



Bruxelles, den 2. juli 2019
(OR. en)

10181/19

ECOFIN 639
UEM 239
SOC 490
EMPL 379
COMPET 517
ENV 610
EDUC 323
RECH 356
ENER 360
JAI 720
FSTR 139
REGIO 175

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Komm. dok. nr.:	9954/19 - COM(2019) 528 final
Vedr.:	Henstilling med henblik på RÅDETS HENSTILLING om Det Forenede Kongeriges nationale reformprogram for 2019 og med Rådets udtalelse om Det Forenede Kongeriges konvergensprogram for 2019

Hermed følger til delegationerne ovennævnte udkast til Rådets henstilling, som er blevet revideret og godkendt af de forskellige rådsudvalg på grundlag af Kommissionens forslag COM(2019) 528 final.

RÅDETS HENSTILLING

af ...

**om Det Forenede Kongeriges nationale reformprogram for 2019 og med Rådets udtalelse om
Det Forenede Kongeriges konvergensprogram for 2018-2019**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker¹, særlig artikel 9, stk. 2,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen,

som henviser til beslutninger fra Europa-Parlamentet,

som henviser til Det Europæiske Råds konklusioner,

som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget,

som henviser til udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Social Beskyttelse,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Økonomisk Politik, og

¹ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

som tager følgende i betragtning:

- (1) Den 21. november 2018 vedtog Kommissionen den årlige vækstundersøgelse, som markerede starten på det europæiske semester 2019 om samordning af de økonomiske politikker. Den tog behørigt hensyn til den europæiske søjle for sociale rettigheder som proklameret af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen den 17. november 2017. Den 21. marts 2019 tilsluttede Det Europæiske Råd sig prioriteterne i den årlige vækstundersøgelse. Den 21. november 2018 vedtog Kommissionen på grundlag af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011² ligeledes rapporten om varslingsmekanismen, hvori Det Forenede Kongerige ikke blev udpeget som en af de medlemsstater, for hvilke der skulle gennemføres en dybdegående undersøgelse.
- (2) Den 27. februar 2019 blev landerapporten for 2019 for Det Forenede Kongerige offentliggjort. Den indeholdt en vurdering af Det Forenede Kongeriges fremskridt med hensyn til gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger, som Rådet vedtog den 13. juli 2018, opfølgningen på de landespecifikke henstillinger, der blev vedtaget de foregående år, og Det Forenede Kongeriges fremskridt med opfyldelsen af dets nationale Europa 2020-mål.
- (3) Det Forenede Kongerige fremlagde den 23. april 2019 sit nationale reformprogram for 2019 og sit konvergensprogram for 2018-2019. For at tage hensyn til de indbyrdes sammenhænge mellem de to programmer er de blevet vurderet sammen.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25).

- (4) Den 29. marts 2017 meddelte Det Forenede Kongerige Det Europæiske Råd, at landet har til hensigt at udtræde af Den Europæiske Union. Når Det Forenede Kongerige udtræder af Den Europæiske Union, bliver det et tredjeland. Da der er usikkerhed om datoen og betingelserne for Det Forenede Kongeriges udtræden samt Det Forenede Kongeriges fremtidige forbindelser med Unionen, tager denne henstilling ikke stilling til eventuelle økonomiske konsekvenser af forskellige scenarier. Såfremt Det Forenede Kongerige forlader Unionen på grundlag af den aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab³ ("udtrædelsesaftalen"), der blev aftalt med Det Forenede Kongeriges regering, og som Det Europæiske Råd godkendte den 25. november 2018, vil Unionens lovgivning, herunder det europæiske semester, fortsat gælde i Det Forenede Kongerige indtil udløbet af den overgangsperiode, der er fastlagt i udtrædelsesaftalen.
- (5) De relevante landespecifikke henstillinger er taget i betragtning ved programmeringen af de europæiske struktur- og investeringsfonde ("ESI-fondene") for 2014-2020. I henhold til artikel 23 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013⁴ kan Kommissionen, hvor det er nødvendigt for at støtte gennemførelsen af relevante rådshenstillinger, anmode en medlemsstat om at evaluere og foreslå ændringer i sin partnerskabsaftale og sine relevante programmer. Kommissionen har redegjort nærmere for, hvordan den agter at anvende den nævnte bestemmelse, i retningslinjer for anvendelsen af foranstaltninger, der knytter ESI-fondenes effektivitet til forsvarlig økonomisk styring.

³ EUT C 66 I af 19.2.2019, s. 1.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013 af 17. december 2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 320).

- (6) Det Forenede Kongerige er på nuværende tidspunkt underlagt den forebyggende del af stabilitets- og vækstpagten og omfattet af overgangsbestemmelsen vedrørende gældskriteriet indtil 2019-2020. Ifølge konvergensprogrammet for 2018-2019 forventer regeringen en stigning i det samlede underskud fra 1,2 % af bruttonationalproduktet (BNP) i 2018-2019 til 1,4 % af BNP i 2019-2020, hvorefter det ventes at falde til 1,1 % af BNP i 2020-2021. Konvergensprogrammet indeholder ingen mellemfristet budgetmålsætning. Ifølge konvergensprogrammet ventes den offentlige gældskvotestørrelse at falde fra 85,5 % af BNP i 2018-2019 til 83,8 % i 2019-2020 og til 82,9 % af BNP i 2020-2021. Det makroøkonomiske scenarie, der ligger til grund for disse budgetfremskrivninger, er realistisk. Selv om de foranstaltninger, der kræves for at understøtte de planlagte underskudsmål, generelt er præcise, medfører et øget pres på statens udgifter⁵ på en række områder en risiko for, at den planlagte reduktion af underskuddet ikke vil være mulig.
- (7) Den 13. juli 2018 henstillede Rådet, at Det Forenede Kongerige sikrer, at den nominelle vækstrate i de primære offentlige nettoudgifter ikke overstiger 1,6 % i 2019-2020, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 0,6 % af BNP. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2019 er der risiko for en væsentlig afvigelse fra den mellemfristede budgetmålsætning i 2019-2020.

⁵ De primære offentlige nettoudgifter består af de samlede offentlige udgifter minus renteudgifter, udgifter til EU-programmer, som fuldt ud modsvares af EU-midler, og ikkediskretionære ændringer i udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse. Nationalt finansierede faste bruttoinvesteringer udjævnes over en fireårsperiode. Diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden eller lovbestemte indtægtsforøgelser er medregnet. Engangsforanstaltninger på både udgifts- og indtægtssiden er medregnet.

- (8) I lyset af Det Forenede Kongeriges offentlige gældskvotepå over 60 % af BNP og det forventede produktionsgab på 0,3 % bør den nominelle vækstrate i de primære offentlige nettoudgifter i 2020-2021 ikke overstige 1,9 % i overensstemmelse med den strukturelle tilpasning på 0,6 % af BNP, som kræves ifølge matrixen under stabilitets- og vækstpagten. Med en uændret politik er der risiko for en væsentlig afvigelse fra dette krav i 2020-2021. Det Forenede Kongerige ventes at overholde overgangsbestemmelsen vedrørende gældskriteriet i 2019-2020 som følge af den tilladte årlige afvigelse på 0,25 % og gældskriteriet i 2020-2021. Rådet er af den generelle opfattelse, at Det Forenede Kongerige skal være rede til at træffe yderligere foranstaltninger til at sikre overholdelse af stabilitets- og vækstpagten i 2019-2020.
- (9) Det Forenede Kongerige har længe været den G7-økonomi, der har de laveste kapitalinvesteringer i forhold til BNP. Investeringerne faldt også drastisk under finanskrisen, og stigningen i de private investeringer efter krisen stagnerer. Forsknings- og udviklingsintensiteten i Det Forenede Kongerige har i det seneste årti ligget på omkring 1,7 % af BNP, hvilket er under EU-gennemsnittet. Med sin strategi for industrien har Det Forenede Kongerige fastsat et samlet økonomisk mål på 2,4 % af BNP senest i 2027 og 3 % af BNP på længere sigt. Forsknings- og udviklingsinvesteringerne er koncentreret i et begrænset antal virksomheder og regioner. Disse omfattende mangler inden for både fysisk og menneskelig kapital er en grundlæggende årsag til Det Forenede Kongeriges forholdsvis lave og stagnerende arbejdsproduktivitet.
- (10) Det Forenede Kongerige lider under vedvarende boligmangel. Boligbyggeriet steg efter krisen, men stagnerer nu. Der er ved at opstå kapacitetsbegrænsninger, mens boligbyggeriet ligger under, hvad der skal til for at dække det forventede behov. Huspriser og huslejer er fortsat høje, især i områder med stor efterspørgsel, og der er tegn på overvurdering. Væsentlig færre unge voksne ejer nu deres egen bolig. Regeringen er ved at gennemføre en række foranstaltninger, der skal øge udbuddet af boliger. Samtidig er omfanget og beliggenheden af jord til nybyggeri fortsat begrænset af den stramme regulering af markedet for jord, især omkring de store byer.

- (11) Der er behov for store investeringer for at modernisere og ekspandere infrastrukturnettene og samtidig reducere projektkostningerne og drivhusgasemissionerne. Der er stigende kapacitetsproblemer på vej-, jernbane- og luftfartsnettet. Det Forenede Kongerige skal i væsentligt omfang generere ny og grønnere energi og leveringskapacitet. Det Forenede Kongeriges infrastrukturelle udvikling har haft en tendens til at være omkostningskrævende og langsom. Efter årtier med offentlige underinvesteringer er regeringen med sin nationale infrastrukturstrategi ved at tage fat på manglen på infrastruktur, men det vil være en udfordring at skaffe den finansiering udefra, som kræves i regeringens fremskrivninger på en omkostningseffektiv måde.
- (12) Selv om ledigheden er lav, ligger reallønnen fortsat under højdepunktet før krisen. Den høje andel af lavtuddannede arbejdstagere har begrænsede udsigter til karriereudvikling, hvilket har konsekvenser for produktiviteten og er medvirkende til fattigdom blandt personer i beskæftigelse. Der er potentiale for at øge effektiviteten af uddannelsessystemet i grundlæggende og tekniske færdigheder. Regeringen er ved at gennemføre reformer i skole- og arbejdspladsuddannelser, men det samlede antal tilmeldinger til det nye tosporede system ligger under forventningerne.
- (13) Som led i det europæiske semester 2019 har Kommissionen gennemført en omfattende analyse af Det Forenede Kongerige økonomiske politik, som blev offentliggjort i landerapporten for 2019. Den har også vurderet konvergensprogrammet for 2018-2019, det nationale reformprogram for 2019 og de foranstaltninger, der er truffet som opfølgning på de henstillinger, der er blevet rettet til Det Forenede Kongerige de foregående år. Kommissionen har ikke blot taget hensyn til deres relevans for en holdbar finanspolitik og socioøkonomisk politik i Det Forenede Kongerige, men også til deres overensstemmelse med Unionens regler og retningslinjer, da der er behov for at styrke den samlede økonomiske styring i Unionen ved på EU-plan at give input til de kommende nationale beslutninger.
- (14) Rådet har på baggrund af denne vurdering gennemgået konvergensprogrammet for 2018-2019, og dets holdning⁶ afspejles især i henstilling 1 nedenfor,

⁶ I henhold til artikel 9, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1466/97.

HENSTILLER, at Det Forenede Kongerige i 2019 og 2020 træffer foranstaltninger med henblik på at:

1. sikre, at den nominelle vækstrate i de primære offentlige nettoudgifter ikke overstiger 1,9 % i 2020-2021, hvilket svarer til en årlig strukturtilpasning på 0,6 % af BNP
2. målrette investeringstiltag inden for den økonomiske politik mod forskning og udvikling, boligbyggeri, erhvervsuddannelse og opgradering af kvalifikationer, bæredygtig transport samt omstilling til en lavemissionsøkonomi og energiomstilling under hensyntagen til regionale forskelle.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand
