement og for opfyldelsen af målene for bæredygtig udvikling og derved bidrage til verdensborgerskab og fremme af global retfærdighed og respekt for kulturel mangfoldighed. EU bør opretholde sin førende rolle med hensyn til at støtte initiativer vedrørende uddannelse i og bevidstgørelse om udviklingsspørgsmål, herunder ved fortsat at fremme en strategisk tilgang til at øge niveauet og kvaliteten af de pågældende initiativer og kapaciteten hos civilsamfundsorganisationer og deres netværk i denne henseende. Rådet anerkender også værdien og betydningen af frivilligt arbejde som en form for aktiv inddragelse af borgere.
13. Rådet opfordrer Kommissionen til at videreføre og styrke sit engagement med civilsamfundet og rapportere tilbage til Rådet senest i maj 2019. Rådet opfordrer Kommissionen til at gøre sig yderligere overvejelser og aflægge rapport om udfordringerne i partnerlandene og om erfaringerne fra lande, hvor engagementet med civilsamfundet har været svært som følge af interne faktorer som f.eks. proceduremæssige flaskehalse eller modstand fra partnerlandes regeringer.