

Bruselj, 12. junij 2019
(OR. en)

10235/19

Medinstitucionalna zadeva:
2019/0130 (NLE)

AELE 44
EEE 36
N 39
ISL 37
FL 51
MI 516
ECO 65
INST 166

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	11. junij 2019
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2019) 269 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zavzame v Skupnem odboru EGP glede spremembe Priloge II (Tehnični predpisi, standardi, preskušanje in certificiranje) k Sporazumu EGP

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2019) 269 final.

Priloga: COM(2019) 269 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 11.6.2019
COM(2019) 269 final

2019/0130 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zavzame
v Skupnem odboru EGP glede spremembe Priloge II (Tehnični predpisi, standardi,
preskušanje in certificiranje) k Sporazumu EGP**

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Namen osnutka sklepa Skupnega odbora EGP (priloženega k predlogu sklepa Sveta) je spremeniti Prilogo II (Tehnični predpisi, standardi, preskušanje in certificiranje) k Sporazumu EGP, da se vključi Direktiva 2014/40/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 3. aprila 2014 o približevanju zakonov in drugih predpisov držav članic o proizvodnji, predstavitvi in prodaji tobačnih in povezanih izdelkov in razveljavitvi Direktive 2001/37/ES.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Priloženi osnutek sklepa Skupnega odbora EGP razširja obstoječo politiko EU na države Efte, ki so del EGP (Norveška, Islandija in Lihtenštajn).

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Razširitev pravnega reda EU na države Efte, ki so del EGP, z vključitvijo v Sporazum EGP poteka v skladu s cilji in načeli navedenega sporazuma, katerega cilj je vzpostaviti dinamičen in homogen Evropski gospodarski prostor, ki bo temeljil na skupnih pravilih in enakih pogojih konkurence.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Zakonodaja, ki bi jo bilo treba vključiti v Sporazum EGP, temelji na členu 114 Pogodbe o delovanju Evropske unije v povezavi s členom 218(9) Pogodbe.

Člen 1(3) Uredbe Sveta (ES) št. 2894/94¹ o pravilih za izvajanje Sporazuma EGP določa, da Svet na predlog Komisije določi stališče, ki se v imenu Unije zavzame glede takih sklepov.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Predlog je v skladu z načelom subsidiarnosti iz naslednjega razloga:

Cilja tega predloga, tj. zagotoviti homogenost notranjega trga, države članice ne morejo zadovoljivo doseči, zato se zaradi učinkov lažje doseže na ravni Unije.

Vključevanje pravnega reda EU v Sporazum EGP poteka v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 2894/94 z dne 28. novembra 1994 o pravilih za izvajanje Sporazuma o Evropskem gospodarskem prostoru, ki potrjuje izbrani pristop.

- **Sorazmernost**

V skladu z načelom sorazmernosti ta predlog ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje njegovega cilja.

¹ UL L 305, 30.11.1994, str. 6.

- **Izbira instrumenta**

V skladu s členom 98 Sporazuma EGP je izbrani instrument sklep Skupnega odbora EGP. Skupni odbor EGP zagotovi učinkovito izvajanje in delovanje Sporazuma EGP. V ta namen sprejema odločitve v primerih, določenih v Sporazumu EGP.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Proračunskih posledic zaradi vključitve Direktive 2014/40/EU v Sporazum EGP ni pričakovati.

5. DRUGI ELEMENTI

Glavne prilagoditve, ki jih je zahtevala Efta

Prilagoditev (a): Treba je zagotoviti, da ima Komisija dostop do podatkov in informacij, kot je določeno v členu 5(7). Po potrebi bodo v sklepe Skupnega odbora vključene natančnejše prilagoditve v zvezi z izvedbeno zakonodajo Direktive 2014/40/EU.

Prilagoditev (b): Zaradi ustavnih omejitev v državah Efte, ki so del EGP, ni mogoče, da bi pristojbine neposredno zaračunala Komisija. Predlagana rešitev je v skladu z dvostebnim ustrojem Sporazuma EGP.

Prilagoditev (c): Za Norveško velja izjema od prepovedi tobaka za oralno uporabo od leta 1994. Glede na to, da je tobak za oralno uporabo uveljavljen proizvod na norveškem trgu, ki ga uporablja 14 % prebivalstva (norveški statistični urad, 2017), je ta izjema še vedno upravičena. Za obravnavo posebnih nacionalnih okoliščin na Norveškem, ki jih podpirajo statistični podatki v zvezi z zdravstvenimi tveganji, povezanimi z uporabo tobaka za oralno uporabo in njegovimi vzorci uporabe (pojasnjeno v nadaljevanju), želi Norveška dodati alternativno zdravstveno opozorilo za tobak za oralno uporabo.

Uporaba tobaka za oralno uporabo se je na Norveškem v zadnjih 10–15 letih močno povečala, zlasti med mladimi. Pred malo več kot desetimi leti ga je uporabljalo le malo moških in komaj kaj žensk. Danes ga na Norveškem uporablja 33 % fantov in 18 % deklet, starih med 16 in 24 let, pri čemer ni znakov, da se bo ta trend ustavil. Na Švedskem, kjer je prav tako dovoljena prodaja tobaka za oralno uporabo, ni opaziti enakega povečanja uporabe pri dekletih, kar pomeni, da gre za posebno nacionalno okoliščino Norveške.

Poleg tega na Norveškem po ocenah 20 % žensk še naprej uporablja tobak za oralno uporabo med nosečnostjo. Obstajajo prepričljivi dokazi, da lahko uživanje tobaka za oralno uporabo med nosečnostjo zmanjša porodno težo ter poveča tveganje prezgodnjega rojstva otroka in rojstva mrtvega otroka. Obstajajo tudi znaki, da lahko uporaba prispeva k preeklampsiji in povečanju tveganja za respiratorno odpoved pri novorojenčkih ter deformacijo ustnic/ustnega neba. S hitro rastočo uporabo med mladimi ženskami se bo v prihodnjih letih verjetno povečalo tveganje uporabe snusa med nosečnicami. Posledice bi lahko bile povečanje neželjenih izidov nosečnosti in razvojnih motenj pri fetusu in dojenčku.

Norveška bi glede na posebne nacionalne okoliščine morala imeti možnost, da dovoli alternativno zdravstveno opozorilo za tobak za oralno uporabo, dan na trg na Norveškem.

Prilagoditev (d): Na Norveškem je prodaja tobaka za oralno uporabo dovoljena, ker gre za tradicionalni tobačni izdelek. Ta izjema bi morala ostati v veljavi.

Predlog

SKLEP SVETA

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zavzame
v Skupnem odboru EGP glede spremembe Priloge II (Tehnični predpisi, standardi,
preskušanje in certificiranje) k Sporazumu EGP**

(Besedilo velja za EGP)

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 114 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 2894/94 z dne 28. novembra 1994 o pravilih za izvajanje Sporazuma o Evropskem gospodarskem prostoru² in zlasti člena 1(3) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o Evropskem gospodarskem prostoru³ (v nadaljnjem besedilu: Sporazum EGP) je začel veljati 1. januarja 1994.
- (2) V skladu s členom 98 Sporazuma EGP se lahko Skupni odbor EGP med drugim odloči spremeniti Prilogo II (Tehnični predpisi, standardi, preskušanje in certificiranje) k Sporazumu EGP.
- (3) Direktivo 2014/40/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴ je treba vključiti v Sporazum EGP.
- (4) Zato bi bilo treba ustrezno spremeniti Prilogo II (Tehnični predpisi, standardi, preskušanje in certificiranje) k Sporazumu EGP.
- (5) Stališče Unije v Skupnem odboru EGP bi moralo zato temeljiti na priloženem osnutku sklepa –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zavzame v Skupnem odboru EGP glede predlagane spremembe Priloge II (Tehnični predpisi, standardi, preskušanje in certificiranje) k Sporazumu EGP, temelji na osnutku sklepa Skupnega odbora EGP, priloženega temu sklepu.

² UL L 305, 30.11.1994, str. 6.

³ UL L 1, 3.1.1994, str. 3.

⁴ Direktiva 2014/40/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 3. aprila 2014 o približevanju zakonov in drugih predpisov držav članic o proizvodnji, predstavitvi in prodaji tobačnih in povezanih izdelkov in razveljavitvi Direktive 2001/37/ES, kakor je bila popravljena z UL L 150, 17.6.2015, str. 24.

Člen 2

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*