Raad van de
Europese Unie

Luxemburg, 19 juni 2017
(OR. en)

10189/17

MAMA 101
CFSP/PESC 511
RELEX 518
TU 6

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	19 juni 2017
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	10185/17 MAMA 100 CFSP/PESC 510 RELEX 517 TU 5
Betreft:	Conclusies van de Raad over het speciaal verslag van de Rekenkamer betreffende de EU-bijstand aan Tunesië - Conclusies van de Raad (19 juni 2017)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 3/2017 van de Rekenkamer betreffende de EU-bijstand aan Tunesië, die de Raad tijdens zijn 3551e zitting op 19 juni 2017 heeft aangenomen.

BIJLAGE

CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER HET SPECIAAL VERSLAG VAN DE REKENKAMER BETREFFENDE DE EU-BIJSTAND AAN TUNESIË

Raad Buitenlandse Zaken, 19 juni 2017

1. De Raad dankt de Europese Rekenkamer voor Speciaal verslag nr. 3/2017, getiteld: "EU-bijstand aan Tunesië", dat op 28 maart 2017 is uitgebracht. De Raad is ingenomen met de beoordeling door de Rekenkamer van de inspanningen van de Europese Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) ter verlening van politieke en financiële steun met het oog op het ondersteunen van de democratische transitie van Tunesië in de periode tussen de revolutie van 2011 en 2015.

2. De Raad verwelkomt en deelt de algemene conclusie van de Rekenkamer dat de Commissie en de EDEO snel gevolg hebben gegeven aan de verzoeken van Tunesië om technische en financiële steun, dat de middelen globaal genomen goed zijn besteed en dat de bijstand significant heeft bijgedragen tot het aanpakken van de twee voornaamste uitdagingen na de revolutie, namelijk het bevorderen en waarborgen van de democratische transitie en het veiligstellen van de economische stabiliteit op lange termijn van Tunesië.

3. De Raad deelt ook het standpunt van de Rekenkamer dat de complexe situatie waarin Tunesië in de nasleep van de revolutie van 2011 en in de eerste jaren van zijn democratische transitie verkeerde, onvermijdelijke gevolgen had voor de samenwerkingsactiviteiten van de EU. Dit werd nog versterkt door verscheidene onderling verbonden problemen waarmee het land zowel intern als extern werd – en in grote mate nog steeds - wordt geconfronteerd. De Raad wijst erop dat de voorspelbaarheid en continuïteit van de EU-bijstand aan Tunesië moet worden gehandhaafd.

4. De Raad neemt nota van de opmerkingen van de Rekenkamer over het grote aantal sectoren dat door de EU-bijstand wordt bestreken. De Rekenkamer merkte op dat dit de doeltreffendheid van de steun mogelijk heeft ondergraven en tot bepaalde moeilijkheden bij het beheer van de maatregelen heeft geleid. De Raad onderkent weliswaar het aangehaalde risico en de gegrondheid van de opmerkingen van de Rekenkamer, maar stelt dat de unieke en moeilijke omstandigheden in de jaren net na de revolutie, alsmede de door de Tunesische overheid geuite behoeften, volledig in aanmerking dienen te worden genomen om het brede spectrum van de acties van de EU te verklaren. Er moet in de toekomst niettemin terdege rekening worden gehouden met de opmerking van de Rekenkamer, onder meer bij de voorbereiding van de volgende meerjarige programmeringscyclus, zulks in overeenstemming met de doelstelling van het hernieuwde Europees nabuurschapsbeleid (ENB) om tot doeltreffendere partnerschappen te komen.

5. Het verheugt de Raad derhalve dat de Commissie en de EDEO de vier belangrijkste aanbevelingen van de Rekenkamer ter harte hebben genomen. Hij neemt er met voldoening kennis van dat sinds de verslagperiode reeds aan de meeste van de aanbevelingen van de Rekenkamer gevolg is gegeven. Hij merkt op dat de Tunesische regering onlangs een nationaal ontwikkelingsplan heeft goedgekeurd dat een samenhangend kader voor ontwikkelingshulp zal bieden. In de lijn van de aanbeveling van de Rekenkamer en, zoals reeds in het vooruitzicht gesteld in de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger en de Commissie getiteld: "Meer EU-steun aan Tunesië", moet de EU-bijstand thans worden gericht op het ondersteunen van de Tunesische regering bij haar inspanningen om de dringende hervormingen die in het nationaal ontwikkelingsplan zijn geconstateerd, goed te keuren en uit te voeren. De EDEO en de Commissie streven met name naar een veelzijdige politieke en beleidsdialoog met de Tunesische gesprekspartners, onder meer het maatschappelijk middenveld, op basis van ervaringen uit eerdere samenwerking, teneinde de relevantie en het effect van de bilaterale samenwerking van de EU te versterken.

6. Wat betreft de aanbevelingen van de Rekenkamer met betrekking tot de uitvoering van EU-programma's voor begrotingssteun, onderschrijft de Raad het standpunt van de Rekenkamer dat het van wezenlijk belang is voort duidelijke en specifieke prestatie-indicatoren vast te stellen en overeen te komen met Tunesië, zodat stimulansen worden gegeven aan hervormingen op basis van geloofwaardige sectorstrategieën, waardoor de uitbetaling daadwerkelijk kan worden gekoppeld aan een bevredigende prestatie met betrekking tot deze indicatoren, in overeenstemming met alle toepasselijke conclusies van de Raad, onder meer de conclusies van de Raad over EU-begrotingssteun en het herziene ENB. De Raad moedigt de Commissie tevens aan door te gaan met de degelijke planning van projecten met duidelijke doelstellingen.

7. De Raad neemt nota van de aanbeveling van de Rekenkamer om samen met het Europees Parlement manieren te vinden om meer vaart te zetten achter de goedkeuring van wetgevingsbesluiten tot verstrekking van macrofinanciële bijstand aan Tunesië.

8. De Raad onderkent ook dat de Commissie en de EDEO er actief naar hebben gestreefd te zorgen voor Tunesische samenwerking bij de doeltreffende implementatie van financiële bijstand van de EU, en vraagt de Tunesische autoriteiten verdere stappen te ondernemen die zouden bijdragen tot een nog grotere efficiëntie bij het beheer en de implementatie van de financiële bijstand van de EU, alsmede de absorptie en het effect ervan. Deze vraag is met name prangend in het kader van de aanzienlijke toename van de technische en financiële steun van de EU voor de periode 2017-2020 die in de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger en de Commissie is aangekondigd.

9. Zoals de Rekenkamer terecht opmerkt, zal het bijzonder belangrijk zijn om te zorgen voor een nauwere coördinatie tussen donoren, onder meer via gezamenlijke programmering op EU-niveau, om gerichtere en efficiëntere bijstand te waarborgen, overlapping te vermijden en synergieën en een betere absorptiecapaciteit door de Tunesische partners te bevorderen. Hoewel de EU wel degelijk een actieve rol speelt in de algehele coördinatie tussen donoren, onder meer via het G7+-mechanisme, is een beproefd mechanisme onder leiding van Tunesië essentieel en moeten de inspanningen ervan worden gericht op de belangrijkste behoeften van Tunesië.

10. Zich volledig bewust van de sociaal-economische en democratische verwachtingen van het Tunesische volk voor de voortzetting en voltooiing van de democratische transitie, onderstreept de Raad dat het belangrijk is dat de EU-bijstand aan Tunesië in overeenstemming met de conclusies van de Raad van 17 oktober 2016 wordt ontwikkeld en voortdurend wordt beoordeeld, zoals in de aanbevelingen van de Rekenkamer is uiteengezet, teneinde de doeltreffendheid en het effect van de samenwerking te maximaliseren.