



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 26. elokuuta 2020
(OR. en)

10241/20

Toimielinten välinen asia:
2020/0175(NLE)

ACP 76
COASI 98
RELEX 593
WTO 138

EHDOTUS

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	13. elokuuta 2020
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2020) 374 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisellä väliaikaisella kumppanuussopimuksella perustetussa kauppakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta kyseisen kauppakomitean ja erityiskomiteoiden työjärjestysten vahvistamiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2020) 374 final.

Liite: COM(2020) 374 final

Bryssel 13.8.2020
COM(2020) 374 final

2020/0175 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisellä väliaikaisella kumppanuussopimuksella perustetussa kauppakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta kyseisen kauppakomitean ja erityiskomiteoiden työjärjestysten vahvistamiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisellä väliaikaisella kumppanuussopimuksella perustetussa kauppakomiteassa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun kyseinen komitea päättää työjärjestyksestään ja erityiskomiteoiden työjärjestyksistä.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välinen väliaikainen kumppanuussopimus

EU allekirjoitti 30. heinäkuuta 2009 väliaikaisen kumppanuussopimuksen¹, jossa vahvistetaan Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisen talouskumppanuussopimuksen puitteet, jäljempänä 'sopimus'.

Papua-Uusi-Guinea on soveltanut sopimusta väliaikaisesti 20. joulukuuta 2009 alkaen, Fidži 28. heinäkuuta 2014 alkaen, Samoa 31. joulukuuta 2018 alkaen ja Salomonsaaret 17. toukokuuta 2020 alkaen.

Sopimuksen tavoitteena on

- (a) antaa Tyynenmeren valtioille mahdollisuus hyötyä EU:n tarjoamasta paremmasta markkinoillepääsystä;
- (b) edistää Tyynenmeren valtioiden kestäväää kehitystä ja asteittaista yhdentymistä maailmantalouteen
- (c) perustaa osapuolten välille niiden yhteiseen etuun perustuva vapaakauppa-alue vapauttamalla kauppaa asteittain tavalla, joka on yhteensopiva sovellettavien WTO-sääntöjen sekä epäsymmetrian periaatteen kanssa ottaen huomioon Tyynenmeren valtioiden erityistarpeet ja kapasiteettirajoitukset sitoumusten tasojen ja ajoituksen osalta
- (d) luoda soveltuvat riitojenratkaisujärjestelyt; ja
- (e) luoda soveltuvat institutionaaliset järjestelyt.

2.2. EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitea

Kauppakomitea koostuu EU:n ja Tyynenmeren valtioiden (Fidži, Papua-Uusi-Guinea, Samoa ja Salomonsaaret) edustajista. Kauppakomitea vahvistaa oman työjärjestyksensä, ja sen puheenjohtajina toimivat EU:n edustaja ja Tyynenmeren valtioiden edustaja. Puheenjohtajat vuorottelevat kokousten puheenjohtajan tehtävissä. Kokouksen puheenjohtajaa pidetään sopimusta sovellettaessa ”puheenjohtajana toimivana” henkilönä, kunnes seuraava kokous aloitetaan ja toinen osapuoli ottaa hoitaakseen puheenjohtajana toimimisen.

Kauppakomitea käsittelee kaikkia kysymyksiä, jotka ovat sopimuksen täytäntöönpanon kannalta tarpeellisia. Hoitaessaan tehtäviään kauppakomitea voi a) perustaa ja valvoa erityiskomiteoita tai -elimii, jotka voivat olla tarpeen tämän sopimuksen täytäntöönpanemiseksi, b) kokoontua milloin tahansa osapuolten sopimana ajankohtana, c) tarkastella kaikkia tämän sopimuksen mukaisesti esille tulleita kysymyksiä ja toteuttaa tarvittavat

¹ Neuvoston päätös, tehty 13 päivänä heinäkuuta 2009, Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisen väliaikaisen kumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta ja väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 272, 16.10.2009, s. 1).

toimenpiteet tehtäviään hoitaessaan, ja d) tehdä päätöksiä tai antaa suosituksia sopimuksessa määrätyissä tapauksissa.

EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitea siirtää erityisen täytäntöönpano- ja päätöksentekovallan erityiskomiteoille, erityisesti tulliyhteistyön ja alkuperäsääntöjen erityiskomitealle, sopimuksen asiaan liittyvien määräysten mukaisesti.

2.3. Suunniteltu EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitean säädös

Vuoden 2020 viimeisellä neljänneksellä EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitean on määrä hyväksyä kahdeksannessa kokouksessaan päätös, jossa vahvistetaan EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitean ja erityiskomiteoiden työjärjestykset, jäljempänä 'suunniteltu säädös'.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on sopimuksen määräysten mukaisesti (68 artikla) vahvistaa osapuolia sitovat säännöt, jotka koskevat EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitean ja siihen liittyvien alarakenteiden organisaatiota ja toimintaa.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Sopimuksen 68 artiklan nojalla EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitea vahvistaa oman työjärjestyksensä.

Ehdotetulla neuvoston päätöksellä vahvistetaan unionin puolesta otettava kanta EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitean ja erityiskomiteoiden työjärjestyksen hyväksymiseen. Näin täytetään väliaikaisen sopimuksen määräysten mukaiset EU:n velvoitteet.

Kyseinen kanta perustuu EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitean päätösluonnokseen, joka on liitetty ehdotukseen neuvoston päätökseksi. EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitean päätöksen liitteessä vahvistetaan vaatimukset, jotka koskevat EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitean roolia ja nimeä, kokoonpanoa ja puheenjohtajaa, sihteeristöä, kokouksia, valtuuskuntia, asiakirjoja, kirjeenvaihtoa, kokousten esityslistoja, asiantuntijoiden kutsumista, pöytäkirjoja, päätöksiä ja suosituksia, avoimuutta, työkieliä, kuluja, erityiskomiteoita tai -elimä sekä työjärjestykseen tehtäviä muutoksia.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjät antaa”.

4.1.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Kauppakomitea on talouskumppanuussopimuksella perustettu elin.

Säädös, joka EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunnitellusta säädöksestä tulee sitova kansainvälisen lainsäädännön nojalla sopimuksen 68 artiklan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Sopimuksen tekemisestä 15. helmikuuta 2011 tehdyn EU:n päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla. Lisäksi suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan. Suunnitellun säädöksen asiasisältö koskee alaa, jolla unionilla on yksinomainen ulkoinen toimivalta SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitean säädös panee täytäntöön talouskumppanuussopimuksen, on aiheellista julkaista säädös Euroopan unionin virallisessa lehdessä sen jälkeen kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisellä väliaikaisella kumppanuussopimuksella perustetussa kauppakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta kyseisen kauppakomitean ja erityiskomiteoiden työjärjestysten vahvistamiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- 1) Unioni allekirjoitti 30 päivänä heinäkuuta 2009 väliaikaisen kumppanuussopimuksen, jossa vahvistetaan Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisen talouskumppanuussopimuksen puitteet, jäljempänä 'sopimus', puitteet¹. Papua-Uusi-Guinea on soveltanut sopimusta väliaikaisesti 20 päivästä joulukuuta 2009, Fidži 28 päivästä heinäkuuta 2014, Samoa 31 päivästä joulukuuta 2018 ja Salomonsaaret 17 päivästä toukokuuta 2020 alkaen.
- 2) Sopimuksen 68 artiklalla perustetaan EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitea, joka käsittelee kaikkia sopimuksen täytäntöönpanon kannalta tarpeellisia kysymyksiä.
- 3) Sopimuksen 68 artiklassa määrätään, että EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitea vahvistaa oman työjärjestyksensä ja siirtää erityisen täytäntöönpano- ja päätöksentekovallan erityiskomiteoille sopimuksen asiaan liittyvien määräysten mukaisesti.
- 4) EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitea hyväksyy kahdeksannessa kokouksessaan työjärjestyksensä ja erityiskomiteoiden työjärjestykset.
- 5) Euroopan unionin olisi määritettävä kantansa mainitun työjärjestyksen hyväksymiseen,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitean kahdeksannessa kokouksessa unionin puolesta otettava kanta EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitean ja erityiskomiteoiden työjärjestyksiin perustuu tähän päätökseen liitettyyn luonnokseen EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitean päätökseksi.

¹ EUVL L 272, 16.10.2009, s. 1.

2 artikla

Kun EU:n ja Tyynenmeren valtioiden kauppakomitean päätös on hyväksytty, se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*