



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 15 юни 2018 г.
(OR. en)

10184/18

Междуетноститутуционално досие:
2018/0247 (COD)

ELARG 38
COWEB 92
CFSP/PESC 578
RELEX 563
FIN 474
CADREFIN 117
CODEC 1091
POLGEN 98

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор
Дата на получаване:	14 юни 2018 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2018) 465 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП III)

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2018) 465 final.

Приложение: COM(2018) 465 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 14.6.2018
COM(2018) 465 final

2018/0247 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП III)

{SEC(2018) 310 final} - {SWD(2018) 337 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели

Настоящото предложение следва да бъде разглеждано като част от многогодишната финансова рамка, представена в съобщението на Европейската комисия „Модерен бюджет за Съюз, който закриля, предоставя възможности и защитава — Многогодишна финансова рамка за периода 2021—2027 г.“¹ В съобщението се определят основните приоритети и общата бюджетна рамка за програмите на ЕС за външна дейност, посочени във функцията „Съседните региони и светът“. Това включва и Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП III).

В настоящото предложение се предвижда ИПП III да започне да се прилага от 1 януари 2021 г. Предложението е представено за Европейски съюз с 27 държави членки в съответствие с уведомлението от страна на Обединеното кралство за намерението му да се оттегли от Европейския съюз и от Евратом на основание член 50 от Договора за Европейския съюз. Уведомлението беше получено от Европейския съвет на 29 март 2017 г.

Член 49 от Договора за Европейския съюз постановява, че всяка европейска държава, която зачита ценностите на зачитане на човешкото достойнство, на свободата, демокрацията, равенството, правовата държава, както и на зачитане на правата на човека, включително правата на лицата, които принадлежат към малцинства, и която се ангажира да ги насърчава, може да поиска да членува в Съюза. Европейска държава, която е поискала да членува в Съюза, може да стане член едва когато е потвърдено, че отговаря на критериите за членство, установени на Европейския съвет през юни 1993 г. в Копенхаген („критериите от Копенхаген“), и при условие че Съюзът разполага с необходимия капацитет за интегрирането на новата държава членка.

Критериите от Копенхаген се отнасят до:

- стабилността на институциите, гарантиращи демокрацията, зачитането на принципите на правовата държава, правата на човека и зачитането и защитата на малцинствата;
- наличието на функционираща пазарна икономика и на капацитет страната да се справя с конкурентния натиск и пазарните сили в рамките на Съюза; и
- способността за поемане както на правата, така и на задълженията по Договорите, включително присъединяване към целите на политическия, икономическия и паричния съюз.

Процесът на разширяване се основава на установени критерии и справедливи и строги условия. Всеки кандидат или потенциален кандидат се оценява според постигнатите от него резултати. Оценката на постигнатия напредък и идентифицирането на слабостите имат за цел да дадат стимули и насоки на кандидатите и на потенциалните кандидати да продължат да провеждат необходимите мащабни реформи. За да се превърне перспективата за разширяване в реалност, неотклонното следване на подхода, при

¹ COM(2018) 321 final е на разположение на адрес:
https://ec.europa.eu/commission/priorities/democratic-change/future-europe/eu-budget-future_bg

който се започва работа първо по основните принципи², продължава да е от съществено значение. Процесът на разширяване укрепва мира, демокрацията и стабилността в Европа и дава възможност на Съюза да бъде в по-добра позиция, за да посрещне глобалните предизвикателства. Преобразяващата сила на процеса на разширяване поражда дълбоки политически и икономически реформи в обхванатите от процеса на разширяване партньори и носи ползи за Съюза като цяло. Напредъкът по пътя към присъединяването зависи от спазването от всеки кандидат на ценностите на Съюза, както и от способността му да предприеме необходимите реформи за привеждане на своята политическа, институционална, правна, административна и икономическа система в съответствие с правилата, стандартите, политиките и практиките в Съюза.

През ноември 2015 г. Европейската комисия изготви средносрочна стратегия за политиката на Съюза по въпросите на разширяването³, която продължава да е валидна и към настоящия момент. Настоящата програма за разширяване обхваща партньорите от Западните Балкани и Турция. Със страните кандидатки бяха започнати преговори за присъединяване — Турция (2005 г.), Черна гора (2012 г.), Сърбия (2014 г.). Бившата югославска република Македония е кандидат от 2005 г., а Албания получи статут на кандидат през 2014 г. Босна и Херцеговина (която подаде кандидатура за присъединяване към ЕС през февруари 2016 г.) и Косово* (през април 2016 г. влезе в сила Споразумение за стабилизиране и асоцииране с него) са потенциални кандидати. На 17 април 2018 г. Европейската комисия препоръча на Съвета да започне преговори за присъединяване с бившата югославска република Македония и с Албания в контекста на постигнатия от двете страни напредък. Това би запазило и засилило настоящия импулс за реформи.

В неотдавнашното си съобщение „Надеждна перспектива за разширяване и засилен ангажимент на ЕС за Западните Балкани“⁴ Европейската комисия потвърди сигурната, основана на заслуги перспектива за членство в ЕС за Западните Балкани. Това е ясно послание, с което да се насърчат Западните Балкани като цяло, както и знак за ангажимента на Съюза към европейското им бъдеще.

Комисията поддържа открит и конструктивен диалог с Турция и използва всяка възможност, за да подчертае, че е необходимо заявеният от Турция ангажимент за присъединяване към ЕС да бъде съпътстван от съответните мерки и реформи. Освен това тя желае да продължи диалога с Турция в редица ключови области, които са от взаимен интерес. Такива области са търговските и икономическите отношения, енергетиката, транспортът, миграцията и убежището, външните отношения, сигурността и борбата с тероризма.

² Подходът, при който се започва работа първо по основните принципи, обвързва правовата държава и основните права с другите две ключови области на процеса на присъединяване: икономическото управление — по-силен акцент върху икономическото развитие и по-голямата конкурентоспособност — и укрепването на демократичните институции и реформата на публичната администрация. Всеки от трите основни принципа е от решаващо значение за процесите на реформа в страните кандидатки и потенциалните кандидати и е насочен към основни опасения на гражданите.

³ COM(2015) 611 final е на разположение на адрес:
https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/20151110_strategy_paper_en.pdf

* Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244/1999 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

⁴ COM(2018) 65 final е на разположение на адрес:
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/HTML/?uri=CELEX:52018DC0065&from=EN>

Три ключови елемента бяха водещи при изготвянето на настоящото предложение за регламент:

- През периода 2021—2027 г. ИПП III следва да бъде ясно формулиран в контекста на новата стратегия за Западните Балкани и да отразява развитието на отношенията с Турция. ИПП III отразява целите на тази нова стратегия, за:
 - да допринесе за постигането на максимално въздействие от водещите инициативи, посочени в стратегията;
 - да спомогне за процеса на трансформации на Западните Балкани през следващия период;
 - да осъществи програмите за мащабни икономически реформи; и
 - да поднови акцента върху реформите, които са необходими за бъдещото членство.
- В стратегията за Западните Балкани се посочва потенциална дата за присъединяването на поне някои кандидати при строго спазване на условието, че всички критерии трябва да бъдат изпълнени. Трябва да бъдат осигурени финансови средства за подготовката и инвестициите, които е нужно да бъдат извършени през годините преди присъединяването. Това включва осигуряването на поетапен и плавен преход от статут на държава в процес на предприсъединяване към статут на държава членка. За тази цел е необходимо също така партньорите да изградят необходимия капацитет за усвояване на средствата от ЕС, по-специално във връзка с прилагането на селскостопанската политика и на политиката на сближаване.
- ИПП II все още продължава да се прилага и приемствеността трябва да бъде запазена.

Що се отнася до политическите приоритети, ИПП III ще бъде изготвен около основните политически приоритети, определени в съответните документи относно политиката на разширяване и стратегията за разширяване. Става въпрос за: правовата държава, основните права и управлението; социално-икономическото развитие; политиките и достиженията на правото на Съюза; междуличностните контакти и помирението, добрите съседски отношения и регионалното сътрудничество. Тези приоритети вече бяха формулирани при ИПП II. В настоящото предложение е отделено по-голямо внимание на други ключови предизвикателства като миграцията, сигурността, опазването на околната среда и изменението на климата.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Комисията предлага едновременно значително рационализиране на инструментите за външно финансиране. Въпреки това целите на Инструмента за предприсъединителна помощ продължават да се различават значително от общите цели на външната дейност на Съюза, тъй като ИПП се стреми да подготви партньорите и да им оказва подпомагане по време на процеса на присъединяване. Поради това от съществено значение е да се поддържа специален инструмент в подкрепа на политиката на разширяване на ЕС, като същевременно се гарантира, че той допълва общите цели на

външната дейност на Съюза и по-специално тези на Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество⁵.

Настоящото предложение ще позволи на Съюза да продължи да изпълнява целите, свързани с предприєдинителната помощ. Подобно на действащите инструменти за външно финансиране ИПП III следва да продължи да бъде оправомощаващ регламент, в който се определят целите, които трябва да бъдат преследвани с оглед на подготовката за присъединяване, като паралелно с това се улеснява насочването на помощта към нуждите на всеки кандидат.

Както се посочва в междинния доклад на инструментите за външна дейност⁶, ИПП II изпълнява своето предназначение и е важен. Поради тази причина предложените промени са минимални. Основната предложена промяна е, че целите следва да бъдат реструктурирани в съответствие с общата цел на измерване на резултатите.

• **Съгласуваност с други политики на Съюза**

При прилагането на настоящия регламент е необходимо да се осигури съгласуваност с други съответни политики и програми на Съюза.

В предложението предприєдинителната помощ продължава да бъде разглеждана като ключов компонент на политиката за външна дейност. ИПП III ще продължи да бъде тясно свързана с други програми за външна дейност.

Процесът на разширяване включва участващите в него партньори в обхвата на вътрешните политики на ЕС. Наред с другото, той допринася:

- за разрастването на вътрешния пазар, на европейското пространство на свобода и правосъдие и на трансевропейските енергийни и транспортни мрежи;
- за създаването на работни места, изграждането на умения, образованието и социалното приобщаване и намаляването на бедността;
- за опазване на околната среда и намаляването на трансграничното замърсяване;
- за привеждането в съответствие с общата селскостопанска политика и общата политика в областта на рибарството;
- за усилията за диверсифициране на енергийните източници и осигуряване на доставките на енергия, включително развиването на възобновяемата енергия и насърчаването на енергийната ефективност и на прехода към кръгова икономика, за подобряването на устойчивостта на бедствия, за предотвратяването на риска и за управлението на бедствия; и
- за усилията за постигане на по-интегриран и стратегически подход към морската политика, високите научни постижения и програмата в областта на цифровите технологии.

⁵ С(2018) 460 final — Предложение за Регламент за създаване на Инструмент за съседство, развитие и международно сътрудничество.

⁶ Междинен доклад относно инструментите за външно финансиране — https://ec.europa.eu/europeaid/evaluation-instrument-pre-accession-assistance-ipa-ii-draft-report_en

Освен това сближаването с политиката и законодателството на Съюза в областта на климата следва да донесе значителни ползи за партньорите в процеса на разширяване чрез развитие с ниска въглеродна интензивност и чрез създаването на по-екологосъобразни работни места в регион, който е силно уязвим на последиците от изменението на климата.

В предложението на Комисията за многогодишна финансова рамка за периода 2021—2027 г. се залага по-амбициозна цел за включване на мерките срещу изменението на климата във всички програми на ЕС, като общата цел е 25 % от разходите на ЕС да допринасят за постигане на целите, свързани с изменението на климата. Приносът на ИПП III за постигането на тази обща цел ще бъде следен чрез системата на ЕС за маркиране на действията, свързани с климата, на съответното равнище на дезагрегация на данните, включително използването на по-точни методологии, когато такива са на разположение. Комисията ще продължи да представя информацията за всяка година по отношение на бюджетните кредити за поети задължения в контекста на годишния проектобюджет.

С цел да се подкрепи пълното използване на потенциала на програмата да допринася за целите, свързани с изменението на климата, Комисията ще се стреми да набележи съответни действия по време на подготовката, изпълнението, прегледа и оценяването на програмата.

Поради това програмата ще се стреми към взаимно допълване с широк набор от програми на Съюза, сред които:

- програми, свързани с вътрешните политики (полезни взаимодействия с политиките в областите на сигурността, миграцията, научните изследвания и иновациите, околната среда и климата, свързаността и енергетиката); и
- Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество чрез поддържане на набор от общи правила, приложими за всички инструменти за външно финансиране, запазване на общ инвестиционен компонент и опростяване на приноса на инструментите за външно финансиране в подкрепа на външното измерение на програмата „Еразъм“.

Посочените в приложение I бенефициери следва да продължат да се възползват от тематичните програми на Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество, по-специално в подкрепа на правата на човека.

ИПП следва също така да бъде част от Европейския фонд за устойчиво развитие плюс, посочен в Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество, и да допринася за нуждите от финансиране на Гаранцията за външна дейност във връзка с операции в бенефициерите, изброени в приложение I. Гаранцията за външна дейност, финансирана от настоящия регламент и Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество, следва да обхваща също така финансирането на макрофинансова помощ за преодоляване на кризи в платежния баланс в бенефициерите, изброени в приложение I, и в други съответни държави. Предоставянето на финансиране за макрофинансова помощ по линия на Гаранцията за външна дейност следва да бъде съобразено с политическите предизвикателства и икономическата нестабилност в тези страни, като за отправна точка се използва годишният обем на заемите, договорени при средносрочния преглед на многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г. Тази непрограмирана помощ следва да допълва други форми на подпомагане, посочени в настоящия регламент.

Чрез споразуменията за стабилизиране и асоцииране и други споразумения със страните кандидатки и потенциалните кандидати Съюзът активно насърчава участващите в процеса на разширяване партньори да установят режими на конкуренция.

Превръщането на Европа в по-безопасно място е на челно място в програмата на Съюза. Подобряването на стратегическата ориентация на финансовата предприєдинителна помощ ще спомогне за подпомагане на участващите в процеса на разширяване партньори във връзка с превенцията и борбата с организираната престъпност и корупцията и укрепването на техните възможности за правоприлагане и управление на миграцията, включително управление на границите.

Разширяването придава на Съюза по-голяма тежест и повишава значимостта на неговия глас в международните форуми. Процесът на присъединяване със Западните Балкани и Турция засилва интереса на Съюза в района на Средиземно море и Черно море и по поречието на река Дунав и увеличава влиянието му в тези части.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Политиката на разширяване се основава на член 21 от Договора за Европейския съюз. В него се посочва, че „дейността на Съюза на международната сцена се ръководи от основополагащите принципи за неговото създаване, развитие и разширяване, които той цели да насърчава в останалата част от света: демокрацията, правовата държава, универсалността и неделимостта на правата на човека и на основните свободи, зачитането на човешкото достойнство, принципите на равенство и солидарност и зачитането на принципите на устава на Организацията на обединените нации и на международното право“.

Правното основание за Инструмента за предприєдинителна помощ е член 212, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

• Субсидиарност

Инструментът за предприєдинителна помощ е уникален с това, че допринася за изпълнението на целта за подготовка на страните кандидатки и потенциалните кандидати за членство в Съюза. Тази цел може да бъде постигната в достатъчна степен единствено на равнището на Съюза.

Добавената стойност на предприєдинителната помощ се изразява също така в обхвата на инструментите, които тя използва. Чрез интензивното използване на инициативата за туининг и на TAIEХ (Инструмента за техническа помощ и обмен на информация) определени държави членки предават на бенефициерите на ИПП експертен опит, като така им помагат да удовлетворят специфичните си потребности. Изграждането на дългосрочни отношения с подобни партньори в държавите членки е конкретен резултат от туининга.

Инструментът за предприєдинителна помощ активно насърчава териториалното сътрудничество чрез трансгранични програми, програми за транснационално и междурегионално сътрудничество и макрорегионални стратегии. Добавената стойност е очевидна: помирение и изграждане на доверие в Западните Балкани, преодоляване на географските и културните бариери и изграждане на добри съседски отношения. Всички тези елементи продължават да бъдат ключови аспекти на процеса на

разширяване, които са застъпени единствено в програмите на Съюза, но не и от други донори.

- **Пропорционалност**

В съответствие с принципа на пропорционалност предложеният регламент не надхвърля необходимото за постигането на тази цел.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ РЕТРОСПЕКТИВНИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Ретроспективни оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

В края на 2016 г. беше извършен междинен преглед на Инструмент за предприєдинителна помощ II (ИПП II). Прилагането на инструмента беше все още на ранен етап, но външната оценка констатира, че ИПП II е изпълнил целите си с оглед на приоритетите на Съюза и нуждите на бенефициерите. В доклада от оценката беше подчертано, че ИПП II има по-изразена стратегическа насоченост от своя предшественик. Що се отнася до приоритетите, инструментът поставя все по-голям акцент върху:

- насърчаване на ключови реформи, т.е. трите основни принципа на стратегията за разширяване (правова държава и основни права, укрепване на демократичните институции и реформа на публичната администрация, икономическо управление); и
- резултатите от реформите чрез въвеждането на рамка за изпълнението

Инструментът демонстрира също капацитета си за гъвкава реакция в случай на кризи и предизвикателства (като наводнения, миграция и въпроси, свързани със сигурността).

ИПП II отделя по-голямо внимание на изпълнението и резултатите, но все още има възможности за подобрене при качеството на показателите, при изготвянето на рамки за мониторинг и оценка на местно равнище и при качеството на събиране на данни в бенефициерите.

В доклада беше изтъкнато също така, че ИПП II се допълва по целесъобразен начин с действията по линия на други инструменти, а именно Европейския инструмент за демокрация и права на човека и Инструмента, допринасящ за стабилността и мира. Необходимо е обаче да се подобри координацията на етапа на планиране и на етапа на програмиране.

С оглед на констатациите от междинния преглед ИПП III следва да постави изпълнението в основата на инструмента. Чрез по-стратегическо програмиране се очаква предложението да даде по-голяма насоченост при разпределянето на общото финансиране, отразяваща ангажиментите на бенефициерите и напредъка по пътя на реформите. Освен това то ще придаде по-голяма гъвкавост на действията в отговор на възникващи предизвикателства.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Заинтересованите страни бяха консултирани в рамките на по-обща консултация, която допринесе за средносрочния преглед на всички инструменти за външна дейност. Проведени бяха три вида консултации със заинтересованите страни. Извършителите на оценката проведоха около 1 000 структурирани или полуструктурирани интервюта със

служители на ЕС и с представители на институциите на ЕС, държавите членки и партньорите. Организиран бяха няколко технически работни семинара за представяне и обсъждане на проектооценките, в които участваха представители на Европейския парламент, работни групи на Съвета, комитети от държавите членки, организации на гражданското общество и местни органи. В началото на 2017 г. се състоя откритата обществена консултация. Тя имаше за цел събирането на становища от заинтересованите страни относно констатациите от оценките на инструментите и относно инструментите за външна дейност за периода след 2020 г.

По-долу са представени основните виждания на консултираните заинтересовани страни.

- **Гъвкавост:** заинтересованите страни изразиха съгласие, че новите инструменти за финансиране следва да бъдат по-гъвкави, за да могат да се предприемат ответни действия в случай на непредвидими предизвикателства и кризи. По-специално те подчертаха, че е необходимо да се улесни прехвърлянето на средства между регионите и между процедурите за помощ. Също така обаче беше изтъкнато, че по-голямата гъвкавост не следва да отслабва предвидимостта, поемането на инициатива от страна на партньорите и акцента върху постигането на дългосрочните цели за развитие. С цел осигуряването на гъвкавост и предсказуемост някои от заинтересованите страни настояха за достатъчно неразпределени резерви.
- **Съгласуваност:** заинтересованите страни смятат, че е необходимо да се осигури по-голяма съгласуваност между вътрешните и външните политики на Съюза, както и между самите външни инструменти. Повечето от тях препоръчаха Съюзът да поеме водещата роля в подобряването на взаимното допълване между различните участници в ЕС и извън него.
- **Опростяване:** бяха отправени настойчиви призови Съюзът да опрости още повече общата структура на инструментите. Съюзът следва също така да продължи да полага усилия за опростяване на тромавите административни и финансови процедури.
- **Ефект на лоста (ливъридж):** заинтересованите страни постигнаха съгласие, че иновативните инструменти за финансиране могат да играят важна роля за мобилизирането на публично и частно финансиране за нуждите на външната помощ на Съюза.

Настоящото предложение за регламент за създаване на ИПП III взема под внимание по-голямата част от притесненията, изразени от консултираните заинтересовани страни.

- С него се въвежда по-голяма гъвкавост, като разпределението на средствата между партньорите не се извършва в самото начало. Рамката за програмиране на ИПП следва да се основава на променящите се потребности и да осигури баланс между предвидимост и финансиране, базирано на изпълнението.
- Новата структура на инструментите за външна дейност ще улесни съгласуваността и взаимодействието между ИПП III и Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество. Това се отнася особено за тематичните компоненти и компонентите за бърза реакция, които следва да се използват за инициативи, чиито цели не могат да бъдат постигнати ефективно от географски програми.
- ИПП III следва също така да продължи да мобилизира потенциала за постигането на ефект на лоста, който имат международните финансови институции и други

партньори, включително частният сектор. Общата рамка за изпълнението му ще бъде усъвършенствана и опростена.

- **Външни експертни становища**

Докладът от междинния преглед (публикуван през декември 2017 г.) и свързаните с него работни документи на службите⁷, които обхващаха инструментите за външна дейност, бяха изготвени до голяма степен въз основа на набор от независими доклади за оценка, извършена през 2016 г. и 2017 г. (за всеки инструмент, включително Инструмента за предприсъединителна помощ, беше изготвена по една оценка).

В същото време Комисията поръча да бъде съставен независим доклад, в който да се разгледа наборът от инструментите за външна дейност, включени в доклада от междинния преглед, и да бъдат посочени основните констатации и послания от него⁸.

- **Оценка на въздействието**

През 2018 г. Комисията извърши оценка на въздействието, в която анализира кои инструменти за външна дейност биха могли да бъдат интегрирани в един общ инструмент.

В оценката на въздействието бяха последиците от интегрирането на съществуващите инструменти, а именно Инструмента за сътрудничество за развитие, Европейския фонд за развитие, Европейския инструмент за съседство, Европейския инструмент за демокрация и права на човека, Инструмента, допринасящ за стабилността и мира, Инструмента за сътрудничество в областта на ядрената безопасност и Инструмента за сътрудничество и партньорство. Направено беше заключението, че Инструментът за предприсъединителна помощ следва да продължи да бъде самостоятелен инструмент.

Оценката на въздействието получи положително становище с резерви от Комитета за регулаторен контрол на 27 април 2018 г.

Основните резерви се отнасяха до предложения Инструмент за съседство, развитие и международно сътрудничество, и по-специално неговата структура на управление, обосновката за обединяването на няколко инструмента в един, финансирането и последиците за политиката от включването на ЕФР в бюджета на ЕС, основното финансиране, определянето на приоритетите и евентуалното заделяне, както и рамката за мониторинг и оценка. Оценката на въздействието беше изменена така, че да се отговори на въпросите, повдигнати от Комитета за регулаторен контрол. Необходимо е да се отбележи, че нито една от резервите на Комитета за регулаторен контрол не се отнасяше до предложения регламент за създаване на ИПП III, нито до неговото взаимодействие с по-общия инструмент.

⁷ Докладът от междинния преглед и свързаните с него работни документи на службите са на разположение на адрес:
https://ec.europa.eu/europeaid/mid-term-review-report-external-financing-instruments_en

⁸ Докладът относно съгласуваността е на разположение на адрес:
https://ec.europa.eu/europeaid/coherence-report-insights-external-evaluation-external-financing-instruments_en

- **Опростяване**

Настоящото предложение предвижда минимални промени в действащия регламент. То допринася за постигането на общата цел за опростяване по представените по-долу начини.

- Предложението ще осигури съгласуваност с Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество. (Използването на тематични програми ще допълва географските програми и ще се основава на Гаранцията за външна дейност, създадена по силата на този инструмент).
- То ще продължи да прилага единен набор от правила за външните дейности чрез използване на финансовите правила, определени в Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество (по-рано тези правила бяха включени в отделен регламент относно общите правила за изпълнение за външната дейност). Когато е възможно, предложението ще се основава на Финансовия регламент.
- На етапа на изпълнение промяна в подхода при програмирането ще намали броя на приетите от Комисията програми, чието изпълнение е базирано в партньорите. Това ще доведе също така до опростяване за бенефициерите, които ще могат да изпълнят приоритетите, определени в стратегическите им документи, както и до по-голяма ангажираност на бенефициерите.

- **Основни права**

Политическите приоритети на ИПП III ще бъдат определени във връзка с основните политически приоритети, посочени в съответните документи относно политиката на разширяване и стратегията за разширяване, като специално внимание ще бъде отделено на зачитането на принципите на правовата държава и основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

В съобщението си от 2 май 2018 г.⁹ Европейската комисия предложи да отпусне 14 500 000 000 евро (по текущи цени) за новата програма за предприсъединителна помощ за периода 2021—2027 г.

Очакваното финансово отражение на предложението е подробно представено в законодателната финансова обосновка, придружаваща настоящото предложение.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Необходимо е изпълнението да бъде ускорено, по-специално през първите години, за да се предотврати структурното изоставане при сключването на договори и при изпълнението и за да могат сегашните забавяния да бъдат постепенно намалени. Комисията ще обърне специално внимание на непрякото управление с бенефициери. Междинната оценка показва, че макар въздействието по отношение на по-голямата ангажираност да се счита за положително, възлагането на договори беше слабо, а в изпълнението имаше големи закъснения, особено в Турция.

⁹ COM(2018) 321 final, 2.5.2018 г.

Мониторингът ще се осъществява въз основа на показателите, посочени в предложението. Съответните показатели за изпълнението ще бъдат определени и включени в рамката за програмиране на ИПП, а на получателите на средства от ЕС ще бъдат наложени пропорционални изисквания за докладване. Докладите относно разширяването ще се вземат като отправна точка за оценяване на резултатите от подпомагането по линия на ИПП III. Системата за отчитане на изпълнението следва да гарантира, че данните от мониторинга на изпълнението и резултатите се събират ефективно, ефективно и на време.

Комисията ще извършва редовен мониторинг на своите действия и ще прави преглед на постигнатия напредък към очакваните резултати. Комисията ще извърши междинна и окончателна оценка в съответствие с точки 22 и 23 от Межуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г.¹⁰, с което трите институции потвърдиха, че оценките на действащото законодателство и политика следва да служат като основа за оценките на въздействието на вариантите за по-нататъшни действия. В оценките ще се анализира практическото въздействие на инструмента въз основа на съответните показатели и цели и ще се извършва подробен анализ доколко инструментът може да се счита за целесъобразен, ефективен и ефикасен, дали осигурява достатъчна добавена стойност от ЕС и дали е съгласуван с други политики на ЕС. Оценките ще включват извлечените поуки, така че да се установят евентуални пропуски/проблеми или потенциал за по-нататъшно подобряване на дейностите или резултатите от тях, и да се спомогне за максималното повишаване на тяхното използване/въздействие.

Заключенията от оценките, придружени от коментари, ще бъдат предадени на Европейския парламент и на Съвета.

- **Подробен разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Доколкото е възможно, настоящото предложение следва структура, сходна с тази на други програми на Съюза. То също дава приоритет на единен набор от правила за външната дейност. Понастоящем това е постигнато чрез общите правила за изпълнение за външната дейност, които са включени в Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество. За да се запазят положителните резултати по отношение на опростяването, предложението въвежда в максимална степен препратки към Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество.

В глава I се определя приложното поле на инструмента и се посочват определенията, целите и бюджетът, както и набор от общи за програмите разпоредби. Определенията са приведени в съответствие с Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество, като е отделено необходимото внимание, за да се избегне дублиране с Финансовия регламент. В общи линии целите продължават да бъдат сходни с целите на предходния ИПП II, но са структурирани по-последователно, за да отразяват общото намерение за бюджетиране, основано на изпълнението, при което специфичните цели са обвързани с бюджетни средства (дялове). Бюджетът е посочен като обща сума, като намерението е той да бъде възможно най-гъвкав. Изключение от това правило е посочването на максималния размер на разходите, предвидени в трансгранични програми с цел да се запази настоящият размер на разходите. Общите за програмите

¹⁰ Межуинституционално споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.; ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1—14.

разпоредби допринасят за постигането на общата цел за опростяване, като ясно посочват единния набор от правила, който се прилага, когато ИПП III допринася за други програми.

Глава II осигурява съгласуваност с общата рамка на политиката. В нея се посочва също така ангажиментът за работа в тясно сътрудничество с държавите членки с цел осигуряването на съгласуваност и обща координация на донорите.

Глава III подробно представя различните етапи на изпълнение — от определянето на рамката за програмиране на ИПП III до приемането на годишни и многогодишни планове за действие и мерки. Рамката за програмиране на ИПП измества акцента от разпределението на средствата между партньорите към изпълнението за постигане на целите. Помощта ще продължи да бъде насочвана и адаптирана към конкретната ситуация на бенефициерите. Въпреки това в допълнение към принципа за „справедлив дял“ достъпът до средства следва да се основава и на критерии като падежа на проекта/програмата, очакваното въздействие и напредъка в областта на правовата държава, основните права и управлението. Поради това механизмът за възнаграждение за резултатите е включен в общите бюджетни средства.

Предложението запазва единен набор от правила за приемане на годишните и многогодишните планове, както е определено в Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество. Няма съществени промени в правилата, които по-рано бяха част от общите правила за изпълнение за външната дейност.

Глава IV въвежда в предложението правила за допустимост, които по-рано бяха определени в общите правила за изпълнение за външната дейност.

Глава V определя, че бюджетната гаранция, предоставена по линия на Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество, ще обхваща и бенефициерите по ИПП III. Управлението, създадено за финансовите инструменти по линия на ИПП II, по-специално инвестиционната рамка за Западните Балкани, ще продължи да отговаря за операциите, обхванати от гаранцията.

Глава VI определя механизмите за мониторинг, оценка и докладване, които следва да продължат да бъдат обхванати от общ набор от правила, както е посочено в [Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество].

В глава VII се определят преходните и заключителните разпоредби. По-специално, с цел да се избегне прекъсване, ИПП II ще продължи да се прилага и за операциите, финансирани от този регламент.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП III)**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 212, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹¹,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите¹²,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Срокът на действие на Регламент (ЕС) № 231/2014¹³ изтича на 31 декември 2020 г. С цел да се запази ефективността на действията на Съюза в областта на външната дейност, следва да бъде поддържана рамка за планиране и предоставяне на външна помощ.
- (2) Целите на един инструмент за предприсъединителна помощ се различават съществено от общите цели на външната дейност на Съюза, тъй като този инструмент се стреми да подготви бенефициерите, посочени в приложение I, за бъдещо членство в Съюза и да подпомогне тяхното присъединяване. Поради това наличието на специален инструмент в подкрепа на разширяването е от основно значение, като едновременно с това се гарантира, че този инструмент допълва общите цели на външната дейност на Съюза, и по-специално тези на Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество.
- (3) Член 49 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) постановява, че всяка европейска държава, която зачита ценностите на зачитане на човешкото достойнство, на свободата, демокрацията, равенството, правовата държава, както и на зачитане на правата на човека, включително правата на лицата, които принадлежат към малцинства, и която се ангажира да ги насърчава, може да поиска да членува в Съюза. Европейска държава, която е поискала да членува в Съюза, може да стане член едва когато е потвърдено, че отговаря на критериите за членство, установени на Европейския съвет през юни 1993 г. в Копенхаген („критериите от Копенхаген“), и при условие че Съюзът разполага с

¹¹ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

¹² ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

¹³ Регламент (ЕС) № 231/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП II) (ОВ L 77, 15.3.2014 г., стр. 11).

необходимия капацитет за интегрирането на новата държава членка. Критериите от Копенхаген са свързани със стабилността на институциите, гарантиращи демокрацията, правовата държава, правата на човека и зачитането и закрилата на малцинствата, наличието на функционираща пазарна икономика, капацитета за справяне с конкурентния натиск и пазарните сили в рамките на Съюза и способността за поемане както на правата, така и на задълженията по Договорите, включително присъединяване към целите на политическия, икономическия и паричния съюз.

- (4) Процесът на разширяване се основава на установени критерии и справедливи и строги условия. Всеки бенефициер се оценява според постигнатите от него резултати. Оценката на постигнатия напредък и идентифицирането на слабостите имат за цел да дадат стимули и насоки на изброените в приложение I бенефициери да продължат да провеждат необходимите мащабни реформи. За да се превърне перспективата за разширяване в реалност, неотклонното следване на подхода, при който се започва работа първо по основните принципи¹⁴, продължава да е от съществено значение. Напредъкът по пътя към присъединяването зависи от спазването от всеки кандидат на ценностите на Съюза, както и от способността му да предприеме необходимите реформи за привеждане на своята политическа, институционална, правна, административна и икономическа система в съответствие с правилата, стандартите, политиките и практиките в Съюза.
- (5) Политиката на разширяване на Съюза представлява инвестиция в мира, сигурността и стабилността в Европа. Тя предоставя по-големи икономически и търговски възможности, които са от полза както за Съюза, така и за страните, стремящи се към членство в него. Перспективата за членство в Съюза има мощна преобразяваща сила, тъй като предполага извършването на положителни демократични, политически, икономически и социални промени.
- (6) В съобщението си *„Надеждна перспектива за разширяване и засилен ангажимент на ЕС за Западните Балкани“*¹⁵ Европейската комисия потвърди сигурната, основана на заслуги перспектива за членство в ЕС за Западните Балкани. Това е ясно послание, с което да се насърчат Западните Балкани като цяло, както и знак за ангажимента на ЕС към европейското им бъдеще.
- (7) Подпомагането следва също така да се извършва в съответствие със споразуменията, сключени между Съюза и бенефициерите, изброени в приложение I. Подпомагането следва да бъде съсредоточено главно върху оказването на помощ на бенефициерите, посочени в приложение I, да укрепят демократичните институции и правовата държава, да реформират съдебната власт и публичната администрация, да зачитат основните права и да насърчават

¹⁴ Подходът, при който се започва работа първо по основните принципи, обвързва правовата държава и основните права с другите две ключови области на процеса на присъединяване: икономическото управление — по-силен акцент върху икономическото развитие и по-голямата конкурентоспособност — и укрепването на демократичните институции и реформата на публичната администрация. Всеки от трите основни принципа е от решаващо значение за процесите на реформа в страните кандидатки и потенциалните кандидати и е насочен към основни опасения на гражданите.

¹⁵ COM(2018) 65 final, който може да бъде намерен на адрес: https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-credible-enlargement-perspective-western-balkans_en.pdf

равенството между половете, толерантността, социалното приобщаване и недискриминацията. Подпомагането следва също така да подкрепя основните принципи и права, определени в Европейския стълб на социалните права¹⁶. Чрез подпомагането следва да продължи да бъде оказвана подкрепа за техните усилия за развитие на регионалното, макрорегионалното и трансграничното сътрудничество, както и за териториално развитие, включително посредством изпълнението на макрорегионалните стратегии на Съюза. Освен това подпомагането следва да стимулира тяхното икономическо и социално развитие и икономическо управление, които лежат в основата на програма за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, включително чрез изпълнението на политики за регионалното развитие, политики за селското стопанство и развитието на селските райони, социални политики и политики по заетостта, както и чрез развитието на цифровата икономика и общество, като това се извършва в съответствие и с водещата инициатива „Програма в областта на цифровите технологии за Западните Балкани“.

- (8) Съюзът следва да предоставя подкрепа за прехода по пътя към присъединяването, което е в полза на бенефициерите, посочени в приложение I, въз основа на опита на държавите членки. Това сътрудничество следва да се съсредоточи по-специално върху споделянето на опита, натрупан от държавите членки в процеса на реформите.
- (9) Засиленото стратегическо и оперативно сътрудничество между Съюза и бенефициерите, посочени в приложение I, в сферата на сигурността е от първостепенно значение за ефективното и ефикасно справяне със заплахите за сигурността и терористичните заплахи.
- (10) От съществено значение е допълнително да се засили сътрудничеството по въпросите на миграцията, включително управление на границите, осигуряване на достъп до международна закрила, обмен на нужната информация, засилване на ползите от миграцията за развитието, улесняване на законната и трудовата миграция, засилване на граничния контрол и продължаване на усилията за борба с незаконната миграция, трафика на хора и контрабандата на мигранти.
- (11) Укрепването на правовата държава, включително борбата с корупцията и организираната престъпност, и доброто управление, включително реформата на публичната администрация, продължават да бъдат ключови предизвикателства за повечето бенефициери, посочени в приложение I, и са от решаващо значение за сближаването на бенефициерите със Съюза, както и за тяхната способност по-късно да поемат изцяло задълженията, произтичащи от членството в него. С оглед на дългосрочния характер на реформите, които се извършват в тези области, и на необходимостта резултатите да бъдат регистрирани, финансовото подпомагане по настоящия регламент следва да отговаря на изискванията, поставени пред бенефициерите, посочени в приложение I, на възможно най-ранен етап.
- (12) В съответствие с принципа на демокрация на участието Комисията следва да насърчава парламентарния контрол при всеки един от бенефициерите, посочени в приложение I.

¹⁶ Европейският стълб на социалните права бе тържествено обявен от Европейския парламент, Съвета и Комисията на Социалната среща на върха за справедливи работни места и растеж на 17 ноември 2017 г. в Гьотеборг.

- (13) Необходимо е бенефициерите, посочени в приложение I, да бъдат по-добре подготвени да се справят с глобалните предизвикателства, като устойчивото развитие и изменението на климата, и да се присъединят към усилията на Съюза за разрешаване на тези проблеми. Като се има предвид значението на действията за справяне с изменението на климата в съответствие с ангажиментите на Съюза за изпълнение на Парижкото споразумение и целите за устойчиво развитие, настоящата програма ще допринесе за интегрирането на действията в областта на изменението на климата в политиките на Съюза и за постигането на общата цел 25 % от бюджетните разходи на ЕС да са в подкрепа на целите в областта на климата. Очаква се действията по програмата да допринесат с 16 % от общия финансов пакет на програмата за цели, свързани с климата. Съответните действия ще бъдат определени по време на подготовката и изпълнението на програмата и общият принос на настоящата програма следва да бъде част от съответните оценявания и прегледи.
- (14) Действията по линия на този инструмент следва да подкрепят изпълнението на Програмата на ООН до 2030 г. за устойчиво развитие като универсална програма, с която ЕС и неговите държави членки са изцяло ангажирани и която всички бенефициери, посочени в приложение I, са одобрили.
- (15) С настоящия регламент се определя финансов пакет за периода на прилагане на Регламента, който представлява основната референтна сума по смисъла на [позоваването следва да се актуализира по целесъобразност съгласно новото междуинституционално споразумение: точка 17 от Междуинституционалното споразумение от 2 декември 2013 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление¹⁷] за Европейския парламент и Съвета в хода на годишната бюджетна процедура.
- (16) Комисията и държавите членки следва да гарантират съответствие, съгласуваност и взаимно допълване на предоставяната от тях помощ, по-конкретно чрез провеждането на редовни консултации и чест обмен на информация на различните етапи от цикъла на подпомагането. Освен това следва да се предприемат необходимите стъпки за осигуряване на по-добра координация и взаимно допълване с други донори, включително чрез провеждането на редовни консултации. Ролята на гражданското общество следва да се засили както по отношение на програмите, реализирани от държавните органи, така и когато гражданското общество се явява пряк бенефициер на помощ от Съюза.
- (17) Приоритетите за действия, насочени към изпълнение на целите в съответните области на политиката, които ще бъдат подпомагани по настоящия регламент, следва да се определят в рамката за програмиране, изготвена от Комисията за срока на многогодишната финансова рамка на Съюза за периода от 2021 до 2027 г. в партньорство с бенефициерите, посочени в приложение I, въз основа на програмата за разширяване и техните специфични потребности, в съответствие с общите и специфичните цели, определени с настоящия регламент, и при надлежно отчитане на съответните национални стратегии. Рамката за

¹⁷ Позоваването подлежи на актуализация: ОВ С 373, 20.12.2013 г., стр. 1. Споразумението е достъпно на адрес: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=urisrv:OJ.C_2013.373.01.0001.01.BUL&toc=OJ:C:2013:373:TOC

програмиране следва да посочва областите, в които да бъде оказвано подпомагане с индикативно разпределение по области на подкрепа, включително разчет на разходите, свързани с климата.

- (18) В интерес на Съюза е да подпомага бенефициерите, посочени в приложение I, в усилията им за провеждане на реформи с оглед на членството в Съюза. Подпомагането следва да се управлява, като се поставя силен акцент върху резултатите и се предвиждат стимули за онези, които показват ангажираност с реформите посредством ефективно прилагане на предприсъединителната помощ и напредък в изпълнението на критериите за членство.
- (19) Преходът от пряко управление на предприсъединителните фондове от страна на Комисията към непряко управление от страна на бенефициерите, посочени в приложение I, следва да бъде постепенен и съобразно съответните възможности на тези бенефициери. За подпомагането следва да продължат да се използват структурите и инструментите, доказали своите качества в предприсъединителния процес.
- (20) Съюзът следва да се стреми към най-ефективно използване на наличните ресурси с оглед оптимизирането на въздействието на външната си дейност. Това следва да бъде постигнато чрез съгласуваност и взаимно допълване между инструментите на Съюза за външно финансиране, както и чрез създаване на полезни взаимодействия с други политики и програми на Съюза. Това включва, когато е уместно, съгласуваност и взаимно допълване с макрофинансова помощ.
- (21) С цел да се увеличи максимално въздействието на комбинираните интервенции за постигане на обща цел, настоящият регламент следва да може да допринесе за действия по линия на други програми, доколкото приносът не покрива едни и същи разходи.
- (22) Финансирането по линия на настоящия регламент следва да се използва за финансирането на действия в рамките на международното измерение на програмата „Еразъм“, които следва да бъдат изпълнени съгласно Регламента за „Еразъм“¹⁸.
- (23) Към настоящия регламент следва да се прилагат хоризонталните финансови правила, приети от Европейския парламент и Съвета въз основа на член 322 от Договора за функционирането на Европейския съюз. Тези правила са установени във Финансовия регламент, уреждат по-специално процедурата за изготвяне и изпълнение на бюджета чрез безвъзмездни средства, обществени поръчки, награди, непряко изпълнение, финансово подпомагане, бюджетна подкрепа, доверителни фондове, финансови инструменти и бюджетни гаранции и предвиждат контрол върху отговорността на финансовите оператори. Правилата, приети въз основа на член 322 от ДФЕС, се отнасят и за защитата на бюджета на Съюза в случаите на широко разпространено незначитане на принципите на правовата държава в държавите членки и трети държави, тъй като зачитането на принципите на правовата държава е от основно значение за доброто финансово управление и ефективното финансиране от ЕС.
- (24) Видовете финансиране и методите на изпълнение съгласно настоящия регламент следва да се избират в зависимост от възможностите за осъществяване на специфичните цели на действията и за постигане на резултати, като се вземат

¹⁸

Нов регламент за „Еразъм“.

предвид по-специално разходите за контрола, административната тежест и очакваният риск от неспазване. Това следва да включва разглеждане на възможността за използване на еднократни суми, единни ставки и единични разходи, както и финансиране, което не е свързано с разходи, както е посочено в член 125, параграф 1 от Финансовия регламент.

- (25) Съюзът следва да продължи да прилага общите правила за изпълнение за външната дейност. Правилата и процедурите за изпълнение на инструментите на Съюза за финансиране на външна дейност са определени в Регламент (ЕС) № [Инструмент за съседство, развитие и международно сътрудничество] на Европейския парламент и на Съвета. Следва да се определят допълнителни подробни разпоредби във връзка със специфични ситуации, по-специално за трансграничното сътрудничество, селското стопанство и развитието на селските райони.
- (26) Външната дейност често се осъществява в една изключително нестабилна среда, която налага непрекъснато и бързо адаптиране към променящите се нужди на партньорите на Съюза и към глобални предизвикателства, като правата на човека, демокрацията и доброто управление, сигурността и стабилността, изменението на климата и околната среда, незаконната миграция и първопричините за нея. В този контекст съчетаването на принципа на предвидимост с необходимостта да се реагира бързо на новите потребности означава адаптиране на финансовото изпълнение на програмите. С цел да се повиши способността на Съюза да реагира на непредвидени нужди, като едновременно с това се спазва принципът, че бюджетът на Съюза се определя ежегодно, настоящият регламент следва да запази възможността за използване на гъвкавостта, която вече е разрешена от Финансовия регламент за други политики, а именно преноса и повторното поемане на задължения за разходи за средства, за които вече са поети задължения, за да се гарантира ефикасното използване на средствата на ЕС както за гражданите на Съюза, така и за бенефициерите, посочени в приложение I, като по този начин се увеличат в максимална степен наличните средства на ЕС за неговата външна дейност.
- (27) Новият Европейски фонд за устойчиво развитие плюс (ЕФУР+), който се базира на своя предшественик, следва да представлява интегриран финансов пакет, предоставящ капацитет за финансиране под формата на безвъзмездни средства, бюджетни гаранции и други финансови инструменти в световен мащаб, включително на бенефициерите, посочени в приложение I. Действията, извършвани по силата на настоящия регламент, следва да продължат да се управляват от инвестиционната рамка за Западните Балкани.
- (28) Гаранцията за външна дейност следва да подпомага операциите на ЕФУР + и ИПП III следва да допринесе за нуждите от финансиране по отношение на операциите в полза на бенефициерите, посочени в приложение I, включително финансирането и задълженията, произтичащи от заемите за макрофинансова помощ.
- (29) Важно е да се гарантира, че програмите за трансгранично сътрудничество се прилагат по съгласуван начин с рамката, установена в програмите за външна дейност и в нормативната уредба за териториалното сътрудничество. В настоящия регламент следва да се определят специфични разпоредби за съфинансиране.

- (30) Годишните или многогодишните планове за действие и мерки, посочени в член 8, представляват работни програми по силата на Финансовия регламент. Годишните или многогодишните планове за действие се състоят от набор от мерки, групирани в един документ.
- (31) В съответствие с Финансовия регламент, Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹⁹, Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета²⁰, Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета²¹ и Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета²² финансовите интереси на Съюза се защитават посредством ефективни и пропорционални мерки, включително посредством предотвратяване, разкриване, коригиране и разследване на нередности и измами, събиране на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства и, когато е целесъобразно, налагане на административни санкции. В съответствие по-специално с Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 и Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 Европейската служба за борба с измамите (OLAF) може да извършва разследвания, включително проверки и инспекции на място, за да установи дали е налице измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза. В съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939 Европейската прокуратура може да разследва и да преследва по наказателен ред измами и други престъпления, засягащи финансовите интереси на Съюза, както е предвидено в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета²³. В съответствие с Финансовия регламент всички лица или субекти, получаващи средства на Съюза, оказват пълно сътрудничество за защита на финансовите интереси на Съюза, предоставят необходимите права и достъп на Комисията, на OLAF и, когато е приложимо, на Европейската прокуратура и на Европейската сметна палата (ЕСП) и гарантират, че всички трети страни, участващи в изпълнението на средства на Съюза, предоставят равностойни права. Бенефициерите, посочени в приложение I, следва също така да докладват незабавно на Комисията за нередности, включително измами, които са били констатирани при първоначално административно или съдебно заключение, и я информират периодично за напредъка по административните и другите производства. С цел привеждане в съответствие с добрите практики в държавите членки това докладване следва да се извършва по електронен път чрез Системата за управление на нередностите, създадена от Комисията.
- (32) За да се вземат под внимание промените в рамката на политиката на разширяване или значими събития в бенефициерите, посочени в приложение I, на Комисията следва да бъдат делегирани правомощия за приемане на актове в

¹⁹ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

²⁰ Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета от 18 декември 1995 г. относно защитата на финансовите интереси на Европейските общности (ОВ L 312, 23.12.1995 г., стр. 1).

²¹ Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2).

²² Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1).

²³ Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29).

съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз във връзка с адаптирането и актуализирането на тематичните приоритети за помощта, изброени в приложения II и III. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество. По-специално, с цел осигуряване на равностойно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.

- (33) С цел да се осигурят еднакви условия за прилагането на настоящия регламент, по-специално относно специалните условия и структури за непряко управление с бенефициерите, посочени в приложение I, и относно прилагането на помощта за развитие на селските райони, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета²⁴. При определянето на еднакви условия за прилагане на настоящия регламент следва да се вземат под внимание извлечените поуки от управлението и прилагането на предприсъединителната помощ в миналото. При необходимост тези условия следва да се изменят.
- (34) Комитетът, създаден съгласно настоящия регламент, следва да бъде компетентен и за правните актове и ангажменти по Регламент (ЕО) № 1085/2006²⁵ и Регламент (ЕС) № 231/2014, както и за прилагането на член 3 от Регламент (ЕО) № 389/2006 на Съвета²⁶.
- (35) За да се създадат условия за незабавното прилагане на предвидените в настоящия регламент мерки, той следва да влезе в сила на [по-рано от двадесетия] ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*,

²⁴ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

²⁵ Регламент (ЕО) № 1085/2006 на Съвета от 17 юли 2006 г. за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП) (ОВ L 210, 31.7.2006 г., стр. 82).

²⁶ Регламент (ЕО) № 389/2006 на Съвета от 27 февруари 2006 г. за създаване на инструмент за финансова подкрепа с цел насърчаване на икономическото развитие на общността на кипърските турци и за изменение на Регламент (ЕО) № 2667/2000 на Съвета относно Европейската агенция за възстановяване (ОВ L 65, 7.3.2006 г., стр. 5).

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА I

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1

Предмет

С настоящия регламент се създава програмата „Инструмент за предприсъединителна помощ“ (ИПП III).

В него се определят целите на програмата, бюджетът за периода 2021—2027 г., формите на подпомагане от Съюза и правилата за предоставяне на това подпомагане.

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилага следното определение:

„трансгранично сътрудничество“ означава сътрудничество между държавите — членки на ЕС, и бенефициерите, посочени в приложение I, между двама или повече бенефициери, посочени в приложение I, или между бенефициерите, посочени в приложение I, и държави и територии, изброени в приложение I към [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество], както е посочено в член 3, параграф 1, буква б) от [Регламента за ЕТС²⁷].

Член 3

Цели на ИПП III

1. Общата цел на ИПП III е да се подпомагат бенефициерите, посочени в приложение I, в приемането и осъществяването на политическите, институционалните, правните, административните, социалните и икономическите реформи, които са необходими, за да могат бенефициерите да приемат ценностите на Съюза и постепенно да се съобразят с правилата, стандартите, политиките и практиките на Съюза с оглед на членство в него, като по този начин се допринася за тяхната стабилност, сигурност и просперитет.
2. ИПП III има следните специфични цели:
 - а) укрепване на принципите на правовата държава, демокрацията, зачитането на правата на човека, основните права и международното право, гражданското общество и сигурността и подобряване на управлението на миграцията, включително управлението на границите;
 - б) повишаване на ефективността на публичната администрация и подкрепа за структурните реформи и доброто управление на всички равнища;

²⁷

COM(2018) 374 final — Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно специалните разпоредби за цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg), подпомагана от Европейския фонд за регионално развитие и инструменти за външно финансиране.

- в) оформяне на правилата, стандартите, политиките и практиките на бенефициерите, посочени в приложение I, в съответствие с тези на Съюза и укрепване на помирието и добрите съседски отношения, както и междуличностните контакти и комуникация;
 - г) укрепване на икономическото и социалното развитие, включително чрез по-голяма свързаност и по-активно регионално развитие, селското стопанство и развитието на селските райони, социалните политики и политиките за заетостта, подобряване на опазването на околната среда, повишаване на устойчивостта към изменението на климата, ускоряване на прехода към нисковъглеродна икономика и развиване на цифровата икономика и общество;
 - д) подкрепа за териториалното и трансграничното сътрудничество.
3. В съответствие със специфичните цели тематичните приоритети за предоставяне на помощ според нуждите и капацитета на бенефициерите, посочени в приложение I, са изброени в приложение II. Тематичните приоритети за трансгранично сътрудничество между бенефициерите, посочени в приложение I, са изброени в приложение III. Всеки от тези тематични приоритети може да допринесе за постигането на повече от една специфична цел.

Член 4

Бюджет

1. Финансовият пакет за изпълнението на ИПП III за периода 2021—2027 г. възлиза на 14 500 000 000 евро по текущи цени.
2. Сумата, посочена в параграф 1, може да бъде използвана за техническа и административна помощ за изпълнението на програмата, като подготвителни дейности, мониторинг, контрол, одит и оценка, включително корпоративни системи за информационни технологии и всички дейности, свързани с подготовката на следващата програма за предприсъединителна помощ, в съответствие с член 20 от [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество].

Член 5

Общи за програмите разпоредби

1. При прилагането на настоящия регламент се осигуряват съгласуваност, полезно взаимодействие и взаимно допълване с други области на външната дейност на Съюза и други свързани политики и програми на Съюза, както и съгласуваност на политиките за развитие.
2. [Регламентът за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество] се прилага за дейностите, извършвани съгласно настоящия регламент, когато това е посочено в настоящия регламент.

3. ИПП III допринася за действията, въведени съгласно Регламент [„Еразъм“²⁸]. [Регламент (ЕС) Еразъм] се прилага към използването на тези средства. За тази цел приносът на ИПП III се включва в единния индикативен програмен документ, посочен в член 11, параграф 7 от [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество] и приет в съответствие с процедурите, установени в същия регламент.
4. Помощта по ИПП III може да се предоставя за вида действия, предвидени по линия на Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд²⁹, Европейския социален фонд плюс³⁰ и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони³¹.
5. [ЕФРР]³² допринася за програми или мерки, въведени за целите на трансгранично сътрудничество между бенефициерите, посочени в приложение I, и държавите членки. Тези програми и мерки се приемат от Комисията в съответствие с член 16. Размерът на приноса от ИПП-ТГС се определя съгласно член 10, параграф 3 от [Регламента за ЕТС]. Програмите за трансгранично сътрудничество по линия на ИПП се управляват в съответствие с [Регламента за ЕТС].
6. ИПП III може да допринася за програми или мерки за транснационално и междурегионално сътрудничество, които са въведени и се прилагат съгласно [Регламента за ЕТС] и в които участват бенефициерите, посочени в приложение I към настоящия регламент.
7. Когато е целесъобразно, други програми на Съюза могат да допринесят за действия, установени съгласно член 8 от настоящия регламент, при условие че финансирането не покрива едни и същи разходи. Настоящият регламент може също така да допринася за мерки, въведени по линия на други програми на Съюза, при условие че финансирането не покрива едни и същи разходи. В такъв случай в работната програма, обхващаща тези действия, се определя кой набор от правила се прилага.
8. В надлежно обосновани случаи и с оглед да се гарантират съгласуваността и ефективността на финансирането от Съюза или да се насърчи регионалното сътрудничество, Комисията може да реши да разшири обхвата за допустимост на програмите за действие и мерките, посочени в член 8, параграф 1, за да включи страни, територии и региони, различни от посочените в приложение I,

²⁸ COM (2018) 367 final — Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на „Еразъм“: програма на Съюза в областта на образованието, обучението, младежта и спорта и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1288/2013.

²⁹ COM(2018) 372 final — Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд.

³⁰ COM(2018) 382 final — Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+).

³¹ COM(2018) 392 final — Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на Общата селскостопанска политика (стратегическите планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета.

³² COM(2018) 372 final — Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд.

когато програмата или мярката, която ще се прилага, е с глобален, регионален или трансграничен характер.

ГЛАВА II

СТРАТЕГИЧЕСКО ПЛАНИРАНЕ

Член 6

Рамка на политиката и общи принципи

1. Рамката на политиката на разширяване, определена от Европейския съвет и Съвета, споразуменията, с които се установяват правно обвързващи отношения с бенефициерите, посочени в приложение I, съответните резолюции на Европейския парламент, съобщения на Комисията или съвместни съобщения на Комисията и на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност представляват общата рамка на политиката за прилагане на настоящия регламент. Комисията гарантира съгласуваност между помощта и рамката на политиката на разширяване.
2. Програмите и действията по настоящия регламент включват темите за изменението на климата, опазването на околната среда и равенството между половете и, когато е приложимо, установяват взаимовръзки между целите за устойчиво развитие³³ за насърчаване на интегрираните действия, които могат да породят съпътстващи ползи и да постигнат множество цели по съгласуван начин.
3. Комисията и държавите членки си сътрудничат при осигуряването на съгласуваност и се стремят да избягват дублиране между помощта, предоставяна по линия на ИПП III, и друго подпомагане, предоставяно от Съюза, държавите членки и Европейската инвестиционна банка, в съответствие с установените принципи за укрепване на оперативната координация в областта на външното подпомагане и с цел хармонизиране на политиките и процедурите, по-специално международните принципи за ефективност на развитието³⁴. Координацията се изразява в редовни консултации, честа обмяна на информация по време на отделните етапи на цикъла на подпомагане и срещи с широко участие, насочени към координиране на помощта, и представлява основен етап от процеса на програмиране на Съюза и на държавите членки.
4. Комисията, заедно с държавите членки, предприема също така необходимите стъпки за осигуряване на координация и допълване с многостранни и регионални организации и структури, като международни организации и финансови институции, агенции и донори извън Съюза.

³³ https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

³⁴ https://ec.europa.eu/europeaid/policies/eu-approach-aid-effectiveness_en

ГЛАВА III

ИЗПЪЛНЕНИЕ

Член 7

Рамка за програмиране на ИПП

1. Помощта по ИПП III се основава на рамка за програмиране за ИПП за постигането на специфичните цели, посочени в член 3. Рамката за програмиране на ИПП се изготвя от Комисията за срока на многогодишната финансова рамка на Съюза.
2. Рамката за програмиране на ИПП надлежно взема под внимание съответните национални стратегии и секторни политики.
Помощта се насочва и адаптира към конкретното положение на бенефициерите, посочени в приложение I, като се вземат предвид допълнителните усилия, необходими за изпълнението на критериите за членство, и капацитетът на бенефициерите. Помощта е с различен обхват и интензивност в зависимост от потребностите, ангажимента за реформи и напредъка по изпълнението на тези реформи.
3. Без да се засяга параграф 4, рамката за програмиране на ИПП се приема от Комисията с акт за изпълнение. Актът за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане от комитет, посочена в член 16.
4. Рамката за програмиране за трансгранично сътрудничество с държавите членки се приема от Комисията в съответствие с член 10, параграф 1 от [Регламента за ЕТС].
5. Рамката за програмиране на ИПП съдържа показатели за оценка на напредъка към постигането на посочените в нея цели.

Член 8

Мерки и методи на изпълнение

1. Помощта по ИПП III се изпълнява чрез пряко управление или непряко управление в съответствие с Финансовия регламент посредством годишни или многогодишни планове за действие и мерки, както е посочено в глава III на дял II от [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество]. Към настоящия регламент се прилага глава III на дял II от [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество] с изключение на параграф 1 на член 24 [допустими лица и образувания].
2. Съгласно настоящия регламент може да се приемат планове за действие за период до седем години.

Член 9

Трансгранично сътрудничество

1. До 3 % от финансовия пакет се заделят индикативно за програми за трансгранично сътрудничество между бенефициерите, посочени в приложение I, и държавите членки в съответствие с техните нужди и приоритети.
2. Делът на съфинансиране от Съюза за всеки приоритет е не повече от 85 % от допустимите разходи по съответната програма за трансгранично сътрудничество. За техническа помощ делът на съфинансиране от Съюза е 100 %.
3. Равнището на предварителното финансиране за трансгранично сътрудничество с държави членки се определя в работната програма в съответствие с нуждите на бенефициерите, посочени в приложение I, и може да надвишава процента, посочен в член 49 от Регламента за ЕТС.
4. Когато програмите за трансгранично сътрудничество са прекратени в съответствие с член 12 от [Регламента за ЕТС], помощта съгласно настоящия регламент за прекратената програма, която продължава да бъде на разположение сума, може да се използва за финансирането на други действия, които са допустими съгласно настоящия регламент.

ГЛАВА IV

ДОПУСТИМОСТ И ДРУГИ СПЕЦИФИЧНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 10

Допустимост за финансиране по ИПП III

1. Оферентите и кандидатите от следните държави отговарят на условията за допустимост за финансиране по ИПП III:
 - а) държавите членки, бенефициерите, посочени в приложение I към настоящия регламент, договарящите страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство и страните, обхванати от приложение I към [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество], и
 - б) държавите, за които Комисията е установила взаимен достъп до външна помощ. Взаимен достъп за ограничен срок от най-малко една година може да бъде разрешен, когато дадена държава допусне при равни условия субекти от Съюза и от държави, които отговарят на критериите за допускане по настоящия регламент. Комисията взема решение относно взаимния достъп след консултация с държавата получателка или със засегнатите държави.

ГЛАВА V

ЕФУР + И БЮДЖЕТНИ ГАРАНЦИИ

Член 11

Финансови инструменти и гаранция за външна дейност

1. Бенефициерите, посочени в приложение I, отговарят на условията за Европейския фонд за устойчиво развитие плюс (ЕФУР+) и за Гаранцията за външна дейност, както е предвидено в глава IV на дял II от [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество]. За тази цел ИПП III допринася за финансирането, свързано с Гаранцията за външна дейност, посочена в член 26 от [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество], пропорционално на инвестициите, извършени в полза на бенефициерите, посочени в приложение I.

ГЛАВА VI

МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Член 12

Мониторинг, одит, оценка и защита на финансовите интереси на Съюза

1. Към настоящия регламент се прилага глава V на дял II от [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество] във връзка с мониторинга, докладването и оценката.
2. Показателите за мониторинг на изпълнението и напредъка на ИПП III по отношение на постигането на специфичните цели, определени в член 3, се съдържат в приложение IV към настоящия регламент.
3. За трансграничното сътрудничество с държавите членки показателите са посочени в член 33 от [Регламента за ЕТС].
4. В допълнение към показателите, посочени в приложение IV, в рамката на резултатите от подпомагането на ИПП III се вземат предвид и докладите относно разширяването.
5. В допълнение към член 129 от Финансовия регламент относно защитата на финансовите интереси на Съюза, при непрякото управление бенефициерите, посочени в приложение I, докладват незабавно на Комисията за нередности, включително измами, които са били констатирани при първоначално административно или съдебно заключение, и я информират периодично за напредъка по административните и другите производства. Докладването се извършва по електронен път чрез Системата за управление на нередностите, създадена от Комисията.

ГЛАВА VII

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 13

Делегиране на правомощие

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 14 за изменение на приложения II, III и IV към настоящия регламент.

Член 14

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 13, се предоставя на Комисията.
3. Делегирането на правомощия, посочено в член 13, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.
5. Делегиран акт, приет съгласно член 13, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на същия акт на Европейския парламент и на Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 15

Приемане на допълнителни правила за изпълнение

1. В съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 16, се определят специални правила за установяването на единни условия за прилагането на настоящия регламент, по-специално по отношение на структурите, които предстои да бъдат създадени в хода на подготовката за присъединяване и във връзка с помощта за развитие на селските райони.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 16

Комитет

1. Комисията се подпомага от комитет (Комитет за Инструмента за предприєдинителна помощ). Този комитет е комитет по смисъла на [Регламент (ЕС) № 182/2011].
2. Когато становището на комитета трябва да бъде получено чрез писмена процедура, тази процедура се прекратява без резултат, когато в рамките на определения срок за предаване на становището председателят на комитета вземе такова решение или обикновено мнозинство от членовете на комитета поиска това.
3. Наблюдател от ЕИБ участва в работата на комитета във връзка с въпроси, които засягат ЕИБ.
4. Комитетът за ИПП III подпомага Комисията и е компетентен и по отношение на законодателните актове и задълженията съгласно Регламент (ЕО) № 1085/2006 и Регламент 231/2014 и на прилагането на член 3 от Регламент (ЕО) № 389/2006.
5. Комитетът за ИПП III не е компетентен относно приноса към „Еразъм +“, както е посочено в член 5, параграф 3.

Член 17

Информация, комуникация и публичност

1. Прилагат се членове 36 и 37 от [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество].

Член 18

Преходни разпоредби

1. Настоящият регламент не засяга продължаването или изменението на съответните действия — до тяхното приключване — съгласно Регламент 231/2014 [ИПП II] и Регламент (ЕС) № 1085/2006 [ИПП], които продължават да се прилагат за съответните действия до тяхното приключване. Към тези действия се прилага глава III на дял II от [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество], по-рано съгласно Регламент 236/2014, с изключение на параграф 1 от член 24.
2. Финансовият пакет за ИПП III може да обхваща и разходи за техническа и административна помощ, необходими, за да се гарантира преходът между ИПП III и мерките, приети по неговия предшественик ИПП II.
3. Ако е необходимо, в бюджета могат да се записват бюджетни кредити за поети задължения след 2027 г. за покриване на разходите, предвидени в член 4,

параграф 4, с цел да се даде възможност за управление на действията, които не са приключили.

Член 19

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на [...] [двадесетия] ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2021 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. 1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 1.1. Наименование на предложението/инициативата
- 1.2. Съответни области на политиката (*програмен клъстер*)
- 1.3. Естество на предложението/инициативата
- 1.4. Мотиви за предложението/инициативата
- 1.5. Срок на действие и финансово отражение
- 1.6. Планирани методи на управление

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

- 2.1. Правила за мониторинг и докладване
- 2.2. Система за управление и контрол
- 2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове
- 3.2. Очаквано отражение върху разходите
 - 3.2.1. *Обобщение на очакваното отражение върху разходите*
 - 3.2.2. *Очаквано отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*
 - 3.2.3. *Финансов принос от трети страни*
- 3.3. Очаквано отражение върху приходите

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП III)

1.2. Съответни области на политиката (*програмен клъстер*)

Предприсъединителен клъстер

1.3. Предложението/инициативата е във връзка с:

☒ **ново действие**

☐ **ново действие след пилотен проект/подготвително действие³⁵**

☐ **продължаване на съществуващо действие**

☐ **сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие**

1.4. Мотиви за предложението/инициативата

1.4.1. *Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата*

Инструментът за предприсъединителна помощ (ИПП III) допринася в голяма степен за постигане на по-общите европейски цели за гарантиране на стабилността, сигурността и просперитета в държавите, които са в непосредствено съседство със Съюза. Освен това близостта между държавите членки и бенефициерите и съответната нужда от координация гарантират, че подкрепата, предоставяна на бенефициерите, помага на ЕС да постигне собствените си цели по отношение на трайното икономическо възстановяване, миграцията, сигурността, енергийните доставки, транспорта, околната среда и изменението на климата.

Процесът на разширяване се основава на установени критерии и справедливи и строги условия. Всеки кандидат или потенциален кандидат се оценява въз основа на постигнатите от него резултати. Оценката на постигнатия напредък и идентифицирането на слабостите имат за цел да дадат стимули и насоки на кандидатите и на потенциалните кандидати да продължат да провеждат необходимите мащабни реформи. За да се превърне перспективата за разширяване в реалност, неотклонното следване на подхода, при който се започва работа първо по основните принципи, продължава да е от съществено значение. Процесът на разширяване укрепва мира, демокрацията и стабилността в Европа и дава възможност на Съюза да бъде в по-добра позиция, за да посрещне глобалните предизвикателства. Преобразяващата сила на процеса на разширяване поражда дълбоки политически и икономически

³⁵ Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

* Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244/1999 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

реформи в обхванатите от процеса на разширяване партньори и носи ползи за Съюза като цяло. Напредъкът по пътя към присъединяването зависи от спазването от всеки кандидат на ценностите на Съюза, както и от способността му да предприеме необходимите реформи за привеждане на своята политическа, институционална, правна, административна и икономическа система в съответствие с правилата, стандартите, политиките и практиките в Съюза.

През ноември 2015 г. Европейската комисия изготви средносрочна стратегия за политиката на ЕС по въпросите на разширяването, която продължава да е валидна. Настоящата програма за разширяване обхваща партньорите от Западните Балкани и Турция. Със страните кандидатки бяха започнати преговори за присъединяване — Турция (2005 г.), Черна гора (2012 г.) и Сърбия (2014 г.). Бившата югославска република Македония е кандидат от 2005 г., а Албания получи статут на кандидат през 2014 г. Босна и Херцеговина (през февруари 2016 г. беше подадена кандидатура за присъединяване към ЕС) и Косово* (през април 2016 г. влезе в сила Споразумение за стабилизиране и асоцииране) са потенциални кандидати. На 17 април 2018 г. Комисията препоръча на Съвета да започне преговори за присъединяване с бившата югославска република Македония и с Албания в контекста на постигнатия от двете страни напредък, като настоящият импулс за реформи трябва да бъде запазен и засилен.

В неотдавнашното си съобщение „Надеждна перспектива за разширяване и засилен ангажимент на ЕС за Западните Балкани“ Европейската комисия потвърди сигурната, основана на заслуги перспектива за членство в ЕС за Западните Балкани. Това е ясно послание, с което да се насърчат Западните Балкани като цяло, както и знак за ангажимента на ЕС към европейското им бъдеще.

Комисията поддържа открит и конструктивен диалог с Турция и използва всяка възможност, за да подчертае, че е необходимо заявеният от Турция ангажимент за присъединяване към ЕС да бъде съпътстван от съответните мерки и реформи. Освен това тя желае да продължи диалога с Турция в редица ключови области, които са от взаимен интерес, включително търговските и икономическите отношения, енергетиката, транспорта, миграцията и убежището, външната политика, сигурността и борбата с тероризма.

ИПП III следва да бъде ясно позициониран в контекста на новата стратегия за Западните Балкани и да отразява развитието на отношенията с Турция. ИПП III отразява целите на новата стратегия за Западните Балкани за: постигане на максимално въздействие от водещите инициативи, определени в стратегията, допринасяне за процеса на трансформация в страните от Западните Балкани през следващия период, прилагане на строги програми за икономически реформи, изпълнение на съответните конкретни препоръки, отправени от партньорите, и подновяване на акцента върху реформите, необходими за бъдещо членство.

В стратегията за Западните Балкани се посочва потенциална дата за присъединяването (2025 г.), ако бъдат изпълнени всички критерии. Трябва да бъдат осигурени финансови средства за подготовката и инвестициите, които е нужно да бъдат извършени през годините преди присъединяването, включително да се осигури поетапен и плавен преход от статут на държава в

процес на предприсъединяване към статут на държава членка и да се даде възможност за изграждането необходимия капацитет за усвояване на средствата, по-специално за прилагането на селскостопанската политика и политиката на сближаване.

- 1.4.2. *Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.*

Подкрепата за разширяването на Европейския съюз е задача, която поради своето естество се изпълнява най-добре на равнището на ЕС. Предоставянето на предприсъединителна помощ в рамките на един-единствен инструмент въз основа на единен набор от критерии е по-ефективно, отколкото предоставянето на помощ от различни източници, включително от националните бюджети на държавите членки, като се следват различни процедури и приоритети. Освен това политическото влияние и ливъридж на ЕС дават възможност за ангажиране на националните органи с по-голяма тежест и правна сигурност, отколкото отделните държави членки. Инструментът допълва политиката на разширяване на Съюза посредством оказването на подкрепа за политическите и икономическите реформи в страните кандидатки и потенциалните кандидати и се използва активно за постигането на напредък в преговорите с правителствата на бенефициерите за изпълнението на критериите от Копенхаген, както и на изискванията на споразуменията за стабилизиране и асоцииране.

- 1.4.3. *Изводи от подобен опит в миналото*

Докладът от междинния преглед (декември 2017 г.)³⁶ на десет от инструментите за външно финансиране³⁷, в това число Инструмента за предприсъединителна помощ II (ИПП II), заключи, че като цяло инструментите за външна дейност са подходящи за целта и се зараждат положителни тенденции по отношение на постигането на целите.

Промените, които е необходимо да се направят, за да може ИПП III да бъде ясно позициониран в контекста на новата стратегия за Западните Балкани и да отразява развитието на отношенията с Турция, са минимални. В същото време следва да се положат повече усилия, за да се осигурят съгласуваност и взаимодействие с общия инструмент, по-специално по отношение на тематичния и непрограмирания компонент. Допълването на инструмента с

³⁶ Докладът от междинния преглед — COM(2017) 720 final — беше изготвен въз основа на десет работни документа на службите, по един за всеки инструмент (вж. списъка по-долу), които на свой ред се основаваха на десет независими оценки. Междинният доклад, *работните документи на службите и независимите оценки могат да бъдат намерени посочения адрес: https://ec.europa.eu/europeaid/public-consultation-external-financing-instruments-european-union_en*

³⁷ Десетте инструмента са: Инструмент за сътрудничество за развитие (ИСР); Европейски фонд за развитие (ЕФР); Европейски инструмент за съседство (ЕИС); Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП II); Инструмент, допринасящ за стабилността и мира; Европейски инструмент за демокрация и права на човека (ЕИДПЧ); Инструмент за партньорство (ИП); Инструмент за сътрудничество в областта на ядрената безопасност; Решение за Гренландия (РГ); Общ регламент за изпълнение (ОРИ).

други инструменти за външно финансиране, особено ЕИДПЧ и Инструмента, допринасящ за стабилността и мира, беше добро, но координацията по време на планирането и програмирането не беше достатъчна. Тясното съгласуване между циклите на програмиране на ИПП и частите от общия инструмент, които подлежат на програмиране, ще улесни допълването.

От гледна точка на политическите приоритети ИПП III ще бъде оформен около следните ключови приоритети: правова държава, основни права и управление; социално-икономическо развитие; политики на ЕС и достижения на правото на ЕС; помирение, добри съседски отношения и регионално сътрудничество. Въпреки че в рамките на ИПП II вече бяха формулирани нови предизвикателства като миграцията, сигурността и изменението на климата, сега те трябва и да бъдат взети под внимание.

С цел да се предприемат действия по новите приоритети и да се отчетат извлечените поуки, ИПП III ще трябва допълнително да бъде приведен в съответствие с най-новите развития в областта на политиката на разширяване. За това са необходими по-специално тесни връзки с целите на новата стратегия за Западните Балкани, постигане на максимално въздействие от водещите инициативи, определени в стратегията, с цел подпомагане на процеса на трансформация на Западните Балкани през следващия период, прилагане на строги програми за икономически реформи (програми за икономически реформи) и подновяване на реформите, необходими за бъдещо членство. Трябва да се осигури по-голяма гъвкавост при отпускането на финансиране за непредвидени/възникващи приоритети, както за да се вземе под внимание напредъкът на съответните държави при изпълнението на свързаните с ЕС реформи. Необходимо е изпълнението да бъде ускорено, по-специално през първите години, за да се предотврати структурното изоставане при сключването на договори и при изпълнението и за да могат сегашните забавяния да бъдат постепенно намалени. В условията на ограничени бюджетни ресурси ИПП III ще трябва да работи за по-нататъшно мобилизиране на потенциала за постигането на ефект на лоста, който имат международните финансови институции и други партньори, включително частният сектор, по-специално за подпомагане на конкурентоспособността и приобщаващия растеж и финансиране на широкомащабни инфраструктурни инвестиции. Общата рамка за изпълнението трябва да бъде усъвършенствана и опростена.

1.4.4. Съгласуваност и евентуална синергия с други актове

Програмата има за цел допълване с пълния набор от програми на Съюза, включително програмите за вътрешна политика и Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество. По-специално полезните взаимодействия с Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд и Общата селскостопанска политика за подготовката на бенефициера партньор за усвояване и управление на бъдещото финансиране от Съюза трябва да продължат.

Необходимо е да се запази съгласуваността между фонда InvestEU, новия единен инвестиционен инструмент за вътрешните политики на ЕС и Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП III), така че потенциалният достъп на кандидатите и потенциалните кандидати за присъединяване към ЕС към новия фонд да се запази и по възможност да се увеличи в следващата МФР.

--

1.5. Срок на действие и финансово отражение

☒ **неограничен срок на действие**

- Изпълнение с период на започване от 2021 г.

1.6. Планирани методи на управление³⁸

☒ **Пряко управление** от Комисията

- ☒ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- ☒ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☒ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- ☒ трети държави или на органите, определени от тях;
- ☒ международни организации и техните агенции (да се уточни);
- ☒ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;
- ☒ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;
- ☒ публичноправни органи;
- ☒ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;
- ☒ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;
- ☒ лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

– Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.

Забележки

Помощта по ИПП III се изпълнява чрез пряко управление или непряко управление в съответствие с Финансовия регламент посредством годишни или многогодишни планове за действие и мерки. Партньорските държави все още се адаптират към промените в ИПП II и изпълнението на програмите по ИПП II е все още на ранен етап; в резултат на това е необходимо да се осигури максимална приемственост. Силният акцент върху постигнатите резултати следва бъде запазен, но опростен, за да се улеснят текущият контрол и докладването и за да се осигури истински стимул за бенефициерите.

Въз основа на натрупания опит и извлечените поуки ИПП III ще продължи да разчита на различни партньори, като например национални органи, международни

³⁸

Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

организации, агенции и организации на държавите членки, организации на гражданското общество, международни финансови институции и финансови институции в областта на развитието, в които те имат ясна добавена стойност.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Системата за мониторинг на Европейската комисия е важен елемент от цялостната рамка на изпълнение, който се основава на подходящи специфични цели и съответните показатели и ще бъде все повече съсредоточен върху резултатите.

Тя включва вътрешен персонал и външни експерти. Оперативните ръководители в делегациите на ЕС и в централата извършват постоянен мониторинг на изпълнението на проектите и програмите, включително чрез посещения на място, когато това е възможно. Мониторингът дава ценна информация за напредъка и помага на ръководителите да установят действителни и потенциални проблеми и да предприемат своевременни коригиращи действия при необходимост.

Освен това се наемат външни независими експерти, които оценяват ефективността на външните действия на ЕС чрез различни допълващи се системи. Тези оценки допринасят за отчетността и за подобряването на текущите действия; чрез тях също така се извличат поуки от опита в миналото, които да служат за оформяне на бъдещите политики и действия. Използваните инструменти съответстват на международно признатите критерии на ОИСР-КПР за оценка и на подхода на Европейската комисия за по-добро регулиране.

Комисията също така подпомага държавите бенефициери в изграждането на техния собствен капацитет за мониторинг. Когато Комисията управлява помощта от името на бенефициера, тя ще запази главната отговорност за мониторинга. От друга страна, когато държавите бенефициери управляват помощта на своя отговорност (непряко управление), Комисията ще има предимно надзорна функция, а основната отговорност ще носи бенефициерът.

Мониторингът на равнище проекти докладва относно напредъка спрямо плановете и по-конкретно относно: i) възлагане на договори/отпускане на безвъзмездни средства и ii) предоставяне на крайни продукти. Оперативните ръководители се подпомагат също така от системата за мониторинг, ориентиран към резултатите (Results Oriented Monitoring — ROM), която дава представа за качеството на извадка от интервенции. Използвайки силно структурирана и стандартизирана методология, независими експерти по ROM анализират предимствата и слабостите на проекта и правят препоръки относно начините за повишаване на ефективността.

На равнище сектори и програми комитетите за мониторинг, които се председателстват съвместно от представители на бенефициерите и Комисията, осигуряват структурата за оценяване на напредъка на базата на плановете. В работата на тези комитети се използват констатациите от мониторингови доклади и оценки. Те имат ключова функция, за да се гарантира, че изпълнението на финансовата помощ е правилно залегнало в диалога относно политиките и че заключенията и препоръките на комитетите се проследяват системно.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол

Помощта по ИПП III се изпълнява чрез пряко управление или непряко управление в съответствие с Финансовия регламент посредством годишни или многогодишни планове за действие и мерки. Начините на управление ще бъдат избрани в зависимост от вида на програмата и партньора. Териториалното сътрудничество с държавите членки ще подлежи на споделено управление в съответствие с Регламента за ЕТС. Следователно в настоящия регламент не се предвижда споделено управление. Няма съществени промени спрямо Инструмента за предприсъединителна помощ II, тъй като изпълнението на програмите по ИПП II е все още на ранен етап. В резултат на това е необходимо да се осигури максимална приемственост.

Въз основа на натрупания опит и извлечените поуки ЕС ще продължи да разчита на различни партньори, като например национални органи, международни организации, агенции и организации на държавите членки, организации на гражданското общество, международни финансови институции и финансови институции в областта на развитието, в които те имат ясна добавена стойност.

В програмите, подготвящи бенефициерите за управление на структурните фондове, ще продължи да се насърчава непрякото управление с партньорските страни, особено в областта на развитието на селското стопанство и селските райони. Преходът от пряко управление на предприсъединителните фондове от страна на Комисията към непряко управление от страна на бенефициерите ще се извършва постепенно и съобразно съответните възможности на тези бенефициери. За подпомагането ще продължат да се използват структурите и инструментите, доказали своите качества в предприсъединителния процес.

По отношение на инструменти и начините на изпълнение в ИПП III ще бъдат включени всички видове финансиране, предвидени във Финансовия регламент, ще бъдат включени (от безвъзмездни средства, обществени поръчки, награди, принос от доверителни фондове на ЕС, секторна бюджетна подкрепа до финансови инструменти и бюджетни гаранции).

В съответствие с член 125 от [новия Финансов регламент], доколкото е възможно, ИПП III предвижда опростени форми на принос чрез еднократни суми, единични разходи и единни ставки за възстановяване на допустимите разходи, както и финансиране, което не е свързано с разходи за принос, когато това е уместно.

ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ е създала процедури за вътрешен контрол, насочени към адекватно управление на рисковете, свързани със законосъобразността и редовността на извършените операции, като се вземат предвид многогодишният характер на програмите и естеството на съответните плащания.

- Категоризация на общата среда за контрол на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“.

Оперативната среда на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ е сложна и податлива на рискове и се характеризира с:

най-общо казано високо ниво на риск в партньорските държави (в някои по-високо, отколкото в други) вследствие на политическите, институционалните, административните и социалните условия. Този анализ на риска трябва да бъде нюансиран в зависимост от партньора;

- разпръснати в географски аспект дейности, обхващащи около 25 държави, като средствата се управляват от делегациите от името на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“;
- голям брой операции и свързаните с тях финансови операции;
- два основни финансови инструмента за управление, заедно с техните предшественици, като за всеки от тях има различно правно основание и правила за изпълнение, и други финансови инструменти (тематични редове), кръстосано вторично делегирани от други генерални дирекции;
- многообразие от партньори при изпълнението на дейностите (партньори — бенефициери по ИПП, партньори, частни фирми, упълномощени субекти, НПО);
- разнообразие от форми и начини на финансово изпълнение (проектен подход, бюджетна подкрепа, секторен подход, непряко управление с партньори — бенефициери по ИПП, партньори или с упълномощен субект, смесено финансиране, доверителни фондове, споделено управление по линия на трансграничното сътрудничество и др.).

За повече информация относно стратегията за контрол вж. точка 2.2.2 по-долу.

2.2.2. *Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им*

Уверението на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ се основава на пирамидна структура за контрол, която дава възможност за установяването на достатъчно грешки на различни равнища, за да се гарантира, че остатъчната грешка се запазва в съответствие с желания праг от 2 %.

- (1) Първото ниво на предварителна проверка (преди одобрението на вторично оправомощен разпоредител с бюджетни кредити) се изразява в строг надзор и проверка на всички операции и финансови операции въз основа на финансовите системи на генералната дирекция, като се използват много обширни и подробни контролни списъци. Това е основният източник за предотвратяване, установяване и коригиране на грешки.
- (2) Задължителни проверки на разходите, придружаващи исканията за плащане: проверки, които се изискват изрично в договорната документация и които се предприемат от бенефициера: ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ следва Финансовия регламент, в който се посочва кога исканията за плащане трябва да бъдат придружени от доклад от проверка на разходите, изготвен от външен одитор.
- (3) Одити въз основа на риска: В началото на всяка година ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ извършва надеждна оценка на риска на равнище проекти, която представлява основата на одитния план. Целта е да се създаде допълнително ниво на контрол, което вторично оправомощеният разпоредител с бюджетни кредити активира, когато

констатира специфични рискове. Става въпрос за финансови одити, одити на системите и комбинация от финансови одити и одити на системите (пълноправни одити с одитни становища); или проверки на международни организации (съгласувани процедури, при които контролът е строго определен в споразумения (например Рамковото финансово и административно споразумение) и одиторите не издават становища, а доклади относно фактическите констатации.

- (4) Ориентираният към резултатите мониторинг е инструмент за докладване относно изпълнението на финансирани от ЕС проекти и програми и резултатите от тях. Той се позовава на четири критерия (полезност, ефикасност, ефективност, устойчивост). Този мониторинг може да предоставя основна информация, която да се използва за ориентиране на бъдещия мониторинг/оценка/одит и на решението за управление на равнище проект/програма.
- (5) Оценка системно и обективно анализират текущ или приключил проект, програма или политика, тяхното разработване, изпълнение и резултати. Обикновено оценките се извършват от независими външни експерти, които разглеждат дадена интервенция в контекста на определени критерии като полезност, ефективност, ефикасност, ефективност; устойчивост, съгласуваност и европейска добавена стойност (в съответствие с критериите на ОИСР-КПР за оценка и подхода на Европейската комисия за по-добро регулиране).
- (6) Проверки на място: Тези проверки допълват мониторинга, тъй като те гарантират, че резултатите от договора/проекта са адекватно проверени на място заедно с аспектите, свързани със законосъобразността и редовността, за да се подкрепи оперативното разрешение („удостоверено вярно“) или за да се предостави допълнително уверение в IMBC („непряко управление с държава бенефициер“), че мониторингът и контролът от страна на националните органи/субекти в подкрепа на техните разрешения за плащания са надеждни. Проверките на място могат да включват също така договорно/финансово измерение, основано на оценка на риска, като в този случай включват оперативните служители, служителите, работещи по договорите, и финансовите служители.
- (7) Оценка по стълбове на непрякото управление с упълномощени субекти: ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ може да възлага дейности на субекти, които са били оценени по стълбове от ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ или от други служби на Комисията. Тези субекти трябва да отговарят на изискванията, определени във Финансовия регламент по отношение на областите.
- (8) Одити на системите при непряко управление с държава бенефициер: Те се извършват от служители на Комисията или от външни изпълнители.
- (9) Комисията получава доказателства, че изискванията, посочени в рамковото споразумение, са изпълнени, по-специално чрез засилена подкрепа за одитните органи. Издават се становища относно разработването и надеждността на националните системи и подсистеми. През 2017 г. ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ извърши одити на (и/или последващи действия във връзка с) непрякото

управление с държава бенефициер за всичките пет държави бенефициери, които се възползват от процедурата на непряко управление с държава бенефициер. Външната одиторска фирма, с която бе сключен договор през 2016 г., финализира ограничения преглед в областта на информационните и комуникационни технологии (ИКТ) във всичките пет държави. Тези прегледи бяха последвани от изготвянето на планове за действие в областта на ИКТ.

- (10) Мисии за надзор в делегациите: представлява инструмент за управление на равнище директори. Те дават уверение на вторично оправомощените разпоредители с бюджетни кредити, както и представа за капацитета на делегациите за управление на външната помощ от ЕС и за постигане на техните цели. Всяка делегация се посещава веднъж на всеки 2—4 години.
- (11) Служба за вътрешен одит и Европейска сметна палата: освен това контрол се извършва и от външни органи за одит, Службата за вътрешен одит и Европейската сметна палата и резултатите от него допринасят за укрепването на системата за контрол на генералната дирекция. Одитите, извършени от Службата за вътрешен одит и от Сметната палата — одити на изпълнението и декларация за достоверността и точността на отчетите — също са полезни инструменти за получаване на уверение. В рамките на декларацията за достоверността и точността на отчетите Сметната палата определя всяка година вероятния процент грешки, който дава ясна представа за функционирането на системите за контрол.
- (12) Валидиране на локалните системи: ГД „Бюджет“, която работи за счетоводителя на Комисията, прави преглед както на функционалните ИТ аспекти, така и на процедурните аспекти на локалните системи на всички оперативни генерални дирекции, включително ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“, за да гарантира, че информацията, предадена от оправомощените разпоредители с бюджетни кредити, е надеждна. Тези прегледи се извършват по силата на член 68 от Финансовия регламент и член 56 от Правилата за прилагане. Въпреки че тези тестове са извършват предимно с цел предоставяне на уверение на счетоводителя, положителният доклад за валидиране предоставя известна степен на увереност и на управлението на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“, че системите, които са предмет на този доклад, са адекватни по отношение на проектирането и функционират, както е предвидено. През 2017 г. ГД „Бюджет“ извърши преглед на локалните системи на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ за оценяване и установяване на вземанията и обратните постъпления от финансови инструменти.
- (13) Преглед на качеството на осчетоводяване: ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ извършва годишен преглед на качеството на осчетоводяване, за да гарантира, че нейният годишен финансов отчет и приносът ѝ към консолидираните счетоводни отчети на Европейската комисия дават вярна и справедлива представа за нейните основни финансови дейности.
- (14) Ръководства/Насоки и обучение на персонала: ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ редовно организира обучения за своите служители в централата и делегациите, по-специално по време на дните

на сътрудничеството и на заседанията на финансовите ръководители и ръководителите на операциите или на регионални семинари. В началото на 2017 г. беше финализиран нов ръчник на процедурите, който беше предоставен на разположение на персонала.

- (15) Процент на остатъчна грешка: Остатъчни грешки са тези грешки, които не са установени при нито една от извършените проверки във връзка с предотвратяването, откриването и коригирането, предвидени в рамките на съществуващата система на контрол. Работата по измерване на процента на остатъчна грешка има за цел да установи грешки, които не са били установени чрез системата за вътрешен контрол, и да направи заключение относно нейната ефикасност.

2.2.3. *Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)*

I. Разходи/ползи от проверките в ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“

Предлаганата структура за проверки за новия инструмент ИПП не се различава съществено от структурата за проверки за настоящия инструмент. Следователно структурата на разходите ще бъде подобна.

Очаква се разходите за проверки през 2017 г. по цени от 2017 г. да бъдат запазени:

Разходите за проверки в ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ бяха изчислени на 89 милиона евро за 2017 г. Оценката е направена, като са анализирани разходите за човешки ресурси във връзка с вътрешния контрол и разходите за оценка и одит.

Разходи за човешки ресурси се изчисляват на 74 милиона евро и включват преките, непреките и административните разходи. Изчислението е направено въз основа на броя на длъжностните лица и срочно наетите служители в централата и на длъжностните лица, договорно наетите служители и местните служители в делегациите, умножен по средните разходи, предвидени от централните служби (ГД „Бюджет“), чрез използването на коефициенти на разпределение за всеки отдел. Коефициентът се определя от времето, което всеки отдел за контрол на дейностите е отделил, като контролът се определя съгласно член 2 от Финансовия регламент: „контрол“ означава всички мерки, предприети с цел да се осигури достатъчно уверение по отношение на ефективността, ефикасността и икономичността на операциите, надеждността на отчетността, опазването на имуществото и информацията, предотвратяването, разкриването и коригирането на измами и нередности и последващи дейности във връзка с тези измами и нередности и подходящо управление на рисковете, свързани със законосъобразността и редовността на извършените операции, като се взема предвид многогодишният характер на програмите, както и естеството на съответните плащания. Контролът може да включва различни проверки, както и изпълнението на всякакви политики и процедури за постигане на целите, описани в първото изречение. Изчисляването на разходите за контрол се отнася само за разходите на Комисията.

Разходите за контрол като процент от стойността на свързаните средства, управлявани през 2017 г., е 2,9 %.

Освен това абсолютната стойност на разходите за контрол трябва да се разглежда в контекста на ползите от контрола (добро финансово управление, както се потвърждава от ниския процент на остатъчна грешка под 2 %) и на количествените финансови ползи от контрола, които възлизат на 189 милиона евро.

Разходите на националните системи в държавите, прилагащи ИПП при непряко управление, не са включени. Следва да се отбележи, че значителен дял от разходите за инвестиции и обучение, направени за внедряването на тези системи, е финансиран от оперативните разходи на ИПП.

II. Процент на грешка в ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“

По отношение на очаквания(ите) процент(и) на грешка, целта на етапа на законодателните предложения е процентът на грешка да се поддържа под прага от 2 %.

Оценка на процента на остатъчна грешка в ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“

ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ е разработила проучване, което дава възможност за оценяване на ефективността на общата рамка за контрол и представлява важна част от информацията, с която разполага генералният директор при подписване на декларацията за достоверността и точността на отчетите.

Целта на този показател е да оцени основната цел на контрола на генералната дирекция и да измери остатъчните грешки, които не са били идентифицирани от общата система за контрол. Показателят трябва да се запази под 2 % от общата стойност на операциите, подлежащи на преглед.

Изследването за процента на остатъчна грешка се базира на извадка (съставена съгласно метода на извадка по парична стойност) от минимум 720 интервала в съвкупност от приключени договори през периода от септември 2016 г. до август 2017 г. В тази методология се взема предвид многогодишният характер на програмите на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“, тъй като договорите, приключени през този период и взети предвид в извадката по парична стойност, са били разрешени през период, обхващащ няколко години.

Процентът на остатъчна грешка за генералната дирекция за 2017 г. (0,67 %) е изключително задоволителен. Това е ясен сигнал, че пирамидната структура за контрол, въведена на всички равнища на генералната дирекция, функционира.

През 2017 г. процентът на остатъчна грешка е, както следва:

грешки при Европейския инструмент за съседство:	0,65 %
---	--------

грешки при ИПП (с изключение на непряко управление с държава бенефициер):	0,90 %
грешки при ИПП при непряко управление с държава бенефициер:	0,36 %
ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“	0,67 %

Горна и долна граница на грешките

Среднопретеглената горна граница на процента на грешка е 2,33 %, а пониският процент на грешка е 0,06 %. Това означава, че можем да заяви с 95 % сигурност, че процентът на грешка е между тези две граници. Разбивката на горната граница на грешка е, както следва:

	Горна граница на грешките	Претеглени
Европейски инструмент за съседство	2,25 %	1,55 %
ИПП	2,62 %	0,55 %
Непряко управление с държава бенефициер	2,31 %	0,23 %
Общо		2,33 %

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.

Предвид рисковата среда в страните по ИПП, в която работи ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“, е необходимо системите да предвиждат появата на потенциални грешки при съответствието при операциите и контрол за предотвратяването, откриването и коригирането на възможно най-ранен етап. На практика това означава, че механизмите на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ за проверка на съответствието ще разчитат най-вече на съществени предварителни проверки от служителите на Комисията на операции, както и на систематични одити на системите за плащания при непряко управление (като в същото време продължават да извършват някои последващи одити и проверки), които надхвърлят значително границите на финансовите гаранции, които се изискват от Финансовия регламент. Рамката за съответствие на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ е съставена от следните съществени компоненти:

Мерки за предотвратяване

- Основно обучение, обхващащо въпроси, свързани с измамите, което е предназначено за служителите по управление на помощта;
- Предоставяне на насоки, като се използва процедурният наръчник на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“;
- Годишен одит на процеса на непряко управление с държава бенефициер, съдържащ проверка на системата за управление и контрол на място, включително оценка, за да се гарантира, че в органите, които управляват съответните средства, са въведени подходящи мерки за предотвратяването и разкриването на измами при управлението на средства от ЕС,

- предварителен скрийнинг на механизмите за предотвратяване на измами, които са налични в партньора бенефициер като част от оценката на критерия за допустимост на управлението на публичните финанси за получаването на бюджетна помощ (т.е. активен ангажимент за борба с измамите и корупцията, подходящи служби за контрол, достатъчен капацитет на съдебната власт и ефикасни механизми за реагиране и санкции),
- предварителни проверки на всички договори, възложени на национално равнище; отменят се след като националните системи постигнат стриктните показатели за управление и контрол.

Мерки за откриване и корекция

- предварителни проверки на операциите, извършвани от служители на Комисията;
- вътрешни и външни одити и проверки, включително от Европейската сметна палата;
- ретроспективни проверки и мерки за възстановяване на суми.

Освен това при съмнения, че дадена нередност е умишлена (измама), ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ разполага с други мерки, включително:

- спиране на сроковете за плащанията и уведомяване на субекта;
- специфични одити (ad hoc/съдебно-счетоводни одити);
- Системата за ранно откриване и отстраняване (Early Detection and Exclusion System — EDES);
- Спиране/прекратяване на договор;
- Процедура на изключване.
- Спиране на обслужването на искания за средства от националните фондове;

ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ е разработила и прилага своя собствена стратегия за борба с измамите, създадена въз основа на методология, предоставена от OLAF. Стратегията беше актуализирана през 2016 г. и одобрена за периода 2016—2017 г.

Нейните общи цели са:

- мрежа за борба с измамите, събиране на данни и насоки: установяване на мрежа от координационни звена на OLAF в рамките на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ и изготвяне на данни и статистическа информация относно случаите на OLAF, които се отнасят до генералната дирекция.
- докладване във връзка с управлението и отношения със заинтересованите страни от ЕС: установяване на редовни цикли на докладване по въпроси, свързани с борбата с измамите, на висше управленско равнище и на равнище член на Комисията, разработване на инструменти, които

позволяват това докладване, и координиране на взаимоотношенията между ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ и OLAF.

- повишаване на осведомеността, процедури и управление на документи: повишаване на нивото на осведоменост сред персонала на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ относно измамите, включително увеличаване на неговите знания и капацитет за извършване на контрол за предотвратяване и откриване, и разработване на процедури и насоки за докладването на измами и на ключови показатели за изпълнението във връзка с борбата с измамите за плана за управление.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Функция от многогодишната финансова рамка и предложени нови разходни бюджетни редове

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер Функция 6	МБК/ЕБК ³⁹	от държави от ЕАСТ ⁴⁰	от държави кандидатки ⁴¹	от трети държави	по смисъла на член [21, параграф 2, буква б)] от Финансовия регламент
Функция 6	16 01 Предприсъединителна помощ — разходи за административно управление	ЕБК	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
Функция 6	16 02 Предприсъединителна помощ — оперативни кредити	МБК	ДА	ДА	ДА	ДА
Функция 6	16 02.01 Подкрепа за укрепване на принципите на правовата държава, демокрацията, гражданското общество, основните права и правата на човека и във връзка с миграцията, включително управлението на границите, и сигурността.	МБК	ДА	ДА	ДА	ДА
Функция 6	16 02.02 Подкрепа за засилване на ефективността на публичната администрация, структурните реформи и доброто управление.	МБК	ДА	ДА	ДА	ДА
Функция 6	16 02.03 Подкрепа за изготвяне на правила, стандарти, политики и практики в съответствие с тези на Съюза	МБК	ДА	ДА	ДА	ДА
Функция 6	16 02.04 Подкрепа за укрепване на икономическото и социалното развитие.	МБК	ДА	ДА	ДА	ДА
Функция 6	16 02.05 Подкрепа за териториалното и трансграничното сътрудничество.	МБК	ДА	ДА	ДА	ДА

³⁹ МБК = многогодишни бюджетни кредити / ЕБК = едногодишни бюджетни кредити.

⁴⁰ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

⁴¹ Държави кандидатки и, ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано отражение върху разходите

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите⁴²

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	6	СЪСЕДНИТЕ РЕГИОНИ И СВЕТЪТ
---	---	----------------------------

			2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	След 2027 г.	ОБЩО
Бюджетни кредити за оперативни разходи	Постигнати задължения	(1)	1 899,300	1 938 ,665	1 978,014	2 018,145	2 058,259	2 100,355	2 143,433		14 136,171
	Плащания	(2)	94,239	337,482	591,552	995,238	1 460 304	1 589,081	1 678,593	7 389,681	14 136,171
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за програмата ⁴³	Постигнати задължения = Плащания	(3)	49,700	50,335	50,986	51,855	52,741	53,645	54,567		363,829
ОБЩО бюджетни кредити за финансовия пакет на програмата	Постигнати задължения	=1 +3	1 949,000	1 989,000	2 029,000	2 070,000	2 111,000	2 154,000	2 198,000		14 500,000
	Плащания	=2 +3	143,939	387,817	642,538	1 047,093	1 513,045	1 642,726	1 733,160	7 389,681	14 500,000

⁴² Общата сума може да не съвпада напълно поради закръгляването.

⁴³ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„АДМИНИСТРАТИВНИ РАЗХОДИ“
--	----------	----------------------------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	След 2027 г.	ОБЩО
Човешки ресурси		41,128	41,950	42,789	43,645	44,518	45,408	46,316		305,755
Други административни разходи		3,532	3,602	3,674	3,748	3,823	3,899	3,977		26,255
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо задължения = поети плащания)	44,659	45,552	46,464	47,393	48,341	49,307	50,294		332,010

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	След 2027 г.	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити по всички ФУНКЦИИ от многогодишната	Поети задължения	1 993,659	2 034,552	2 075,464	2 117,393	2 159,341	2 203,307	2 248,294		14 832,010
	Плащания	188,598	433,369	689,002	1 094,486	1 561,386	1 692,033	1 783,454	7 389,682	14 832,010

финансова рамка										
-----------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.2. Резюме на очаквано отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Година	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	ОБЩО
--------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	------

ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка								
Човешки ресурси	41,128	41,950	42,789	43,645	44,518	45,408	46,316	305,755
Други административни разходи	3,532	3,602	3,674	3,748	3,823	3,899	3,977	26,255
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	44,659	45,552	46,464	47,393	48,341	49,307	50,294	332,010

Извън ФУНКЦИЯ 7⁴⁴ от многогодишната финансова рамка								
Човешки ресурси	41,750	42,585	43,436	44,305	45,191	46,095	47,017	310,379
Други разходи с административен характер	7,950	7,750	7,550	7,550	7,550	7,550	7,550	53,450
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	49,700	50,335	50,986	51,855	52,741	53,645	54,567	363,829

ОБЩО	94,359	95,887	97,450	99,248	101,082	102,953	104,861	695,839
-------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------	----------------	----------------	----------------

⁴⁴

Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

3.2.2.1. Очаквани нужди от човешки ресурси

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

Година	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)							
Централа и представителства на Комисията	199	199	199	199	199	199	199
Делегации	50	50	50	50	50	50	50
Непреки изследвания							
Преки изследвания							
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време — ЕПРВ) — ДНП, МП, КНЕ, ПНА, МЕД⁴⁵							
Функция 7							
Финансирани от ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	- в централата	25	25	25	25	25	25
	- в делегациите	8	8	8	8	8	8
Финансирани от финансовия пакет на програмата ⁴⁶	- в централата	97	97	97	97	97	97
	- в делегациите	482	482	482	482	482	482
Непреки изследвания							
Преки изследвания							
Други бюджетни редове (да се посочат)							
ОБЩО	861	861	861	861	861	861	861

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети служители	Планиране, програмиране, управление и мониторинг на финансовата помощ
Външен персонал	Планиране, програмиране, управление и мониторинг на финансовата помощ

⁴⁵ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

⁴⁶ Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

3.2.3. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

- ☒ не предвижда съфинансиране от трети страни
- ☐ предвижда следното съфинансиране от трети страни, като оценките са дадени по-долу:

Бюджетни кредити в млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Година	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	ОБЩО
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☐ върху собствените ресурси
 - ☐ върху разните приходи

Моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове. ☐

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Отражение на предложението/инициативата ⁴⁷						
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Статия							

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

⁴⁷ Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.