



**Euroopa Liidu  
Nõukogu**

**Luxembourg, 25. juuni 2018  
(OR. en)**

**10246/18**

**CFSP/PESC 589  
CSDP/PSDC 351  
COPS 227  
POLMIL 91  
CIVCOM 122**

#### **MENETLUSE TULEMUS**

---

|          |                         |
|----------|-------------------------|
| Saatja:  | Nõukogu peasekretariaat |
| Kuupäev: | 25. juuni 2018          |
| Saaja:   | Delegatsioonid          |

---

|                 |                                                                                                                     |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Eelmise dok nr: | 10174/18 REV 1                                                                                                      |
| Teema:          | Nõukogu järeldused julgeoleku ja kaitse kohta ELi üldise strateegia raames<br>– Nõukogu järeldused (25. juuni 2018) |

---

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu 25. juunil 2018 toimunud 3628. istungil vastu võetud nõukogu järeldused julgeoleku ja kaitse kohta ELi üldise strateegia raames.

## **NÕUKOGU JÄRELDUSED**

### **JULGEOLEKU JA KAITSE KOHTA ELI ÜLDISE STRATEEGIA RAAMES**

ELi üldise strateegia rakendamise kontekstis julgeoleku- ja kaitsevaldkonnas ning järgides Euroopa Ülemkogu korrapäraseid suuniseid ja tuletades meelde ülemkogu järeldusi ja muid suuniseid kõnealustes valdkondades, tuleb nõukogu meelde oma kindlat pühendumust tagada ELi ambitsioonitase väliskonfliktidele ja kriisidele reageerides, partnerite võimeid suurendades ning ELi ja selle kodanikke kaitstes. Jätkuv tegelemine Euroopa praeguste ja tulevaste julgeoleku- ja kaitsealaste vajadustega suurendab ELi suutlikkust tegutseda julgeoleku tagajana ja tema strateegilist sõltumatust ning parandab tema võimet partneritega koostööd teha. Seoses sellega tervitab ELi ambitsioonikate ettepanekute esitamist komisjoni poolt julgeoleku ja kaitse valdkonnas järgmise mitmeaastase finantsraamistiku raames, eelkõige sihtotstarbelise eelarverubriigi loomist julgeoleku ja kaitse jaoks.

Täna nõukogu:

#### Alaline struktureeritud koostöö

1. Võttis alalise struktureeritud koostöö (PESCO) kontekstis vastu nõukogu otsuse, millega kehtestatakse ühised reeglid projektide juhtimiseks kõnealuses raamistikus.
2. Jääb ootama, et eeldatavalt 2018. aasta juulis võetakse vastu nõukogu soovitus, milles käsitletakse PESCOs osalevate liikmesriikide poolt võetud siduvamate kohustuste täiteetappe ja täpsustatakse kitsamad eesmärgid.

3. Kiidab osalevate liikmesriikide käimasolevat tööd PESCO 17 koostööprojekti elluviimisel ning innustab neid PESCO projektide teise konkursi kontekstis esitama täiendavaid ambitsioonikaid ettepanekuid ELi operatiivvajaduste ja võimearenduse kokkulepitud prioriteetide käsitlemiseks ning aitama seega kaasa siduvamate kohustuste täitmisele ja ELi ambitsioonitaseme saavutamisele, eesmärgiga ajakohastada loetelu PESCO projektidest ja nendes osalejatest 2018. aasta novembriks.
4. Jääb ootama, et eeldatavalt novembris võetakse vastu nõukogu otsus üldtingimuste kohta kolmandate riikide erandlikuks osalemiseks PESCO projektides, ning esitab üleskutse alustada viivitamata sellesuunalist tööd.

#### Võimearendusplaan ning kaitseküsimuste iga-aastane kooskõlastatud läbivaatamine

5. Kiidab pärast ELi ambitsioonitaseme kokkuleppimist 2016. aasta novembris käivitatud peaeesmärgi protsessi tulemusena heaks 2018. aasta edukataloogi, milles antakse sõjaline hinnang prioriteediks seatud võimete puudujääkidele ja etapiviisilist lähenemist kasutades saavutatavatele suure mõjuga võimetealastele eesmärkidele.
6. Jääb ootama võimearendusplaani läbivaatamisest tulenevate ELi võimearendusprioriteetide kiiret heakskiitmist, võttes arvesse ka prioriteediks seatud võimete puudujääke ja suure mõjuga võimetealaseid eesmäärke. Nõukogu lepib kokku, et need prioriteedid on liikmesriikide ja ELi võimearenduse olulise lähtepunktina teabeallikaks kaitseküsimuste iga-aastase kooskõlastatud läbivaatamise, PESCO ja Euroopa Kaitsefondi raames, mis toovad kaasa hüppelise muutuse kaitsekoostöös, aidates nii kaasa nende kolme eraldiseisva, kuid üksteist vastastikku tõhustava algatuse ühtsusele kooskõlas nõukogu 2017. aasta novembri järeldustega. Lisaks innustab nõukogu liikmesriike selliseid prioriteete rakendama, võttes arvesse ka kaitseküsimuste iga-aastase kooskõlastatud läbivaatamise tulemusi ja kõnealuse läbivaatamise tulevasi tsükleid.

### Ühtsed jõud

7. Nõukogu tuletab meelde, et liikmesriikidel on „ühtsed jõud“, mida nad saavad kasutada mitmesugustes raamistikes, ning et liikmesriikide võimete arendamine ÜJKP kaudu ja ELi vahendeid kasutades aitab seega ka tugevdada võimeid, mis on potentsiaalselt kättesaadavad ka ÜRO ja NATO jaoks.

### Euroopa Kaitsefond

8. Tervitab poliitilist kokkulepet määruse suhtes, millega kehtestatakse Euroopa kaitsevaldkonna tööstusliku arendamise programm eesmärgiga toetada liidu kaitsetööstuse konkurents- ja uuendusvõimet ja tõhusust, aidates kaasa liidu strateegilisele sõltumatusele. Euroopa kaitsevaldkonna tööstusliku arendamise programm peaks eesmärgiks seadma ühiste arendusprogrammide stimuleerimise kooskõlas liikmesriikide poolt ELi tasandil ühise välis- ja julgeolekupoliitika raames ja eeskätt võimearendusplaanide kontekstis ühiselt kokku lepitud kaitsevõime prioriteetidega.
9. Võtab teadmiseks komisjoni 13. juuni 2018. aasta määruse ettepaneku, millega luuakse Euroopa Kaitsefond ajavahemikuks 2021–2027. Ta esitab üleskutse võtta kõnealuse määruse puhul arvesse esialgseid kogemusi, mis saadi Euroopa kaitsevaldkonna tööstusliku arendamise programmi ja kaitsealaste teadusuuringute ettevalmistava meetme raames. Nõukogu toonitab vajadust rakendada kavandatavat Euroopa Kaitsefondi, et kaasata tõhusalt liikmesriike, kasutada täiel määral Euroopa Kaitseagentuuri arvamusi ja eriteadmisi ning kaasata Euroopa välisteenistust. Lisaks leiab nõukogu, et rahastamisvahendid võiks olla asjakohased vahendid kasutamiseks 2020. aastale järgneva Euroopa Kaitsefondi raames, ning kutsub üles selles küsimuses täiendavat tööd tegema.

## Euroopa rahutagamisrahastu

10. Võtab teadmiseks kõrge esindaja poolt komisjoni toetusel esitatud ettepaneku Euroopa rahutagamisrahastu kohta ning toetab eesmärki tõhustada liidu võimet säilitada rahu, ennetada konflikte ja tugevdada rahvusvahelist julgeolekut, täiustades ühise välis- ja julgeolekupoliitika (ÜVJP) kohaste meetmete rahastamist sõjaliste ja kaitseküsimuste vallas ning tõhustades liidu võimet kohaneda paindlikult arenevate vajaduste ja prioriteetidega. Ta esitab asjaomastele nõukogu ettevalmistavatele organitele üleskutse tööd jätkata ning esitada konkreetseid soovitusi kavandatava Euroopa rahutagamisrahastu kohta, sealhulgas ettepanekut vajaduse korral kohandades, pöörates erilist tähelepanu hinnatud vajadustele, sealhulgas rahalistele, austades samas liikmesriikide rolli kavandatava rahastu juhtimisel ning nõukogu pädevust ÜVJP vallas.

Lisaks tuletab nõukogu kooskõlas oma 13. novembri 2017. aasta järeldustega meelde, et lõpule tuleb viia Athena mehhanismi põhjalik läbivaatamine.

## Sõjaväeline liikuvus

11. Nõukogu rõhutab, et sõjaväe isikkoosseisu, materjali ja varustuse liikuvuse parandamine tavapärase tegevuses ning kriisi ja konfliktiolukorras nii ELis kui ka sellest väljaspool, kõikide transpordivahenditega (maal, õhus ja merel) ning kõikides strateegilistes suundades, on vajalik, et võimaldada liikmesriikidel tegeleda kestvate ja kasvavate ohtudega, aidates nii kaasa kõikide julgeolekule. See võimaldab liikmesriikidel ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika ning riiklike ja rahvusvaheliste tegevuste raames kiiremini ja tõhusamalt tegutseda.
12. Ta rõhutab, et selline sõjaväelise liikuvuse parandamine on saavutatav üksnes kõikide liikmesriikide täieliku osalemise ja pühendumise kaudu, kooskõlas ELi tasandi asjakohaste algatustega, sealhulgas alalise struktureeritud koostöö (PESCO) raames. Riiklikul tasandil nõuab see tervet valitsemissektorit hõlmavat lähenemisviisi ja pädevate riigiasutuste kaasamist lisaks kaitseministeeriumitele.

13. Nõukogu rõhutab, et selles ühises pingutuses austatakse täiel määral liikmesriikide suveräänsust, otsuste tegemist riiklikul tasandil ja põhiseadusest tulenevaid nõudeid, muu hulgas seoses nende riikliku territooriumi ning sõjaväelise liikuvuse ja transpordiga; nende julgeoleku- ja kaitsepoliitika eripära; samuti muid kaalutlusi, sealhulgas keskkonnanorme ja -põhimõtteid, ning need jäävad ülimalt tähtsaks.
14. Ta tervitab kõrge esindaja ja komisjoni poolt 28. märtsil 2018 vastu võetud sõjaväelise liikuvuse tegevuskava ning kutsub üles seda kiiresti rakendama, kooskõlastades tegevuse tihedalt kõikide asjaomaste sidusrühmadega. Nõukogu võtab seoses järgmise mitmeaastase finantsraamistikuga teadmiseks komisjoni sõjaväelist liikuvust käsitlevad ettepanekud.
15. Esimese sammuna tegevuskava rakendamisel kiidab nõukogu heaks sõjaliste nõuete üldise kõrgetasemelise osa sõjaväelise liikuvuse kohta ELis ja sellest väljaspool ning kutsub üles viima kiiresti, 2018. aasta juuli alguseks lõpule transporditaristu, sõidukite ja koormuste tehniliste kirjelduste koostamise, ning määrama kindlaks vajaliku taristu geograafilised andmed, ning muud lisad, mis peaks olema kinnitamiseks valmis hiljemalt 2018. aasta kolmandas kvartalis ja rõhutab liikmesriikide osalust nendes jõupingutustes.
16. Nõukogu tervitab Euroopa Kaitseagentuuri raames tehtavat tööd tegevuskava rakendamisel kahe uue projektiga, mis käsitlevad piiriülese liikumise luba ja tolliga seotud sõjaliste nõuete ühtlustamist.
17. Ta kordab taas, et sõjaväelise liikuvuse alast koostööd ja kooskõlastamist NATOga tuleks jätkata ühiste ettepanekute raamistikus, et rakendada 2016. aasta juulis Varssavis Euroopa Ülemkogu eesistuja, Euroopa Komisjoni presidendi ja Põhja-Atlandi Lepingu Organisatsiooni peasekretäri poolt allkirjastatud ühisdeklaratsiooni, eesmärgiga tagada ELi ja NATO vastavate algatuste vaheline sidus lähenemisviis ja koostoime.

18. Nõukogu kutsub liikmesriike üles võtma riiklikke meetmeid, et parandada sõjaväelise liikuvuse tõhusust ning lihtsustama ja standardima asjaomaseid norme ja menetlusi kooskõlas tegevuskava ja sõjaliste nõuetega sõjaväelise liikuvuse kohta ELis ja sellest väljaspool, kooskõlas liikmesriikide siseriikliku õigusega, nii kiiresti kui võimalik, kuid hiljemalt 2024. aastaks, ning seadma eesmärgiks astuda 2019. aasta lõpuks järgmised esimesed sammud:

- a) koostada sõjaväelise liikuvuse riiklikud kavad ja muuta nende rakendamine prioriteetseks;
- b) kiirendada piiriületuskorda kooskõlas asjakohaste standardmenetlustega ning sõltuvalt riiklikust otsuste tegemisest ja kriteeriumidest ning teha sel eesmärgil koostööd pädevate riiklike asutustega, et anda piiriülese liikumise luba, mis hõlmab taotlusi riiki sisenemiseks ja liikumisluba kõikidele sõjalistele transpordiliikidele (maal, õhus ja merel) ning sõjalise liikuvuse ja transpordi aspekte, tavapärase tegevuse puhul viie tööpäeva jooksul, ning kaaluda võimalust lühendada seda aega kiirreageerimisüksuste puhul;
- c) hõlbustada ja kiirendada teavitamist ja menetlusi ning luua selleks tugev omavahel ühendatud riiklike kontaktpunktide võrgustik kõikide sõjalise liikuvusega seotud aspektide jaoks, et suuta muu hulgas piiriülese liikumise taotlusi kiiresti menetleda;
- d) kasutada sobivaid riiklikke ja rahvusvahelisi õppusi, et sõjaväelist liikuvust korrapärasemalt harjutada, muu hulgas reaalajas õppusi ja lühikese etteteatamisega liikumist.

Nõukogu vaatab edusammud igal aastal läbi ja tuleb selle teema juurde tagasi enne 2019. aasta suve, määrates muu hulgas võimaluse korral kindlaks ambitsioonikamad eesmärgid seoses tähtaegadega.

#### ÜJKP valdkonna tsiviiltegevuse tugevdamine

19. Nõukogu tervitab käimasolevat tööd ja tuletab meelde oma 28. mai 2018. aasta järeldusi ÜJKP tsiviiltegevuse tugevdamise kohta ning kordab taas eesmärki esitada 2018. aasta suveks tsiviilvõimete arendamise kava ja 2018. aasta novembriks ÜJKP tsiviiltegevuse kokkulepe, ning oma üleskutset kõrgele esindajale anda ÜJKP tugevdatud tsiviiltegevuse rakendamise kohta aru osana üldise strateegia rakendamise iga-aastasest aruandest.

### Julgeoleku ja kaitse valdkonna partnerlused

20. Nõukogu tuletab meelde oma 18. mai 2017. aasta järeldusi ja rõhutab, kui tähtis on tõhustada koostööd partneritega nii kolmandatest riikidest kui ka muudest rahvusvahelistest organisatsioonidest. Seoses sellega kutsub nõukogu asjaomaseid ettevalmistavaid organeid üles tööd jätkama ning esitama õigeaegselt konkreetseid soovitusi, võttes aluseks kõrge esindaja hiljutised ettepanekud töötada välja strateegilisem lähenemisviis seoses ELi julgeoleku- ja kaitsealaste partnerlustega kolmandate riikidega. Nõukogu toonitab, et ELi ja kolmandate riikide partnerlused peaksid olema vastastikku kasulikud ja aitama kaasa ELi julgeoleku- ja kaitsealastele jõupingutustele, austades täielikult ELi institutsioonilist raamistikku ja selle sõltumatut otsustusõigust.
21. Nõukogu märgib rahuloluga käimasolevat tööd ELi ja ÜRO rahuvalve ja kriisiohje strateegilise partnerluse (2019–2021) ühiste prioriteetide tugevdamiseks, võttes aluseks senised suured edusammud ja arvestades ÜRO käimasolevaid rahu- ja julgeolekureforme ning ELi arenguid julgeoleku ja kaitse valdkonnas, kus keskendutakse eriti koostöö tõhustamisele ja kohapealsele mõjule.
22. Nõukogu tuletab meelde oma 8. juuni 2018. aasta järeldusi ELi ja NATO koostöö kohta ja tervitab täiendavat edu ELi ja NATO ühiste ettepanekute rakendamisel, mis hõlmavad kokku 74 meedet kõikides valdkondades, mis on esitatud 2016. aasta juulis Varssavis Euroopa Ülemkogu eesistuja, Euroopa Komisjoni presidendi ja Põhja-Atlandi Lepingu Organisatsiooni peasekretäri poolt allkirjastatud ühisdeklaratsioonis. Seoses sellega jääb nõukogu ootama peatset uut ühisdeklaratsiooni ELi ja NATO koostöö kohta 2018. aasta juulis. Nõukogu kordab taas, et see tagab ELi ja NATO vahel hea koordineerimise ja vastastikuse tugevdamise, austades täiel määral kaasamise, vastastikkuse ja ELi otsuste tegemise sõltumatuse põhimõtet.

### Vastupanuvõime ja suutlikkuse suurendamine võitluseks hübriidohtude vastu

23. Nõukogu tervitab kõrge esindaja ja komisjoni ühisteatist ja sellega kaasnevaid aruandeid, mis võeti vastu 13. juunil 2018, ning võtab teadmiseks ettepanekud suurendada vastupanuvõimet ja jätkata tööd vastavalt 2018. aasta märtsi Euroopa Ülemkogu üleskutsele keemiliste, bioloogiliste, radioloogiliste ja tuumamaterjalidega seotud riskide kohta, ning aidata ELil ja selle liikmesriikidel suurendada oma suutlikkust tegeleda hübriidohtudega muu hulgas sellistes valdkondades, nagu küberkaitse, strateegiline kommunikatsioon ja vastuluure. Seoses sellega rõhutab nõukogu vajadust ELi strateegilise kommunikatsiooni strateegiat koos liikmesriikidega täiendavalt arendada. Lisaks rõhutab nõukogu, et vaja on laiaulatuslikku ja pikaajalist tööd, muu hulgas ressurssidega, hübriidohtude vastu võitlemiseks ning ELi ja selle liikmesriikide vastupanuvõime suurendamiseks. Võttes arvesse ELi enda sõltumatut analüüsivõimekust, rõhutab nõukogu eriti teiste rahvusvaheliste organisatsioonidega, sealhulgas NATOga tehtava koostöö tähtsust. Nõukogu soovib tungivalt, et tööd alustataks aegsasti ja edusamme jälgitaks korrapäraselt.

Nõukogu avaldab heameelt algatuse üle korraldada 26. juunil 2018 Keemiarelvade Keelustamise Organisatsiooni osalisriikide konverentsi erakorraline istung ja toonitab reeglitel põhineva korra tugevdamisel tõhusa tulemuse saavutamise tähtsust. Seoses sellega toetavad EL ja selle liikmesriigid rohkem kui 20 riigi esitatud kavandatud otsuse eelnõu ning kutsuvad kõiki lepinguosalisi riike seda otsust toetama ja vastu võtma.

---