Raad van de
Europese Unie

Brussel, 20 juli 2015
(OR. en)

10173/15

LIMITE

PV/CONS 36
ECOFIN 531

PUBLIC

ONTWERPNOTULEN[1]

Betreft: **3399e** zitting van de Raad van de Europese Unie **(ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN**), gehouden te Luxemburg op 19 juni 2015

DOCUMENT GEDEELTELIJK TOEGANKELIJK VOOR HET PUBLIEK (16.02.2016)

[1] Informatie over wetgevingsberaadslagingen van de Raad, andere openbare beraadslagingen van de Raad en openbare debatten staat in addendum 1 bij deze notulen.

INHOUDSOPGAVE

Bladzijde

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda 3

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten 3

3. Structurele hervorming van de bankensector 3

4. Investeringsplan voor Europa 3

5. Administratieve samenwerking 4

6. Interest- en royaltyrichtlijn 4

7. Diversen 4

NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN

8. Goedkeuring van de lijst van A-punten 5

9. Diversen 5

10. Uitvoering van de bankenunie 5

11. Kapitaalmarktenunie 5

12. Bijdrage voor de bijeenkomst van de Europese Raad op 25 en 26 juni 2015 6
    a) Europees Semester 2015
    b) Globale richtsnoeren voor het economisch beleid
    c) Verslag over de voorbereiding van volgende stappen voor beter economisch bestuur in de eurozone

13. Uitvoering van het stabiliteits- en groeipact 7

BIJLAGE - Verklaringen voor de Raadsnotulen 8

*

* *

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

9980/15 OJ CONS 36 ECOFIN 492

De Raad heeft bovengenoemde agenda goedgekeurd.

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8 van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

9982/15 PTS A 50

De Raad heeft de lijst van A-punten in doc. 9982/15 goedgekeurd.

3. Structurele hervorming van de bankensector

– Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende structurele maatregelen ter verbetering van de veerkracht van EU-kredietinstellingen **(eerste lezing)**

= Algemene oriëntatie
9894/15 EF 112 ECOFIN 480 CODEC 879
9579/15 EF 100 ECOFIN 438 CODEC 828
+ COR 1 REV 1
+ COR 2 (sv)

De Raad bereikte met eenparigheid van stemmen overeenstemming over een algemene oriëntatie op basis van een herziene compromistekst van het voorzitterschap, die in doc. 10150/15 EF 121 ECOFIN 528 CODEC 810 + COR 1 staat.

De Raad heeft tevens overeenstemming bereikt over een verklaring (zie bijlage).

4. Investeringsplan voor Europa

– **Commissievoorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 (eerste lezing)**

= Informatie van het voorzitterschap

De Raad werd geïnformeerd over het uiteindelijke compromis over een voorstel voor een verordening betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen. De verordening zal ter vaststelling aan de Raad worden voorgelegd volgens een schriftelijke procedure op 25 juni 2015.

5. Administratieve samenwerking

– **Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied**
= Stand van zaken
9495/15 FISC 55 ECOFIN 457

De Raad wisselde van gedachten over de stand van zaken in dit dossier, met specifieke aandacht voor de vraagstukken die in het verslag van het voorzitterschap aan de Raad beschreven staan. De voorzitter concludeerde dat er sinds de indiening van het Commissievoorstel vooruitgang is geboekt, en dat bepaalde lidstaten bedenkingen hebben geuit, die op technisch niveau ter hand moeten worden genomen, aangezien de werkzaamheden voortgezet zullen worden opdat de Raad in het najaar van 2015 tot een akkoord kan komen.

6. Interest- en royaltyrichtlijn

– **Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende een gemeenschappelijke belastingregeling inzake uitkeringen van interest en royalty's tussen verbonden ondernemingen van verschillende lidstaten (herschikking)**
= Politiek akkoord
9674/15 FISC 68 ECOFIN 456
9680/15 FISC 69 ECOFIN 458

De Raad hield een debat over de interest- en royaltyrichtlijn, waarna werd geconstateerd dat een aantal kwesties nog opgelost moeten worden alvorens over dit dossier een akkoord kan worden bereikt.

7. Diversen

– **Ter tafel liggende wetgevingsvoorstellen**
= Informatie van het voorzitterschap

De Raad nam nota van de stand van zaken in wetgevingsdossiers op het gebied van financiële diensten.

NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN

8. Goedkeuring van de lijst van A-punten

9983/15 PTS A 51

De Raad heeft de lijst van A-punten in doc. 9983/15 goedgekeurd.

De verklaringen bij deze punten staan in de bijlage.

9. Diversen

– **Mededeling van de Commissie: Een eerlijk en doeltreffend vennootschaps-belastingstelsel in de Europese Unie: vijf belangrijke actiegebieden**

= Informatie van de Commissie

9949/15 FISC 75 ECOFIN 489

+ ADD 1

+ ADD 2

De Raad luisterde naar een presentatie door de Commissie van haar actieplan, dat op 17 juni 2015 is goedgekeurd.

10. Uitvoering van de bankenunie

= Stand van zaken

De Raad nam nota van de stand van zaken betreffende de uitvoering van de bankenunie en met name wat betreft overbruggingskredieten.

11. Kapitaalmarktenunie

= Aanneming van conclusies van de Raad

9852/15 EF 110 ECOFIN 473 SURE 14 UEM 223

De Raad heeft met eenparigheid van stemmen de conclusies van de Raad over een kapitaal-marktenunie aangenomen.

12. <u>Bijdrage voor de bijeenkomst van de Europese Raad op 25 en 26 juni 2015</u>

a) Europees Semester 2015

= Goedkeuring

9229/1/15 REV 1 UEM 172 ECOFIN 377 SOC 340 COMPET 251 ENV 333 EDUC 159 RECH 150 ENER 191 JAI 355 EMPL 214

9305/1/15 REV 1 UEM 201 ECOFIN 410 SOC 373 COMPET 282 ENV 370 EDUC 190 RECH 178 ENER 225 JAI 385 EMPL 245

9882/1/15 REV 1 UEM 227 ECOFIN 477 SOC 418 COMPET 312 ENV 408 EDUC 211 RECH 196 ENER 248 JAI 454 EMPL 272

8886/15 UEM 130 ECOFIN 327 SOC 297 COMPET 198 ENV 283 EDUC 125 RECH 111 ENER 146 JAI 292 EMPL 187

i) Ontwerpaanbevelingen van de Raad aan alle lidstaten inzake de nationale hervormingsprogramma's voor 2015 en ontwerpadviezen van de Raad over de geactualiseerde stabiliteits- en convergentieprogramma's

ii) Ontwerpaanbeveling van de Raad inzake de uitvoering van de globale richtsnoeren voor het economisch beleid van de lidstaten die de euro als munt hebben

<u>De Raad</u> hechtte zijn goedkeuring aan 26 landspecifieke aanbevelingen en aan een aanbeveling voor de eurozone als geheel, als vervat in document 9229/1/15, en de "pas toe of leg uit"-nota in document 9305/1/15. <u>Hongarije</u> deelde ter zitting een unilaterale verklaring uit die in de Raadsnotulen moet worden opgenomen (zie bijlage).

b) Globale richtsnoeren voor het economisch beleid

= Verslag aan de Europese Raad

6675/15 ECOFIN 169 UEM 74 SOC 137 COMPET 93 ENV 133 EDUC 69 RECH 63 ENER 79 POLGEN 69 TRANS 159 MI 294 IND 73 AGRI 254 AG 15 CO-EUR PREP 23

+ ADD 1

<u>De Raad</u> hechtte zijn goedkeuring aan de richtsnoeren in document 6675/15 + ADD 1 en deed die aan de Europese Raad toekomen.

c) Verslag over de voorbereiding van volgende stappen voor beter economisch bestuur in de eurozone

= Gedachtewisseling

<u>De Raad</u> nam nota van de stand van zaken betreffende het verslag over de voltooiing van de EMU, opgesteld door de vier voorzitters, samen met de voorzitter van het EP, met het oog op de bespreking in de Europese Raad van 25 en 26 juni 2015.

13. <u>Uitvoering van het stabiliteits- en groeipact</u>

= Aanneming van het Raadsbesluit/de aanbeveling
9457/15 ECOFIN 427 UEM 209
+ COR 1
9456/15 ECOFIN 426 UEM 208
+ COR 1
9453/15 ECOFIN 424 UEM 206
+ COR 1
9454/15 ECOFIN 425 UEM 207
+ COR 1

<u>De Raad</u> stelde de besluiten en aanbevelingen van de Raad 9457/15 + COR 1, 9456/15 + COR 1, 9453/15 + COR 1 en 9454/15 + COR 1 vast. Met instemming van de betrokken lidstaat en conform de gangbare praktijk zal de aanbeveling van de Raad 9454/15 + COR 1 openbaar worden gemaakt.

****

VERKLARINGEN VOOR DE RAADSNOTULEN

Ad B-punt 3: **Structurele hervorming van de bankensector**

– **Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende structurele maatregelen ter verbetering van de veerkracht van EU-kredietinstellingen [eerste lezing]**

= **Algemene oriëntatie**

VERKLARING VAN DE RAAD

"Zich bewust van de verstrekkende gevolgen van het instellen van een geharmoniseerde Europese regeling voor de structurele hervorming van de banken, hebben de Commissie en de lidstaten bijzondere aandacht geschonken aan reeds bestaande nationale wetgeving die dezelfde doelstellingen nastreeft.

De Raad

overwegende dat in deze verordening een evenwicht wordt geschapen tussen het in aanmerking nemen van bestaande nationale wetgeving en het creëren van een benadering op EU-niveau, zonder de regeldruk voor de betrokken banken onnodig te verdubbelen;
onder verwijzing naar overweging 10 van de tekst waarop de algemene oriëntatie is gebaseerd;

verklaart

dat de door de lidstaten gekozen manier om recht te doen aan de specifieke grondgedachte en kenmerken van nationale regelgevende benaderingen uitsluitend verband houdt met de unieke omstandigheden van deze verordening en op geen enkele wijze mag worden beschouwd als een precedent voor toekomstige wetgeving op het gebied van financiële diensten."

Ad B-punt 12: **Bijdrage voor de bijeenkomst van de Europese Raad op 25 en 26 juni 2015**

a) Europees Semester 2015

= Goedkeuring

i) Ontwerpaanbevelingen van de Raad aan alle lidstaten inzake de nationale hervormingsprogramma's voor 2015 en ontwerp-adviezen van de Raad over de geactualiseerde stabiliteits- en convergentieprogramma's

ii) Ontwerpaanbeveling van de Raad inzake de uitvoering van de globale richtsnoeren voor het economisch beleid van de lidstaten die de euro als munt hebben

VERKLARING VAN HONGARIJE

"Hongarije ziet zich genoodzaakt te verklaren het oneens te zijn met sommige van de verklaringen en twee van de gevraagde maatregelen in de landspecifieke aanbevelingen voor Hongarije.
De voornaamste punten van zorg betreffen de aanbeveling met specifieke cijfers voor een begrotings-aanpassing en die voor het heroriënteren van de aan openbare werken toegewezen begrotingsmiddelen.

Hongarije maakt zich zorgen over de macro-economische beoordeling door de Commissie, aangezien die niet volledig recht doet aan zijn verbeterde onderliggende economische fundamentals (zoals robuuste groei van het bbp, herstel van de bedrijfsinvesteringen en een groeiende werkgelegenheid in de bedrijfs-sector, enz.).

Hongarije bevestigt dat het blijft inzetten op een economisch beleid dat gebaseerd is op begrotingsstabiliteit en duurzame groei. Dat lijkt bemoedigende resultaten te hebben opgeleverd aangezien Hongarije in 2014 de op één na grootste groei van de lidstaten van de EU heeft gekend, en er tegelijkertijd in is geslaagd de overheidsschuld te verminderen en het begrotingstekort nog steeds ruim onder de 3 procent te houden.

Hongarije bevestigt dat de Hongaarse regering vastbesloten is de regels van het SGP volledig na te leven, maar is van oordeel dat het vermelden van concrete cijfers voor specifieke begrotingsaanpassingen ongerechtvaardigd is. Hongarije herinnert eraan dat de aanbevolen cijfers niet sporen met de verklaring in de preambule, noch met de staat van dienst van de macro-economische cijfers waarop de Commissie zich voor prognoses baseert, waaronder die voor de voorspelde groei in Hongarije[1].

Hongarije kan niet akkoord gaan met de aanbeveling over het heroriënteren van begrotingsmiddelen die aan openbare werken zijn toegewezen. De beoordeling van de Commissie over de regeling voor openbare werken miskent de belangrijke rol ervan als instrument voor sociaal beleid en als beleids-maatregel voor inclusieve regionale ontwikkeling, en wekt de indruk dat in Hongarije een actief arbeidsmarktbeleid onbestaand is. Om de overgang van openbare werken naar de primaire arbeidsmarkt te verbeteren, is de Hongaarse regering evenwel vastbesloten om de regeling voor openbare werken aan te pakken en het actief arbeidsmarktbeleid te versterken om werkzoekenden aan een nieuwe baan te helpen.

Hongarije zal landspecifieke aanbevelingen kunnen aanvaarden, voor zover die gegrond zijn, gebaseerd zijn op een correcte en evenwichtige beoordeling en reële gegevens, beleidsdoelstellingen bepalen en ruimte laten om op nationaal niveau het passend beleid te kiezen om de overeengekomen doelstellingen te bereiken."

1

GDP growth, %	2013	2014
factual	1,5	3,6
COM spring[(1)] and winter [(2)] forecast	0,2[(1)] 0,7[(2)]	2,3[(1)] 3,2[(2)]

Ad A-punt 2: **Betalingsplan 2015-2016**
= **Resultaat van de trialoog van 19 mei 2015**

VERKLARING VAN DE RAAD, HET EUROPEES PARLEMENT EN DE COMMISSIE

"Voortbouwend op de in december 2014 overeengekomen gezamenlijke verklaring over een betalingsplan, als onderdeel van het akkoord over de begrotingen voor 2014 en 2015, hebben de drie instellingen gezamenlijk een beoordeling gemaakt van de stand van zaken en de vooruitzichten voor de betalingen in de EU-begroting op basis van het document dat op 23 maart 2015 door de Commissie is toegezonden.

Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie zijn het eens over de onderstaande punten:

1. Stand van zaken

Het Europees Parlement en de Raad nemen nota van de grondige beoordeling die de Commissie maakt in haar document "Elementen voor een betalingsplan om de EU-begroting terug op een duurzaam spoor te brengen"[1] (bijlage) als analytische basis voor het bepalen van de belangrijkste oorzaken van het groeiende aantal uitstaande betalingsaanvragen op het eind van het jaar, en voor het bereiken van de beoogde vermindering van het aantal onbetaalde rekeningen, met bijzondere aandacht voor de uitvoering van de cohesiebeleidsprogramma's in de periode 2007-2013.

a) De beperking op de in de voorbije begrotingen toegestane betalingskredieten heeft, samen met de uitvoeringscyclus van de cohesieprogramma's, geresulteerd in de geleidelijke opbouw van een onhoudbare achterstand van uitstaande betalingsaanvragen op het eind van het jaar, die eind 2014 een recordpeil van 24,7 miljard EUR bereikte. De instellingen erkennen evenwel dat de moeilijke beslissingen in verband met de begrotingen voor 2014 en 2015 de achterstand grotendeels gestabiliseerd hebben.

b) Bovendien heeft het betalingstekort geleid tot een vertraging in de uitvoering van de programma's voor de periode 2014-2020 in andere begrotingsonderdelen, met name om contractuele verplichtingen uit vroegere vastleggingen na te komen, en zodoende het risico op nalatigheidsinteresten te vermijden; en dit net op het moment dat essentiële programma's worden verondersteld bij te dragen aan groei en banen in Europa en de rol van de Unie op het internationale toneel veilig te stellen.

2. Vooruitzichten

c) Het Europees Parlement en de Raad nemen nota van de door de Commissie voorgestelde vooruitzichten voor 2015 en 2016: de analyse geeft aan dat het mogelijk zou kunnen zijn om de achterstand op het eind van het jaar wat betreft uitstaande betalingsaanvragen voor de cohesieprogramma's voor 2007-2013 tegen eind 2016 terug te brengen tot een niveau van ongeveer 2 miljard EUR, er in het bijzonder rekening mee houdend dat de cohesieprogramma's de afsluitingsfase naderen, en mits voldoende betalingskredieten worden toegekend in de begroting voor 2016. Dit zou negatieve gevolgen en onnodige vertragingen voor de uitvoering van de programma's voor 2014-2020 moeten helpen voorkomen.

[1] Zoals aangegeven in de bijlage bij de bijlage van doc. 9115/15 (alleen in het Engels).

d) Het Europees Parlement en de Raad onderstrepen dat zij ernaar streven de onhoudbare achterstand van uitstaande betalingsaanvragen voor de cohesieprogramma's voor 2007-2013 geleidelijk aan weg te werken. Zij nemen zich voor ten volle samen te werken om in de begroting voor 2016 een niveau van betalingskredieten toe te kennen dat het mogelijk maakt deze doelstelling te halen. Zij zullen in hun beraadslagingen rekening houden met de huidige vooruitzichten, die door de Commissie moeten worden meegenomen en verder verfijnd in haar ramingen voor de ontwerpbegroting voor 2016.

e) De Commissie zal nauwlettend blijven toezien op de ontwikkeling van de achterstand en indien nodig passende maatregelen voorstellen om te zorgen voor een geordende ontwikkeling van betalingskredieten die verenigbaar is met de toegekende vastleggingskredieten.

f) De drie instellingen herinneren aan hun belofte om de staat van uitvoering van de betalingen gedurende het gehele jaar 2015 actief te monitoren. Zij bevestigen hun bereidheid om in het kader van hun regelmatige gedachtewisselingen specifieke interinstitutionele vergaderingen te organiseren op 26 mei, 14 juli en 19 oktober, om een duurzaam begrotingsproces te waarborgen. In dit opzicht moet op die interinstitutionele vergaderingen ook worden gesproken over de prognoses op langere termijn inzake de verwachte evolutie van de betalingen tot het einde van het huidige MFK; de Commissie wordt verzocht om hiervoor zo nodig alternatieve scenario's voor te leggen.

g) De Commissie zal, om de monitoring van de stand van zaken voor de programma's voor 2007-2013 te vergemakkelijken, in juli en oktober verslagen voorleggen over de uitvoering van de begroting, zowel in vergelijking met de maandelijkse vooruitzichten voor het huidige jaar als in vergelijking met de vooruitzichten voor het voorgaande jaar, alsmede over de evolutie van de achterstand wat betreft uitstaande betalingsaanvragen in rubriek 1b.

h) Het Europees Parlement en de Raad streven ernaar een dergelijke opbouw van betalingsachterstand in de toekomst te vermijden, en roepen de Commissie daarom op om de uitvoering van de programma's voor 2014-2020 nauwlettend in de gaten te houden en een systeem voor vroegtijdige waarschuwing op te zetten. Om dit resultaat te bereiken zal de Commissie passende instrumenten ontwikkelen om in de loop van de begrotingsprocedure lopende betalingsprognoses te verstrekken, per onderdeel en per rubriek voor rubriek 1b, en onderdelen 2 en 5, en per programma voor rubriek 1a en onderdelen 3 en 4, waarbij wordt gefocust op de jaren N en N+1, met inbegrip van de evolutie van onbetaalde rekeningen en uitstaande verplichtingen (RALs); deze prognoses zullen regelmatig worden bijgewerkt op basis van begrotingsbeslissingen en eventuele relevante ontwikkelingen die van invloed zijn op het betalingsprofiel van de programma's; in juli zullen betalingsprognoses worden voorgesteld in het kader van de voorziene interinstitutionele vergaderingen, als bedoeld in de derde alinea van punt 36 van de bijlage bij het IIA;

i) Hierdoor zou de begrotingsautoriteit tijdig de nodige beslissingen moeten kunnen nemen, teneinde de toekomstige opbouw van een onhoudbare achterstand aan uitstaande betalingsaanvragen op het einde van het jaar te voorkomen, zonder daarbij afbreuk te doen aan de uitvoering van de akkoorden die zijn bereikt als onderdeel van het meerjarig financieel kader en van de jaarlijkse begrotingsprocedures."

Ad A-punt 7: **Gedragscode (belastingregeling ondernemingen)**
– **Verslag aan de Raad**
– **Ontwerpconclusies van de Raad**
= **Bekrachtiging**

VERKLARING VAN ITALIË

GEWIST

Ad A-punt 27: **Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2015/104 wat bepaalde vangstmogelijkheden betreft**
– **Vaststelling**

VERKLARING VAN FRANKRIJK

"Frankrijk wil dat werk wordt gemaakt van een echte langetermijnstrategie voor het beheer van het zeebaarsbestand in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan.

Doordat sedert begin 2015 geen totaal toegestane vangst (TAC) of beheersplan meer voorhanden is, zijn voor het noordelijke bestand drie groepen ad hoc-maatregelen genomen ingevolge een wetenschappelijk advies van juni 2014 over het zeebaarsbestand in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (gebieden IVbc, VIIa en VIId-h), waaruit blijkt dat dat bestand vanaf 2012 snel aan het afnemen is:

– Verbod op pelagische sleepnetvisserij van 28 januari 2015 tot en met 31 april 2015;

– Vangstbeperking van drie stuks zeebaars per persoon en per dag voor de recreatievisserij;

– Sluiting van gebieden en invoering van maandelijkse maxima per visserijsoort.

Voorts wordt overwogen om voor de beroepsvisserij een grotere minimumvangstmaat vast te stellen.

Aangezien het een soort betreft die over een zeer groot gebied verspreid is en in vele vormen van ambachtelijke visserij bevist wordt, is het van essentieel belang dat een einde wordt gemaakt aan de situatie waarin het zeebaarsbestand beheerd wordt op basis van opeenvolgende urgentiemaatregelen met ingrijpende sociaaleconomische gevolgen, zulks teneinde de visserijondernemingen een stabieler kader te verschaffen met het oog op een duurzaam en billijk beheer van dat bestand.

Derhalve verzoekt Frankrijk de Europese Commissie onverwijld een meerjarig beheersplan voor zeebaars in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan op te stellen, geleid door de beginselen evenredigheid en evenwicht.

Frankrijk herhaalt dat het tevens wenst dat voor deze soort een totaal toegestane vangst (TAC) wordt vastgesteld."