



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2020. augusztus 24.
(OR. en)

10202/20

Intézményközi referenciaszám:
2020/0212(NLE)

ECOFIN 718
FIN 534
UEM 259

FEDŐLAP

Küldi:	Ilze JUHANSONE, az Európai Bizottság főtitkára
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2020) 449 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA a Covid19-járvány miatt felmerülő szükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatok mérséklése érdekében az (EU) 2020/672 tanácsi rendelet keretében Görögországnak nyújtandó ideiglenes támogatásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2020) 449 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2020) 449 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.8.24.
COM(2020) 449 final

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

**a Covid19-járvány miatt felmerülő szükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatok
méréséklése érdekében az (EU) 2020/672 tanácsi rendelet keretében Görögországnak
nyújtandó ideiglenes támogatásról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az (EU) 2020/672 tanácsi rendelet (a továbbiakban: SURE-rendelet) meghatározza a Covid19-járvány okozta súlyos gazdasági zavarral küzdő, vagy annak komoly veszélyével fenyegetett tagállamoknak nyújtandó uniós pénzügyi támogatás jogi keretét. A SURE keretében nyújtott támogatás elsősorban a csökkentett munkaidős foglalkoztatás vagy a munkavállalók és az önfoglalkoztatók védelmét célzó hasonló intézkedések finanszírozását, és ezáltal a munkanélkülivé válás és a jövedelemkiesés előfordulásának csökkentését, valamint az említettekhez kapcsolódóan bizonyos – különösen a munkahelyeken bevezetett – egészségügyi vonatkozású intézkedések finanszírozását szolgálja.

2020. augusztus 6-án Görögország a SURE-rendelet szerinti uniós pénzügyi támogatást kért. A SURE-rendelet 6. cikkének (2) bekezdésével összhangban a Bizottság konzultált a görög hatóságokkal, hogy ellenőrizze a következőkhöz közvetlenül kapcsolódó tényleges és tervezett kiadások Covid19-világjárvány miatti hirtelen és nagymértékű növekedését: a) különleges juttatás azon magánszektorbeli munkavállalók számára, akiknek a munkaszerződését a válság miatt felfüggesztették, b) e munkavállalók társadalombiztosítási költségeinek fedezése a felfüggesztés időszakában, c) az önfoglalkoztatók számára biztosított különleges juttatás, d) a csökkentett munkaidős foglalkoztatás, valamint e) a szolgáltatási ágazatban működő szezonális forgalmú vállalkozások munkavállalói után fizetendő munkáltatói társadalombiztosítási járulékok. Konkrétan:

- (1) Különleges juttatásban részesülnek azok a magánszektorbeli munkavállalók, akiknek a munkaszerződését felfüggesztették. Az intézkedés célja az alkalmazottak védelme azoknál a vállalkozásoknál, amelyek hatósági utasításra felfüggesztették tevékenységüket vagy a Covid19-világjárvány által súlyosan érintett gazdasági ágazatban működnek. Az intézkedés keretében havonta 543 EUR összegű különleges juttatást kapnak azok a munkavállalók, akiknek a munkaszerződését 2020. március közepétől felfüggesztették. A támogatásra való jogosultság előfeltétele, hogy a munkáltató a munkaszerződés felfüggesztésének időtartamával megegyező ideig fenntartsa ugyanazt az alkalmazotti létszámot (tehát fenntartsa valamennyi alkalmazottja munkaviszonyát).
- (2) emellett a hatóságok bevezették az a) pontban említett különleges juttatásban részesülő munkavállalók társadalombiztosítási költségeinek állami finanszírozását. A támogatásra való jogosultság előfeltétele, hogy a munkáltató a munkaszerződés felfüggesztésének időtartamával megegyező ideig fenntartsa ugyanazt az alkalmazotti létszámot (tehát fenntartsa valamennyi alkalmazottja munkaviszonyát).
- (3) különleges juttatást kapnak az önfoglalkoztatók. A támogatás 600 EUR összegű – 2020. áprilisban vagy júniusban folyósított – egyszeri különleges juttatást jelent az önfoglalkoztatók (közgazdászok, könyvelők, mérnökök, ügyvédek, orvosok, tanárok és kutatók) számára.
- (4) valamennyi vállalkozásra vonatkozik a csökkentett munkaidős foglalkoztatás 2020. június 15. és 2020. október 15. között, a légiközlekedési ágazatban azonban 2020 végéig meg is hosszabbítható. Azok a vállalkozások támogathatók, amelyek árbevétele legalább 20 %-kal csökkent; az intézkedés keretében a munkavállalók heti munkaóráinak száma csökkenthető legfeljebb 50 %-kal, azzal a feltétellel, hogy munkaviszonyukat fenn kell tartani. 2020. június 15. és 2020. június 30. között a le

nem dolgozott munkaórákra vonatkozóan az állam fedezi a munkavállalók nettó jövedelmének 60 %-át, valamint a munkáltatói társadalombiztosítási járulék 60 %-át. 2020. július 1-től a munkavállalók le nem dolgozott munkaórái után fizetendő nettó jövedelem 60 %-a mellett az állam fedezi a le nem dolgozott munkaórák után fizetendő munkavállalói és munkáltatói társadalombiztosítási járulék 100 %-át.

- (5) az állam fedezi a szezonális forgalmú vállalkozások munkavállalói után fizetendő munkáltatói társadalombiztosítási járulékot. A támogatás a szolgáltatási ágazatban működő szezonális forgalmú vállalkozásokra irányul, nevezetesen azokra, amelyek árbevételének 50 %-a a 2019-es adatok alapján a harmadik negyedévben folyt be, és célja a 2020. júliusi, augusztusi és szeptemberi munkáltatói társadalombiztosítási járulék fedezése, feltétele pedig, hogy a munkáltatóknak fenn kell tartaniuk a 2020. június 30-i alkalmazotti létszámot.

Görögország benyújtotta a Bizottságnak a megfelelő információkat.

A rendelkezésre álló bizonyítékok alapján a Bizottság javaslatot tesz a Tanácsnak arra, hogy fogadjon el végrehajtási határozatot a fent említett intézkedések támogatása céljából a SURE-rendelet keretében Görögországnak nyújtandó pénzügyi támogatásról.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A javaslat teljes mértékben összhangban van az alapját képező (EU) 2020/672 tanácsi rendelettel.

E javaslat kiegészít egy másik, a tagállamok számára szükséghelyzet esetén támogatást biztosító uniós jogi eszközt, nevezetesen az Európai Unió Szolidaritási Alapjának (EUSZA) létrehozásáról szóló, 2002. november 11-i 2002/2002/EK tanácsi rendeletet (a továbbiakban: 2002/2002/EK rendelet). Március 30-án elfogadták az (EU) 2020/461 európai parlamenti és tanácsi rendeletet, amely az említett jogi eszközt módosítja abból a célból, hogy annak hatálya kiterjedjen a jelentős népegészségügyi szükséghelyzetekre, valamint meghatározza a finanszírozásra jogosult konkrét műveleteket.

- **Összhang az Unió egyéb politikáival**

E javaslat a jelenlegi Covid19-világjárványra válaszul hozott intézkedések közé tartozik, mint amilyen például a koronavírusra való reagálást célzó beruházási kezdeményezés, és kiegészíti a foglalkoztatást támogató egyéb eszközöket, így az Európai Szociális Alapot és az Európai Stratégiai Beruházási Alapot (ESBA)/InvestEU-t. Azáltal, hogy a hitelfelvételt és a hitelnyújtást kihasználva támogatja a tagállamokat a Covid19-járvány sajátos esetében, e javaslat második védelmi vonalat hoz létre a csökkentett munkaidős foglalkoztatás és más hasonló intézkedések finanszírozására, elősegítve a munkahelyek megőrzését, és ezáltal védelmet nyújtva az alkalmazottaknak és az önfoglalkoztatóknak a munkanélküliség kockázatával szemben.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A szóban forgó eszköz jogalapja az (EU) 2020/672 tanácsi rendelet.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A javaslat a tagállam kérelmén alapul és az európai szolidaritás szellemében ideiglenes hitel formájában uniós pénzügyi támogatást biztosít a Covid19-járvány által érintett tagállamnak. Második védelmi vonalként az ilyen pénzügyi támogatás ideiglenes alapon segítséget nyújt a

kormányzatok számára a csökkentett munkaidős rendszerek és egyéb hasonló intézkedések miatt megnövekedett közkiadásaik fedezéséhez, elősegítve azt, hogy megőrizzék a munkahelyeket, és ezáltal védelmet nyújtsanak az alkalmazottaknak és az önfoglalkoztatóknak a munkanélküliség és a jövedelemkiesés kockázatával szemben.

A támogatás segíteni fogja az érintett lakosságot, és hozzájárul a Covid19-válság okozta közvetlen társadalmi és gazdasági hatások enyhítéséhez.

- **Arányosság**

A javaslat tiszteletben tartja az arányosság elvét. Nem lépi túl az eszköz kitűzött céljainak eléréséhez szükséges mértéket.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELESEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **Konzultáció az érdekelt felekkel**

Annak érdekében, hogy a Tanács időben el tudja fogadni a javaslatot, azt rövid idő alatt kellett előkészíteni, ezért nem került sor konzultációra az érdekelt felekkel.

- **Hatásvizsgálat**

A javaslat sürgős jellegére tekintettel nem került sor hatásvizsgálatra.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A Bizottság számára lehetővé kell tenni a pénzügyi piacokon történő hitelfelvételt azzal a céllal, hogy a szóban forgó forrásokat továbbhitelezze a SURE eszköz keretében pénzügyi támogatást kérő tagállamnak.

A rendszer pénzügyi stabilitásának biztosítása érdekében a tagállami garanciákon kívül egyéb biztosítékok is beépülnek a keretbe, melyek a következők:

- szigorú és konzervatív pénzgazdálkodási megközelítés,
- a hitelportfólió olyan kialakítása, amely korlátozza a koncentrációs kockázatot, az éves kitettséget és az egyes tagállamokkal szembeni túlzott kitettséget, ugyanakkor elegendő forrást biztosít a leginkább rászoruló tagállamok számára, valamint
- lehetőségek az adósság átütemezésére.

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a Covid19-járvány miatt felmerülő szükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatok mérséklése érdekében az (EU) 2020/672 tanácsi rendelet keretében Görögországnak nyújtandó ideiglenes támogatásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a Covid19-világjárvány miatt felmerülő szükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatokat mérséklő ideiglenes támogatást nyújtó európai eszköz (SURE) létrehozásáról szóló, 2020. május 19-i (EU) 2020/672 tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 6. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) 2020. augusztus 6-án Görögország pénzügyi támogatást kért az Uniótól annak érdekében, hogy kiegészítse a Covid19-járvány hatásának és a munkavállalókat érintő társadalmi-gazdasági következményeinek kezelésére irányuló nemzeti intézkedéseit.
- (2) A Covid19-járvány és a Görögország által a járvány megfékezése érdekében végrehajtott rendkívüli intézkedések, valamint a járvány társadalmi-gazdasági és egészségügyi következményei várhatóan drámai hatást gyakorolnak az államháztartásra. A Bizottság 2020. tavaszi előrejelzése azzal számolt, hogy Görögország államháztartási hiánya és államadóssága 2020 végére a bruttó hazai termék (GDP) 6,4 %-a, illetve 196,4 %-a lesz. A Bizottság 2020. nyári időközi előrejelzése szerint Görögország GDP-je 2020-ban várhatóan 9 %-kal esik vissza.
- (3) A Covid19-járvány következtében Görögországban a gazdaságilag aktív népesség jelentős része nem tudta folytatni tevékenységét. Ez Görögország közkiadásainak hirtelen és súlyos emelkedéséhez vezetett a (4)–(8) preambulumbekkezdésben ismertetett következő intézkedések összefüggésében: azon magánszektorbeli munkavállalóknak nyújtott különleges juttatás, akiknek a munkaszerződését a válság miatt felfüggesztették, társadalombiztosítási költségeik fedezése a felfüggesztés időszakában, az önfoglalkoztatóknak nyújtott különleges juttatás, a csökkentett munkaidős foglalkoztatás, valamint a szolgáltatási ágazatban működő szezonális forgalmú vállalkozások munkavállalói után fizetendő munkáltatói társadalombiztosítási járulékok fedezése.
- (4) Konkrétan, a Görögország 2020. augusztus 6-i kérelmében említett 2020. március 14-i jogi aktus² szerint különleges juttatást kapnak azok a magánszektorbeli

¹ HL L 159., 2020.5.20., 1. o.

² A 4682/2020. számú törvény 3. cikkével (Kormányzati Közlöny „A”, 76. szám) megerősített 2020. március 14-i jogi aktus (Kormányzati Közlöny „A”, 64. szám), a 12998/232. számú miniszteri határozat (Kormányzati Közlöny „B”, 1078. szám, 2020. március 28.), a 2020. április 22-i 16073/287. számú miniszteri határozat (Kormányzati Közlöny „B”, 1547., 2020. április 22.), a 2020. május 8-i 17788/346. számú miniszteri határozat (Kormányzati Közlöny „B”, 1779., 2020. május

munkavállalók, akiknek a munkaszerződését felfüggesztették. Az intézkedés célja az alkalmazottak védelme azoknál a vállalkozásoknál, amelyek hatósági utasításra felfüggesztették tevékenységüket vagy a Covid19-világjárvány által súlyosan érintett gazdasági ágazatban működnek. Az intézkedés keretében havonta 543 EUR összegű különleges juttatást kapnak azok a munkavállalók, akiknek a munkaszerződését 2020. március közepétől felfüggesztették. A támogatásra való jogosultság előfeltétele, hogy a munkáltató a munkaszerződés felfüggesztésének időtartamával megegyező ideig fenntartsa ugyanazt az alkalmazotti létszámot (tehát fenntartsa valamennyi alkalmazottja munkaviszonyát).

- (5) A hatóságok bevezették továbbá a (4) preambulumbekkezdésben említett különleges juttatásban részesülő munkavállalók társadalombiztosítási költségeinek állami finanszírozását. A támogatásra való jogosultság előfeltétele, hogy a munkáltató a munkaszerződés felfüggesztésének időtartamával megegyező ideig fenntartsa ugyanazt az alkalmazotti létszámot (tehát fenntartsa valamennyi alkalmazottja munkaviszonyát).
- (6) A Görögország 2020. augusztus 6-i kérelmében említett 2020. március 20-i jogi aktus³ bevezette az önfoglalkoztatóknak nyújtandó különleges juttatást. A támogatás 600 EUR összegű – 2020. áprilisban vagy júniusban folyósított – egyszeri különleges juttatást jelent az önfoglalkoztatók (közgazdászok, könyvelők, mérnökök, ügyvédek, orvosok, tanárok és kutatók) számára.
- (7) A Görögország 2020. augusztus 6-i kérelmében említett 4690/2020. számú törvény⁴ alapján bevezetésre került a 2020. június 15. és 2020. október 15. között valamennyi vállalkozásnál alkalmazandó csökkentett munkaidős foglalkoztatás, amely a légiközlekedési ágazatban 2020 végéig meghosszabbítható. Azok a vállalkozások támogathatók, amelyek árbevétele legalább 20 %-kal csökkent; az intézkedés keretében a munkavállalók heti munkaóráinak száma csökkenthető legfeljebb 50 %-kal, azzal a feltétellel, hogy munkaviszonyukat fenn kell tartani. 2020. június 15. és 2020. június 30. között a le nem dolgozott munkaórákra vonatkozóan az állam fedezi a munkavállalók nettó jövedelmének 60 %-át, valamint a munkáltatói társadalombiztosítási járulék 60 %-át. 2020. július 1-től a munkavállalók le nem dolgozott munkaórái után fizetendő nettó jövedelem 60 %-a mellett az állam fedezi a le nem dolgozott munkaórák után fizetendő munkavállalói és munkáltatói társadalombiztosítási járulék 100 %-át.
- (8) Végül, a Görögország által 2020. augusztus 6-án benyújtott kérelemben említett 4714/2020. számú törvény⁵ alapján az állam fedezi a szezonális forgalmú vállalkozások munkavállalói után fizetendő munkáltatói társadalombiztosítási járulékokat. A támogatás a szolgáltatási ágazatban működő szezonális forgalmú vállalkozásokra irányul, nevezetesen azokra, amelyek árbevételének 50 %-a a 2019-es adatok alapján a harmadik negyedévben folyt be, és célja a 2020. júliusi, augusztusi és

10.) és a 23102/477/2020. számú miniszteri határozat (Kormányzati Közlöny „B”, 2268., 2020. június 13.).

³ A 4683/2020. számú törvény 1. cikkével (Kormányzati Közlöny „A”, 83. szám) megerősített 2020. március 20-i jogi aktus (Kormányzati Közlöny „A”, 68. szám).

⁴ A 4714/2020. számú törvény 122. és 123. cikkével (Kormányzati Közlöny „A”, 148. szám) megerősített 4690/2020. számú törvény (Kormányzati Közlöny „A”, 104. szám), a 23103/478. számú miniszteri határozat (Kormányzati Közlöny „B”, 2274., 2020. június 14.) és a 32085/1771. számú miniszteri határozat.

⁵ A 32085/1771. számú miniszteri határozattal megerősített 4714/2020. számú törvény (Kormányzati Közlöny „A” 148. szám).

szeptemberi munkáltatói társadalombiztosítási járulék fedezése, feltétele pedig, hogy a munkáltatóknak fenn kell tartaniuk a 2020. június 30-i alkalmazotti létszámot.

- (9) Görögország teljesíti az (EU) 2020/672 rendelet 3. cikkében a pénzügyi támogatás igénylésére vonatkozóan meghatározott feltételeket. Görögország megfelelő bizonyítékot nyújtott be a Bizottságnak arra vonatkozóan, hogy a Covid19-járvány társadalmi-gazdasági hatásainak kezelése érdekében hozott nemzeti intézkedések következtében 2020. február 1. óta a tényleges és tervezett közkiadások 2 728 000 000 EUR-val emelkedtek. Ez hirtelen bekövetkezett és nagymértékű növekedést jelent, mivel olyan új intézkedésekhez kapcsolódik, amelyek a görögországi vállalkozások és munkaerő jelentős hányadát érintik.
- (10) Az (EU) 2020/672 rendelet 6. cikkének megfelelően a Bizottság konzultált a görög hatóságokkal, és ellenőrizte a 2020. augusztus 6-i kérelemben említett csökkentett munkaidős foglalkoztatáshoz és hasonló intézkedésekhez közvetlenül kapcsolódó tényleges és tervezett kiadások hirtelen és nagymértékű növekedését.
- (11) Következésképpen pénzügyi támogatást kell nyújtani annak érdekében, hogy Görögország segítséget kapjon a Covid19-járvány okozta súlyos gazdasági zavarok társadalmi-gazdasági hatásainak kezeléséhez.
- (12) E határozat nem sértheti az egységes piac működésének torzulásaira vonatkozó bármely, különösen az EUMSZ 107. és 108. cikke alapján lefolytatandó eljárás eredményét. Nem szünteti meg a tagállamokkal szembeni azon követelményt, hogy az EUMSZ 108. cikkével összhangban értesítsék a Bizottságot az állami támogatások lehetséges eseteiről.
- (13) Görögországnak rendszeresen tájékoztatnia kell a Bizottságot a tervezett közkiadások végrehajtásáról annak érdekében, hogy a Bizottság fel tudja mérni, milyen mértékben valósultak meg ezek a kiadások.
- (14) A pénzügyi támogatás nyújtására vonatkozó határozat elfogadása során a Tanács – az egyenlő bánásmód, a szolidaritás, az arányosság és az átláthatóság elvének alkalmazása mellett – figyelembe vette Görögország meglévő és várható szükségleteit, valamint az (EU) 2020/672 rendelet alapján más tagállamok által már benyújtott vagy benyújtani tervezett pénzügyi támogatás iránti kérelmeket,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Görögország teljesíti az (EU) 2020/672 rendelet 3. cikkében meghatározott feltételeket.

2. cikk

- (1) Az Unió Görögország rendelkezésére bocsát legfeljebb 2 728 000 000 EUR összegű hitelt. A hitel maximális átlagos futamideje 15 év.
- (2) Az e határozat által nyújtott pénzügyi támogatás rendelkezésre állásának időtartama az e határozat hatálybalépését követő első naptól számított 18 hónap.
- (3) A Bizottság az uniós pénzügyi támogatást legfeljebb nyolc részletben bocsátja Görögország rendelkezésére. Egy-egy részlet kifizetése egy vagy több részfolyósítással történhet. Az első részlet keretében végrehajtott részfolyósítások futamideje meghaladhatja az (1) bekezdésben említett maximális átlagos futamidőt. Ebben az esetben a további részfolyósítások futamidejét úgy kell megállapítani, hogy

a maximális átlagos futamidő az összes részlet kifizetése után megfeleljen az (1) bekezdésben említetteknek.

- (4) Az első részletet az (EU) 2020/672 rendelet 8. cikkének (2) bekezdésében előírt hitelmegállapodás hatálybalépésétől függően kell rendelkezésre bocsátani.
- (5) Az (EU) 2020/672 rendelet 4. cikkében említett uniós finanszírozás költségei az egyes részletek tekintetében, valamint a finanszírozás kapcsán az Unió által fizetendő díjak, költségek és kiadások Görögországot terhelik.
- (6) A részletek nagyságáról és rendelkezésre bocsátásáról, valamint a részfolyósítások összegéről a Bizottság dönt.

3. cikk

Görögország a következő intézkedéseket finanszírozhatja:

- a) a 2020. március 14-i jogi aktus 13. cikkének megfelelően azon munkavállalók számára biztosított különleges juttatás, akiknek a munkaszerződését felfüggesztették;
- b) a 2020. március 14-i jogi aktus 13. cikkének megfelelően az e cikk a) pontjában említett támogatásban részesülő munkavállalók társadalombiztosítási költségeinek fedezése;
- c) a 2020. március 20-i jogi aktus 8. cikkének megfelelően az önfoglalkoztatók számára biztosított különleges juttatás;
- d) a 4690/2020. számú törvény 31. cikkének megfelelően a csökkentett munkaidős foglalkoztatás;
- e) a 4714/2020. számú törvény 123. cikkének megfelelően a szolgáltatási ágazatban működő szezonális forgalmú vállalkozások munkavállalói után fizetendő munkáltatói társadalombiztosítási járulékok.

4. cikk

Görögország [*DÁTUM: 6 hónappal e határozat kihirdetését követően*]-ig, majd azt követően hathavonta tájékoztatja a Bizottságot a tervezett közkiadás végrehajtásáról mindaddig, amíg a tervezett közkiadást teljes mértékben végre nem hajtották.

5. cikk

Ennek a határozatnak a Görög Köztársaság a címzettje.

6. cikk

Ezt a határozatot az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* ki kell hirdetni.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*