



Luxemburg den 19 juni 2017
(OR. en)

10238/17

CFSP/PESC 524
CSDP/PSDC 322
POLMAR 22
COPS 196
POLMIL 73
TRANS 270

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 19 juni 2017

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 10221/17 CFSP/PESC 520 CSDP/PSDC 319 POLMAR 21 COPS 192
POLMIL 70 TRANS 269

Ärende: Rådets slutsatser om det globala sjöfartsskyddet
– Rådets slutsatser (den 19 juni 2017)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om det globala sjöfartsskyddet, som antogs av rådet vid dess 3551:a möte den 19 juni 2017.

Rådets slutsatser om det globala sjöfartsskyddet***Inledning***

1. Rådet framhåller EU:s roll som global garant för sjöfartsskyddet när det gäller att främja multilateralt sjöfartssamarbete och rättsstatsprincipen till havs, inklusive vikten av samarbete på området för internationell rätt, i synnerhet den universella tillämpningen av Förenta nationernas havsrättskonvention (Unclos) i linje med de strategiska prioriteringarna i EU:s globala strategi och relevanta slutsatser från rådet.
2. I detta avseende uppmuntrar rådet det fortsatta genomförandet av EU:s strategi för sjöfartsskydd och tillhörande handlingsplan som även syftar till att stärka samarbetet mellan externa och interna säkerhetsaspekter av EU:s politik, i samordning med andra relevanta sektoriella och regionala strategier och policyer för sjöfartsskydd med tillämpning på EU:s havsområden och gemensamma havsområden på det globala marina området. Rådet betonar också det nära sambandet mellan internationell förvaltning av världshaven och det globala sjöfartsskyddet i linje med det gemensamma meddelandet av den 10 november 2016 om internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid och rådets slutsatser av den 3 april 2017 till stöd för genomförandet av FN:s universella Agenda 2030 för hållbar utveckling och den stimulans till en global strategi som gavs vid FN:s allra första havskonferens i New York den 5–9 juni 2017, och noterar den gemensamma kommunikén från G7-gruppens utrikesministrar om sjöfartsskydd.
3. Rådet välkomnar även det pågående arbetet med genomförandet av EU:s globala strategi och den europeiska handlingsplanen på försvarsområdet, framför allt de förslag och åtgärder som bidrar till utvecklingen av starkare kapacitet i fråga om sjöfartsskydd.

Geografisk omfattning

4. Rådet betonar vikten av att ta itu med prioriteringarna i fråga om sjöfartsskydd samt av EU:s fortsatta engagemang i europeiska havsområden, särskilt i Medelhavet, Östersjön och Svarta havet. Rådet uppmanar vidare till regionalt samarbete med tredjeländer i alla europeiska havsområden i enlighet med överenskommen EU-politik och inom ramen för regionala multilaterala forum, t.ex. Svartahavssynergien, och uppmuntrar till att dra lärdom av befintlig bästa praxis från det regionala samarbetet kring sjöfartsskydd i Östersjön.
5. Rådet framhåller att samarbetet med länderna i den arktiska regionen, bl.a. inom ramen för Arktiska rådet, är en prioritering för EU. Med hänsyn till den snabbt föränderliga miljön och öppnandet av nya handelsvägar bör möjligheten till ett större engagemang från EU:s sida i den arktiska regionen till stöd för regionala strukturer och processer utforskas ytterligare i linje med rådets slutsatser om Arktis av den 23 juni 2016.

6. Rådet erinrar om Maltaförklaringen av den 3 februari 2017 och uttalandet från EU och Turkiet av den 18 mars 2016 och välkomnar det arbete som pågår i Medelhavsområdet, särskilt arbetet med de insatser som samordnas av Frontex i centrala och östra Medelhavsområdet och med insatsen Eunavfor MED Sophia i internationella vatten utanför Libyens kust och utbytet av information för en allmän förbättring av sjöfartsskyddet. Rådet framhåller dessutom att det nära samarbetet med länderna i Medelhavsområdet och regionala organisationer samt det regionöverskridande samarbetet bidrar till uppbyggandet av den lokala kapaciteten i hela Medelhavsområdet. Rådet välkomnar det pågående inrättandet av Seahorse-nätverket för Medelhavet för att utöka samarbetet och kapaciteten hos de nordafrikanska länderna att hantera irreguljär migration och olaglig handel genom att stärka deras gränsövervakningssystem. Rådet uppmuntrar till fortsatt utveckling av en gemensam bild av läget i Medelhavet inom berörda EU-byråer, bland annat Europeiska sjösäkerhetsbyrån (Emsa), Europeiska unionens satellitcentrum (Satcen), Europeiska fiskerikontrollbyrån (EFCA) och Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex) och det europeiska gränsövervakningssystemet (Eurosur) – samtidigt som man till fullo utvecklar och tar i drift nätverket för övervakning till sjöss (Marsur) till stöd för GSFP, och drar full nytta av den framtida gemensamma miljön för informationsutbyte (Cise) för EU:s sjöbevakningsområde, som bör vidareutvecklas och omsättas i praktiken. Arbetet med specialiserade FN-organ bör också fortsätta samtidigt som man på bästa sätt utnyttjar mekanismen för gemensam medvetenhet och konfliktlösning i Medelhavet (Shade MED). Rådet välkomnar vidare den roll som MED 7 spelar när det gäller att öka medvetenheten om utmaningar på sjöfartsskyddsområdet i Medelhavet.

7. Rådet välkomnar de lärdomar som dragits inom ramen för EU:s övergripande strategi i kampen mot sjöröveri utanför Somalias kust och Afrikas horn vilken bör fortsätta att vägleda och ge inspiration till EU för att möta de utmaningar som finns i andra osäkra havsområden, i partnerskap och dialog med viktiga internationella partner. Rådet erkänner det bidrag som insatsen Eunavfor Atalanta och tredje parter marina styrkor utgör när det gäller att på ett effektivt sätt avvärja, förebygga och bekämpa piratdåd och väpnade rån utanför Somalias kust, samt för den regionala säkerheten. Tillämpningen av bästa ledningspraxis inom sjöfartsindustrin i kombination med användning av beväpnade vakter ombord på handelsfartyg har också visat sig vara viktigt i kampen mot piratdåd. På samma sätt har Eucap Somalia och kompletterande program för kapacitetsuppbyggnad avsevärt bidragit till regional säkerhet och stabilitet i linje med EU:s strategiska ram för Afrikas horn och EU:s relevanta regionala handlingsplan 2015–2020. Rådet understryker vikten av lokalt och regionalt egenansvar, och välkomnar i detta avseende det pågående arbetet inom kontaktgruppen mot piratverksamhet utanför Somalias kust. Samtidigt noterar det att de grundläggande orsakerna till det somaliska sjöröveriet ännu inte har utplånats och olika former av brottslighet till sjöss i västra Indiska oceanen och Röda havet kräver fortsatt uppmärksamhet.

8. Rådet välkomnar EU:s pågående kapacitetsuppbyggnadsverksamhet till stöd för kuststater och regionala organisationer såsom Eccas och Ecowas i Guineabukten, i linje med Yaoundéprocessen. Rådet välkomnar också det viktiga bidraget från G7 + + gruppen för Guineabuktens vänner och noterar den fortsatta framgången med Storbritanniens och Frankrikes gemensamma rapporteringsmekanism – Maritime Domain Awareness for Trade – Gulf of Guinea. Rådet understryker behovet av effektivt samarbete och lokalt egenansvar bland regionala stater och intressenter, bland annat inom sektorn för övervakning till havs, inbegripet på operativ nivå. Rådet välkomnar EU-medlemsstaternas bilaterala initiativ i regionen och framhåller behovet av att samordna dessa initiativ med pågående EU-initiativ. Det noterar också med oro att regionen kring Guineabukten är föremål för ständiga piratdåd och väpnade rånattacker med allt fler människorov med krav på lösumma och välkomnar den planerade förstärkningen av EU:s verksamhet för kapacitetsuppbyggnad i regionen, med särskilt fokus på rättsväsendet och rättsstatsprincipen till havs och på land. Rådet uppmuntrar också staterna i regionen att anpassa sina rättssystem för att på ett effektivare sätt bekämpa piratdåd, väpnade rån och andra former av brottslighet till sjöss.
9. Rådet framhåller att de sjöfartsskyddsrelaterade spänningarna ökar i Indiska oceanen och Stilla havet och uppmanar EU och dess medlemsstater att främja förtroendeskapande åtgärder för att ta itu med spänningarna i Sydkinesiska havet i enlighet med Unclos och att dela med sig av sina positiva erfarenheter av en fredlig lösning av konflikter, bl.a. genom utveckling av konkret samarbete för en gemensam förvaltning av vattenresurser och skydd av den marina miljön. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts i de pågående förhandlingarna mellan medlemsstaterna i Asean och Kina om ramavtalet för en uppförandekod för Sydkinesiska havet. Det betraktar detta ramavtal som ett lovande steg mot en effektiv uppförandekod. Rådet understryker vikten av samarbete på området för internationell rätt samt de tvistlösningsmekanismer som Unclos tillhandahåller.

Samarbete med andra internationella organisationer

10. Rådet uppmuntrar till samarbete med relevanta internationella partner och organisationer, i synnerhet FN. Med hänsyn till detta bör samarbete mellan EU och FN-systemet, inbegripet FN-organ, främjas. Rådet välkomnar FN:s bidrag till främjandet av den universella tillämpningen av Unclos samt det arbete som utförs av Internationella sjöfartsorganisationen och FN:s drog- och brottsbekämpningsbyrå för att se till att hav och oceaner är säkra och trygga. Samtidigt välkomnar det rapporten från FN:s generalsekreterare av den 25 juli 2016 och generalförsamlingens resolution A/71/463 om avfall från kemisk krigsmateriel som dumpats till havs.
11. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts med att stärka samarbetet mellan EU och Nato på området sjöfartsskydd och uppmanar till ytterligare framsteg när det gäller att genomföra lösningar på maritima frågor, inbegripet att se till att insatserna för maritim kapacitetsuppbyggnad kompletterar varandra, i linje med den gemensamma förklaring som undertecknades i Warszawa den 8 juli 2016 av Europeiska rådets ordförande, Europeiska kommissionens ordförande och Natos generalsekreterare. Rådet betonar att samarbetet mellan EU och Nato även fortsatt måste äga rum med full respekt för de båda organisationernas principer om delaktighet, ömsesidighet och beslutsautonomi.
12. Rådet noterar att internationellt samarbete med Sydostasiatiska nationers förbund (Asean) och andra asiatiska partner utgör ett viktigt steg för EU inom denna region. Rådet välkomnar i detta avseende EU:s kommande medordförandeskap vid extramötet om sjöfartsskydd (2017–2020) i Aseans regionala forum (ARF) och genomförandet av flera omgångar av högnivådialogen mellan EU och Asean om sjöfartsskydd samt ser fram emot ett ökat deltagande från EU:s sida i Sydostasiens policy- och säkerhetsstruktur.

13. Mot bakgrund av de positiva resultat som uppnåtts vid toppmötet för Afrikanska unionens stats- och regeringschefer om sjöfartsskydd, sjösäkerhet och maritim utveckling i Lomé i oktober 2016 betonar rådet betydelsen av att EU ökar sitt samarbete med partnerländer och partnerorganisationer i Afrika, bland annat vad gäller den blå ekonomin, och fördjupar dialoger om sjöfartsskydd i olika forum, inbegripet vid det kommande toppmötet mellan Afrika och EU i Abidjan. Rådet stöder i detta sammanhang Afrikanska unionen i främjandet av sjöfartsskydd och maritim utveckling, inbegripet det skyndsamma ikraftträdandet av Loméstadgan.

Kommande åtgärder

14. Rådet är medvetet om att sjöfartsskydd utgör en avgörande förutsättning för utveckling, skapande av arbetstillfällen och forskning i den maritima och marina miljön samt för förvaltningen av världshaven, välkomnar att EU står värd för den fjärde konferensen om vårt hav i Malta den 5–6 oktober 2017 och ser fram emot åtaganden från samtliga deltagare som bidrar till en säker, trygg, ren och hållbar användning av förvaltrade hav.
15. EU upprepar sitt krav på full respekt för och fullständig tillämpning av internationell rätt, inbegripet Unclos. Rådet betonar vikten av att respektera havens frihet, fri navigering och överflygning i de exklusiva ekonomiska zonerna, rätten till oskadlig genomfart i territorialvatten och rätten till transitpassage genom sund samt vikten av att stärka navigationssäkerheten såsom den anges i Unclos. Rådet understryker även tredjeländers skyldigheter i exklusiva ekonomiska zoner och betonar samtidigt betydelsen av att skydda kuststaters suveräna rätter och jurisdiktion i enlighet med delarna V och VI i Unclos. Rådet upprepar även att man behöver skydda staternas överhöghet och suveräna rätter när det gäller att utforska och exploatera sina naturresurser.

16. Rådet ser fram emot ytterligare steg i utarbetandet av ett skräddarsytt svar från EU:s sida som syftar till att förbättra sjöfartsskyddet i alla viktiga maritima regioner världen över och understryker behovet av att kontinuerligt eftersträva en övergripande strategi för att bidra till ett stabilt och säkert globalt maritimt område genom motverkande av osäkerhet till havs och främjande av god havsförvaltning på global nivå i linje med de prioriteringar och principer som fastställs i EU:s globala strategi och annan relevant EU-politik.
-