



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 24 augusti 2020  
(OR. en)

10202/20

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2020/0212 (NLE)**

---

---

**ECOFIN 718  
FIN 534  
UEM 259**

## FÖLJENOT

---

från:	Ilze JUHANSONE, Europeiska kommissionens generalsekreterare
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2020) 449 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om beviljande av tillfälligt stöd enligt rådets förordning (EU) 2020/672 till Grekland för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation till följd av covid-19-utbrottet

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2020) 449 final.

Bilaga: COM(2020) 449 final

Bryssel den 24.8.2020  
COM(2020) 449 final

2020/0212 (NLE)

Förslag till

**RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT**

**om beviljande av tillfälligt stöd enligt rådets förordning (EU) 2020/672 till Grekland för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation till följd av covid-19-utbrottet**

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

#### • Motiv och syfte med förslaget

I rådets förordning (EU) 2020/672 (nedan kallad *SURE-förordningen*) fastställs den rättsliga ramen för att ge ekonomiskt stöd från unionen till medlemsstater som drabbas av, eller allvarligt hotas av, stora ekonomiska störningar till följd av covid-19-utbrottet. Stöd som ges enligt SURE-förordningen ska framför allt användas för att finansiera system för korttidsarbete eller liknande åtgärder som har till syfte att skydda anställda och egenföretagare och därmed minska arbetslöshet och inkomstförluster, samt, som en komplettering, för att finansiera vissa hälsorelaterade åtgärder, särskilt på arbetsplatser.

Den 6 augusti 2020 ansökte Grekland om ekonomiskt stöd enligt SURE-förordningen. Kommissionen har i enlighet med artikel 6.2 i SURE-förordningen samrått med de grekiska myndigheterna för att kontrollera den plötsliga och kraftiga ökning av faktiska och planerade utgifter som har direkt anknytning till a) det särskilda bidraget till privatanställda vars anställningsavtal tillfälligt upphävts på grund av krisen, b) kostnaderna för deras socialförsäkringsskydd under den period avtalet är tillfälligt upphävt, c) det särskilda bidraget till egenföretagare, d) systemet för korttidsarbete, och e) arbetsgivares sociala avgifter för anställda i tjänsteföretag med säsongsbunden verksamhet, till följd av covid-19-pandemin. Det handlar framför allt om följande:

- (1) Ett särskilt bidrag till privatanställda vars anställningsavtal tillfälligt upphävts. Syftet med denna åtgärd är att skydda sysselsättningen i företag som upphör med sin verksamhet på grund av en offentlig förordning eller tillhör en bransch som drabbats hårt av covid-19-utbrottet. Det handlar om ett särskilt månatligt bidrag på 543 EUR till anställda vars anställningsavtal tillfälligt upphävts från och med mitten av mars 2020. Villkoret för att omfattas av denna ordning är att arbetsgivaren behåller samma antal anställda (dvs. exakt samma anställda) under en period som är lika lång som den period under vilken anställningsavtalet upphävs.
- (2) Myndigheterna införde dessutom statlig finansiering av sociala avgifter för anställda som omfattas av det särskilda bidrag som avses i led a. Villkoret för att omfattas av denna ordning är att arbetsgivaren behåller samma antal anställda (dvs. exakt samma anställda) under en period som är lika lång som den period under vilken anställningsavtalet är upphävt.
- (3) Ett särskilt bidrag för egenföretagare. Åtgärden gäller ett särskilt engångsbidrag på 600 EUR som beviljades antingen i april eller i juni 2020 till egenföretagare (ekonomer, revisorer, ingenjörer, jurister, läkare, lärare och forskare).
- (4) Ett system för korttidsarbete som gäller från den 15 juni 2020 till den 15 oktober 2020 i alla företag, med undantag för flygbranschen där det kan förlängas fram till slutet av 2020. Företag som kan vara berättigade till stöd är företag vars omsättning har minskat med minst 20 % och åtgärden innebär att de anställdas veckoarbetstid kan förkortas med upp till 50 % på villkor att de behåller sin anställning. Från den 15 juni 2020 fram till den 30 juni 2020 täcker staten 60 % av den anställdes nettolön och 60 % av arbetsgivarens sociala avgifter för den tid inget arbete utförs. Från och med den 1 juli 2020 täcker staten 100 % av arbetsgivarens och den anställdes sociala avgifter för den tid inget arbete utförs, utöver 60 % av nettolönen för anställda den tid inget arbete utförs.

- (5) Statens finansiering av arbetsgivarens sociala avgifter för anställda i företag med säsongsbunden verksamhet. Åtgärden är inriktad på tjänsteföretag med säsongsbunden verksamhet, närmare bestämt företag vars omsättning till 50 % är koncentrerad till årets tredje kvartal enligt uppgifter från 2019, och syftet är att finansiera arbetsgivarens sociala avgifter under månaderna juli, augusti och september 2020 på villkor att företagen behåller samma antal anställda som de hade den 30 juni 2020.

Grekland har lämnat relevant information till kommissionen.

På grundval av de uppgifter som är tillgängliga föreslår kommissionen att rådet ska anta ett genomförandebeslut om att bevilja ekonomiskt stöd till Grekland enligt SURE-förordningen för att stödja ovannämnda åtgärder.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är helt förenligt med rådets förordning (EU) 2020/672, på grundval av vilken det läggs fram.

Förslaget kompletterar en annan EU-rättsakt som möjliggör stöd till medlemsstater i krissituationer, nämligen rådets förordning (EG) nr 2012/2002 av den 11 november 2002 om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond (nedan kallad *förordning (EG) nr 2012/2002*). Den rättsakten ändras genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/461, som antogs den 30 mars, för att utvidga tillämpningsområdet till stora folkhälsokriser och för att definiera särskilda insatser som ska kunna finansieras.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är en av flera åtgärder som tagits fram för att hantera den pågående covid-19-pandemin – ett annat exempel är investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset – och det är ett komplement till andra sysselsättningsstödjande instrument som Europeiska socialfonden och Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi)/InvestEU. Genom att i den specifika situation som uppstått till följd av utbrottet av covid-19 stödja medlemsstaterna genom upp- och utlåning skapar detta förslag en andra försvarslinje för att finansiera system för korttidsarbete och liknande åtgärder som skyddar sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet.

## 2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för denna rättsakt är rådets förordning (EU) 2020/672.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget läggs fram med anledning av en ansökan från en medlemsstat och är ett uttryck för europeisk solidaritet genom att ekonomiskt stöd från unionen ges i form av tillfälliga lån till en medlemsstat som drabbats av utbrottet av covid-19. Det ekonomiska stödet fungerar som en andra försvarslinje genom att tillfälligt bidra till staternas ökade offentliga utgifter för system för korttidsarbete och liknande åtgärder, så att de kan skydda sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet och förlorad inkomst.

Stödet kommer att hjälpa den drabbade befolkningen och mildra den nuvarande covid-19-krisens direkta effekter på samhället och ekonomin.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Det går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen med detta instrument.

### **3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Samråd med berörda parter**

Det brådskande behovet av att utarbeta förslaget så att det utan onödigt dröjsmål kan antas av rådet innebar att det inte var möjligt att genomföra ett samråd med berörda parter.

- **Konsekvensbedömning**

På grund av förslagets brådskande karaktär gjordes ingen konsekvensbedömning.

### **4. BUDGETKONSEKVENSER**

Kommissionen bör få möjlighet att ta upp lån på finansmarknaderna för att sedan låna vidare till en medlemsstat som ansöker om ekonomiskt stöd enligt SURE-förordningen.

Utöver medlemsstaternas garantier byggs andra skyddsåtgärder in i ramen för att säkerställa programmets ekonomiska soliditet:

- En strikt och försiktig ekonomisk förvaltning.
- En låneportfölj som begränsar koncentrationsrisken, den årliga exponeringen och alltför stor exponering mot enskilda medlemsstater, samtidigt som de medlemsstater som har störst behov kan garanteras tillräckliga resurser.
- Möjlighet att refinansiera lånen.

Förslag till

## RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

**om beviljande av tillfälligt stöd enligt rådets förordning (EU) 2020/672 till Grekland för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation till följd av covid-19-utbrottet**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2020/672 av den 19 maj 2020 om inrättande av ett europeiskt instrument för tillfälligt stöd för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation (SURE) till följd av covid-19-utbrottet<sup>1</sup>, särskilt artikel 6.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Den 6 augusti 2020 ansökte Grekland om ekonomiskt stöd från unionen i syfte att komplettera landets nationella ansträngningar att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och dess socioekonomiska konsekvenser för arbetstagarna.
- (2) Covid-19-utbrottet och de extraordinära åtgärder som Grekland har vidtagit för att begränsa utbrottet och dess socioekonomiska och hälsorelaterade effekter förväntas på ett dramatiskt sätt påverka landets offentliga finanser. I kommissionens vårprognos 2020 förväntades Greklands offentliga underskott uppgå till 6,4 % av bruttonationalprodukten (BNP) och den offentliga skulden till 196,4 % av BNP i slutet av 2020. I kommissionens interimsprognois sommaren 2020 beräknas Greklands BNP minska med 9 % 2020.
- (3) Covid-19-utbrottet har även immobiliserat en stor del av arbetskraften i Grekland. Detta har lett till en plötslig och kraftig ökning av Greklands offentliga utgifter för det särskilda bidrag till privatanställda vars anställningsavtal tillfälligt upphävts på grund av krisen, de kostnader för deras sociala avgifter under den period avtalet är tillfälligt upphävt, det särskilda bidrag till egenföretagare, det system för korttidsarbete och arbetsgivarens sociala avgifter för anställda i tjänsteföretag med säsongsbunden verksamhet som beskrivs i skälen 4–8.
- (4) Genom lagen av den 14 mars 2020<sup>2</sup>, som Grekland hänvisar till i sin ansökan av den 6 augusti 2020, införs ett särskilt bidrag för privatanställda vars anställningsavtal tillfälligt upphävts. Syftet med denna åtgärd är att skydda sysselsättningen i företag som upphör med sin verksamhet på grund av en offentlig förordning eller tillhör en bransch som drabbats hårt av covid-19-utbrottet. Det handlar om ett särskilt månatligt bidrag på 543 EUR till anställda vars anställningsavtal tillfälligt upphävts från och

<sup>1</sup> EUT L 159, 20.5.2020, s. 1.

<sup>2</sup> Lag av den 14 mars 2020 (Government Gazette A' 64), ratificerad genom artikel 3 i lag 4682/2020 (Government Gazette A' 76); Ministerbeslut 12998/232 (Government Gazette B' 1078/28 mars 2020), ministerbeslut 16073/287/22 April 2020 (Government Gazette B' 1547/22 april 2020), ministerbeslut 17788/346/8 May 2020 (Government gazette B' 1779/10 maj 2020) och ministerbeslut 23102/477/2020 (Government Gazette B' 2268/13 juni 2020).

med mitten av mars 2020. Villkoret för att omfattas av denna ordning är att arbetsgivaren behåller samma antal anställda (dvs. exakt samma anställda) under en period som är lika lång som den period under vilken anställningsavtalet upphävs.

- (5) Myndigheterna införde dessutom statlig finansiering av de sociala avgifterna för anställda som omfattas av det särskilda bidrag som avses i skäl 4. Villkoret för att omfattas av denna ordning är att arbetsgivaren behåller samma antal anställda (dvs. exakt samma anställda) under en period som är lika lång som den period under vilken anställningsavtalet är upphävt.
- (6) Genom lagen av den 20 mars 2020<sup>3</sup>, som Grekland hänvisar till i sin ansökan av den 6 augusti 2020, införs ett särskilt bidrag för egenföretagare. Åtgärden gäller ett särskilt engångsbidrag på 600 EUR som beviljades antingen i april eller i juni 2020 till egenföretagare (ekonomer, revisorer, ingenjörer, jurister, läkare, lärare och forskare).
- (7) Ett system för korttidsarbete, som Grekland hänvisar till i sin ansökan av den 6 augusti 2020 och som gäller från den 15 juni 2020 till den 15 oktober 2020 för alla företag, med undantag för flygbranschen där det kan förlängas fram till slutet av 2020, har införts på grundval av lag 4690/2020<sup>4</sup>. Företag som kan vara berättigade till stöd är företag vars omsättning har minskat med minst 20 % och åtgärden innebär att de anställdas veckoarbetstid kan förkortas med upp till 50 % på villkor att de behåller sin anställning. Från den 15 juni 2020 fram till den 30 juni 2020 täcker staten 60 % av den anställdes nettolön och 60 % av arbetsgivarens sociala avgifter för den tid inget arbete utförs. Från och med den 1 juli 2020 täcker staten 100 % av arbetsgivarens och den anställdes sociala avgifter för den tid inget arbete utförs, utöver 60 % av nettolönen för anställda den tid inget arbete utförs.
- (8) Genom lag 4714/2020<sup>5</sup>, som Grekland hänvisar till i sin ansökan av den 6 augusti 2020, införs slutligen statlig finansiering av arbetsgivarens sociala avgifter för anställda i företag med säsongsbunden verksamhet. Åtgärden är inriktad på tjänsteföretag med säsongsbunden verksamhet, närmare bestämt företag vars omsättning till 50 % är koncentrerad till årets tredje kvartal enligt uppgifter från 2019, och syftet är att finansiera arbetsgivarens sociala avgifter under månaderna juli, augusti och september 2020 på villkor att företagen behåller samma antal anställda som de hade den 30 juni 2020.
- (9) Grekland uppfyller de villkor för att få ansöka om ekonomiskt stöd som anges i artikel 3 i förordning (EU) 2020/672. Grekland har tillhandahållit kommissionen lämplig bevisning för att de faktiska och planerade offentliga utgifterna har ökat med 2 728 000 000 EUR från och med den 1 februari 2020 på grund av de nationella åtgärder som har vidtagits för att hantera de socioekonomiska effekterna av covid-19-utbrottet. Detta utgör en plötslig och kraftig ökning eftersom den beror på nya åtgärder som omfattar en betydande andel av företagen och arbetskraften i Grekland.
- (10) Kommissionen har i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) 2020/672 samrått med Grekland och kontrollerat den plötsliga och kraftiga ökningen av de faktiska och

---

<sup>3</sup> Lag av den 20 mars 2020 (Government Gazette A' 68), ratificerad genom artikel 1 i lag 4683/2020 (Government Gazette A' 83).

<sup>4</sup> Lag 4690/2020 (Government Gazette A' 104), ratificerad genom artiklarna 122 och 123 i lag 4714/2020 (Government Gazette A' 148), ministerbeslut 23103/478 (Government Gazette B 2274/14 juni 2020) och ministerbeslut 32085/1771.

<sup>5</sup> Lag 4714/2020 (Government Gazette A' 148), ratificerad genom ministerbeslut 32085/1771.

planerade offentliga utgifterna med direkt anknytning till system för korttidsarbete och liknande åtgärder som det hänvisas till i ansökan av den 6 augusti 2020.

- (11) Ekonomiskt stöd bör därför ges för att hjälpa Grekland att hantera de socioekonomiska effekterna av de stora ekonomiska störningar som är en följd av covid-19-utbrottet.
- (12) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion, särskilt sådana som genomförs enligt artiklarna 107 och 108 i EUF-fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från deras skyldighet att i enlighet med artikel 108 i EUF-fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.
- (13) Grekland bör regelbundet informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna för att göra det möjligt för kommissionen att bedöma i vilken utsträckning Grekland har genomfört utgifterna.
- (14) Beslutet att ge ekonomiskt stöd har fattats med beaktande av Greklands befintliga och förväntade behov, de ansökningar om ekonomiskt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 som andra medlemsstater redan lämnat in eller planerar att lämna in, samt med tillämpning av principerna om likabehandling, solidaritet, proportionalitet och insyn.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

Grekland uppfyller villkoren i artikel 3 i förordning (EU) 2020/672.

#### *Artikel 2*

1. Unionen ska göra tillgängligt ett lån på högst 2 728 000 000 EUR för Grekland. Lånet ska ha en längsta genomsnittlig löptid på 15 år.
2. Det ekonomiska stöd som beviljas genom detta beslut ska vara tillgängligt under en period på 18 månader från och med den första dagen efter ikraftträdandet av detta beslut.
3. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska stöd tillgängligt för Grekland i högst åtta delbetalningar. En delbetalning får delas upp i en eller flera trancher. Trancherna i den första delbetalningen kan ha en längre löptid än den längsta genomsnittliga löptid som avses i punkt 1. I sådana fall ska löptiderna för ytterligare trancher fastställas på ett sätt som innebär att den längsta genomsnittliga löptid som avses i punkt 1 respekteras när alla delbetalningar har verkställts.
4. Den första delbetalningen ska verkställas med förbehåll för att det låneavtal som föreskrivs i artikel 8.2 i förordning (EU) 2020/672 träder i kraft.
5. Grekland ska bära de finansieringskostnader för unionen som avses i artikel 4 i förordning (EU) 2020/672 för varje delbetalning samt eventuella avgifter, kostnader och utgifter som unionen ådrar sig till följd av finansieringen.
6. Kommissionen ska besluta om delbetalningarnas storlek och verkställande, samt om tranchernas storlek.

#### *Artikel 3*

Grekland får finansiera följande åtgärder:

- a) Ett särskilt bidrag till anställda vars anställningsavtal tillfälligt upphävts, vilket föreskrivs genom artikel 13 i lagen av den 14 mars 2020.
- b) De sociala avgifterna för anställda som omfattas av den åtgärd som avses i led a, vilket föreskrivs genom artikel 13 i lagen av den 14 mars 2020.
- c) Ett särskilt bidrag till egenföretagare, vilket föreskrivs genom artikel 8 i lagen av den 20 mars 2020.
- d) Ett system för korttidsarbete, vilket föreskrivs genom artikel 31 i lag 4690/2020.
- e) Arbetsgivarens sociala avgifter för anställda i tjänsteföretag med säsongsbunden verksamhet, vilket föreskrivs genom artikel 123 i lag 4714/2020.

#### *Artikel 4*

Grekland ska senast den [DATE: 6 månader efter offentliggörandet av detta beslut] och därefter var sjätte månad informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna till dess att de är helt genomförda.

#### *Artikel 5*

Detta beslut riktar sig till Republiken Grekland.

#### *Artikel 6*

Detta beslut ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordförande*