



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 12. juuni 2019
(OR. en)

10235/19

Institutsioonidevaheline
dokument:
2019/0130 (NLE)

AELE 44
EEE 36
N 39
ISL 37
FL 51
MI 516
ECO 65
INST 166

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	11. juuni 2019
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2019) 269 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS, millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel EMP ühiskomitees võetav seisukoht EMP lepingu II lisa (Tehnilised normid, standardid, katsetamine ja sertifitseerimine) muutmise suhtes

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2019) 269 final.

Lisatud: COM(2019) 269 final

Brüssel, 11.6.2019
COM(2019) 269 final

2019/0130 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

**millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel EMP ühiskomitees võetav seisukoht
EMP lepingu II lisa (Tehnilised normid, standardid, katsetamine ja sertifitseerimine)
muutmise suhtes**

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Nõukogu otsuse ettepanekule lisatud EMP ühiskomitee otsuse eelnõuga muudetakse EMP lepingu II lisa „Tehnilised normid, standardid, katsetamine ja sertifitseerimine“, inkorporeerides sellesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 3. aprilli 2014. aasta direktiivi 2014/40/EL tubaka- ja seonduvate toodete tootmist, esitlemist ja müüki käsitlevate liikmesriikide õigus- ja haldusnormide ühtlustamise kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2001/37/EÜ.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Eelnõuna lisatud ühiskomitee otsusega laiendatakse kehtivat ELi poliitikat EMP EFTA riikidele (Norra, Island ja Liechtenstein).

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

ELi õigustiku laiendamine EMP EFTA riikidele toimub selle inkorporeerimise teel EMP lepingusse vastavalt kõnealuse lepingu eesmärkidele ja põhimõtetele ning selle eesmärk on luua dünaamiline ja ühtne Euroopa Majanduspiirkond, mis põhineb ühistel õigusnormidel ja võrdsel konkurentsitingimustel.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

EMP lepingusse inkorporeeritavad õigusaktid põhinevad Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklil 114 koostoimes sama lepingu artikli 218 lõikega 9.

EMP lepingu rakendamise korda käsitleva nõukogu määruse (EÜ) nr 2894/94¹ artikli 1 lõikega 3 on ette nähtud, et nõukogu määrab komisjoni ettepanekul kindlaks liidu nimel EMP ühiskomitee otsuste suhtes võetava seisukoha.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ettepanek on subsidiaarsuse põhimõttega kooskõlas alljärgnevatel põhjustel.

Käesoleva ettepaneku eesmärki – tagada siseturu ühtsus – ei ole võimalik piisavalt saavutada üksnes liikmesriikide tasandil ning meetme toime tõttu on eesmärk paremini saavutatav liidu tasandil.

ELi õigustik inkorporeeritakse EMP lepingusse vastavalt nõukogu 28. novembri 1994. aasta määrusele (EÜ) nr 2894/94 Euroopa Majanduspiirkonna lepingu rakendamise korra kohta, milles kinnitatakse kasutatud lähenemisviisi.

- **Proportsionaalsus**

Proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev ettepanek nimetatud eesmärgi saavutamiseks vajalikust kaugemale.

¹ EÜT L 305, 30.11.1994, lk 6–8.

- **Vahendi valik**

Kooskõlas EMP lepingu artikliga 98 on valitud vahend EMP ühiskomitee otsus. EMP ühiskomitee tagab EMP lepingu tulemusliku rakendamise ja toimimise. Selleks võtab ta EMP lepingus sätestatud juhtudel vastu otsuseid.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata.

4. MÕJU EELARVELE

Direktiivi 2014/40/EL inkorporeerimine EMP lepingusse ei tohiks eelarvet mõjutada.

5. MUU TEAVE

Peamised EFTA taotletud kohandused

Kohandus a. On oluline tagada, et komisjonil oleks juurdepääs andmetele ja teabele, nagu on sätestatud artikli 5 lõikes 7. Täpsemad kohandused tehakse vajaduse korral direktiivi 2014/40/EL rakendusakte käsitlevate ühiskomitee otsustega.

Kohandus b. EMP EFTA riikides kehtivate põhiseaduslike piirangute tõttu ei saa komisjon vahetult tasusid sisse nõuda. Pakutud lahendus on kooskõlas EMP lepingu kahesambalise ülesehitusega.

Kohandus c. Norra suhtes on erand suukaudseks kasutamiseks mõeldud tubaka kasutamise keelust kehtinud alates 1994. aastast. See erand on endiselt põhjendatud, kuna suukaudseks kasutamiseks mõeldud tubakas on Norra turul kanda kinnitanud toode, mida kasutab 14 % elanikkonnast (Norra Statistikaamet, 2017). Nagu selgitatud allpool, on statistika kohaselt Norras suukaudseks kasutamiseks mõeldud tubaka tarbimisest ja tarbimisharjumustest tulenevate terviseriskide alal kujunenud selline olukord, et Norra soovib suukaudseks kasutamiseks mõeldud tubaka puhul kasutusele võtta alternatiivse terviseohu hoiatuse.

Suukaudseks kasutamiseks mõeldud tubaka kasutamine on viimase 10–15 aasta jooksul Norras järsult suurenenud, eriti noorte hulgas. Veidi rohkem kui kümme aastat tagasi kasutasid seda vaid vähesed noored mehed ning naised seda peaaegu ei kasutanudki. Praegu kasutavad seda 33 % 16–24aastaseid Norra mehi ja 18 % naisi ning kasutajate arvu kasvu peatumist ei ennusta miski. Rootsis – teises riigis, kus suukaudseks kasutamiseks mõeldud tubaka müük on lubatud – ei ole täheldatud samasugust tarbimise kasvu noorte naiste hulgas. Seega on tegemist Norra eripäraga.

Norras kasutab hinnanguliselt 20 % naissoost kasutajatest suukaudseks kasutamiseks mõeldud tubakat ka raseduse ajal. On veenvaid tõendeid selle kohta, et suukaudseks kasutamiseks mõeldud tubaka kasutamine raseduse ajal võib vähendada lapse sünnikaalu ning suurendada enneaegse sünnituse ja surnultsünni ohtu. Samuti on märke sellest, et see aitab kaasa vastsündinute preeklampsia tekkele ning suurendada vastsündinute hingamispuudulikkuse ning huulte ja suulae väärarengu ohtu. Kuna noored naised kasutavad suukaudseks kasutamiseks mõeldud tubakat üha rohkem, kasvab lähiaastatel tõenäoliselt oht, et suureneb ka seda tarbivate rasedate arv. Selle tagajärjel võib suureneda nurisünnituste ning loodete ja imikute arenguhäirete arv.

Võttes arvesse Norra eriolukorda, peaks ta saama võimaluse kasutada alternatiivset terviseohu hoiatust Norras turule lastud suukaudseks kasutamiseks mõeldud tubaka puhul.

Kohandus d. Norras on suukaudseks kasutamiseks mõeldud tubaka müük lubatud, kuna see on seal traditsiooniline tubakatoode. See erand peaks jääma jõusse.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel EMP ühiskomitees võetav seisukoht EMP lepingu II lisa (Tehnilised normid, standardid, katsetamine ja sertifitseerimine) muutmise suhtes

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 114 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 1994. aasta määrust (EÜ) nr 2894/94 Euroopa Majanduspiirkonna lepingu rakendamise korra kohta,² eriti selle artikli 1 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Majanduspiirkonna leping³ (edaspidi „EMP leping“) jõustus 1. jaanuaril 1994.
- (2) Kooskõlas EMP lepingu artikliga 98 võib EMP ühiskomitee otsustada muu hulgas muuta EMP lepingu II lisa „Tehnilised normid, standardid, katsetamine ja sertifitseerimine“.
- (3) EMP lepingusse tuleb inkorporeerida Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2014/40/EL⁴.
- (4) Seetõttu tuleks EMP lepingu II lisa „Tehnilised normid, standardid, katsetamine ja sertifitseerimine“ vastavalt muuta.
- (5) EMP ühiskomitees võetav liidu seisukoht peaks põhinema lisatud otsuse eelnõul,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel EMP ühiskomitees EMP lepingu II lisa „Tehnilised normid, standardid, katsetamine ja sertifitseerimine“ muutmise suhtes, põhineb käesolevale otsusele lisatud EMP ühiskomitee otsuse eelnõul.

² EÜT L 305, 30.11.1994, lk 6.

³ EÜT L 1, 3.1.1994, lk 3.

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 3. aprilli 2014. aasta direktiiv 2014/40/EL tubaka- ja seonduvate toodete tootmist, esitlemist ja müüki käsitlevate liikmesriikide õigus- ja haldusnormide ühtlustamise kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2001/37/EÜ (parandatud väljaandes ELT L 150, 17.6.2015, lk 24).

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*