

Brüssel, 12. juuni 2019
(OR. en)

10272/19

Institutsioonidevaheline
dokument:
2019/0132 (NLE)

COEST 143
WTO 165
VETER 32

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	12. juuni 2019
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2019) 267 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS Euroopa Liidu ja Ukraina vahelise kirjavahetuse vormis lepingu (millega muudetakse ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Ukraina vahelises assotsieerimislepingus sätestatud kodulinnuliha ja kodulinnulihavalmististe kaubandussoodustusi) sõlmimise kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2019) 267 final.

Lisatud: COM(2019) 267 final

Brüssel, 12.6.2019
COM(2019) 267 final

2019/0132 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu ja Ukraina vahelise kirjavahetuse vormis lepingu (millega muudetakse ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Ukraina vahelises assotsieerimislepingus sätestatud kodulinnuliha ja kodulinnulihavalmististe kaubandussoodustusi) sõlmimise kohta

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ning nende liikmesriikide ja teiselt poolt Ukraina vaheline assotsieerimisleping (edaspidi „assotsieerimisleping“), sealhulgas põhjalik ja laiaulatuslik vabakaubanduspiirkond jõustus 1. septembril 2017. Assotsieerimislepingus on muu hulgas sätestatud kahepoolset kaubavahetust käsitlevad soodustingimused.

Alates 2016. aasta teisest poolest hakati Ukrainast ELi importima üha suuremates kogustes kodulinnuliha uut tüüpi jaotustükke. Uut tüüpi jaotustükk koosneb traditsioonilisest rinnalihatükist koos õlavarreluudega, mis moodustavad jaotustüki kogumassist väga väikese osa. Selliseid jaotustükke saab pärast vähest töötlemist ELis turustada kui linnu rinnaliha. Seda tüüpi kodulinnuliha jaotustükkide tollimaksuvaba impordi kiire kasv, mida assotsieerimislepingu sõlmimiseks peetud läbirääkimiste ajal ei esinenud ega olnud võimalik ka ette näha, kahjustab kodulinnu rinnaliha tootjatele kõnealuse assotsieerimislepinguga pakutavat kaitset ja võib rikkuda ELi linnulihaturul valitseva hapra tasakaalu. 20. detsembril 2018 volitas nõukogu komisjoni alustama Ukrainaga läbirääkimisi, et leida lahendus, muutes assotsieerimislepinguga ettenähtud kodulinnuliha ja kodulinnulihavalmististe kaubandussoodustusi.

Läbirääkimised toimusid 29. jaanuarist kuni 22. veebruarini 2019 ja viidi lõpule 19. märtsil 2019. Leping hõlmab kahe tariifirea (CN 0207 13 70 ja CN 0207 14 70) lisamist praeguse 18 400-tonnise tariifikvoodi alla, mis 2021. aastal suureneb 20 000 tonnini (jrk-nr 09.4273), ning tariifikvoodi mahtu suurendatakse 50 000 tonni võrra. Seejärel tuleks tariifiridade CN 0207 13 70 ja 0207 14 70 kohase tariifikvooti ületava impordi suhtes hakata kohaldama enamsoodustusrežiimi tollimaksumäära 100,8 eurot netomassi 100 kg kohta.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Ettepanekuga luuakse stabiilne ja prognoositav keskkond kodulinnulihaga kauplemiseks ning tagatakse, et kaubavahetus Ukrainaga kasvaks sobivas ja mõõdukas tempos. See on kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 3 lõikes 5 nimetatud vaba ja ausa kaubanduse ning Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 206 nimetatud ülemaailmse kaubanduse harmoonilise arengu eesmärgiga.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Eespool kirjeldatud eesmärgid on kooskõlas ühise põllumajanduspoliitikaga, eelkõige Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 39 kohaste eesmärkidega, mis hõlmavad turgude stabiliseerimist.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 207 koostoimes artikli 218 lõikega 4.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Euroopa Liidu lepingu artikli 5 lõike 3 kohaselt ei kohaldata subsidiaarsuse põhimõtet valdkondades, mis kuuluvad ELi ainupädevusse. Ühine kaubanduspoliitika on loetletud Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 3 liidu ainupädevusse kuuluvate valdkondade hulgas. See poliitika hõlmab kaubanduslepingute üle läbirääkimiste pidamist muu hulgas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 207 kohaselt.

- **Proportsionaalsus**

Käesolev ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega. Assotsieerimislepingu muutmine kodulinnuliha ja kodulinnulihavalmististe suhtes kohaldatavate tollitariifide ja tariifikvoodi kontsessioonide osas on ainus võimalus eespool kirjeldatud probleemi lahendamiseks ning seega käesoleva ettepaneku eesmärgi saavutamiseks.

- **Vahendi valik**

Euroopa Liidu Nõukogu otsus.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Mitu sidusrühma, eelkõige Euroopa linnulihasektori esindajad, on väljendanud komisjonile muret seoses eespool nimetatud uut tüüpi, peamiselt kodulinnu rinnalihast koosnevate jaotustükkide importimisega Ukrainast liitu. Komisjon on hoolikalt tutvunud Ukrainast pärit kodulinnuliha impordiga ning üksikasjalikult analüüsinud väiteid, mida sidusrühmad on kõnealuse küsimuse kohta esitanud.

- **Ekspertiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Komisjon on võtnud ühendust ka erinevate huvitatud isikutega, kes avaldasid arvamust konkreetsete turulepääsuprobleemide kohta, millega nad Ukrainast pärit tollimaksuvaba kodulinnuliha impordi puhul on kokku puutunud.

- **Mõjuhindang**

Käesolevale ettepanekule ei ole lisatud mõjuhindangut.

Nagu punktis „Ettepaneku põhjused ja eesmärgid“ märgitud, kasvab uut tüüpi jaotustükkide tollivaba import kiires tempos. Kuna kõnealuse impordi suhtes koguselisi piiranguid ei kohaldata, võib selline kauplemiskord muutmata jätmise korral kahjustada kodulinnu rinnaliha tootjatele assotsieerimislepingus sätestatud tariifikvootide alusel pakutavat kaitset ning rikkuda nii ELi kodulinnulihaturul valitseva hapra tasakaalu. Seepärast tuleks kõnealusele olukorrale viivitamata lahendus leida. Komisjon on saanud Euroopa Parlamendi liikmetelt ja Euroopa kodulinnulihasektori esindajatelt hulgaliselt kirjalikke küsimusi, milles palutakse astuda samme lahenduse leidmiseks.

Tariifiridade CN 0207 13 70 ja 0207 14 70 alusel ELi imporditud kauba impordiväärtus oli viimasel kahel täiskalendriaastal (2016 ja 2017) kokku 43,9 miljonit eurot. See moodustas 2016. ja 2017. kalendriaastal 23,9 % Ukraina kodulinnuliha koguimpordist ELi ja 1,1 % kõikide kolmandate riikide kodulinnuliha koguimpordist ELi. Impordiväärtus ulatus 2018. aastal 91,4 miljoni euroni.

Ettepanekuga viiakse praegu tariifiridadega CN 0207 13 70 ja 0207 14 70 („muud värsked või külmutatud tükid“) hõlmatud tollimaksuvaba import Ukrainast pärit kodulinnuliha impordi suhtes praegu kohaldatava tariifikvoodi alla ja taastatakse enamsoodustusrežiimi tollitariif nimetatud kahe tariifirea jaoks. Seega stabiliseerib assotsieerimisleping Ukrainast pärit kodulinnuliha praegust importi ELi, mõjutamata seejuures ülejäänud kahepoolset kaubandust.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei ole asjakohane.

- **Põhiõigused**

Ettepanek ei mõjuta põhiõiguste kaitset.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta ELi eelarvet saamatajäänud tollimaksude näol.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Komisjon jälgib jätkuvalt kodulinnuliha importi kolmandatest riikidest.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu ja Ukraina vahelise kirjavahetuse vormis lepingu (millega muudetakse ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Ukraina vahelises assotsieerimislepingus sätestatud kodulinnuliha ja kodulinnulihavalmististe kaubandussoodustusi) sõlmimise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 207 lõiget 3 ja artikli 207 lõike 4 esimest lõiku koostoimes artikli 218 lõike 6 punkti a alapunktiga v,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi nõusolekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ning nende liikmesriikide ning teiselt poolt Ukraina vaheline assotsieerimisleping¹ (edaspidi „assotsieerimisleping“) jõustus 1. septembril 2017.
- (2) Kodulinnuliha uut tüüpi jaotustükk koosneb traditsioonilisest rinnatükist koos õlavarreluudega ning seda on võimalik pärast vähest töötlemist liidus turustada liidu turul kui kodulinna rinnaliha. Sellest tulenevalt võib selliste jaotustükkide piiramatut importi, mida imporditi Ukrainast 2018. aastal 55 500 tonni, kahjustada tingimusi, mida vastavalt assotsieerimislepingule tuleb kohaldada kodulinnuliha traditsiooniliste rinnatükkide liitu importimise suhtes, eelkõige tariifikvoodi vormis sätestatud koguselisi piiranguid.
- (3) 20. detsembril 2018 volitas nõukogu komisjoni alustama Ukrainaga läbirääkimisi, et leida lahendus, muutes assotsieerimislepingus sätestatud kodulinnuliha ja kodulinnulihavalmististe kaubandussoodustusi. Läbirääkimised jõudsid edukalt lõpule 19. märtsil 2019.
- (4) Kooskõlas nõukogu otsusega (EL) 2019/...² allkirjastati Euroopa Liidu ja Ukraina vaheline kirjavahetuse vormis leping, millega muudetakse assotsieerimislepingus

¹ ELT L 161, 29.5.2014, lk 3.

² Nõukogu otsus (EL) 2019/... Euroopa Liidu ja Ukraina vahelise kirjavahetuse vormis lepingu (millega muudetakse ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Ukraina vahelises assotsieerimislepingus sätestatud kodulinnuliha ja kodulinnulihavalmististe kaubandussoodustusi) Euroopa Liidu nimel allkirjastamise ja selle ajutise kohaldamise kohta (ELT xxx, xx.xx.xxxx, lk x).

sätestatud kodulinnuliha ja kodulinnulihavalmististe kaubandussoodustusi, [xx], tingimusel et nimetatud leping sõlmitakse.

(5) Leping tuleks liidu nimel heaks kiita,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu ja Ukraina vaheline kirjavahetuse vormis leping, millega muudetakse assotsieerimislepingus sätestatud kodulinnuliha ja kodulinnulihavalmististe kaubandussoodustusi, kiidetakse liidu nimel heaks³.

Artikkel 2

Nõukogu eesistuja nimetab isiku, kes on volitatud Euroopa Liidu nimel andma heakskiitmiskirja lepingu hoiulevõtjale hoiule, et väljendada Euroopa Liidu nõusolekut end lepinguga siduda.

Artikkel 3

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval⁴.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

³ Leping on avaldatud [ELT avaldamisviide] koos allkirjastamise otsusega.

⁴ Nõukogu peasekretariaat avaldab lepingu jõustumise kuupäeva *Euroopa Liidu Teatajas*.