

Luxemburg, 19 iunie 2017
(OR. en)

10197/17

MOG 42
CFSP/PESC 514
IRAQ 5

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă: Secretariatul General al Consiliului

Data: 19 iunie 2017

Destinatar: Delegațiile

Nr. doc. ant.: 10196/17 MOG 41 CFSP/PESC 513 IRAQ 4

Subiect: Concluziile Consiliului privind Irakul
- Concluziile Consiliului (19 iunie 2017)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Irakul, adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3551-a reuniuni a sale, care a avut loc la 19 iunie 2017.

CONCLUZIILE CONSILIULUI PRIVIND IRAKUL**Consiliul Afaceri Externe, 19 iunie 2017**

1. UE își exprimă înalta apreciere față de progresele importante înregistrate în ultimele luni de guvernul irakian condus de prim-ministrul Haider al-Abadi și de forțele de securitate irakiene în ceea ce privește campania militară împotriva Da'esh. Aceste progrese au culminat cu eliberarea majorității cartierelor orașului Mosul, a căror ocupare a reprezentat un obstacol major care trebuie depășit pentru a asigura înfrângerea teritorială a Da'esh în Irak. UE atrage atenția asupra contribuției pe care și-a adus-o coaliția internațională împotriva Da'esh prin sprijinul acordat campaniei guvernului irakian împotriva Da'esh și își menține angajamentul deplin față de implicarea multilaterală a acestei coaliții, inclusiv în ceea ce privește combaterea extremismului violent și a terorismului, cu respectarea dreptului internațional. UE recunoaște sacrificiile făcute de poporul irakian de-a lungul campaniei care urmărește înfrângerea Da'esh. UE laudă eforturile guvernului irakian de a-i proteja pe civili în timpul campaniei militare și solicită forțelor de securitate irakiene să continue să plaseze protecția civililor în centrul campaniei militare, pe întreg teritoriul irakian. UE condamnă cu vehemență brutalitatea constantă de care dă dovadă Da'esh, precum și încălcările flagrante ale drepturilor omului și ale dreptului umanitar internațional de care acesta se face vinovat, printre care se numără atacuri arbitrare, asasinate și violențe sexuale specifice conflictelor. UE este la fel de adânc preocupată de acuzațiile vizând abuzurile și încălcările drepturilor omului comise de forțele irakiene. Aceasta salută angajamentele pe care Guvernul Federal al Irakului și Guvernul Regional al Kurdistanului și le-au asumat de a investiga rapid toate acuzațiile, adresându-le solicitarea de a-i trage la răspundere pe vinovați, în cadrul unui proces transparent.

2. În acest moment de răscruce din istoria Irakului, UE își reafirmă sprijinul neabătut pentru unitatea, suveranitatea și integritatea teritorială a Irakului, precum și angajamentul ferm și activ față de conservarea caracterului multiethnic, multireligios și multiconfesional al societății irakiene, inclusiv față de protejarea grupurilor sale minoritare. Pentru a atinge obiectivul clădirii unei viziuni comune asupra viitorului țării, este esențial în prezent ca irakienii să demareze un proces de reconciliere deschis tuturor, atât la nivel național, cât și la nivel local. UE salută eforturile depuse de liderii politici ai Irakului de a promova reformele politice și dialogul, îndemnând toți actorii să continue progresele în direcția reconcilierii naționale, în spiritul înțelegerii reciproce și al compromisului. Sprijinul susținut și de durată al comunității internaționale este vital în acest sens. Totodată, ar trebui încurajat un învățământ care să promoveze toleranța față de diversitate.
3. UE consideră că interesul general al poporului irakian este servit cel mai bine prin dialog și cooperare, că trebuie evitate măsurile unilaterale și că toate chestiunile pendinte trebuie rezolvate prin adoptarea unor poziții bazate pe consens, care să aibă drept fundament aplicarea integrală a prevederilor constituției irakiene. UE invită Guvernul Federal al Irakului și Guvernul Regional al Kurdistanului să valorifice cooperarea încununată de succes în materie de securitate înregistrată în timpul campaniei de eliberare a Mosulului și să se angajeze într-un dialog constructiv, care să abordeze toate chestiunile din sfera politică și economică, inclusiv problema frontierelor interne contestate. UE îndeamnă totodată toate partidele politice din regiunea irakiană Kurdistan să încerce să găsească un teren comun și să restabilească funcționarea instituțiilor democratice, inclusiv prin organizarea de alegeri regionale.
4. UE este de părere că este esențial ca guvernul irakian să înregistreze progrese concrete în ceea ce privește reformele politice pentru a face posibilă o reconciliere națională completă, bazată pe justiție și pe răspundere, pe principiile unei democrații funcționale, ale statului de drept și ale respectării drepturilor omului, precum și pe implicarea autentică a societății civile. UE solicită punerea rapidă în aplicare a Planului național de acțiune irakian privind femeile, pacea și securitatea. UE salută și sprijină eforturile de reformă ale guvernului irakian și solicită tuturor politicienilor irakieni de vârf să acorde prioritate interesului național și să sprijine eforturile de reformă, reconciliere și stabilizare depuse de guvern, inclusiv în perspectiva alegerilor parlamentare și regionale de anul viitor, care ar trebui să se desfășoare într-un mod transparent și conform standardelor democratice. Trebuie asigurată implicarea femeilor, a tineretului și a minorităților în toate procesele.

5. UE își exprimă totodată deosebita îngrijorare stârnită de situația umanitară și recunoaște eforturile considerabile depuse de toate autoritățile irakiene, de Organizația Națiunilor Unite și de alți parteneri internaționali în vederea furnizării de ajutor și asistență umanitară persoanelor strămutate și afectate de conflict. UE reiterează că este important ca părțile la conflict să asigure protecția civililor și să respecte dreptul internațional, inclusiv dreptul umanitar internațional și legislația privind drepturile omului, atât în timpul desfășurării ostilităților, cât și după încheierea acestora, acolo unde este cazul. UE subliniază totodată că trebuie asigurate de urgență un acces sigur și neîngrădit la toate zonele, protecția civililor care fug din calea ostilităților, asistență medicală de urgență salvatoare de vieți și evacuarea răniților de război, precum și revenirea persoanelor strămutate în interiorul țării, imediat ce reîntoarcerea lor acasă se poate face în condiții de siguranță. Este necesar mai mult sprijin pentru nevoile specifice ale supraviețuitorilor violenței sexuale și bazate pe gen și ai violenței sexuale specifice conflictelor. Este esențial ca toate autoritățile irakiene să se asigure că procedurile de control de securitate respectă întru totul dreptul intern și internațional și că taberele își păstrează caracterul civil și umanitar. Având în vedere actualul deficit de finanțare cu care se confruntă planul de intervenție de asistență umanitară al Organizației Națiunilor Unite, UE subliniază că este nevoie urgent ca întreaga comunitate internațională să își sporească sprijinul umanitar, ținându-se cont de nevoile care se fac resimțite în întregul Irak. UE și statele sale membre au reprezentat avangarda asistenței umanitare internaționale și vor continua să își manifeste solidaritatea cu poporul irakian furnizând ajutor umanitar celor care au cea mai mare nevoie și respectând principiile umanitare.

6. Pentru a asigura stabilitatea pe termen lung a Irakului, UE consideră că este esențial ca guvernul irakian și liderii politici să propună și să sprijine un proces al justiției de tranziție. Acesta trebuie să prevadă măsuri prin care Da'esh să fie adus în fața justiției și trebuie să garanteze tragerea la răspundere pentru încălcările și abuzurile împotriva drepturilor omului, inclusiv pentru crime de război, crime împotriva umanității și genocid, precum și pentru actele îndreptate împotriva persoanelor care aparțin minorităților. Dovezile referitoare la aceste crime trebuie păstrate, iar abuzurile trebuie documentate. UE și statele sale membre sunt gata să sprijine guvernul irakian în acest demers. În acest context, problema pe care o reprezintă luptătorii teroriști străini, mai ales cei care se reîntorc în țara lor, continuă să merite un interes special. Rămân esențiale cooperarea și schimburile de informații cu actorii relevanți implicați, cu respectarea normelor de drept și prin folosirea canalelor adecvate. UE invită Irakul să adere la Statutul de la Roma al Curții Penale Internaționale. UE mai invită autoritățile irakiene să garanteze un proces transparent al petițiilor în justiție, prin care bunurile pierdute să poată fi retrocedate proprietarilor de drept. UE subliniază în continuare importanța punerii în aplicare a unor programe pentru demobilizarea, reintegrarea și educarea copiilor care au fost recrutați de grupări armate, remarcând că, întotdeauna, copiii sunt victime care au nevoie de ajutor instituțional, social și comunitar. UE se opune utilizării pedepsei cu moartea indiferent de circumstanțe. Aceasta invită Guvernul Federal al Irakului să introducă un moratoriu asupra execuțiilor și invită în egală măsură Guvernul Regional al Kurdistanului să reintroducă un moratoriu, scopul final reprezentându-l abolirea pedepsei cu moartea.
7. UE salută eforturile depuse de guvernul irakian pentru a îndeplini cerințele impuse de acordul stand-by încheiat cu FMI. UE subliniază faptul că sunt urgent necesare reforme financiare și economice pentru ca Irakul să se poate înscrie pe calea redresării economice, a reconstrucției și a dezvoltării economice și sociale durabile. UE este pregătită să continue să contribuie la eforturile de regenerare economică a Irakului și sprijină activ autoritățile irakiene în demersurile lor care vizează îmbunătățirea serviciilor publice, consolidarea guvernantei favorabile incluziunii, combaterea corupției și asigurarea egalității în drepturi a tuturor irakienilor, indiferent de origine etnică, sex, religie sau credință, în conformitate cu constituția irakiană. UE îndeamnă autoritățile irakiene să accelereze reformele financiare și economice. Aceasta este pregătită să sprijine Irakul în procesul de punere în aplicare a reformelor necesare, în strânsă coordonare cu FMI și cu Banca Mondială, pentru a consolida și a diversifica economia, reforme care vor genera ocazii mai bune pentru crearea de locuri de muncă, inclusiv pentru tineri, care vor promova reîntoarcerea persoanelor strămutate și care vor contribui la stabilizarea comunităților locale, făcându-le mai reziliente. UE salută eforturile depuse de BEI și de Irak în direcția finalizării negocierilor vizând un acord-cadru care să înlesnească sprijinirea Irakului prin acordarea de credite pe termen lung. UE își menține sprijinul ferm față de mandatul UNAMI.

8. UE subliniază importanța pe care securitatea și statul de drept o au pentru stabilitate în zonele eliberate și în întreaga țară. Este esențial ca agențiile de securitate să își îmbunătățească relația cu populația civilă. În acest scop, UE și statele sale membre furnizează deja sprijin Irakului în domeniul securității, inclusiv prin formarea forțelor de poliție și susținerea structurilor antiteroriste și a serviciilor de informații, precum și prin instrucție militară asigurată, pe bază bilaterală, de unele dintre statele membre. UE va urmări să își coreleze acțiunea cu cea a altor parteneri internaționali, pentru a putea răspunde mai bine nevoilor autorităților irakiene. În replică la cererea exprimată de autoritățile irakiene, UE ia în considerare desfășurarea unei echipe a UE de consiliere și asistență în domeniul reformei sectorului de securitate, care să sprijine eforturile de reformă, în cooperare cu alți parteneri internaționali și în corelare cu aceștia.
9. Până în prezent, 1,8 milioane de persoane strămutate în interiorul țării au revenit în zonele eliberate. UE salută această realizare importantă. UE consideră că pentru stabilitatea pe termen lung a Irakului sunt esențiale stabilizarea zonelor eliberate și reîntoarcerea voluntară și în condiții de siguranță a persoanelor strămutate în interiorul țării și a refugiaților, care trebuie să fie bine informați și să nu facă obiectul discriminărilor, în conformitate cu standardele de protecție internaționale. Eforturile de stabilizare trebuie să se desfășoare sub conducerea Irakului, însă cu sprijinul comunității internaționale, inclusiv al ONU, și în coordonare cu aceasta. În consecință, UE invită guvernul irakian ca, prin intermediul dialogului cu toți actorii relevanți și ținând cont pe deplin de interesele comunităților afectate, inclusiv ale minorităților precum yazidiții, creștinii și turkmenii, să asigure securitatea efectivă, o guvernare favorabilă incluziunii și furnizarea de servicii de bază în zonele eliberate, pentru a face posibilă reîntoarcerea la casele lor a persoanelor strămutate în interiorul țării și pentru a contracara în mod eficace tentativele de inginerie demografică. Aceste măsuri vor completa eforturile actuale de restabilire a serviciilor de bază și de asigurare a mijloacelor de trai, inclusiv cu ajutorul mecanismelor de finanțare pentru stabilizare ale PNUD. Încununarea cu succes a eforturilor în acest domeniu le va permite irakienilor să se reîntoarcă și să rămână în căminele lor, reducând astfel presiunea pe care fenomenul strămutării o exercită asupra țărilor învecinate. UE îndeamnă guvernul irakian să își intensifice și mai mult cooperarea în direcția facilitării reîntoarcerii organizate a cetățenilor irakieni în țara lor de baștină, în condiții demne și sigure, în conformitate cu dreptul internațional, inclusiv cu cel al drepturilor omului, precum și cu angajamentele asumate de Irak și exprimate în acordul de parteneriat și cooperare. Consiliul încurajează totodată Comisia și Înaltul Reprezentant să continue schimburile în desfășurare cu Guvernul Federal al Irakului pe tema migrației, schimburi care ar trebui să acopere toate aspectele acestui fenomen, într-un efort comun și reciproc avantajos.

10. UE și statele sale membre se numără printre cei mai importanți donatori ai procesului de stabilizare și sunt gata să își intensifice sprijinul. UE participă activ la coordonarea eforturilor de stabilizare depuse de coaliția internațională, inclusiv în calitate sa de coordonator tematic pentru atenuarea riscurilor legate de explozibili.
11. UE salută demararea recentă a cooperării diplomatice a Irakului cu vecinii săi. UE îndeamnă toate țările din regiune să sprijine aceste eforturi, să susțină unitatea, suveranitatea și integritatea teritorială a Irakului și să joace un rol constructiv în sprijinirea stabilității și reconcilierii în interiorul Irakului și în regiune în general. UE subliniază importanța unei cooperări economice regionale îmbunătățite pentru prosperitatea Irakului și a vecinilor săi.
12. În logica Strategiei regionale a UE pentru Siria și Irak și în fața amenințării reprezentate de Da'esh, UE își menține angajamentul ferm de a sprijini ieșirea Irakului din criza actuală, în special prin punerea în aplicare a acordului de parteneriat și cooperare cu această țară, după ratificarea integrală a acestuia, inclusiv prin cooperarea în ceea ce privește democrația și drepturile omului, comerțul, investițiile și migrația, sub toate aspectele sale.
13. Pe baza acestor concluzii, Consiliul invită Înaltul Reprezentant și Comisia Europeană să prezinte la timpul convenit elementele unei strategii a UE pentru cooperarea cu Irakul.
