



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 15 юни 2018 г.
(OR. en)

10184/18
ADD 1

Междуетноститутуционално досие:
2018/0247 (COD)

ELARG 38
COWEB 92
CFSP/PESC 578
RELEX 563
FIN 474
CADREFIN 117
CODEC 1091
POLGEN 98

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор
Дата на получаване:	14 юни 2018 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2018) 465 final - Annexes 1 to 4
Относно:	ПРИЛОЖЕНИЯ към Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП III)

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2018) 465 final - Annexes 1 to 4.

Приложение: COM(2018) 465 final - Annexes 1 to 4



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 14.6.2018
COM(2018) 465 final

ANNEXES 1 to 4

ПРИЛОЖЕНИЯ

към

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП III)

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Албания
Босна и Херцеговина
Исландия
Косово*
Черна гора
Сърбия
Турция
бившата югославска република Македония

*

Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244/1999 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Тематични приоритети за помощ

По целесъобразност помощта може да е свързана със следните тематични приоритети:

- а) **Установяване и насърчаване още на ранен етап на правилното функциониране на необходимите институции, гарантиращи правовата държава.** Интервенциите в тази област са насочени към: създаване на независима, подотчетна и ефикасна съдебна система, включително прозрачно и основано на заслугите назначаване на работа, и насърчаване на системи за съдебно сътрудничество, оценяване и повишение и на ефективни дисциплинарни процедури в случай на нарушения; предприемане на стъпки, които да гарантират установяването на надеждни системи за защита на границите, за управление на миграционните потоци и за предоставяне на убежище на нуждаещите се; разработване на ефективни средства за предотвратяване на и борба с организираната престъпност, трафика на хора, контрабандата на мигранти, изпирането на пари/финансирането на тероризма и корупцията; утвърждаване и защита на правата на човека, правата на лицата, принадлежащи към малцинства — в това число ромите, както и лесбийките, гейовете, бисексуалните, транссексуалните и интерсексуалните лица — и основните свободи, включително свободата на медиите и защитата на данните.
- б) **Реформиране на публичните администрации в съответствие с принципите на публичната администрация.** Интервенциите са насочени към: укрепване на рамките за реформа на публичните администрации; подобряване на стратегическото планиране и изготвяне на политики и законодателство, които са приобщаващи и се основават на факти; повишаване на професионализма и деполитизиране на публичната служба чрез въвеждането на принципи за отчитане на личните заслуги; насърчаване на прозрачността и отчетността; подобряване на качеството и предоставянето на услуги, включително адекватни административни процедури и използването на електронно управление, насочено към гражданите; укрепване на управлението на публичните финанси и изготвяне на надеждни статистически данни.
- в) **Укрепване на икономическото управление:** Интервенциите са насочени към подкрепа на участието в процеса по линия на програмата за икономически реформи и на редовното сътрудничество с международни финансови институции по основните принципи на икономическата политика. Повишаване на капацитета за укрепване на макроикономическата стабилност и оказване на подкрепа за напредък към превръщането във функционираща пазарна икономика, която има капацитет да се справя с конкурентния натиск и пазарните сили в рамките на Съюза;
- г) **Укрепване на капацитета на Съюза и неговите партньори за предотвратяване на конфликти, укрепване на мира и справяне с предкризисни и следкризисни ситуации,** включително чрез ранно предупреждение и анализ на риска от конфликти; насърчаване на междуличностните контакти, помирението, укрепването на мира и мерките за изграждане на доверие, оказване на подпомагане за изграждането на капацитет в подкрепа на дейности в областта на сигурността и развитието.
- д) **Укрепване на капацитета на организациите на гражданското общество и на организациите на социалните партньори,** включително професионални

сдружения, в бенефициерите, посочени в приложение I, и насърчаване на изграждането на мрежи на всички равнища между организации в Съюза и организации в бенефициерите, посочени в приложение I, като това ще им даде възможност да участват в ефективен диалог с публични и частни заинтересовани страни.

- е) **Насърчаване на привеждането на правилата**, стандартите, политиките и практиките в партньорските държави в съответствие с тези на Съюза, включително правилата за държавната помощ.
- ж) **Укрепване на достъпа до образование, обучение и учене през целия живот на всички равнища, както и повишаване на тяхното качество, и подпомагане на културния и творческия сектор.** Интервенциите в тази област са насочени към: насърчаване на равния достъп до качествено образование и грижи в ранна детска възраст, основно и средно образование, подобряване на придобиването на основни умения; повишаване на завършената образователна степен, намаляване на преждевременното напускане на училище и увеличаване на обучението на учителите. Разработване на системи за професионално образование и обучение и насърчаване на системи за обучение в процеса на работа, за да се улесни преходът към пазара на труда; подобряване на качеството и подходящата насоченост на висшето образование; насърчаване на дейности, свързани с лицата, които вече са се дипломирали; повишаване на достъпа до учене през целия живот и оказване на подкрепа за инвестициите в инфраструктура за образование и обучение, особено с оглед на намаляването на териториалните различия и насърчаването на образование без сегрегация, включително чрез използването на цифрови технологии.
- з) **Стимулиране на качествена трудова заетост и достъп до пазара на труда.** Интервенциите в тази област са насочени към: справяне с високата безработица и неактивност чрез подпомагане на трайната интеграция на пазара на труда, по-специално на младите хора (особено на тези, които не са заети с работа, учене или обучение), жените, дългосрочно безработните и всички по-слабо представени групи. Чрез предприемането на мерки ще се стимулира създаването на качествени работни места и ще се подпомогне ефективното прилагане на трудови правила и стандарти на цялата територия. Други ключови области на интервенция са подкрепа за равенството между половете, насърчаване на пригодността за заетост и на производителността, приспособяване на работниците и предприятията към промените, установяване на траен социален диалог и модернизиране и укрепване на институциите на пазара на труда, като публичните служби по заетостта и инспекциите по труда.
- и) **Насърчаване на социалната закрила и приобщаване и борба с бедността.** Интервенциите в тази област са насочени към модернизиране на системите за социална закрила, за да се осигури ефективна, ефикасна и подходяща защита на всички етапи от живота на човека, насърчаване на социалното приобщаване, насърчаване на равни възможности и борба с неравенствата и бедността. Интервенциите в тази област са насочени също така към: интегриране на маргинализирани общности като ромите; борба с дискриминацията, основана на пол, расов или етнически произход, религия или убеждения, увреждане, възраст или сексуална ориентация; подобряване на достъпа до финансово достъпни, устойчиви и висококачествени услуги, като например образование и грижи в ранна детска възраст, жилищно настаняване, здравни грижи, основни

социални услуги и дългосрочни грижи, включително чрез модернизиране на системите за социална закрила.

- й) **Насърчаване на интелигентен, устойчив, приобщаващ и сигурен транспорт и премахване на участъците с недостатъчен капацитет в ключови мрежови инфраструктури** чрез инвестиране в проекти с висока европейска добавена стойност. Тези инвестиции следва да бъдат приоритизирани според значението им за трансевропейските транспортни връзки с ЕС, приноса за устойчивата мобилност и намаляването на емисиите, въздействието върху околната среда и безопасната мобилност във взаимодействие с реформите, насърчавани от Договора за транспортната общност.
- к) **Подобряване на условията за функциониране на частния сектор и конкурентоспособността на предприятията**, включително интелигентната специализация, като основни двигатели на растежа, създаването на работни места и сближаването. Ще бъде даден приоритет на проекти, които подобряват бизнес средата.
- л) **Подобряване на достъпа до цифрови технологии и услуги и засилване на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите** чрез инвестиции в цифровата свързаност, доверието в цифровите технологии и тяхната сигурност, уменията и предприемачеството в областта на цифровите технологии, както и в научноизследователската инфраструктура, създаването на благоприятна среда и насърчаването на изграждането на мрежи и сътрудничеството.
- м) **Допринасяне за сигурността и безопасността на хранителните доставки и за поддържането на диверсифицирани и жизнеспособни селскостопански системи в жизнени селски общности и в селските райони.**
- н) **Опазване и повишаване на качеството на околната среда**, предприемане на действия във връзка с влошаването на качеството на околната среда и за спиране на загубата на биологично разнообразие, насърчаване на опазването и устойчивото управление на земните и морските екосистеми и на възобновяемите природни ресурси, насърчаване на ефикасното използване на ресурси, устойчивото потребление и производство и подпомагане на прехода към зелена и кръгова икономика, принос за намаляване на емисиите парникови газове и за повишаване на устойчивостта по отношение на изменението на климата, както и насърчаване на управлението на действия във връзка с климата, информацията и енергийната ефективност. ИПП III насърчава политики за подкрепа на прехода към безопасна и устойчива икономика с ефективно използване на ресурсите и ниски нива на въглеродни емисии и за засилване на устойчивостта при бедствия, както и политики за превенция, подготвеност и реакция при бедствия. Той насърчава също така високо ниво на ядрена безопасност и радиационна защита и прилагането на ефикасни и ефективни гаранции за ядрените материали в трети държави, както и установяването на рамки и методологии за прилагането на ефикасни и ефективни гаранции за ядрения материал.
- о) **Насърчаване на най-високи стандарти за ядрена безопасност**, включително култура на ядрена безопасност, аварийна готовност, отговорно и безопасно управление на отработено гориво и радиоактивни отпадъци, извеждане от експлоатация и възстановяване на околната среда на бивши ядрени обекти и

инсталации; радиационна защита и отчетност и контрол на ядрените материали;

- п) **Увеличаване на способността на аграрно-хранителния сектор и сектора на рибарството** за справяне с конкурентния натиск и пазарните сили, както и за постепенно хармонизиране с правилата и стандартите на Съюза, като едновременно с това стремят да изпълнят икономическите, социалните и екологичните цели в областта на балансираното териториално развитие на селските и крайбрежните райони.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Тематични приоритети в областта на помощта за трансгранично сътрудничество

Помощта за трансгранично сътрудничество може, ако е целесъобразно, да бъде свързана със следните тематични приоритети:

- а) насърчаване на заетостта, мобилността на работната сила и социалното и културното приобщаване през границите посредством, наред с другото: интеграция на трансграничните трудови пазари, включително трансгранична мобилност; съвместни инициативи за заетост на местно ниво; информационни и консултантски услуги и съвместно обучение; равенството между половете; равни възможности; интеграция на имигрантските общности и уязвимите групи; инвестиции в публичните служби по заетостта; и подпомагане на инвестиции в общественото здравеопазване и социалните услуги;
- б) опазване на околната среда и насърчаване на адаптирането към изменението на климата и неговото смекчаване, предотвратяване и управление на рискове посредством, наред с другото: съвместни действия за опазване на околната среда; насърчаване на устойчивото използване на природните ресурси, координираното морско пространствено планиране, ефективността на ресурсите и кръговата икономика, възобновяемите източници на енергия и прехода към безопасна и устойчива нисковъглеродна зелена икономика; насърчаване на инвестициите, предназначени за справяне със специфични рискове, осигуряване на устойчивост при бедствия и предотвратяване на бедствия, подготвеност и реагиране;
- в) насърчаване на устойчив транспорт и подобряване на публичната инфраструктура чрез, наред с другото, намаляване на изолацията посредством по-добър достъп до транспорт, цифрови мрежи и услуги и инвестиране в трансгранични системи и съоръжения за водоснабдяване, управление на отпадъците и енергоснабдяване;
- г) насърчаване на цифровата икономика и общество чрез, наред с другото, установяване на цифрова свързаност, разработване на услуги на електронното управление, укрепване на доверието в цифровите технологии и тяхната сигурност, както и умения в областта на цифровите технологии и предприемачеството;
- д) насърчаване на туризма и културното и природното наследство;
- е) инвестиране в младежта, образованието и изграждането на умения чрез, наред с другото, разработване и прилагане на съвместни схеми за образование, професионално обучение и обучение и изграждане на инфраструктура, подпомагаща съвместни младежки дейности;
- ж) насърчаване на местното и регионалното управление и повишаване на капацитета за планиране и административния капацитет на местните и регионалните органи;
- з) повишаване на конкурентоспособността, подобряване на бизнес средата и насърчаване на развитието на малки и средни предприятия, търговията и

инвестициите посредством, наред с другото, насърчаване и подкрепа за предприемачеството, в частност за малките и средните предприятия, и разработването на местни трансгранични пазари и интернационализация;

- и) засилване на научноизследователската дейност, технологичното развитие, иновациите и цифровите технологии, наред с другото, като се насърчава обменът на човешки ресурси и съоръжения за научни изследвания и технологично развитие.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Списък на ключови показатели за изпълнението

Посоченият по-долу списък с ключови показатели за изпълнението се използва за измерване на приноса на Съюза за постигането на неговите специфични цели:

1. Комплексен показател¹ за готовността на държавите, обхванати от процеса на разширяване, в основните области на политическите критерии за присъединяване (включително демокрация, правова държава (съдебна система, борба с корупцията и борба с организираната престъпност) и права на човека) (източник: Европейска комисия).
2. Готовност на държавите, обхванати от процеса на разширяване, във връзка с реформата на публичната администрация (източник: Европейска комисия).
3. Комплексен показател за готовността на страните кандидатки и потенциалните кандидати във връзка с достиженията на правото на ЕС (източник: Европейска комисия).
4. Комплексен показател за готовността на страните кандидатки и потенциалните кандидати в основни области на икономическите критерии (функционираща пазарна икономика и конкурентоспособност) (източник: Европейска комисия).
5. Публични разходи за социална сигурност (процент от БВП) (източник: МОТ) или равнище на заетост (източник: национална статистика)
6. Дисбаланс между бенефициерите и средната стойност за ЕС в сферата на цифровите технологии (източник: индекс на Европейската комисия за навлизането на цифровите технологии в икономиката и обществото)
7. Разстояние до границата (Doing Business) (източник: Световна банка)
8. Енергоемкост (измерена по отношение на първичната енергия и БВП (източник: Евростат)
9. Намалени или избегнати емисии на парникови газове (килотона еквивалент на CO₂ годишно) с подкрепата на ЕС
10. Брой на програмите за трансгранично сътрудничество, сключени между бенефициери на ИПП и държави, участващи в ИПП/държави — членки на ЕС (източник: Европейска комисия)

Показателите ще бъдат, когато е приложимо, с разбивка по пол.

¹ Трите комплексни показателя са разработени от Европейската комисия въз основа на докладите относно разширяването, които също използват данни от множество независими източници.