

Bruxelles, den 22. juni 2015
(OR. en)

10184/15

COHAFA 63
DEVGEN 110
ALIM 12
ONU 89
FAO 25
COAFR 198
MAMA 75
MOG 39
COEST 194
COASI 84
COLAC 73
PROCIV 33
RELEX 510

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Rådet
dato:	22. juni 2015
Vedr.:	Rådets konklusioner om fælles principper for kontantbaseret bistand til flere formål i forbindelse med indsatsen ved humanitære behov

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om fælles principper for kontantbaseret bistand til flere formål i forbindelse med indsatsen ved humanitære behov som vedtaget af Rådet den 22. juni 2015.

**RÅDETS KONKLUSIONER OM FÆLLES PRINCIPPER FOR KONTANTBASERET
BISTAND TIL FLERE FORMÅL I FORBINDELSE MED INDSATSEN VED
HUMANITÆRE BEHOV**

1. Intensiteten og omfanget af de nuværende humanitære kriser og antallet af sårbare personer, der er berørt af dem, er uden fortilfælde i nyere historie. Der skal gøres en innovativ indsats for at sikre, at de grundlæggende behov hos de mest sårbare kan opfyldes.
2. Rådet anerkender betydningen af at gøre det nuværende bistandssystem mere virkningsfuldt, effektivt og menneskecentreret. Forbedring af effektiviteten af humanitær bistand er et centralt mål for Den Europæiske Union og dens medlemsstater, således som det er blevet fremhævet i en række strategiske dokumenter, f.eks. den europæiske konsensus om humanitær bistand¹ og Kommissionens meddelelser og Rådets konklusioner om humanitær fødevarebistand² og resiliens³. Dette er også et af de centrale temaer i forbindelse med forberedelserne til det humanitære verdenstopmøde, der skal afholdes i maj 2016 i Istanbul. Brugen af kontantbaseret bistand er en af de nye tilgange med stort potentiale, der er blevet identificeret i disse dokumenter og drøftelser.
3. I den forbindelse noterer Rådet sig, at der er en stadig større mængde dokumentation for, at brugen af kontantbaseret bistand i nogle sammenhænge kan vise sig mere virkningsfuld og effektiv end levering af humanitær bistand i naturalier. Denne dokumentation bliver løbende suppleret og udbygget. Samtidig er det kun en lille procentdel af den humanitære bistand, der i øjeblikket er kontantbaseret.

¹ EUT C 25 af 30.1.2008, s. 1.

² KOM(2010) 126 endelig af 31.3.2010 (meddelelse fra Kommissionen) og ST 9133/10 (Rådets konklusioner).

³ COM(2012) 586 final af 3.10.2012 (meddelelse fra Kommissionen) og ST 9325/13 (Rådets konklusioner).

4. Rådet mener, at der er betydelige muligheder for at øge brugen af kontantbaseret bistand til flere formål i forbindelse med humanitære indsatser, afhængigt af sammenhængen. I de rigtige sammenhænge sikrer denne tilgang mere "valuta for pengene" ved at sænke transaktionsomkostningerne; bistandsmodtagerne får et bredere og mere værdigt valg af bistand, der er baseret på deres præferencer, og sårbare grupper får indflydelse og status. Den kan være et vigtigt bidrag til at gøre de berørte mennesker til indsatsens primære aktører. Desuden støtter kontantbaseret bistand til flere formål lokale markeder, og den kan forbedre samfundenes økonomiske genopretning, beredskab og resiliens og i visse tilfælde supplere de nuværende sociale beskyttelsessystemer.
5. Rådet erkender den innovative karakter af kontantbaseret bistand til flere formål. Det anerkender, at det er nødvendigt at sørge for, at en sådan bistand forbedrer beskyttelsen og ydes på en kønssensitiv måde under passende hensyn til forholdene i husstandene, og at den overholder de højeste standarder for donor- og modtageransvarlighed. Det er vigtigt at sikre, at kontantbaseret bistand til flere formål gennemføres på en måde, som respekterer de humanitære principper, er hensigtsmæssig i forhold til situationen og opfylder forventningerne med hensyn til virkning og effektivitet.
6. Rådet noterer sig, at der ikke findes en universalløsning. Hvis de tilsigtede resultater, f.eks. bedre ernæring, skal nås, skal metoderne for levering af det enkelte humanitære bistandsprogram tilpasses de lokale forhold og udgøre en del af et velstruktureret program, hvor kontantbaserede indsatser til flere formål overvejes sideløbende med andre metoder. Kontantbaserede bistandsprogrammer til flere formål er desuden afhængige af et fungerende marked og stabile priser. Der skal også være sikker og lige adgang til markederne.

7. Rådet hilser det velkommen, at Europa-Kommissionen har taget initiativ til at foreslå fælles principper for kontantbaseret bistand til flere formål (jf. bilaget til disse konklusioner), som udstikker en strategisk ramme for brugen af kontantbaseret bistand og vil bidrage til mere effektiv, virkningsfuld og innovativ humanitær bistand på tværs af sektorer. Rådet bekræfter sin godkendelse af de 10 fælles principper.
8. Rådet opfordrer EU og medlemsstaterne samt humanitære partnere til at tage hensyn til principperne ved udformningen og gennemførelsen af indsatser i forbindelse med humanitære kriser. Rådet tilskynder EU og medlemsstaterne til at sikre, at der slås til lyd for principperne i perioden frem til det humanitære verdenstopmøde. Principperne kan også bruges til at forsikre humanitære partnere og andre interessenter om, at kontantbaseret bistand i den rette sammenhæng ikke kun er effektiv og virkningsfuld, men også en måde hvorpå behov kan imødekommes på en ansvarlig måde, samtidig med at der bidrages til fremme af genopretning og resiliens.

10 FÆLLES PRINCIPPER FOR KONTANTBASERET BISTAND TIL FLERE FORMÅL I FORBINDELSE MED INDSATSEN VED HUMANITÆRE BEHOV

1. Indsatser i forbindelse med en humanitær krise skal være virkningsfulde og effektive, imødekomme de mest presserende behov i den berørte befolkning og give valuta for pengene.
2. Humanitære indsatser kræver, at der opfyldes behov på tværs af flere sektorer, at de vurderes på et tværsektorielt grundlag og gennemføres for at opfylde grundlæggende behov.
3. Humanitær bistand bør ydes på en måde, som styrker beskyttelse og bevarer støttemodtagernes sikkerhed, værdighed og præferencer.
4. Innovative tilgange til at imødekomme behov bør fremmes.
5. Bistand til flere formål bør fra begyndelsen overvejes sideløbende med anden bistandsformidling – vi skal altid stille spørgsmålet "hvorfor ikke kontanter?"
6. Det kan være nødvendigt med en kombination af overførselsmetoder og leveringsmekanismer, afhængigt af arten af og baggrunden for krisen, der skal anvendes i forskellige faser af krisen – en optimal indsats kan kræve, at de anvendes i kombination med hinanden.
7. Der skal ved begyndelsen af en krise foretages en tilstrækkeligt detaljeret vurdering af markeders og tjenesters kapacitet til at imødekomme humanitære behov, og den skal integreres i den samlede vurdering og regelmæssigt overvåges og revideres.
8. Agenturer, der er inddraget i indsatsen i forbindelse med en krise bør fra begyndelsen udarbejde en klar koordinerings- og ledelsesstruktur og strømline vurdering, registrering af modtagere, målretning og overvågning.

9. Forbindelser med de nationale sociale sikringsordninger bør udnyttes, når det er muligt.
10. Ansvarlighedshensyn kræver anvendelse af solide indikatorer for virkninger og resultater, som bør være begrænsede i antal, og som skal være en kombination af agenturspecifikke og bredere indikatorer.

Begrundelsen for hvert princip er beskrevet i oplægget "10 Common Principles for Multi-Purpose Cash-based Assistance to respond to Humanitarian Needs". Det er tilgængeligt på engelsk på Europa-Kommissionens websted:

http://ec.europa.eu/echo/files/policies/sectoral/concept_paper_common_top_line_principles_en.pdf
