



Euroopan unionin
neuvosto

Luxemburg, 19. kesäkuuta 2017
(OR. en)

10189/17

MAMA 101
CFSP/PESC 511
RELEX 518
TU 6

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	19. kesäkuuta 2017
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	10185/17 MAMA 100 CFSP/PESC 510 RELEX 517 TU 5
Asia:	Neuvoston päätelmät tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta "EU:n tuki Tunisialle" – Neuvoston päätelmät (19. kesäkuuta 2017)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä EU:n tukea Tunisialle koskevaa Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomusta nro 3/2017 käsittelevät neuvoston päätelmät, jotka neuvosto hyväksyi 3551. istunnossaan 19. kesäkuuta 2017.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN
ERITYISKERTOMUKSESTA "EU:N TUKI TUNISIALLE"

Ulkoasiainneuvosto 19.6.2017

1. Neuvosto kiittää Euroopan tilintarkastustuomioistuinta sen erityiskertomuksesta nro 3/2017 "EU:n tuki Tunisialle", joka julkaistiin 28. maaliskuuta 2017. Neuvosto suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuinten arvioon Euroopan komission ja Euroopan ulkosuhdehallinnon tekemästä työstä poliittisen tuen ja rahoitustuen antamiseksi Tunisialle sen auttamiseksi demokratiaan siirtymisessä vuoden 2011 vallankumouksen jälkeisellä kaudella aina vuoteen 2015 saakka.
2. Neuvosto on tyytyväinen ja yhtyy tilintarkastustuomioistuinten yleiseen päätelmään, jonka mukaan komissio ja ulkosuhdehallinto vastasivat nopeasti Tunisian pyyntöihin saada teknistä tukea ja rahoitustukea, rahat käytettiin yleisesti hyvin ja avulla oli huomattavia vaikutuksia vastattaessa vallankumouksen jälkeisen ajan kahteen keskeiseen haasteeseen, jotka ovat demokratisoitumisen edistäminen ja varmistaminen sekä pitkän aikavälin taloudellisen vakauden turvaaminen Tunisiassa.
3. Neuvosto myös jakaa tilintarkastustuomioistuinten näkemyksen siitä, että Tunisian monimutkainen tilanne vuoden 2011 vallankumouksen jälkimainingeissa ja sen demokratiakehityksen ensimmäisinä vuosina vaikutti väistämättä EU:n yhteistyötoimiin. Vaikutuksia voimistivat vielä useat toisiinsa liittyvät sisäiset ja alueelliset haasteet, joita maa kohtasi ja suurelta osin kohtaa edelleen. Se muistuttaa tarpeesta säilyttää EU:n Tunisialle antaman tuen ennakoitavuus ja jatkuvuus.

4. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen ilmaiseman huolen siitä, että EU:n tuki kattaa niin suuren määrän aloja. Tilintarkastustuomioistuin totesi, että tämä on saattanut vähentää tuen tehokkuutta ja vaikeuttaa toimien hallinnointia. Neuvosto myöntää, että mainittu riski on olemassa ja tilintarkastustuomioistuimen esittämät havainnot olennaisia, mutta toteaa, että olisi otettava täysimääräisesti huomioon vallankumousta välittömästi seuranneiden vuosien ainutkertaisten ja vaikeat olosuhteet sekä Tunisian viranomaisten ilmaisemat tarpeet, mikä selittää EU:n toimien kattaman laajan kirjon.
- Tilintarkastustuomioistuimen havainto olisi kuitenkin otettava asianmukaisesti huomioon tulevaisuutta ajatellen, myös seuraavan monivuotisen ohjelmointisyklin laatimisessa, tarkistetun Euroopan naapuruuspolitiikan kumppanuuksien tehostamistavoitteen mukaisesti.
5. Näin ollen neuvosto pitää myönteisenä sitä, että komissio ja ulkosuhdehallinto hyväksyvät tilintarkastustuomioistuimen muotoilemat neljä pääasiallista suositusta. Se panee tyytyväisenä merkille, että suurin osa tilintarkastustuomioistuimen suosituksista on jo johtanut toimiin raportointikauden jälkeen. Se panee merkille, että Tunisian hallitus on hiljattain hyväksynyt kansallisen kehityssuunnitelman, joka tarjoaa johdonmukaiset puitteet kehitysavulle.
- Tilintarkastustuomioistuimen suosituksen mukaisesti ja kuten jo todettiin korkean edustajan ja komission yhteisessä julkilausumassa EU:n Tunisialle antaman tuen vahvistamisesta, EU:n tuki olisi nyt keskitettävä Tunisian hallituksen tukemiseen sen työssä kansallisessa kehityssuunnitelmassa määritettyjen kiireellisten uudistusten hyväksymiseksi ja toteuttamiseksi. Erityisesti ulkosuhdehallinto ja komissio käyvät moniulotteista poliittista ja toimintapoliittisesta vuoropuhelua tunisialaisten kumppaniensa kanssa, kansalaisyhteiskunta mukaan lukien, aiempien yhteistyökokemustensa pohjalta tavoitteenaan vahvistaa EU:n kahdenvälisen yhteistyön tarkoituksenmukaisuutta ja vaikutuksia.
6. Neuvosto antaa tukensa EU:n budjettitukiohjelmien täytäntöönpanoa koskeville tilintarkastustuomioistuimen suosituksille, joiden mukaan on tärkeää, että Tunisian kanssa määritetään ja sovitaan yhteisesti selkeitä ja täsmällisiä suoritusindikaattoreita, jotka tarjoavat kannustimia uskottaviin sektoristrategioihin perustuville uudistuksille. Sektoristrategioissa maksujen suorittaminen kytketään tehokkaasti indikaattoreilla mitattuna tyydyttäviin saavutuksiin noudattaen kaikkia asiaankuuluvia neuvoston päätelmiä budjettituesta ja tarkistetusta Euroopan naapuruuspolitiikasta. Neuvosto myös kannustaa komissiota jatkamaan selkeitä tavoitteita sisältävien hankkeiden järkevää suunnittelua.

7. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen suosituksen, jonka mukaan olisi haettava yhdessä Euroopan parlamentin kanssa keinoja nopeuttaa edelleen sellaisten lainsäädäntöpäätösten hyväksymistä, joilla Tunisialle tarjotaan makrotaloudellista rahoitusapua.
8. Neuvosto myös toteaa, että komissio ja ulkosuhdehallinto ovat aktiivisesti pyrkineet varmistamaan Tunisian yhteistyön EU:n rahoitustuen tehokkaassa täytäntöönpanossa, ja pyytää Tunisian viranomaisia toteuttamaan lisätoimia, joilla osaltaan parannettaisiin EU:n rahoitustuen hallinnoinnin ja täytäntöönpanon tehokkuutta sekä sen hyödyntämistä ja vaikutuksia. Tarve tähän on erityisen kiireellinen ottaen huomioon EU:n teknisen tuen ja rahoitustuen huomattavan lisääntymisen kaudella 2017–2020, josta ilmoitettiin korkean edustajan ja komission yhteisessä julkilausumassa.
9. Kuten tilintarkastustuomioistuin perustellusti korosti, läheisempi koordinoiminen avunantajien kanssa, mukaan lukien EU:n yhteisen ohjelmasuunnittelun avulla, on erityisen tärkeää keskitetympään ja tehokkaamman tuen varmistamiseksi, päällekkäisyyksien välttämiseksi sekä synergioiden ja tuen parempaa hyödyntämistä koskevien valmiuksien edistämiseksi tunisialaisten kumppanien keskuudessa. Vaikka EU osallistuu aktiivisesti avunantajien yleiseen koordinointiin, muun muassa G7+ -mekanismin avulla, on olennaisen tärkeää vakiinnuttaa tunisialaisjohtoinen mekanismi, jonka toimet olisi kohdistettava Tunisian kaikkein tärkeimpiin tarpeisiin.
10. Neuvosto, joka on täysin tietoinen Tunisian kansan sosiaalistaloudellisista ja demokraattisista odotuksista demokratiakehityksen jatkamiseksi ja loppuunsaattamiseksi, korostaa, että yhteistyön tehokkuuden ja vaikutusten optimoimiseksi EU:n tukea Tunisialle on tärkeää kehittää 17. lokakuuta 2016 annettujen neuvoston päätelmien mukaisesti sitä jatkuvasti arvioiden, kuten tilintarkastustuomioistuimen suosituksissa esitetään.