



Βρυξέλλες, 12 Ιουνίου 2019
(OR. en)

10235/19

**Διοργανικός φάκελος:
2019/0130 (NLE)**

**AELE 44
EEE 36
N 39
ISL 37
FL 51
MI 516
ECO 65
INST 166**

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	11 Ιουνίου 2019
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2019) 269 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στη Μεικτή Επιτροπή του ΕΟΧ όσον αφορά την τροποποίηση του παραρτήματος II (Τεχνικοί κανόνες, πρότυπα, δοκιμές και πιστοποίηση) της συμφωνίας ΕΟΧ

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2019) 269 final.

συνημμ.: COM(2019) 269 final

Βρυξέλλες, 11.6.2019
COM(2019) 269 final

2019/0130 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στη
Μεικτή Επιτροπή του ΕΟΧ όσον αφορά την τροποποίηση του παραρτήματος II
(Τεχνικοί κανόνες, πρότυπα, δοκιμές και πιστοποίηση) της συμφωνίας ΕΟΧ**

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Το σχέδιο απόφασης της Μεικτής Επιτροπής του ΕΟΧ (που επισυνάπτεται στην πρόταση απόφασης του Συμβουλίου) αποσκοπεί στην τροποποίηση του παραρτήματος II (Τεχνικοί κανόνες, πρότυπα, δοκιμές και πιστοποίηση) της συμφωνίας ΕΟΧ προκειμένου να ενσωματωθεί η οδηγία 2014/40/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 3ης Απριλίου 2014, για την προσέγγιση των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών σχετικά με την κατασκευή, την παρουσίαση και την πώληση προϊόντων καπνού και συναφών προϊόντων και την κατάργηση της οδηγίας 2001/37/ΕΚ.

- **Συνοχή με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Το συνημμένο σχέδιο απόφασης της Μεικτής Επιτροπής επεκτείνει την ήδη υφιστάμενη πολιτική της ΕΕ στα κράτη ΕΖΕΣ του ΕΟΧ (Νορβηγία, Ισλανδία και Λιχτενστάιν).

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η επέκταση του κεκτημένου της ΕΕ στα κράτη ΕΖΕΣ του ΕΟΧ με την ενσωμάτωσή του στη συμφωνία ΕΟΧ πραγματοποιείται σύμφωνα με τους στόχους και τις αρχές της εν λόγω συμφωνίας με στόχο την επίτευξη ενός δυναμικού και ομοιογενούς Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου, με βάση κοινούς κανόνες και ισότιμους όρους ανταγωνισμού.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Η νομοθεσία που πρέπει να ενσωματωθεί στη συμφωνία ΕΟΧ βασίζεται στο άρθρο 114 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9.

Το άρθρο 1 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2894/94 του Συμβουλίου¹ σχετικά με ορισμένες λεπτομέρειες εφαρμογής της συμφωνίας ΕΟΧ προβλέπει ότι το Συμβούλιο καθορίζει τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης όσον αφορά τις αποφάσεις αυτές, κατόπιν πρότασης της Επιτροπής.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η πρόταση συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας για τον ακόλουθο λόγο.

Ο στόχος της παρούσας πρότασης, δηλαδή η εξασφάλιση της ομοιογένειας της εσωτερικής αγοράς, δεν είναι δυνατό να υλοποιηθεί επαρκώς από τα κράτη μέλη και δύναται, συνεπώς, λόγω των αποτελεσμάτων, να επιτευχθεί καλύτερα σε ενωσιακό επίπεδο.

Η διαδικασία ενσωμάτωσης του κεκτημένου της ΕΕ στη συμφωνία ΕΟΧ πραγματοποιείται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2894/94 του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 1994,

¹ ΕΕ L 305 της 30.11.1994, σ. 6-8

σχετικά με ορισμένες λεπτομέρειες εφαρμογής της συμφωνίας για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο, που επιβεβαιώνει την υιοθετηθείσα προσέγγιση.

- **Αναλογικότητα**

Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, η παρούσα πρόταση δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη αυτού του στόχου.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Σύμφωνα με το άρθρο 98 της συμφωνίας ΕΟΧ, η πράξη που επιλέγεται είναι η απόφαση της Μεικτής Επιτροπής του ΕΟΧ. Η Μεικτή Επιτροπή του ΕΟΧ διασφαλίζει την αποτελεσματική εφαρμογή και λειτουργία της συμφωνίας ΕΟΧ. Για τον σκοπό αυτό, λαμβάνει αποφάσεις στις περιπτώσεις που προβλέπονται στην συμφωνία ΕΟΧ.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Άνευ αντικειμένου.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Δεν αναμένονται δημοσιονομικές επιπτώσεις ως αποτέλεσμα της ενσωμάτωσης της οδηγίας 2014/40/ΕΕ στη συμφωνία ΕΟΧ.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

Οι κύριες προσαρμογές που ζητήθηκαν από την ΕΖΕΣ

Προσαρμογή α): είναι σημαντικό να διασφαλιστεί ότι η Επιτροπή έχει πρόσβαση σε στοιχεία και πληροφορίες, όπως προβλέπεται στο άρθρο 5 παράγραφος 7. Αν χρειαστεί, θα συμπεριληφθούν ακριβέστερες προσαρμογές στις αποφάσεις της Μεικτής Επιτροπής σχετικά με την εκτελεστική νομοθεσία της οδηγίας 2014/40/ΕΕ.

Προσαρμογή β): λόγω συνταγματικών περιορισμών στα κράτη ΕΖΕΣ του ΕΟΧ, τα τέλη δεν μπορούν να επιβάλλονται απευθείας από την Επιτροπή. Η προτεινόμενη λύση συνάδει με τη δομή δύο πυλώνων της συμφωνίας ΕΟΧ.

Προσαρμογή γ): η Νορβηγία απαλλάσσεται από την απαγόρευση των προϊόντων καπνού που λαμβάνονται από το στόμα από το 1994. Δεδομένου ότι ο καπνός που λαμβάνεται από το στόμα είναι καθιερωμένο προϊόν στη νορβηγική αγορά, το οποίο χρησιμοποιείται από το 14 % του πληθυσμού (Στατιστική Υπηρεσία της Νορβηγίας, 2017), η απαλλαγή αυτή εξακολουθεί να είναι δικαιολογημένη. Για την αντιμετώπιση των ιδιαίτερων εθνικών

περιστάσεων στη Νορβηγία που υποστηρίζονται από στατιστικά στοιχεία σχετικά με τους κινδύνους για την υγεία που συνδέονται με τη χρήση προϊόντων καπνού που λαμβάνονται από το στόμα και τις συνήθειες χρήσης τους (που εξηγούνται κατωτέρω), η Νορβηγία επιθυμεί να προσθέσει εναλλακτική προειδοποίηση υγείας για τα προϊόντα καπνού που λαμβάνονται από το στόμα.

Η χρήση προϊόντων καπνού που λαμβάνονται από το στόμα έχει αυξηθεί θεαματικά στη Νορβηγία κατά τα τελευταία 10-15 έτη, ιδίως από τους νέους. Λίγο περισσότερο από δέκα χρόνια πριν, τα προϊόντα αυτά χρησιμοποιούνταν από λίγους νέους άνδρες και ελάχιστες γυναίκες. Σήμερα, το 33 % των αγοριών και το 18 % των κοριτσιών 16 έως 24 ετών στη Νορβηγία χρησιμοποιούν τα προϊόντα αυτά και δεν υπάρχουν ενδείξεις ότι η τάση αυτή θα σταματήσει. Στη Σουηδία, που είναι η άλλη χώρα όπου επιτρέπεται η πώληση καπνού που λαμβάνεται από το στόμα, δεν παρατηρείται η ίδια αύξηση στον πληθυσμό των νέων γυναικών, επομένως η τάση αυτή αποτελεί ιδιαίτερη εθνική περίπτωση της Νορβηγίας.

Επιπλέον, στη Νορβηγία, περίπου το 20 % των γυναικών χρηστών χρησιμοποιούν καπνό που λαμβάνεται από το στόμα και κατά τη διάρκεια της εγκυμοσύνης. Υπάρχουν πειστικά στοιχεία που αποδεικνύουν ότι η χρήση καπνού από το στόμα κατά τη διάρκεια της εγκυμοσύνης μπορεί να οδηγήσει σε μειωμένο βάρος κατά τη γέννηση, αυξημένο κίνδυνο πρόωρου τοκετού και εμβρυϊκό θάνατο. Υπάρχουν επίσης ενδείξεις ότι μπορεί να συμβάλει στην προεκλαμψία και να αυξήσει τον κίνδυνο εμφάνισης αναπνευστικής ανεπάρκειας στα νεογέννητα, καθώς και δυσπλασιών στα χείλη/στην υπερώα. Λόγω της ραγδαίας αύξησης της χρήσης του από νέες γυναίκες, ο κίνδυνος αύξησης των εγκύων που χρησιμοποιούν «snus» είναι πιθανό να ενταθεί τα επόμενα χρόνια. Κατά συνέπεια, ενδέχεται να αυξηθούν οι περιπτώσεις αρνητικής έκβασης της κύησης και αναπτυξιακών διαταραχών στα έμβρυα και τα βρέφη.

Δεδομένων των ιδιαίτερων εθνικών περιστάσεων της χώρας, η Νορβηγία θα πρέπει να είναι ελεύθερη να επιτρέψει τη χρήση της εναλλακτικής προειδοποίησης υγείας για τον καπνό που λαμβάνεται από το στόμα και διατίθεται στην αγορά της Νορβηγίας.

Προσαρμογή δ): στη Νορβηγία, η πώληση καπνού που λαμβάνεται από το στόμα επιτρέπεται επειδή πρόκειται για παραδοσιακό προϊόν καπνού στη χώρα. Η απαλλαγή αυτή θα πρέπει να εξακολουθήσει να ισχύει.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στη Μεικτή Επιτροπή του ΕΟΧ όσον αφορά την τροποποίηση του παραρτήματος II (Τεχνικοί κανόνες, πρότυπα, δοκιμές και πιστοποίηση) της συμφωνίας ΕΟΧ

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 114 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2894/94 του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 1994, σχετικά με ορισμένες λεπτομέρειες εφαρμογής της συμφωνίας για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο², και ιδίως το άρθρο 1 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο³ («η συμφωνία ΕΟΧ») άρχισε να ισχύει την 1η Ιανουαρίου 1994.
- (2) Σύμφωνα με το άρθρο 98 της συμφωνίας ΕΟΧ, η Μεικτή Επιτροπή του ΕΟΧ μπορεί να αποφασίσει να τροποποιήσει, μεταξύ άλλων, το παράρτημα II (Τεχνικοί κανόνες, πρότυπα, δοκιμές και πιστοποίηση) της συμφωνίας ΕΟΧ.
- (3) Η οδηγία 2014/40/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴ πρέπει να ενσωματωθεί στη συμφωνία ΕΟΧ.
- (4) Επομένως, το παράρτημα II (Τεχνικοί κανόνες, πρότυπα, δοκιμές και πιστοποίηση) της συμφωνίας ΕΟΧ θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.
- (5) Η θέση της Ένωσης στη Μεικτή Επιτροπή του ΕΟΧ θα πρέπει συνεπώς να βασιστεί στο συνημμένο σχέδιο απόφασης,

² ΕΕ L 305 της 30.11.1994, σ. 6.

³ ΕΕ L 1 της 3.1.1994, σ. 3.

⁴ Οδηγία 2014/40/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 3ης Απριλίου 2014, για την προσέγγιση των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών σχετικά με την κατασκευή, την παρουσίαση και την πώληση προϊόντων καπνού και συναφών προϊόντων και την κατάργηση της οδηγίας 2001/37/ΕΚ, όπως διορθώθηκε με την ΕΕ L 150 της 17.6.2015, σ. 24.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ένωσης, στη Μεικτή Επιτροπή του ΕΟΧ όσον αφορά την προτεινόμενη τροποποίηση του παραρτήματος II (Τεχνικοί κανόνες, πρότυπα, δοκιμές και πιστοποίηση) της συμφωνίας ΕΟΧ βασίζεται στο σχέδιο απόφασης της Μεικτής Επιτροπής του ΕΟΧ που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*