



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2019. július 2.
(OR. en)

10181/19

ECOFIN 639
UEM 239
SOC 490
EMPL 379
COMPET 517
ENV 610
EDUC 323
RECH 356
ENER 360
JAI 720
FSTR 139
REGIO 175

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Biz. dok. sz.:	9954/19 - COM(2019) 528 final
Tárgy:	Ajánlás – A TANÁCS AJÁNLÁSA az Egyesült Királyság 2019. évi nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi az Egyesült Királyság 2019. évi konvergenciaprogramját

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2019) 528 final bizottsági javaslaton alapuló fenti tanácsi ajánlástervezet több tanácsi bizottság által módosított és jóváhagyott szövegét.

A TANÁCS AJÁNLÁSA

(...)

az Egyesült Királyság 2019. évi nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi az Egyesült Királyság 2018-2019. évi konvergenciaprogramját

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikke (2) bekezdésére és 148. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 9. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

tekintettel az Európai Parlament állásfoglalásaira,

tekintettel az Európai Tanács következtetéseire,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményére,

tekintettel a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdaságpolitikai Bizottság véleményére,

¹ HL L 209., 1997.8.2., 1. o.

mivel:

- (1) A Bizottság 2018. november 21-én elfogadta az éves növekedési jelentést, amely elindította a gazdaságpolitikai koordináció 2019. évi európai szemeszterét. A Bizottság kellően figyelembe vette az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság által 2017. november 17-én kihirdetett szociális jogok európai pillérét. Az Európai Tanács a 2019. március 21-i ülésén jóváhagyta az éves növekedési jelentés prioritásait. A Bizottság az 1176/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet² alapján 2018. november 21-én elfogadta a riasztási mechanizmus keretében készült jelentést is, amelyben az Egyesült Királyságot nem sorolta azon tagállamok közé, amelyek vonatkozásában részletes vizsgálatra kerül sor.
- (2) Az Egyesült Királyságra vonatkozó 2019. évi országjelentést 2019. február 27-én tették közzé. Az országjelentés értékelte a Tanács által 2018. július 13-án elfogadott országspecifikus ajánlások végrehajtása terén az Egyesült Királyság által elért eredményeket, és az előző években elfogadott ajánlások végrehajtása érdekében hozott intézkedéseket, valamint az Európa 2020 stratégia nemzeti szintre lebontott célkitűzéseinek megvalósítása terén az Egyesült Királyság által elért eredményeket.
- (3) Az Egyesült Királyság 2019. április 23-án benyújtotta 2019. évi nemzeti reformprogramját és 2018–2019. évi konvergenciaprogramját. A kapcsolódási pontok figyelembevétele érdekében a két program értékelésére egyidejűleg került sor.

² Az Európai Parlament és a Tanács 1176/2011/EU rendelete (2011. november 16.) a makrogazdasági egyensúlyhiányok megelőzéséről és kiigazításáról (HL L 306., 2011.11.23., 25. o.).

- (4) 2017. március 29-én az Egyesült Királyság bejelentette az Európai Tanácsnak az Európai Unióból való kilépési szándékát. Amikor az Egyesült Királyság kilép az Európai Unióból, harmadik országgá válik. Mivel bizonytalanságok vannak az Egyesült Királyság kilépésének dátuma és feltételei, valamint az Egyesült Királyságnak az Unióval fenntartott jövőbeli kapcsolatai tekintetében, ez az ajánlás nem kísérli meg felvázolni a különböző forgatókönyvek lehetséges gazdasági kihatásait. Abban az esetben, ha az Egyesült Királyság az Egyesült Királyság kormánya által elfogadott, a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló – és az Európai Tanács által 2018. november 25-én jóváhagyott – megállapodás³ (a továbbiakban: a kilépésről rendelkező megállapodás) alapján lép ki az Európai Unióból, továbbra is alkalmazni kell majd az uniós jogot – beleértve az európai szemesztert – az Egyesült Királyságra vonatkozóan és az Egyesült Királyságban a kilépésről rendelkező megállapodásban meghatározott átmeneti időszak alatt.
- (5) Az európai strukturális és beruházási alapoknak (esb-alapok) a 2014 és 2020 közötti időszakra vonatkozó programozását a vonatkozó országspecifikus ajánlások figyelembevételével alakították ki. Az 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet⁴ 23. cikke szerint, amennyiben az a vonatkozó tanácsi ajánlások végrehajtásának elősegítése érdekében szükséges, a Bizottság kérheti egy tagállamtól, hogy vizsgálja felül partnerségi megállapodását és releváns programjait, és javasoljon azokhoz módosításokat. A Bizottság az európai strukturális és beruházási alapok eredményességét és a gondos gazdasági irányítást összekapcsoló intézkedések alkalmazására vonatkozó iránymutatásokban további részletekkel szolgált arról, hogyan alkalmazná az említett rendelkezést.

³ HL C 66 I., 2019.2.19., 1. o.

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 1303/2013/EU rendelete (2013. december 17.) az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 320. o.).

- (6) Az Egyesült Királyság jelenleg a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenciós ágához, és a 2019 és 2020 közötti időszakban az átmeneti adósság szabály hatálya alá tartozik. 2018–2019. évi konvergenciaprogramjában a kormány azzal számol, hogy az államháztartási hiány a bruttó hazai termék (GDP) 2018–2019. évi 1,2 %-áról 2019–2020-ban a GDP 1,4 %-ára növekszik, 2020–2021-ben pedig a GDP 1,1 %-ára csökken. A konvergenciaprogram nem határoz meg középtávú költségvetési célt. A konvergenciaprogram szerint a GDP-arányos államadósság-ráta a 2018–2019. évi 85,5 %-ról 2019–2020-ban várhatóan 83,8 %-ra, 2020–2021-ben pedig 82,9 %-ra csökken. Az említett költségvetési előrejelzéseket alátámasztó makrogazdasági forgatókönyv megalapozott. A tervezett hiánycélok eléréséhez szükséges intézkedések összességében jól meghatározottak, viszont az államháztartási kiadások⁵ növelésére irányuló, több területen érzékelhető nyomás veszélyezteti a tervezett hiánypálya megvalósítását.
- (7) A Tanács 2018. július 13-án azt ajánlotta az Egyesült Királyságnak, hogy biztosítsa, hogy a nettó elsődleges államháztartási kiadások nominális növekedési rátája 2019–2020-ban ne haladja meg az 1,6 %-ot, ami a GDP 0,6 %-ának megfelelő éves strukturális kiigazításnak felel meg. A Bizottság 2019. évi tavaszi előrejelzése alapján fennáll a kockázata annak, hogy az Egyesült Királyság 2019–2020-ban jelentősen eltér a prevenciós ág követelményeitől.

⁵ A nettó elsődleges államháztartási kiadások a teljes államháztartási kiadásokat foglalják magukban, a következők kivételével: kamatkifizetések, azon kiadások, amelyeket teljes mértékben ellentételeznek az uniós alapokból származó bevételek, valamint az álláskeresőkre fordított kiadások nem diszkrecionális változásai. A hazai finanszírozású bruttó állóeszköz-felhalmozás egy négyéves időszakra van szétterítve. A diszkrecionális bevételi intézkedéseket, illetve a törvényben előírt bevételnövelést figyelembe veszik, a bevételi és a kiadási oldalon végrehajtott egyszeri intézkedéseket pedig nettósítják.

- (8) 2020–2021-ben, tekintettel az Egyesült Királyság 60 % feletti GDP-arányos államadósságrátájára és a 0,3 %-os előrevetített kibocsátási résre, a nettó elsődleges államháztartási kiadások nominális növekedési rátája nem haladhatja meg az 1,9 %-ot, összhangban a Stabilitási és Növekedési Paktum keretében a követelménymátrixból eredő, a GDP 0,6 %-ának megfelelő strukturális kiigazítással. Változatlan politikát feltételezve fennáll annak a kockázata, hogy az Egyesült Királyság 2020–2021-ben jelentősen el fog térni ettől a követelménytől. Az előrejelzés szerint az Egyesült Királyság 2019–2020-ban – a 0,25 %-os engedélyezett éves eltérés eredményeként – megfelel az átmeneti adósságszabálynak, 2020–2021-ben pedig az adósságszabálynak. A Tanács összességében úgy véli, hogy az Egyesült Királyságnak készen kell állnia arra, hogy 2019–2020-ban további intézkedéseket hajtson végre a Stabilitási és Növekedési Paktum rendelkezéseinek való megfelelés érdekében.
- (9) Az Egyesült Királyság régóta a GDP arányában legalacsonyabb beruházási kiadással rendelkező G7-gazdaság. A pénzügyi válság idején a beruházások ráadásul különösen nagy mértékben visszaestek, és a magánberuházások válság utáni fellendülése is stagnál. Az Egyesült Királyság kutatási és fejlesztési beruházási intenzitása az elmúlt évtizedben körülbelül a GDP 1,7 %-ának felelt meg, amely arány alacsonyabb az uniós átlagnál. Ipari stratégiája révén e téren az Egyesült Királyság a gazdaság egészére vonatkozóan 2007-ig 2,4 %-os GDP-arányos célértéket tűzött ki, hosszabb távon pedig a GDP 3 %-ának megfelelő arányt. A kutatás-fejlesztési beruházások korlátozott számú vállalatra és régióra koncentrálnak. A fizikai és a humán tőke egyaránt széles körű hiánya húzódik meg az Egyesült Királyság viszonylag alacsony és stagnáló munkatermelékenységének hátterében.
- (10) Az Egyesült Királyságban hosszú ideje tartós lakáshiány áll fenn. A lakásépítés válság utáni fellendülése veszített lendületéből. Megjelentek bizonyos kapacitáskorlátok, miközben a lakóházak építése a becsült kereslet kielégítéséhez szükséges szint alatt marad. A lakásárak és a bérleti díjak továbbra is magasak, különösen az ingatlanok iránti magas kereslet jellemezte területeken, ahol a túlértékelés jelei mutatkoznak. Jelenleg jóval kevesebb fiatal felnőtt rendelkezik saját lakástulajdonnal. A kormány számos intézkedést hajtott végre a lakáskínálat növelése érdekében. Ugyanakkor az új lakások építéséhez rendelkezésre álló földterület nagyságát és elhelyezkedését továbbra is korlátozza a – különösen a nagyvárosok körüli – telekpiacok szigorú szabályozása.

- (11) Jelentős beruházásokra van szükség az infrastrukturális hálózatok korszerűsítéséhez és bővítéséhez, ezzel egyidejűleg pedig csökkenteni kell a projektköltségeket és az üvegházhatást okozó gázokat. A közúti, vasúti és légitölekedési hálózatok is növekvő kapacitáshiánnyal küzdenek. Szükséges, hogy az Egyesült Királyság jelentősen bővítse az új és környezetbarátabb energiatermelési és -ellátási kapacitásokat. Az Egyesült Királyság infrastruktúrafejlesztése jellemzően költséges és lassú volt. Több évtizedes állami alulfinanszírozottság után a nemzeti infrastrukturális stratégia keretében a kormány megkezdte az infrastrukturális hiányosságok felszámolását, de kihívást fog jelenteni a kormány előrejelzéseiben előírt külső finanszírozás összegének költséghatékony módon való biztosítása.
- (12) A munkanélküliség alacsony, azonban a reálbérek a válság előtti csúcsérték alatt maradnak. Az alacsony képzettségű munkavállalók jelentős részének szakmai előmenetele korlátozott, ez pedig kedvezőtlenül hat a termelékenységre, és hozzájárul az aktív keresők szegénységi rátájának magas szintjéhez. Az alapvető és technikai készségek terén javításra szorul az oktatási és képzési rendszerek hatékonysága. A kormány reformokat hajt végre mind az iskolai, mind a munkahelyi képzések terén, de általánosságban az új ikerpályás tanulási rendszerben regisztráltak száma messze elmarad a várakozásoktól.
- (13) A 2019. évi európai szemeszter keretében a Bizottság átfogóan elemezte az Egyesült Királyság gazdaságpolitikáját, és az elemzést közzétette a 2019. évi országjelentésben. A Bizottság értékelte továbbá a 2018–2019. évi konvergenciaprogramot és a 2019. évi nemzeti reformprogramot, valamint az előző években az Egyesült Királyságnak címzett ajánlások végrehajtása érdekében hozott intézkedéseket. A Bizottság figyelembe vette nemcsak azoknak az Egyesült Királyság fenntartható költségvetési, valamint társadalom- és gazdaságpolitikája szempontjából mutatott jelentőségét, hanem azt is, hogy megfelelnek-e az uniós szabályoknak és iránymutatásoknak, tekintve, hogy az Unió átfogó gazdasági kormányzását az uniós szempontoknak a leendő tagállami döntésekbe való beépítésével kell megerősíteni.
- (14) Ezen értékelés fényében a Tanács megvizsgálta a 2018-2019. évi konvergenciaprogramot, és véleményét⁶ különösen az alábbi 1. ajánlás tükrözi,

⁶ Az 1466/97/EK tanácsi rendelet 9. cikkének (2) bekezdése szerint.

AJÁNLJA, hogy az Egyesült Királyság 2019-ben és 2020-ban tegyen intézkedéseket a következők érdekében:

1. Biztosítsa, hogy a nettó elsődleges államháztartási kiadások nominális növekedési rátája 2020–2021-ben ne haladja meg az 1,9 %-ot, ami a GDP 0,6 %-ának megfelelő éves strukturális kiigazításnak felel meg.
2. Állítsa a beruházásokkal kapcsolatos gazdaságpolitika középpontjába a kutatást és az innovációt, a lakhatást, a képzést és a készségszintek javítását, a fenntartható közlekedést, valamint az alacsony szén-dioxid-kibocsátásra való átállást és az energetikai átmenetet, figyelembe véve a regionális különbségeket is.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről

az elnök
