



Luxemburg den 25 juni 2018
(OR. en)

10246/18

CFSP/PESC 589
CSDP/PSDC 351
COPS 227
POLMIL 91
CIVCOM 122

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 25 juni 2018

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 10174/18 REV 1

Ärende: Rådets slutsatser om säkerhet och försvar inom ramen för EU:s globala strategi

- Rådets slutsatser (25 juni 2018)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om säkerhet och försvar inom ramen för EU:s globala strategi, som antogs av rådet vid dess 3628:e möte den 25 juni 2018.

RÅDETS SLUTSATSER OM SÄKERHET OCH FÖRSVAR**INOM RAMEN FÖR EU:S GLOBALA STRATEGI**

Inom ramen för genomförandet av EU:s globala strategi på säkerhets- och försvarsområdet, med regelbunden vägledning av Europeiska rådet och med hänvisning till sina slutsatser och annan vägledning i frågan erinrar rådet om sitt fasta åtagande att genomföra EU:s ambitionsnivå när det gäller att bemöta externa konflikter och kriser, bygga upp partners kapacitet samt skydda EU och dess medborgare. Genom att kontinuerligt försöka åtgärda Europas nuvarande och framtida behov på säkerhets- och försvarsområdet kommer EU att stärka sin kapacitet att agera som säkerhetsgarant, sitt strategiska oberoende och sin förmåga att samarbeta med olika partner. I detta sammanhang välkomnar rådet kommissionens framläggande av ambitiösa förslag på säkerhets- och försvarsområdet inom ramen för nästa fleråriga budgetram, särskilt införandet av en särskild budgetrubrik för säkerhet och försvar.

Rådet framför i dag följande:

Permanent strukturerat samarbete

1. Rådet har när det gäller det permanenta strukturerade samarbetet (Pesco) antagit rådets beslut om fastställande av en gemensam uppsättning styrningsregler för projekt inom ramen för detta samarbete.
2. Rådet ser fram emot antagandet – i princip under juli månad 2018 – av en rekommendation från rådet om ordningsföljden för fullgörande av de mer bindande åtaganden som gjorts av de medlemsstater som deltar i det permanenta strukturerade samarbetet, där mer specifika mål anges.

3. Rådet lovordar de deltagande medlemsstaternas pågående arbete med genomförandet av de sjutton samarbetsinriktade Pesco-projekten och uppmanar – inom ramen för inbjudan att lägga fram en andra omgång Pesco-projekt – dessa medlemsstater att lägga fram fler ambitiösa förslag om hur man ska kunna ta itu med EU:s operativa behov och överenskomna prioriteringar för förmågeutveckling och på så sätt bidra till uppfyllandet av de mer bindande åtagandena och uppnåendet av EU:s ambitionsnivå, så att förteckningen över Pesco-projekt och deras deltagare kan uppdateras senast i november 2018.
4. Rådet ser fram emot antagandet – i princip under november månad – av ett rådsbeslut om de generella villkoren för tredjestaters deltagande i Pesco-projekt i undantagsfall och efterlyser att arbetet med detta ska inledas utan dröjsmål.

Förmågeutvecklingsplanen och den samordnade årliga försvarsöversikten

5. Rådet godkänner framstegskatalogen för 2018, som innehåller den militära bedömningen av de prioriterade bristerna i förmåga och de förmågemål med hög påverkansgrad som ska uppnås i etapper, som ett resultat av den förmågemålsprocess som inleddes i november 2016 efter det att man enats om EU:s ambitionsnivå.
6. Rådet ser fram emot ett nära förestående antagande av EU:s prioriteringar för förmågeutveckling som härrör från översynen av förmågeutvecklingsplanen, varvid man även ska beakta de prioriterade bristerna i förmåga och förmågemålen med hög påverkansgrad. Rådet har enats om att dessa prioriteringar – som en central referens för medlemsstaternas och EU:s förmågeutveckling – kommer att ge underlag för den samordnade årliga försvarsöversikten, det permanenta strukturerade samarbetet och Europeiska försvarsfonden, vilka innebär en väsentlig förändring av försvarssamarbetet, och på så sätt bidra till samstämmighet mellan dessa tre olika men ömsesidigt förstärkande initiativ i enlighet med rådets slutsatser från november 2017. Rådet uppmanar vidare medlemsstaterna att genomföra sådana prioriteringar med beaktande bland annat av resultaten från pilotomgången för den samordnade årliga försvarsöversikten samt framtida cykler av denna.

En enda uppsättning av styrkor

7. Rådet erinrar om att, eftersom medlemsstaterna har "en enda uppsättning av styrkor" som de kan använda inom olika ramar, kommer utvecklingen av medlemsstaternas förmåga genom GSFP och med användning av EU-instrument därmed också att bidra till att stärka den förmåga som potentiellt står till FN:s och Natos förfogande.

Europeiska försvarsfonden

8. Rådet välkomnar den politiska överenskommelsen om förordningen om inrättande av ett europeiskt försvarsindustriellt utvecklingsprogram, vilken syftar till att främja konkurrenskraft, effektivitet och innovationsförmågan inom hela unionens försvarsindustri, något som kommer att bidra till unionens strategiska oberoende. Detta utvecklingsprogram bör syfta till att uppmuntra till samarbetsinriktade utvecklingsprogram i enlighet med de försvarsförmågeprioriteringar som medlemsstaterna gemensamt har enats om på EU-nivå inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, särskilt i samband med förmågeutvecklingsplanen.
9. Rådet noterar kommissionens förslag av den 13 juni 2018 till förordning om inrättande av Europeiska försvarsfonden för perioden 2021–2027. Det efterlyser att en sådan förordning, när så är lämpligt, ska beakta de erfarenheter som inledningsvis tillvaratagits från det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet och den förberedande åtgärden för forskning på försvarsområdet. Rådet betonar att medlemsstaterna måste delta aktivt i genomförandet av den föreslagna Europeiska försvarsfonden, att Europeiska försvarsbyråns synpunkter och sakkunskap måste beaktas fullt ut och att Europeiska utrikestjänsten måste involveras. Vidare anser rådet att finansieringsinstrument kan vara lämpliga verktyg för användning i Europeiska försvarsfonden efter 2020 och efterlyser mer arbete i frågan.

Den europeiska fredsbevarande resursen

10. Rådet noterar den höga representantens förslag, som har stöd av kommissionen, om en europeisk fredsbevarande resurs och instämmer i syftet att öka unionens förmåga att bevara freden, förhindra konflikter och stärka den internationella säkerheten genom att förbättra finansieringen av militära eller försvarsrelaterade åtgärder inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp) och genom att öka unionens kapacitet att på ett flexibelt sätt anpassa sig till föränderliga behov och prioriteringar. Rådet uppmanar berörda förberedande organ inom rådet att föra arbetet vidare och lägga fram konkreta rekommendationer för den föreslagna resursen, även genom att anpassa förslaget om så skulle visa sig nödvändigt, och då ägna särskild uppmärksamhet åt de behov som bedömts föreligga, inbegripet finansiella sådana, samtidigt som man respekterar medlemsstaternas roll i styrningen av den föreslagna resursen samt rådets befogenheter på Gusp-området.

I linje med sina slutsatser av den 13 november 2017 erinrar rådet vidare om att den övergripande översynen av Athenamekanismen måste slutföras.

Militär rörlighet

11. Rådet framhåller att rörligheten för militär personal, materiel och utrustning för rutinverksamhet och vid kris- och konfliktsituationer – såväl inom som utanför EU – medelst alla transportsätt (till lands och sjöss samt i luften) och i alla strategiska riktningar är nödvändig för att medlemsstaterna ska kunna hantera långvariga och uppkommande hot och därigenom kunna bidra till allas vår säkerhet. Detta kommer att göra det möjligt för medlemsstaterna att reagera snabbare och effektivare inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitikerna samt nationella och multinationella aktiviteter.
12. Rådet understryker att en sådan förbättring av den militära rörligheten endast kan uppnås om samtliga medlemsstater är fullt engagerade och deltar fullt ut i överensstämmelse med relevanta EU-initiativ, även inom ramen för det permanenta strukturerade samarbetet. På nationell nivå förutsätter detta att medlemsstaterna följer ett tillvägagångssätt som inbegriper hela statsförvaltningen och involverar behöriga nationella myndigheter utöver försvarsministerierna.

13. Rådet betonar att de enskilda medlemsstaternas suveränitet, nationella beslutsfattande och konstitutionella krav, även när det gäller deras nationella territorium och militära rörelser och transporter, deras säkerhets- och försvarspolitikens specifika karaktär, samt andra överväganden, inbegripet miljöbestämmelser och miljöprinciper, förblir av avgörande betydelse och kommer att respekteras fullt ut i samband med denna gemensamma insats.
14. Rådet välkomnar handlingsplanen för militär rörlighet, som antogs av den höga representanten och kommissionen den 28 mars 2018, och efterlyser ett snabbt genomförande av den i nära samordning med alla berörda parter. Rådet noterar kommissionens förslag om militär rörlighet inom ramen för nästa fleråriga budgetram.
15. Som ett första led i handlingsplanens genomförande godkänner rådet den övergripande högnivådelen av de militära kraven för militär rörlighet inom och utanför EU och efterlyser ett snabbt färdigställande i början av juli av de tekniska specifikationerna för transportinfrastruktur, fordon och laster samt geografisk identifiering av den infrastruktur som krävs samt andra bilagor som anses färdiga för validering senast under det tredje kvartalet 2018 och framhåller medlemsstaternas engagemang i samband med dessa insatser.
16. Rådet välkomnar det pågående arbetet inom ramen för Europeiska försvarsbyrån med att genomföra handlingsplanen, vilket omfattar två nya projekt om tillstånd till förflyttning över gränserna och om harmonisering av de militära kraven rörande tullar.
17. Rådet upprepar att samarbete och samordning med Nato om militär rörlighet bör eftersträvas ytterligare inom ramen för den gemensamma uppsättningen förslag för genomförandet av den gemensamma förklaring som undertecknades i Warszawa i juli 2016 av Europeiska rådets ordförande, Europeiska kommissionens ordförande och Natos generalsekreterare för att säkerställa en samstämmig strategi och synergier mellan EU:s och Natos respektive initiativ.

18. Rådet uppmanar medlemsstaterna att vidta nationella åtgärder för att göra den militära rörligheten mer effektiv och förenkla och standardisera relevanta bestämmelser och förfaranden i överensstämmelse med handlingsplanen och de militära kraven för militär rörlighet inom och utanför EU i enlighet med medlemsstaternas nationella lagstiftning, så snart som möjligt och senast 2024, samt sträva efter att uppnå följande första steg senast i slutet av 2019:
- a) Utveckla nationella planer för militär rörlighet och ge genomförandet av dem hög prioritet.
 - b) I enlighet med relevanta standardiserade förfaranden och med förbehåll för beslutsfattande och kriterier på nationell nivå, påskynda förfarandena för gränspassager och för detta ändamål samarbeta med de behöriga nationella myndigheterna för att bevilja tillstånd till förflyttning över gränserna, inklusive ansökningar om tillstånd till inresa och förflyttning för alla transportsätt (transport på marken, sjöfart och luftfart) och aspekter av militär rörlighet och transport, när det gäller rutinverksamhet inom fem arbetsdagar, samt överväga att förkorta denna period ytterligare för enheter för snabba insatser.
 - c) Underlätta och påskynda kommunikation och förfaranden och för detta ändamål inrätta ett starkt sammankopplat nätverk av nationella kontaktpunkter för alla aspekter som rör militär rörlighet för att, bland annat, snabbt kunna hantera ansökningar om gränsöverskridande förflyttningar.
 - d) Använda lämpliga befintliga nationella och multinationella övningar för att mer regelbundet öva på militär rörlighet, inklusive fälttjänstövningar, och förflyttningar med kort varsel.

Rådet kommer att se över framstegen varje år och återkomma till frågan senast sommaren 2019, bland annat genom att fastställa mer långtgående tidsbundna mål om så är möjligt.

Förstärkning av den civila GSFP

19. Rådet välkomnar det pågående arbetet och erinrar om sina slutsatser av den 28 maj 2018 om förstärkningen av den civila gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken (GSFP) och bekräftar vägen framåt när det gäller framläggningen av en plan för utveckling av civil kapacitet senast under sommaren 2018 och upprättandet av den civila GSFP-pakten senast i november 2018 samt uppmaningen till den höga representanten att rapportera om genomförandet av en förstärkt civil GSFP, som en del av årsrapporten om genomförandet av den globala strategin.

Partnerskap för fred och säkerhet

20. Rådet erinrar om sina slutsatser av den 18 maj 2017 och betonar att det är viktigt att man förbättrar samarbetet med partnerna, både med tredjeländer och med andra internationella organisationer. I detta sammanhang uppmanar rådet de berörda förberedande organen att fortsätta arbetet och att lägga fram konkreta rekommendationer i god tid på grundval av de aktuella förslagen från den höga representanten för att utveckla ett mer strategiskt förhållningssätt till EU:s partnerskap om säkerhet och försvar med tredjeländer. Rådet understryker att partnerskap mellan EU och tredjeländer bör vara ömsesidigt fördelaktiga och bidra till att stärka EU:s säkerhets- och försvarsinsatser samtidigt som EU:s institutionella ram och beslutsautonomi respekteras.
21. Rådet noterar med tillfredsställelse det pågående arbetet med att förstärka de gemensamma prioriteringarna för det strategiska partnerskapet mellan EU och FN om fredsbevarande verksamhet och krishantering för perioden 2019–2021, på grundval av viktiga framsteg hittills och med beaktande av FN:s pågående freds- och säkerhetsreformer och EU:s säkerhets- och försvarsutveckling, med särskild tonvikt på att förstärka samarbetet och effekterna på fältet.
22. Rådet erinrar om sina slutsatser om samarbetet mellan EU och Nato av den 8 juni 2018 och välkomnar de ytterligare framsteg som har gjorts med genomförandet av EU:s och Natos gemensam uppsättning förslag som omfattar totalt 74 åtgärder på alla områden som fastställs i den gemensamma förklaring som undertecknades i Warszawa i juli 2016 av Europeiska rådets ordförande, Europeiska kommissionens ordförande och Natos generalsekreterare. I detta sammanhang ser rådet fram emot den kommande nya gemensamma förklaringen om samarbetet mellan EU och Nato i juli 2018. Rådet erinrar om att det kommer att säkerställa god samordning och ömsesidig förstärkning mellan EU och Nato, med full respekt för principerna om delaktighet, ömsesidighet och EU:s beslutsautonomi.

Ökad motståndskraft och stärkt förmåga att motverka hybridhot

23. Rådet välkomnar det gemensamma meddelandet från den höga representanten och kommissionen samt åtföljande rapporter som antogs den 13 juni 2018 och noterar förslagen om att stärka motståndskraften och fortsätta arbetet som ett svar på Europeiska rådets uppmaning från mars 2018 om kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära risker samt hjälpa EU och dess medlemsstater att stärka sin förmåga att hantera hybridhot, bland annat på cyberområdet samt inom strategisk kommunikation och kontraspionage. I detta sammanhang betonar rådet att EU:s strategi för strategisk kommunikation behöver vidareutvecklas tillsammans med medlemsstaterna. Vidare understryker rådet att det behövs ett omfattande och långsiktigt arbete, även när det gäller resurser, för att motverka hybridhot och främja EU:s och dess medlemsstaters motståndskraft. Samtidigt som rådet beaktar EU:s egen autonoma analysförmåga framhåller det också särskilt hur viktigt det är att samarbeta nära med andra internationella organisationer, däribland Nato. Rådet uppmanar med kraft till att arbetet ska fortsätta så snart som möjligt och till att framstegen ska ses över regelbundet.

Rådet välkomnar initiativet till en särskild session i konventionsstaternas konferens inom ramen för Organisationen för förbud mot kemiska vapen den 26 juni 2018 och framhåller vikten av ett tydligt resultat för att förstärka den internationella regelbaserade ordningen. EU och dess medlemsstater stöder mot denna bakgrund det föreslagna utkastet till beslut som lagts fram av över tjugo länder och vädjar till samtliga konventionsstater att stödja och anta detta beslut.
