



Consejo de la
Unión Europea

Bruselas, 13 de junio de 2022
(OR. en)

10202/22

**Expediente interinstitucional:
2022/0184(NLE)**

**COEST 454
POLCOM 59**

NOTA DE TRANSMISIÓN

De:	Por la secretaria general de la Comisión Europea, D. ^a Martine DEPREZ, directora
Fecha de recepción:	13 de junio de 2022
A:	Secretaría General del Consejo
N.º doc. Ción.:	COM(2022) 277 final
Asunto:	Propuesta de DECISIÓN DEL CONSEJO relativa a la celebración, en nombre de la Unión Europea, del Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzadas entre la Unión Europea, por una parte, y la República Kirguisa, por otra

Adjunto se remite a las Delegaciones el documento – COM(2022) 277 final.

Adj.: COM(2022) 277 final



Bruselas, 13.6.2022
COM(2022) 277 final

2022/0184 (NLE)

Propuesta de

DECISIÓN DEL CONSEJO

relativa a la celebración, en nombre de la Unión Europea, del Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzadas entre la Unión Europea, por una parte, y la República Kirguisa, por otra

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. CONTEXTO DE LA PROPUESTA

• Razones y objetivos de la propuesta

La propuesta adjunta constituye el instrumento jurídico para autorizar la celebración del Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzadas entre la Unión Europea y la República Kirguisa (en lo sucesivo, el «Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzadas» o el «Acuerdo»).

Las relaciones entre la Unión Europea (UE) y la República Kirguisa se basan actualmente en el Acuerdo de Colaboración y Cooperación (en lo sucesivo, el «ACC») firmado en Bruselas el 9 de febrero de 1995, que entró en vigor el 1 de julio de 1999.

El 21 de septiembre de 2017, el Consejo adoptó una Decisión por la que se autoriza la apertura de negociaciones con la República Kirguisa para un Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzadas. La negociación del Acuerdo comenzó en diciembre de 2017. Tras siete rondas de negociación, la Unión Europea y la República Kirguisa concluyeron sus negociaciones sobre el Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzadas en junio de 2019. El 6 de julio de 2019 se rubricó el texto del Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzadas.

El Acuerdo constituye un paso importante para reforzar el compromiso político y económico de la UE con Asia Central. Proporcionará también la base de un compromiso bilateral más eficaz entre la UE y la República Kirguisa mediante el refuerzo del diálogo político y la intensificación de la cooperación en un amplio conjunto de ámbitos. El Acuerdo también demuestra que la UE puede desarrollar una relación con un miembro de la Unión Económica Euroasiática de manera integral.

El Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzadas recoge las cláusulas tipo de la UE relativas a los derechos humanos, la Corte Penal Internacional, las armas de destrucción masiva, las armas pequeñas y armas ligeras y la lucha antiterrorista. También abarca la cooperación en ámbitos como la salud, el medio ambiente, el cambio climático, la energía, la fiscalidad, la educación y la cultura, los trabajadores, el empleo y los asuntos sociales, la ciencia y la tecnología, y el transporte. El Acuerdo aborda también la cooperación jurídica, el Estado de Derecho, el blanqueo de capitales y la financiación del terrorismo, la delincuencia organizada y la corrupción. Se espera que la parte comercial del Acuerdo garantice un mejor entorno regulador para los operadores económicos y, por tanto, aporte beneficios económicos sustanciales a las empresas de la UE. El Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzadas no constituye una iniciativa en el ámbito del programa de adecuación y eficacia de la reglamentación (REFIT).

El Acuerdo establece un marco institucional compuesto por el Consejo de Cooperación, el Comité de Cooperación, la comisión parlamentaria de cooperación (véase el título VII «Disposiciones institucionales, generales y finales») y un Subcomité de Derechos de Propiedad Intelectual e Industrial, y permite la creación de subcomités y otros órganos para asistir al Consejo de Cooperación. Asimismo, establece un mecanismo de cumplimiento de obligaciones para hacer frente al incumplimiento por una de las Partes de las obligaciones contraídas en virtud del Acuerdo.

A partir de su entrada en vigor, el Acuerdo sustituye al Acuerdo de Colaboración y Cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Kirguistán, por otra, firmado el 9 de febrero de 1995.

- **Coherencia con las disposiciones existentes en la misma política sectorial**

El Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzadas se basa en las ambiciones y necesidades de la República Kirguisa y de la UE, respectivamente, para impulsar sus relaciones bilaterales, en el espíritu de las Conclusiones del Consejo sobre la estrategia de la UE para Asia Central, de 22 de junio de 2017. El Acuerdo contribuirá a la aplicación de la nueva Estrategia de la UE para Asia Central, adoptada el 15 de mayo de 2019.

El Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzadas moderniza el ACC de 1999, ampliando su ámbito de aplicación a nuevas áreas de cooperación y mejorando de manera significativa el marco regulador de las relaciones comerciales y económicas en consonancia con las normas de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y los acuerdos económicos regionales.

Una vez aplicado, el Acuerdo se complementará de manera provechosa con el mecanismo del Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG +), del que la República Kirguisa se beneficia desde 2017. Este mecanismo ofrece preferencias arancelarias adicionales a cambio del cumplimiento de veintisiete convenios fundamentales en materia de derechos humanos, gobernanza, medio ambiente y trabajo.

- **Coherencia con otras políticas de la Unión**

El Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzadas respeta plenamente los Tratados y preserva la integridad y la autonomía del ordenamiento jurídico de la Unión. Promueve los valores, objetivos e intereses de la Unión y garantiza la coherencia, la eficacia y la continuidad de sus políticas y acciones.

2. BASE JURÍDICA, SUBSIDIARIEDAD Y PROPORCIONALIDAD

- **Base jurídica**

2.1. Base jurídica sustantiva

Con arreglo a la jurisprudencia, si el examen de una medida de la UE indica que esta persigue un doble objetivo o que tiene un componente doble, y si uno de dichos objetivos o componentes puede calificarse de principal o preponderante mientras que el otro solo es accesorio, la medida debe fundarse en una sola base jurídica, a saber, aquella que exija el objetivo o componente principal o preponderante. Si excepcionalmente se establece, en cambio, que la medida persigue a la vez varios objetivos o tiene diversos componentes, vinculados de forma indisoluble, sin que uno sea secundario o accesorio respecto del otro, de forma que sean aplicables diferentes disposiciones del Tratado, la medida deberá fundarse en las distintas bases jurídicas correspondientes (véanse, en este sentido, las sentencias de 10 de enero de 2006, Comisión/Parlamento y Consejo, C-178/03, EU:C:2006:4, apartados 42 y 43; de 11 de junio de 2014, Comisión Europea contra Consejo de la Unión Europea, C-377/12, EU:C:2014:1903, apartado 34; de 14 de junio de 2016, Parlamento/Consejo, C-263/14, EU:C:2014:435, apartado 44; y de 4 de septiembre de 2018, Comisión/Consejo, C-244/17, EU:C:2018:662, apartado 40).

En este caso concreto, el Acuerdo persigue dos objetivos principales y tiene dos componentes principales que entran en el ámbito de la cooperación al desarrollo y de la política comercial común. Por lo tanto, la base jurídica de la decisión propuesta deben ser los artículos 207 y 209¹ del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE).

Cabe señalar que el Acuerdo no abarca ámbitos que sean competencia de los Estados miembros y, por lo tanto, no exige que los Estados miembros de la UE se conviertan en Partes del presente Acuerdo.

2.2. Base jurídica procedimental

El artículo 218, apartado 6, letra a), del TFUE prevé la adopción de una decisión por la que se celebre un acuerdo tras obtener la aprobación del Parlamento Europeo.

El artículo 218, apartado 8, del TFUE establece que el Consejo debe pronunciarse por mayoría cualificada, salvo para las circunstancias contempladas en el artículo 218, apartado 8, párrafo segundo, del TFUE, en cuyo caso el Consejo debe pronunciarse por unanimidad. Dado que los dos componentes predominantes del Acuerdo son la política comercial y la cooperación al desarrollo, la regla de votación para este caso concreto es, por tanto, la mayoría cualificada.

- **Subsidiariedad (en el caso de competencia no exclusiva)**

El Acuerdo abarca asuntos de competencia de la UE y refuerza el diálogo político y la cooperación entre la UE y la República Kirguisa. Por lo tanto, es necesario actuar a escala de la UE, en lugar de a escala de los Estados miembros.

- **Proporcionalidad**

El Acuerdo no va más allá de lo necesario para alcanzar los objetivos políticos de refuerzo de las relaciones entre la UE y la República Kirguisa, con vistas a promover las reformas democráticas, el Estado de Derecho y el desarrollo económico sostenible como medio para aumentar la estabilidad y la seguridad en la República Kirguisa. El Acuerdo no requerirá la modificación de las normas, los reglamentos o los estándares de la Unión en ningún ámbito regulado.

3. RESULTADOS DE LAS CONSULTAS Y DE LAS EVALUACIONES DE IMPACTO

- **Consultas**

El Consejo ha sido informado y consultado periódicamente en el Grupo pertinente del Consejo, en particular en el Grupo «Europa Oriental y Asia Central» (Grupo «COEST») y en el Comité de Política Comercial (CPC), en todas las fases de las negociaciones.

También se ha mantenido informado regularmente y sin dilación al Parlamento Europeo durante todo el proceso de negociación.

El alto representante y la Comisión consideran que se han conseguido los objetivos fijados por el Consejo en sus directrices de negociación y que el proyecto de Acuerdo puede presentarse para su celebración.

¹ La República Kirguisa es un país de renta media-baja incluido en la lista del CAD de beneficiarios de ayuda oficial al desarrollo que puede informar sobre los flujos de 2014, 2015, 2016 y 2017, tal como se menciona en el artículo 1, apartado 1, del Reglamento n.º 233/2014, de 11 de marzo de 2014, por el que se establece un Instrumento de Financiación de la Cooperación al Desarrollo para el período 2014-2020.

- **Evaluación de impacto**

No se ha llevado a cabo una evaluación de impacto, ya que el Acuerdo, en su mayor parte, actualiza y refuerza el ACC ya existente, por lo que no introducirá nuevos ámbitos de cooperación sustanciales que tengan un impacto económico, social o medioambiental considerable. El impacto esperado es fundamentalmente político: la UE pretende consolidar la trayectoria política de un país socio y reforzar el capital político de la UE. Puede haber consecuencias sociales positivas en la República Kirguisa, relacionadas principalmente con las disposiciones previstas sobre el Estado de Derecho, los derechos humanos y la seguridad. También se espera un aumento del comercio como resultado de la mejora del entorno empresarial, pero no supone ningún riesgo para sectores específicos de la industria de ninguna de las partes, ya que la República Kirguisa y la UE no compiten en los mismos sectores. Como se indica en la hoja de ruta, la realización de una evaluación de impacto no aportaría suficiente valor añadido.

Propuesta de

DECISIÓN DEL CONSEJO

relativa a la celebración, en nombre de la Unión Europea, del Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzadas entre la Unión Europea, por una parte, y la República Kirguisa, por otra

EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, y en particular sus artículos 207 y 209, en relación con su artículo 218, apartado 6, letra a), y el artículo 218, apartado 7,

Vista la propuesta de la Comisión Europea,

Vista la aprobación del Parlamento Europeo,

Considerando lo siguiente:

- (1) De conformidad con la Decisión (UE) , el Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzadas entre la Unión Europea y sus Estados miembros, por una parte, y la República Kirguisa, por otra, se firmó el , sin perjuicio de su celebración.
- (2) El Acuerdo representa un paso importante hacia un mayor compromiso político y económico de la Unión Europea en Asia Central. Mediante el refuerzo del diálogo político y la mejora de la cooperación en una amplia gama de ámbitos, proporcionará la base necesaria para unas relaciones bilaterales más efectivas con la República Kirguisa.
- (3) Procede aprobar el Acuerdo en nombre de la Unión Europea.

HA ADOPTADO LA PRESENTE DECISIÓN:

Artículo 1

Queda aprobado, en nombre de la Unión Europea, el Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzadas entre la Unión Europea, por una parte, y la República Kirguisa, por otra.

El texto del Acuerdo se adjunta a la presente Decisión.

Artículo 2

El Presidente del Consejo designará a la(s) persona(s) facultada(s) para proceder, en nombre de la Unión Europea, a la notificación prevista en el artículo 318 del Acuerdo, a efectos de expresar el consentimiento de la Unión Europea en vincularse al Acuerdo.

Artículo 3

A los efectos del artículo 27, apartado 2, letra a), inciso ii), del Acuerdo, la Comisión aprobará en nombre de la Unión las modificaciones del Acuerdo mediante decisiones relativas a indicaciones geográficas del Consejo de Cooperación, en su configuración de comercio. Si las partes interesadas no pueden llegar a un acuerdo si se formulan objeciones a una indicación

geográfica, la Comisión adoptará una posición al respecto con arreglo al procedimiento establecido en el artículo 57, apartado 2, del Reglamento (UE) n.º 1151/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo.

Artículo 4

1. Las denominaciones protegidas con arreglo al título IV, capítulo 8, sección B, subsección 4 («Indicaciones geográficas»), del Acuerdo podrán ser utilizadas por cualquier agente económico que comercialice productos agrícolas, alimentos, vinos, vinos aromatizados o bebidas espirituosas que se ajusten a la especificación correspondiente.

2. De conformidad con el artículo 124 del Acuerdo, los Estados miembros y las instituciones de la Unión harán cumplir la protección establecida en los artículos 119 a 123 del Acuerdo, también a solicitud de una parte interesada.

Artículo 5

La presente Decisión entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

Hecho en Bruselas, el

*Por el Consejo
El Presidente*