

Bruxelles, 12. lipnja 2019.
(OR. en)

10235/19

**Međuinstitucijski predmet:
2019/0130(NLE)**

**AELE 44
EEE 36
N 39
ISL 37
FL 51
MI 516
ECO 65
INST 166**

PRIJEDLOG

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	11. lipnja 2019.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2019) 269 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti, u ime Europske unije, u Zajedničkom odboru EGP-a o izmjeni Priloga II. (Tehnički propisi, norme, ispitivanje i potvrđivanje) Sporazumu o EGP-u

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2019) 269 final.

Priloženo: COM(2019) 269 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 11.6.2019.
COM(2019) 269 final

2019/0130 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o stajalištu koje treba zauzeti, u ime Europske unije,
u Zajedničkom odboru EGP-a o izmjeni Priloga II. (Tehnički propisi, norme, ispitivanje
i potvrđivanje) Sporazumu o EGP-u**

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

- **Razlozi i ciljevi prijedloga**

Nacrtom odluke Zajedničkog odbora EGP-a (koji je priložen predloženoj odluci Vijeća) želi se izmijeniti Prilog II. (Tehnički propisi, norme, ispitivanje i potvrđivanje) Sporazumu o EGP-u kako bi se uključila Direktiva 2014/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 3. travnja 2014. o usklađivanju zakona i drugih propisa država članica o proizvodnji, predstavljanju i prodaji duhanskih i srodnih proizvoda i o stavljanju izvan snage Direktive 2001/37/EZ.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području**

Priloženim nacrtom odluke Zajedničkog odbora proširuje se već postojeća politika EU-a na države EFTA-e koje su članice EGP-a (Norveška, Island i Lihtenštajn).

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Proširenje pravne stečevine EU-a na države EFTA-e koje su članice EGP-a uključivanjem u Sporazum o EGP-u provodi se u skladu s ciljevima i načelima tog sporazuma, čiji je cilj uspostaviti dinamičan i homogen Europski gospodarski prostor utemeljen na zajedničkim pravilima i jednakim uvjetima tržišnog natjecanja.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Zakonodavstvo koje se treba uključiti u Sporazum o EGP-u temelji se na članku 114. Ugovora o funkcioniranju Europske unije u vezi s njegovim člankom 218. stavkom 9.

Člankom 1. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2894/94¹ o rješenjima za provedbu Sporazuma o EGP-u predviđa se da Vijeće na prijedlog Komisije utvrđuje stajalište o takvim odlukama koje treba donijeti u ime Unije.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Prijedlog je u skladu s načelom supsidijarnosti iz sljedećeg razloga:

cilj ovog prijedloga – osiguravanje homogenosti unutarnjeg tržišta – ne mogu u dovoljnoj mjeri ostvariti države članice i stoga se zbog svojih učinaka on može bolje ostvariti na razini Unije.

Postupak uključivanja pravne stečevine EU-a u Sporazum o EGP-u provodi se u skladu s Uredbom Vijeća (EZ) br. 2894/94 od 28. studenoga 1994. o rješenjima za provedbu Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru, kojom se potvrđuje zauzeti pristup.

¹ SL L 305, 30.11.1994., str. 6.–8.

- **Proporcionalnost**

U skladu s načelom proporcionalnosti ovaj prijedlog ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje njegova cilja.

- **Odabir instrumenta**

U skladu s člankom 98. Sporazuma o EGP-u, odabrani je instrument odluka Zajedničkog odbora EGP-a. Zajednički odbor EGP-a osigurava učinkovitu provedbu i primjenu Sporazuma o EGP-u. U tu svrhu on donosi odluke u slučajevima koji su predviđeni u Sporazumu o EGP-u.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Ex post evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ne očekuje se da će uključivanje Direktive 2014/40/EU u Sporazum o EGP-u imati utjecaj na proračun.

5. OSTALI DIJELOVI

Glavne prilagodbe koje je zatražila EFTA

Prilagodba (a): Važno je osigurati Komisiji pristup podacima i informacijama, kako je predviđeno u članku 5. stavku 7. Preciznije prilagodbe uključit će se, prema potrebi, u odluke Zajedničkog odbora koje se odnose na zakonodavstvo o provedbi Direktive 2014/40/EU.

Prilagodba (b): Zbog ustavnih ograničenja u državama EFTA-e koje su članice EGP-a ne mogu se uvesti naknade koje izravno naplaćuje Komisija. Predloženo rješenje u skladu je sa strukturom Sporazuma o EGP-u koja se sastoji od dva stupa.

Prilagodba (c): Na Norvešku se od 1994. primjenjuje izuzeće od zabrane duhana za oralnu uporabu. Budući da je duhan za oralnu uporabu dobro prihvaćen proizvod na norveškom tržištu i upotrebljava ga 14 % stanovništva (Statistics Norway, 2017.), to je izuzeće i dalje opravdano. Kako bi se uzele u obzir posebne nacionalne okolnosti u Norveškoj, koje podupiru statistički podaci o zdravstvenim rizicima povezanim s upotrebom duhana za oralnu uporabu i obrascima njegove upotrebe (objašnjeno u nastavku), Norveška bi željela dodati drugo zdravstveno upozorenje za duhan za oralnu uporabu.

Upotreba duhana za oralnu uporabu u Norveškoj se u posljednjih 10–15 godina znatno povećala, posebno među mladima. Prije nešto više od deset godina mladi muškarci rijetko su ga upotrebljavali, a mlade žene još rjeđe. Danas ga među mladima u dobi od 16 do 24 godine upotrebljava 33 % mladića i 18 % djevojaka u Norveškoj, i ne čini se da će se te brojke smanjiti. U Švedskoj, drugoj zemlji u kojoj je dopuštena prodaja duhana za oralnu uporabu, taj trend među mladim ženama nije zabilježen, što znači da se ta nacionalna okolnost posebno odnosi na Norvešku.

Osim toga, procjenjuje se da u Norveškoj 20 % korisnica nastavlja upotrebljavati duhan za oralnu uporabu tijekom trudnoće. Postoje uvjerljivi dokazi da upotreba duhana za oralnu

uporabu tijekom trudnoće može uzrokovati smanjenu tjelesnu težinu pri rođenju te povećani rizik od preranog rođenja i mrtvorodenja. Postoje i naznake da bi upotreba duhana za oralnu uporabu mogla povećati rizik od preeklampsije kod trudnica te respiratornog zatajenja u novorođenčadi i malformacija usne/nepca. S obzirom na sve češću upotrebu duhana za oralnu uporabu među mladim ženama, vjerojatno je da će se sljedećih godina povećati broj trudnica koje ga upotrebljavaju. Posljedice te upotrebe mogle bi negativno utjecati na trudnoće i uzrokovati razvojne poremećaje u fetusa i dojenčadi.

S obzirom na posebne nacionalne okolnosti, Norveškoj bi trebalo dopustiti upotrebu drugog zdravstvenog upozorenja za duhan za oralnu uporabu koji se stavlja na tržište u Norveškoj.

Prilagodba (d): U Norveškoj je prodaja duhana za oralnu uporabu dopuštena zbog toga što je riječ o tradicionalnom duhanskom proizvodu. To bi izuzeće trebalo ostati na snazi.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o stajalištu koje treba zauzeti, u ime Europske unije,
u Zajedničkom odboru EGP-a o izmjeni Priloga II. (Tehnički propisi, norme, ispitivanje
i potvrđivanje) Sporazumu o EGP-u**

(Tekst značajan za EGP)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 114. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 2894/94 od 28. studenoga 1994. o rješenjima za provedbu Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru², a posebno njezin članak 1. stavak 3.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Sporazum o Europskom gospodarskom prostoru³ („Sporazum o EGP-u”) stupio je na snagu 1. siječnja 1994.
- (2) U skladu s člankom 98. Sporazuma o EGP-u, Zajednički odbor EGP-a može odlučiti izmijeniti, među ostalim, Prilog II. (Tehnički propisi, norme, ispitivanje i potvrđivanje) Sporazumu o EGP-u.
- (3) Direktiva 2014/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća⁴ treba se uključiti u Sporazum o EGP-u.
- (4) Prilog II. (Tehnički propisi, norme, ispitivanje i potvrđivanje) Sporazumu o EGP-u trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (5) Stajalište Unije u Zajedničkom odboru EGP-a trebalo bi se stoga temeljiti na priloženom nacrtu odluke,

² SL L 305, 30.11.1994., str. 6.

³ SL L 1, 3.1.1994., str. 3.

⁴ Direktiva 2014/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 3. travnja 2014. o usklađivanju zakona i drugih propisa država članica o proizvodnji, predstavljanju i prodaji duhanskih i srodnih proizvoda i o stavljanju izvan snage Direktive 2001/37/EZ, kako je ispravljena u SL L 150, 17.6.2015., str. 24.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti, u ime Unije, u Zajedničkom odboru EGP-a o predloženoj izmjeni Priloga II. (Tehnički propisi, norme, ispitivanje i potvrđivanje) Sporazumu o EGP-u temelji se na nacrtu odluke Zajedničkog odbora EGP-a priloženom ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*