

Bruxelles, 26. kolovoza 2020.
(OR. en)

10241/20

Međuinstitucijski predmet:
2020/0175(NLE)

ACP 76
COASI 98
RELEX 593
WTO 138

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	13. kolovoza 2020.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2020) 374 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Odboru za trgovinu osnovanom na temelju Privremenog sporazuma o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane, u pogledu donošenja poslovnika Odbora za trgovinu i poslovnika posebnih odbora

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2020) 374 final.

Priloženo: COM(2020) 374 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 13.8.2020.
COM(2020) 374 final

2020/0175 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Odboru za trgovinu osnovanom na temelju Privremenog sporazuma o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane, u pogledu donošenja poslovnika Odbora za trgovinu i poslovnika posebnih odbora

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku kojom se utvrđuje stajalište koje u ime Unije treba zauzeti u Odboru za trgovinu EU-a i pacifičkih država osnovanom na temelju Privremenog sporazuma o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane, u vezi s donošenjem poslovnika Odbora za trgovinu i poslovnika posebnih odbora.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Privremeni sporazum o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane

EU je 30. srpnja 2009. potpisao Privremeni sporazum o partnerstvu¹ kojim se uspostavlja okvir za Sporazum o gospodarskom partnerstvu (dalje u tekstu „Sporazum”) između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane.

Sporazum privremeno primjenjuju Papua Nova Gvineja od 20. prosinca 2009., Fidži od 28. srpnja 2014., Samoa od 31. prosinca 2018. i Salomonovi Otoci od 17. svibnja 2020.

Sporazum ima sljedeće ciljeve:

- (a) omogućiti pacifičkim državama da iskoriste poboljšani pristup tržištu koji nudi EU;
- (b) promicati održiv razvoj i postupnu integraciju pacifičkih država u svjetsko gospodarstvo;
- (c) uspostaviti područje slobodne trgovine između stranaka na temelju zajedničkog interesa postupnom liberalizacijom trgovine u skladu s primjenjivim pravilima WTO-a i načelom asimetrije, uzimajući u obzir posebne potrebe i ograničenja kapaciteta pacifičkih država, u smislu razina i vremenskog okvira za obveze;
- (d) uspostaviti odgovarajuće mehanizme za rješavanje sporova; i
- (e) uspostaviti odgovarajuće institucionalne mehanizme.

2.2. Odbor za trgovinu EU-a i pacifičkih država

Odbor za trgovinu, sastavljen od predstavnika EU-a i pacifičkih država (Fidži, Papua Nova Gvineja, Samoa i Salomonovi Otoci), utvrđuje svoj poslovnik, a supredsjedaju mu predstavnik stranke EU-a i predstavnik pacifičkih država. Dva supredsjednika izmjenjuju se u predsjedanju sastancima. Osoba koja predsjedava sastankom smatra se „predsjedavajućim supredsjednikom” za potrebe Sporazuma do trenutka kada počne sljedeći sastanak i ulogu predsjedavajućeg supredsjednika preuzme druga stranka.

Odbor za trgovinu rješava sva pitanja koja su bitna za provedbu Sporazuma. U obavljanju svojih zadaća Odbor za trgovinu može: (a) osnovati i nadgledati posebne odbore ili tijela koji su potrebni za provedbu Sporazuma, (b) sastati se u bilo kojem trenutku o kojem se stranke dogovore, (c) razmotriti sva pitanja u okviru Sporazuma i poduzimati odgovarajuće radnje u obavljanju svojih zadaća te (d) donositi odluke ili davati preporuke u slučajevima predviđenima Sporazumom.

¹ Odluka Vijeća od 13. srpnja 2009. o potpisivanju i privremenoj primjeni Privremenog sporazuma o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane (SL L 272, 16.10.2009., str. 1.).

Odbor za trgovinu EU-a i pacifičkih država prenijet će posebne provedbene ovlasti donošenja odluka na posebne odbore kako je predviđeno u relevantnim odredbama Sporazuma, a posebno na Posebni odbor za carinsku suradnju i pravila o podrijetlu.

2.3. Predviđeni akt Odbora za trgovinu EU-a i pacifičkih država

U posljednjem tromjesečju 2020. Odbor za trgovinu EU-a i pacifičkih država treba na svojem osmom sastanku donijeti odluku o utvrđivanju poslovnika Odbora za trgovinu EU-a i pacifičkih država i posebnih odbora (dalje u tekstu „predviđeni akt”).

Svrha je predviđenog akta utvrditi pravila, obvezujuća za stranke, kojima se uređuje organizacija i funkcioniranje Odbora za trgovinu EU-a i pacifičkih država i povezanih podstruktura kako je utvrđeno u odredbama Sporazuma (članak 68.).

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Člankom 68. propisano je da Odbor za trgovinu EU-a i pacifičkih država utvrđuje svoj poslovnik.

Predloženom odlukom Vijeća utvrđuje se stajalište Unije koje treba zauzeti u vezi s donošenjem poslovnika Odbora za trgovinu EU-a i pacifičkih država i posebnih odbora, čime bi se ispunile obveze EU-a na temelju odredaba privremenog Sporazuma.

To stajalište temelji se na Nacrtu odluke Odbora za trgovinu EU-a i pacifičkih država priloženom nacrtu odluke Vijeća. U Prilogu Odluci Odbora za trgovinu EU-a i pacifičkih država utvrđuju se zahtjevi u pogledu uloge i naziva Odbora za trgovinu EU-a i pacifičkih država, sastava i predsjednika, tajništva, sastanaka, delegacija, dokumenata, korespondencije, dnevnog reda sastanaka, pozivanja stručnjaka, zapisnika, odluka i preporuka, transparentnosti, jezika, troškova, posebnih odbora ili tijela i izmjena poslovnika.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Odbor za trgovinu tijelo je osnovano Sporazumom o gospodarskom partnerstvu.

Akt koji Odbor za trgovinu EU-a i pacifičkih država treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujući na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 68. Sporazuma.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Materijalna pravna osnova za odluku EU-a od 15. veljače 2011. o sklapanju Sporazuma je članak 207. UFEU-a. Nadalje, glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku. Predmet predviđenog akta stoga se odnosi na područje za koje Unija ima isključivu vanjsku nadležnost na temelju članka 3. stavka 2. UFEU-a.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 207. stavak 4. prvi podstavak UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Budući da će se aktom Odbora za trgovinu EU-a i pacifičkih država provesti Sporazum o gospodarskom partnerstvu, primjereno ga je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Odboru za trgovinu osnovanom na temelju Privremenog sporazuma o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane, u pogledu donošenja poslovnika Odbora za trgovinu i poslovnika posebnih odbora

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak, u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Unija je 30. srpnja 2009. potpisala Privremeni sporazum o partnerstvu kojim se uspostavlja okvir za Sporazum o gospodarskom partnerstvu (dalje u tekstu „Sporazum”) između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane¹. Sporazum privremeno primjenjuju Papua Nova Gvineja od 20. prosinca 2009., Fidži od 28. srpnja 2014., Samoa od 31. prosinca 2018. i Salomonovi Otoci od 17. svibnja 2020.
- (2) Člankom 68. Sporazuma osnovan je Odbor za trgovinu EU-a i pacifičkih država, koji se bavi svim pitanjima bitnima za provedbu Sporazuma.
- (3) Člankom 68. propisano je da Odbor za trgovinu EU-a i pacifičkih država utvrđuje svoj poslovnik i da će prenijeti posebne provedbene ovlasti donošenja odluka na posebne odbore kako je predviđeno u relevantnim odredbama Sporazuma.
- (4) Odbor za trgovinu EU-a i pacifičkih država na osmom sastanku donijet će svoj poslovnik i poslovnik posebnih odbora.
- (5) Europska unija trebala bi utvrditi stajalište koje treba zauzeti u vezi s donošenjem takvih poslovnika,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje u ime Unije treba zauzeti na osmom sastanku Odbora za trgovinu EU-a i pacifičkih država u pogledu poslovnika Odbora za trgovinu EU-a i pacifičkih država i posebnih odbora temelji se na Nacrtu odluke Odbora za trgovinu EU-a i pacifičkih država priloženom ovoj Odluci.

¹ SL L 272, 16.10.2009., str. 1.

Članak 2.

Odluka Odbora za trgovinu EU-a i pacifičkih država nakon donošenja se objavljuje u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*