



Bryssel den 22 juni 2015
(OR. en)

10184/15

COHAFA 63
DEVGEN 110
ALIM 12
ONU 89
FAO 25
COAFR 198
MAMA 75
MOG 39
COEST 194
COASI 84
COLAC 73
PROCIV 33
RELEX 510

LÄGESRAPPORT

från:	Rådet
av den:	22 juni 2015
Ärende:	Rådets slutsatser om gemensamma principer för kontantbaserat stöd med många användningsområden som svar på humanitära behov

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om gemensamma principer för kontantbaserat stöd med många användningsområden som svar på humanitära behov som antogs av rådet den 22 juni 2015.

**RÅDETS SLUTSATSER OM GEMENSAMMA PRINCIPER FÖR KONTANTBASERAT
STÖD MED MÅNGA ANVÄNDNINGSSOMRÅDEN SOM SVAR PÅ HUMANITÄRA
BEHOV**

1. De intensiva och omfattande humanitära kriser som nu pågår, där så många utsatta människor drabbas, saknar motstycke i modern historia. Det krävs innovativa insatser för att de mest utsatta människorna ska kunna få sina grundläggande behov tillgodosedda.
2. Rådet är medvetet om hur viktigt det är att effektivisera det nuvarande biståndssystemet och göra det mer ändamålsenligt och att i högre grad sätta människan i centrum. Det är ett centralt mål för Europeiska unionen och dess medlemsstater att göra det humanitära biståndet mer effektivt och ändamålsenligt, vilket har lyfts fram i ett antal strategiska dokument, bl.a. Europeiskt samförstånd om humanitärt bistånd¹ samt kommissionens meddelanden och rådets slutsatser om humanitärt livsmedelsbistånd² och resiliens³. Detta är också ett centralt tema i förberedelserna inför världstoppmötet om humanitära frågor i Istanbul i maj 2016. Användningen av kontantbaserat stöd är en av de nya strategier med betydande potential som har identifierats i dessa dokument och diskussioner.
3. Rådet noterar i detta sammanhang att det finns allt fler belägg för att användning av kontantbaserat stöd i vissa sammanhang kan vara mer effektivt och ändamålsenligt än tillhandahållande av humanitärt bistånd in natura. Dessa belägg blir allt fler och mer betydande. I dag är endast en bråkdel av det humanitära biståndet kontantbaserat.

¹ EUT C 25, 30.1.2008, s. 1.

² KOM(2010) 126 slutlig av den 31 mars 2010 (kommissionens meddelande) och ST 9133/10 (rådets slutsatser).

³ KOM(2012) 586 slutlig av den 3 oktober 2012 (kommissionens meddelande) och ST 9325/13 (rådets slutsatser).

4. Rådet menar att det finns ett betydande utrymme för att öka användningen av kontantbaserat stöd med många användningsområden i samband med humanitära åtgärder, beroende på sammanhanget. I lämpliga sammanhang ger detta upplägg mer valuta för pengarna i och med lägre transaktionskostnader, mottagarna får större möjligheter att på ett värdigare sätt göra val utifrån sina preferenser samt utsatta grupper får därmed större egenmakt. Det kan på ett väsentligt sätt bidra till att de drabbade blir de främsta förvaltarna av biståndet. Vidare stöder kontantbaserat stöd med många användningsområden de lokala marknaderna och kan förstärka lokalsamhällenas ekonomiska återhämtning, beredskap och resiliens samt i vissa fall komplettera befintliga sociala skyddssystem.
5. Rådet erkänner den innovativa karaktären hos kontantbaserat stöd med många användningsområden. Det är medvetet om behovet av att se till att sådant stöd förstärker skyddet och tillhandahålls med hänsyn till jämställdhetsaspekterna och med vederbörligt beaktande av förhållandena inom hushållen, i enlighet med de högsta standarderna för ansvarighet för givare och mottagare. Det är viktigt att se till att kontantbaserat stöd med många användningsområden förverkligas med respekt för humanitära principer, är situationsanpassat och uppfyller förväntningarna i fråga om effektivitet och ändamålsenlighet.
6. Rådet noterar att det inte går att tillämpa någon universallösning. Om man ska nå de avsedda resultaten, t.ex. förbättrad livsmedelsförsörjning, måste genomförandet av varje enskilt program för humanitärt bistånd vara styrt av sammanhanget och ingå i ett noga utformat program, där kontantbaserade stödåtgärder med många användningsområden övervägs vid sidan av andra former. Dessutom är program med kontantbaserat stöd med många användningsområden beroende av en fungerande marknad och stabila priser. Det måste också finnas säker och lika tillgång till marknader.

7. Rådet välkomnar Europeiska kommissionens initiativ att föreslå gemensamma principer för kontantbaserat stöd med många användningsområden (i bilagan), vilka utgör en strategisk ram för användningen av kontantbaserat stöd och kommer att bidra till ett effektivare, mer ändamålsenligt och mer innovativt humanitärt sektorsövergripande bistånd. Rådet bekräftar sitt stöd för de tio gemensamma principerna.
8. Rådet uppmanar EU och dess medlemsstater samt humanitära partner att ta hänsyn till dessa principer vid utformningen och genomförandet av insatser vid humanitära kriser. Rådet uppmanar EU och dess medlemsstater att se till att principerna förs fram inför världstoppmötet om humanitära frågor. Principerna kan också användas för att försäkra humanitära partner och andra aktörer om att kontantbaserat stöd i lämpliga sammanhang inte bara är effektivt och ändamålsenligt utan också ett sätt att tillgodose behov på ett ansvarsfullt sätt samtidigt som man bidrar till att främja återhämtning och resiliens.

TIO GEMENSAMMA PRINCIPER FÖR KONTANTBASERAT STÖD MED MÅNGA
ANVÄNDNINGSSOMRÅDEN SOM SVAR PÅ HUMANITÄRA BEHOV

1. Insatser vid humanitära kriser bör vara effektiva och ändamålsenliga, tillgodose de mest angelägna behoven hos de drabbade och ge mesta möjliga valuta för pengarna.
2. Humanitära insatser måste tillgodose behov inom flera olika sektorer utifrån en sektorsövergripande bedömning samt tillhandahållas i syfte att uppfylla grundläggande behov.
3. Humanitärt bistånd måste tillhandahållas på ett sätt som förstärker skyddet och med bibehållande av mottagarnas säkerhet, värdighet och preferenser.
4. Innovativa upplägg för att tillgodose behov bör främjas.
5. Stöd med många användningsområden bör från första början övervägas vid sidan av andra former – vi måste alltid ställa frågan "varför inte kontanter?".
6. Det kan krävas en kombination av överföringsformer och mekanismer för att tillhandahålla stöd, beroende på krisens art och sammanhang, och dessa kan användas i olika skeden av krisen – för en optimal insats kan det krävas att de kombineras.
7. En tillräckligt utförlig bedömning av marknaders och tjänsters kapacitet att tillgodose humanitära behov måste göras i krisens inledningsskede och integreras med den övergripande bedömningen samt ses över och revideras regelbundet.
8. Organ som deltar i krisinsatser bör från första början upprätta en tydlig struktur för samordning och styrning samt förenkla bedömningar, registrering av mottagare, inriktning och tillsyn.

9. Kopplingar till nationella sociala skyddssystem bör utnyttjas där så är möjligt.
10. För ansvarighetsfrågor krävs det stabila indikatorer för genomslag och resultat, vilka bör begränsas till antalet och kommer att utgöras av en kombination av organspecifika och mer omfattande indikatorer.

Motiveringen för varje princip återfinns i diskussionsunderlaget *10 Common Principles for Multi-Purpose Cash-based Assistance to respond to Humanitarian Needs* på Europeiska kommissionens webbplats:

http://ec.europa.eu/echo/files/policies/sectoral/concept_paper_common_top_line_principles_en.pdf
