



Brussel, 20 juni 2016
(OR. en)

10244/16

COHOM 77
COPS 190
CFSP/PESC 482
ILO 3
FREMP 114
DEVGEN 131
SOC 415

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 20 juni 2016

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 9813/16 COPS 170 COHOM 61 CFSP/PESC 454 ILO 2 FREMP 102
DEVGEN 116 SOC 379

Betreft: Conclusies van de Raad over kinderarbeid
– Conclusies van de Raad (20 juni 2016)

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over kinderarbeid, die de Raad in zijn 3477e zitting, op 20 juni 2016, heeft aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER KINDERARBEID**Raad Buitenlandse Zaken, 20 juni 2016****Inleiding**

1. Ter gelegenheid van de Internationale Dag tegen kinderarbeid op 12 juni 2016 bevestigt de Raad andermaal zijn sterke gehechtheid aan de uitbanning van kinderarbeid, memorerend aan het EU-Handvest van de grondrechten, het EU-actieplan inzake mensenrechten en democratie 2015-2019¹, de conclusies van de Raad over kinderarbeid (2010), de EU-richtsnoeren ter bevordering en bescherming van de rechten van het kind en de EU-richtsnoeren over kinderen en gewapende conflicten.
2. De Raad is ingenomen met de vrijwel universele ratificatie van het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind en de IAO-verdragen nr. 138 inzake minimumleeftijd en nr. 182 inzake de ergste vormen van kinderarbeid, en streeft verder naar de universele ratificatie en uitvoering ervan, onder meer via dialogen met derde landen.
3. Volgens de routekaart die in 2010 in Den Haag werd aangenomen² en opnieuw werd bevestigd in de in 2013 aangenomen verklaring van Brasilia over kinderarbeid³, zouden de ergste vormen van kinderarbeid uiterlijk eind 2016 uitgebannen moeten zijn. De Raad uit zijn diepe bezorgdheid over het feit dat deze doelstelling, ondanks gunstige ramingen van een neerwaartse evolutie in de afgelopen jaren, niet bereikt zal worden, en vraagt om hernieuwde actie, met name voor kinderen die tot kwetsbare groepen behoren of in bijzonder moeilijke situaties verkeren.

¹ <http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2015/07/20-fac-human-rights/>

² <http://www.ilo.org/ipecinfo/product/download.do?type=document&id=13453>

³ <http://www.ilo.org/ipecinfo/product/download.do?type=document&id=23480>

4. De Raad bevestigt opnieuw de dringende noodzaak van het uitbannen van de ergste vormen van kinderarbeid en benadrukt het belang van een op de rechten van het kind gebaseerde aanpak⁴ voor het uitdragen en sturen van alle maatregelen om kinderarbeid uit te bannen. Maatregelen zijn het efficiëntst en duurzaamst wanneer zij verankerd zijn in alomvattende actieplannen en programma's voor het uitbannen van kinderarbeid, onder meer via geïntegreerde gebieds- en sectorgebaseerde programma's en waardeketenbenaderingen. In dit verband moedigt de Raad de Commissie aan te zorgen voor coherentie en complementariteit tussen haar ontwikkelingsprogramma's inzake onderwijs en bestrijding van kinderarbeid, en voor het mainstreamen op andere gebieden, waaronder waardig werk, verantwoord ondernemen, beroepsonderwijs en -opleiding, landbouw, industrie en mijnbouw, alsmede het faciliteren van de overgang van school naar werk en waardig werk voor jongeren. Concrete resultaten inzake sociale beschermingsvloeren en hoogwaardig onderwijs zijn essentieel voor het terugdringen van kinderarbeid. Daarnaast is het belangrijk te onderkennen dat kinderarbeid en dwangarbeid nauw met elkaar verbonden zijn en vaak in vergelijkbare contexten en sectoren voorkomen.
5. De Raad is ingenomen met het programma voor mondiale collectieve goederen en uitdagingen voor de periode 2014-2020⁵ van het instrument voor ontwikkelings-samenwerking⁶. Het programma, en vooral de doelstellingen ervan inzake menselijke ontwikkeling, is bedoeld om kinderarbeid, en met name de ergste vormen ervan, op een alomvattende en geïntegreerde manier aan te pakken.

⁴ Een op de rechten van het kind gebaseerde aanpak bevordert de verwezenlijking van de in het VN-VRK verankerde rechten van het kind door het ontwikkelen van het vermogen van verantwoordelijken om hun verplichtingen na te komen en van het vermogen van rechthebbenden om hun rechten af te dwingen, gebaseerd op de algemene beginselen van het VN-VRK, namelijk non-discriminatie, het belang van het kind, het overleven en de ontwikkeling van het kind, en de participatie van het kind.

⁵ Bijlage II - Programma voor mondiale collectieve goederen en uitdagingen van het instrument voor ontwikkelingssamenwerking, Verordening (EU) nr. 233/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2014 tot vaststelling van een financierings-instrument voor ontwikkelingssamenwerking voor de periode 2014-2020

⁶ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0233&from=NL>
https://ec.europa.eu/europeaid/how/finance/dci_en.htm_en

De gevolgen van conflicten en crises

6. Conflicten en humanitaire crises hebben ertoe geleid dat meer kinderen het risico lopen uitgebuit te worden, ook op de arbeidsmarkt. De Raad moedigt de hoge vertegenwoordiger en de Commissie aan met voorstellen te komen voor aanvullende maatregelen om dit spoedeisend vraagstuk aan te pakken, onder meer in het kader van de alomvattende aanpak van conflicten en crises en de dieperliggende oorzaken ervan. Voorts is de Raad bijzonder bezorgd over het toenemend aantal vaak niet-begeleide kinderen die worden meegevoerd in grootschalige migratiestromen en het slachtoffer zijn van de huidige vluchtelingen crisis, onder meer als gevolg van gedwongen ontheemding. Deze kinderen zijn nog kwetsbaarder voor mensenhandel, allerlei vormen van uitbuiting, waaronder arbeidsuitbuiting, en andere schendingen van de rechten van het kind.

Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling

7. De Raad bevestigt opnieuw zijn gehechtheid aan de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling. De Raad moedigt de hoge vertegenwoordiger en de Commissie aan na te gaan hoe de EU een grotere bijdrage kan leveren tot de verwezenlijking van SDG 8.7, waarbij wordt opgeroepen tot het uitbannen van dwangarbeid, het beëindigen van moderne slavernij en mensenhandel, en het waarborgen van het verbod op en de uitbanning van de ergste vormen van kinderarbeid en de uitbanning van kinderarbeid in al zijn vormen uiterlijk eind 2025. Parallel hiermee herhaalt de Raad vastbesloten te zijn een einde te maken aan de rekrutering en de inzet van kinderen in gewapende conflicten, met inbegrip van kindsoldaten.

Handel en mondiale waardeketens

8. De Raad moedigt de Commissie aan om, aansluitend bij haar strategie "Handel voor iedereen: naar een meer verantwoord handels- en investeringsbeleid"⁷, te blijven zoeken naar manieren om in de strijd tegen kinderarbeid efficiënter gebruik te maken van de handelsinstrumenten van de Europese Unie, waaronder het stelsel van algemene preferenties en de vrijhandelsovereenkomsten.

⁷ Doc. 14688/15. http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc_153846.pdf

9. De Raad onderkent de belangrijke rol van de werknemers- en werkgeversorganisaties en het maatschappelijk middenveld, en is ingenomen met de verschillende nieuwe en bestaande publiek-private partnerschappen voor het aanpakken van kinderarbeid en het eerbiedigen van de rechten van het kind in mondiale waardeketens, evenals met de verschillende initiatieven ten gunste van maatschappelijk verantwoord ondernemerschap. De Raad is zich ervan bewust dat de particuliere sector een belangrijke rol heeft gespeeld bij het beschermen van kinderen tegen uitbuiting en gevaar, en herinnert aan het belang van de conclusies van de Raad over het bedrijfsleven en de mensenrechten (datum van aanneming). De Raad herinnert tevens aan zijn conclusies van 12 mei 2016 over "De EU en verantwoordelijke mondiale waardeketens" en bevestigt het belang van samenwerking tussen diverse belanghebbenden in de strijd tegen kinderarbeid. De Raad is ingenomen met de verschillende instrumenten waarmee de zorgvuldigheid van het bedrijfsleven bij de bestrijding van kinderarbeid kan worden uitgedragen, waaronder het "Child Labour Guidance Tool for Business" van de IAO en de IOE, en de "Children's Rights and Business Principles" van UNICEF. De Raad moedigt alle ondernemingen aan betrekkingen aan te knopen met platforms die zich inzetten voor het uitbannen van kinderarbeid uit mondiale waardeketens, zoals het Child Labour Platform van de IAO.
10. De Raad moedigt de Commissie aan na te gaan of het principe van zorgvuldigheid in verband met kinderarbeid geïntegreerd kan worden in haar beleid inzake openbare aanbestedingen, en of het nuttig is de lidstaten richtsnoeren over dergelijke zorgvuldigheid aan te reiken.

Extern beleid

11. De Raad verzoekt de hoge vertegenwoordiger, de Commissie en de lidstaten om partnerlanden aan te moedigen nationale actieplannen ter bestrijding van kinderarbeid in zijn verschillende dimensies aan te nemen en uit te voeren, en hen daarin te ondersteunen. De bestrijding van kinderarbeid zou in nationale actieplannen voor alle relevante beleidsdomeinen en sectoren geïntegreerd moeten worden. Daarnaast dienen aanmoediging en steun te worden geboden voor de aanneming en herziening van de lijsten van gevaarlijk werk en de uitvoering van corrigerende maatregelen in overeenstemming met artikel 4 van IAO-verdrag nr. 182, alsmede voor de ontwikkeling van regionale strategieën ter bestrijding van grensoverschrijdende vormen van kinderarbeid, wat van bijzonder belang is voor de bescherming van kwetsbare migrantenkinderen.

12. De Raad moedigt de Commissie aan partnerlanden te steunen bij het ontwikkelen en versterken van de inzameling en verspreiding van meer en betere nationale statistieken en informatie over tewerkgestelde kinderen, in zowel formele als informele economieën en met gegevens die bij voorkeur zijn uitgesplitst naar beroep en sector, geslacht, leeftijd, afkomst en inkomen, met als doel hun zichtbaarheid te verhogen, bij te dragen tot een betere uitwerking en uitvoering van overheidsbeleid ter voorkoming en uitbanning van kinderarbeid, en het bewustzijn onder belanghebbenden omtrent de gevolgen van kinderarbeid te vergroten. Voorts dient ook beleidsgericht onderzoek verder te worden gesteund om beter te begrijpen welke maatregelen kinderarbeid helpen terugdringen.

Internationale samenwerking

13. De Raad onderstreept de behoefte aan sterkere partnerschappen tussen de VN-organisaties, met name UNICEF en de IAO, en tussen regionale organisaties, op basis van complementariteit binnen en tussen hun respectieve mandaten, teneinde te komen tot een aanhoudende inspanning om kinderarbeid in alle sectoren en regio's terug te dringen en regeringen te helpen gepaste maatregelen te treffen om de SDG 8.7 te verwezenlijken.
14. De Raad is ingenomen met de aandacht die tijdens de 105e Internationale Arbeidsconferentie werd geschonken aan waardig werk in mondiale toeleveringsketens en werkgelegenheid en waardig werk voor vrede, veiligheid en veerkracht. Hij steunt het resultaat van deze besprekingen, die van bijzonder belang zijn voor het voorkomen van kinderarbeid, ook in crisissituaties.
15. De Raad stimuleert de actieve voorbereiding van en de deelname aan de 4e mondiale conferentie over kinderarbeid in Argentinië in 2017.