



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 2 юли 2019 г.
(OR. en)

10181/19

ECOFIN 639
UEM 239
SOC 490
EMPL 379
COMPET 517
ENV 610
EDUC 323
RECH 356
ENER 360
JAI 720
FSTR 139
REGIO 175

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ док. Ком.:	9954/19 - COM(2019) 528 final
Относно:	Препоръка за ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА относно националната програма за реформи на Обединеното кралство за 2019 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за конвергенция на Обединеното кралство за 2019 г.

Приложено се изпраща на делегациите посоченият по-горе проект за препоръка на Съвета, преработен и съгласуван в различните комитети на Съвета въз основа на предложението на Комисията COM (2019) 528 final.

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от ...

относно националната програма за реформи на Обединеното кралство за 2019 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за конвергенция на Обединеното кралство за 2018—2019 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 9, параграф 2 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

като има предвид, че:

- (1) На 21 ноември 2018 г. Комисията прие годишния обзор на растежа, с което постави началото на европейския семестър за координация на икономическите политики за 2019 г. Тя надлежно взе предвид Европейския стълб на социалните права, провъзгласен от Европейския парламент, Съвета и Комисията на 17 ноември 2017 г. Приоритетите на годишния обзор на растежа бяха одобрени от Европейския съвет на 21 март 2019 г. Въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета² на 21 ноември 2018 г. Комисията прие също Доклад за механизма за предупреждение, в който не беше посочено, че Обединеното кралство ще бъде една от държавите членки, за които ще се извърши задълбочен преглед.
- (2) Докладът за Обединеното кралство за 2019 г. беше публикуван на 27 февруари 2019 г. В него бяха оценени напредъкът на Обединеното кралство в изпълнението на специфичните за държавата препоръки, приети от Съвета на 13 юли 2018 г., последващите действия във връзка с препоръките, приети през предходните години, както и напредъкът на Обединеното кралство по отношение на националните му цели по стратегията „Европа 2020“.
- (3) На 23 април 2019 г. Обединеното кралство представи своята национална програма за реформи за 2019 г. и своята програма за конвергенция за 2019 г. Двете програми бяха оценени едновременно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях.

² Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

- (4) На 29 март 2017 г. Обединеното кралство изпрати уведомление до Европейския съвет за намерението си да напусне Европейския съюз. Когато Обединеното кралство напусне Европейския съюз, то ще стане трета държава. Предвид на несигурността по отношение на датата и условията на оттеглянето на Обединеното кралство, както и по отношение на бъдещите отношения на Обединеното кралство със Съюза, настоящата препоръка не разглежда възможните икономически последици от различните сценарии. В случай че Обединеното кралство напусне Съюза въз основа на Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия³ („Споразумението за оттегляне“), договорено с правителството на Обединеното кралство, което Европейският съвет одобри на 25 ноември 2018 г., правото на Съюза, включително европейският семестър, ще продължи да се прилага по отношение на Обединеното кралство и в Обединеното кралство за преходния период, определен със Споразумението за оттегляне.
- (5) Съответните специфични за всяка държава препоръки бяха взети предвид при програмирането на европейските структурни и инвестиционни фондове („ЕСИ фондове“) за периода 2014—2020 г. Както е предвидено в член 23 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета⁴, когато това е необходимо за подпомагане на изпълнението на съответните препоръки на Съвета, Комисията може да поиска от дадена държава членка да преразгледа своето споразумение за партньорство и съответните програми и да предложи промени в тях. Комисията предостави допълнителни подробности за начина, по който ще използва тази разпоредба, в насоките относно прилагането на мерките, обвързващи ефективността на ЕСИ фондовете с доброто икономическо управление.

³ ОВ С 66 I, 19.2.2019, стр. 1.

⁴ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 320).

- (6) Спрямо Обединеното кралство понастоящем се прилагат предпазните мерки на Пакта за стабилност и растеж и преходното правило за дълга до 2019—2020 г. В своята програма за конвергенция за 2018—2019 г. правителството очаква номиналният дефицит да се повиши от 1,2 % от брутният вътрешен продукт (БВП) през 2018—2019 г. до 1,4 % от БВП през 2019—2020 г. и да се понижи до 1,1 % от БВП през 2020—2021 г. В програмата за конвергенция не е посочена средносрочна бюджетна цел. Според програмата за конвергенция съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да спадне от 85,5 % от БВП през 2018—2019 г. на 83,8 % през 2019—2020 г. и да продължи да спада до 82,9 % през 2020—2021 г. Макроикономическият сценарий в основата на тези бюджетни прогнози е реалистичен. Въпреки че мерките, необходими за подпомагане на планираните цели за равнището на дефицита, като цяло са добре конкретизирани, нарастващият натиск върху държавните разходи⁵ в редица области представлява риск за постигането на планираното намаляване на дефицита.
- (7) На 13 юли 2018 г. Съветът препоръча на Обединеното кралство да гарантира, че през 2019—2020 г. номиналният темп на растеж на нетните първични държавни разходи не надвишава 1,6 %, което съответства на годишна корекция на структурното салдо от 0,6 % от БВП. Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2019 г., през 2019—2020 г. има риск от известно отклонение от изискванията на предпазните мерки.

⁵ Нетните първични държавни разходи се състоят от общите държавни разходи с изключение на разходите за лихви, разходите по програми на Съюза, които изцяло се покриват от приходи от фондове на Съюза, и недискреционните промени в разходите за обезщетения при безработица. Национално финансираното бруто образуване на основен капитал се изглажда в рамките на период от 4 години. Дискреционните мерки по отношение на приходите или предвидено от закона увеличаване на приходите са взети под внимание. Еднократните мерки по отношение както на приходите, така и на разходите, се нетират.

- (8) В периода 2020—2021 г. с оглед на това, че съотношението на консолидирания държавен дълг на Обединеното кралство е над 60 % от БВП, а прогнозираната разлика между фактическия и потенциалния БВП е 0,3 %, номиналният темп на растеж на нетните първични държавни разходи следва да не надхвърля 1,9 % в съответствие със структурната корекция от 0,6 % от БВП, произтичаща от матрицата с изисквания съгласно Пакта за стабилност и растеж. При запазване на сегашната политика има риск от значително отклонение от изискването през 2020—2021 г. Обединеното кралство се очаква да изпълни преходното правило за дълга през 2019—2020 г. в резултат на позволеното годишно отклонение в размер на 0,25 %, и правилото за дълга през 2020—2021 г. Като цяло Съветът е на мнение, че през 2019 и 2020 г. Обединеното кралство трябва да има готовност да предприеме допълнителни мерки, за да спази разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж.
- (9) Дълго време Обединеното кралство беше икономиката от Г-7 с най-ниски капиталови инвестиции като дял от БВП. Също така инвестициите намаляха особено рязко по време на финансовата криза, а възстановяването на частните инвестиции в периода след кризата изостава. За последното десетилетие интензитетът на инвестициите на Обединеното кралство в областта на изследванията и развитието беше около 1,7 % от БВП, което е под средното за Съюза. Чрез своята индустриална стратегия Обединеното кралство определи цел за цялата икономика от 2,4 % от БВП за 2027 г. и 3 % от БВП в по-дългосрочен план. Инвестициите за научноизследователска и развойна дейност са съсредоточени в ограничен брой дружества и региони. Тези широкообхватни слабости, свързани както с физическия, така и с човешкия капитал, са основна причина за относително ниската и стагнираща производителност на труда на Обединеното кралство.
- (10) В Обединеното кралство се наблюдава постоянен недостиг на жилища. Следкризисното възстановяване в жилищното строителство изгуби набраната инерция. Възникват ограничения по отношение на капацитета, като в същото време жилищното строителство остава под необходимите нива, за да може да отговори на очакваното търсене. Цените на жилищата и наемите продължават да бъдат високи, особено в райони с голямо търсене на жилища, като има признаци за надценяване. Понастоящем значително по-малък брой млади хора притежават собствени домове. Правителството прилага набор от мерки за насърчаване на предлагането на жилища. В същото време количеството и местоположението на земята, която е на разположение за изграждането на нови жилища, продължават да бъдат ограничени вследствие на строгото регулиране на пазара на земя, особено около големите градове.

- (11) Нужни са големи инвестиции за модернизиране и разширяване на инфраструктурните мрежи, като същевременно се намалят разходите по проектите и емисиите на парникови газове. Налице е нарастващ натиск върху капацитета на шосейните, железопътните и авиационните мрежи. Обединеното кралство трябва да осигури значителен нов и по-екологосъобразен капацитет за производство и доставка на енергия. Развитието на инфраструктурата в Обединеното кралство като цяло е скъпо и бавно. След десетилетия на недостиг на публични инвестиции правителството започва да предприема мерки за справяне с недостига на инфраструктура чрез своята национална стратегия за инфраструктурата, но гарантирането по рентабилен начин на размера на външното финансиране, изискван в прогнозите на правителството, ще бъде предизвикателство.
- (12) Въпреки ниската безработица реалните заплати остават под пиковите стойности от преди кризата. Делът на нискоквалифицираните работници е висок и те разполагат с ограничени перспективи за напредване в кариерата, което влияе отрицателно на производителността и допринася за високите равнища на бедност сред работещите. Съществуват възможности за подобряване на ефективността на системите на образованието и обучението по отношение на основните и техническите умения. Правителството извършва реформи както в класната стая, така и в обучението в работна среда, но като цяло регистрациите за новата комбинирана система са много по-малко от очакваното.
- (13) В рамките на европейския семестър за 2019 г. Комисията извърши цялостен анализ на икономическата политика на Обединеното кралство и го публикува в доклада за страната за 2019 г. Комисията оцени също и програмата за конвергенция за 2018—2019 г., националната програма за реформи за 2019 г. и предприетите последващи действия във връзка с препоръките към Обединеното кралство, отправени през предходните години. Комисията взе предвид не само тяхното значение за провеждането на устойчива фискална и социално-икономическа политика в Обединеното кралство, но и тяхното съответствие с правилата и насоките на Съюза предвид необходимостта от засилване на цялостното икономическо управление на Съюза чрез принос на равнището на Съюза към бъдещите решения на държавите членки.
- (14) С оглед на тази оценка Съветът разгледа програмата за конвергенция за 2018—2019 г., като становището⁶ му е изразено по-специално в препоръка 1 по-долу,

⁶ Съгласно член 9, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97.

ПРЕПОРЪЧВА на Обединеното кралство да предприеме следните действия през 2019 г. и 2020 г.:

1. да гарантира, че номиналният темп на растеж на нетните първични държавни разходи не надвишава 1,9 % през периода 2020—2021 г., което съответства на годишна корекция на структурното салдо от 0,6 % от БВП.
2. да съсредоточи икономическата политика в областта на инвестициите върху научните изследвания и иновациите, жилищното настаняване, обучението и подобряването на уменията, устойчивия транспорт и прехода към нисковъглеродна и нискоенергийна икономика, като се отчита регионалното многообразие.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател
