

Bruselj, 28. maj 2024
(OR. en)

10171/24

Medinstitucionalna zadeva:
2024/0118(NLE)

JAI 847
COPEN 265
EPPO 8
FIN 462
GAF 15

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	27. maj 2024
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2024) 215 final
Zadeva:	Predlog - SKLEP SVETA o spremembi Sklepa (EU) 2023/133 o imenovanju članov izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2024) 215 final.

Priloga: COM(2024) 215 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 27.5.2024
COM(2024) 215 final

2024/0118 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o spremembi Sklepa (EU) 2023/133 o imenovanju članov izbirne komisije iz člena 14(3)
Uredbe (EU) 2017/1939**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Uredba Sveta (EU) 2017/1939 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) je bila sprejeta 12. oktobra 2017 in je začela veljati 20. novembra 2017¹. EJT je 1. junija 2021 prevzelo naloge preiskave in pregona, ki so mu bile dodeljene s to uredbo. EJT je pristojno za preiskavo, pregon in obtožbo storilcev in udeležencev pri kaznivih dejanjih, ki škodujejo finančnim interesom Unije in ki so predvidena v Direktivi (EU) 2017/1371², kakor so bila prenesena v nacionalno pravo, ter določena v Uredbi (EU) 2017/1939.

V skladu s členom 8 Uredbe (EU) 2017/1939 je EJT organizirano na centralni in decentralizirani ravni. Evropski glavni tožilec in evropski tožilci – eden na državo članico sodeluje v okrepljenem sodelovanju v zvezi z ustanovitvijo EJT – so del osrednje ravni EJT in tvorijo kolegij EJT. Evropski parlament in Svet sta oktobra 2019 v medsebojnem soglasju imenovala prvega evropskega glavnega tožilca³. Svet je julija 2020 imenoval prvih 22 evropskih tožilcev EJT.

Mandat evropskega glavnega tožilca traja sedem let in je neobnovljiv (člen 14(1) Uredbe (EU) 2017/1939). Mandat evropskih tožilcev traja šest let, Svet pa se lahko odloči, da ga podaljša za največ tri leta (člen 16(3) Uredbe (EU) 2017/1939). Člen 16(4) Uredbe (EU) 2017/1939 določa, da bi bilo treba vsaka tri leta izvesti delno zamenjavo ene tretjine evropskih tožilcev, in od Sveta zahteva, da sprejme prehodna pravila za imenovanje evropskih tožilcev, ki veljajo za prvo mandatno obdobje in med njim. Svet je na tej podlagi sprejel Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2019/598 z dne 9. aprila 2019, ki določa, da mandat evropskih tožilcev iz osmih držav članic, določenih z žrebom, traja tri leta in ga ni mogoče podaljšati. Mandat teh evropskih tožilcev se je torej iztekel julija 2023.

Člen 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 določa, da se izbira evropskega glavnega tožilca opravi na podlagi javnega razpisa za predložitev kandidatur, ki se objavi v *Uradnem listu Evropske unije*, nakar izbirna komisija sestavi ožji seznam kvalificiranih kandidatov ter ga predloži Evropskemu parlamentu in Svetu. Člen 16(2) Uredbe (EU) 2017/1939 določa, da Svet po prejemu utemeljenega mnenja izbirne komisije iz člena 14(3) iste uredbe izbere enega od kandidatov, ki so jih države članice predlagale za mesto evropskih tožilcev.

V skladu z zadnjemavedeno določbo izbirno komisijo sestavlja dvanajst oseb, ki jih imenuje Svet na predlog Komisije in so izbrane med nekdanjimi člani Sodišča in Računskega sodišča, nekdanjimi nacionalnimi člani Eurojusta, člani nacionalnih vrhovnih sodišč, vrhovnimi tožilci in priznanimi pravniki. Eno od izbranih oseb predlaga Evropski parlament.

¹ Uredba Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 283, 31.10.2017, str. 1).

² Direktiva (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. julija 2017 o boju proti goljufijam, ki škodijo finančnim interesom Unije, z uporabo kazenskega prava (UL L 198, 28.7.2017, str. 29).

³ Sklep (EU) 2019/1798 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2019 o imenovanju evropskega glavnega tožilca Evropskega javnega tožilstva (UL L 274, 28.10.2019, str. 1).

Dvanajst članov prve izbirne komisije je Svet na predlog Komisije imenoval oktobra 2018⁴, dvanajst članov sedanje izbirne komisije pa je bilo imenovanih januarja 2023 za obdobje štirih let od 20. januarja 2023⁵. Marin MRČELA, sodnik vrhovnega sodišča Republike Hrvaške, je bil eden od članov izbirne komisije, imenovane januarja 2023. 8. aprila 2024 je obvestil Evropsko komisijo, da ne more več biti član izbirne komisije in da se je zato odločil, da odstopi. Svet je bil o tem obveščen.

Da se zagotovi kontinuiteta izbirne komisije, je treba Marina MRČELO zamenjati. V skladu z operativnimi pravili izbirne komisije⁶ bi bilo treba njegovega namestnika imenovati za preostanek njegovega mandata (tj. do 20. januarja 2027). Komisija zato s tem predlogom Svetu predlaga, da za člana izbirne komisije imenuje Dražena JELENICA, namestnika generalnega državnega tožilca Republike Hrvaške, ki bo zamenjal Marina MRČELO. Dražen JELINIĆ izpolnjuje zahteve iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939. Komisija je pri predlaganju njegovega imenovanja upoštevala potrebo po zagotavljanju uravnoteženosti v smislu geografske porazdelitve, spola in poznavanja pravnih sistemov držav članic, ki sodelujejo v EJT.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

EJT je bilo ustanovljeno z Uredbo (EU) 2017/1939, ki je bila sprejeta na podlagi člena 86 PDEU. EJT naloge, ki so mu dodeljene z Uredbo (EU) 2017/1939, izvaja od 1. junija 2021. Komisija s predložitvijo tega predloga sklepa Sveta o zamenjavi enega od sedanjih članov izbirne komisije izpolnjuje svojo obveznost iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939. Ta predlog omogoča zamenjavo enega člana sedanje izbirne komisije, katerega mandat se izteče 20. januarja 2027. Polno delovanje izbirne komisije je pomembno, da se omogoči redno dokončanje postopkov za izbiro in imenovanje evropskega tožilca iz Poljske⁷, evropskih tožilcev, ki jih bo treba zamenjati leta 2026, in novega evropskega glavnega tožilca, ki ga bo prav tako treba imenovati leta 2026.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta predlog je skladen z drugimi politikami Unije, namenjenimi krepitvi zaščite finančnih interesov Unije.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Predlog temelji na členu 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939.

⁴ Sklep Sveta (EU) 2018/1275 z dne 18. septembra 2018 o imenovanju članov izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 (UL L 238, 21.9.2018, str. 92).

⁵ Sklep Sveta (EU) 2023/133 z dne 17. januarja 2023 o imenovanju članov izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 (UL L 17, 19.1.2023, str. 90).

⁶ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2018/1696 z dne 13. julija 2018 o operativnih pravilih izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 282, 12.11.2018, str. 8).

⁷ Poljska se je okrepljenemu sodelovanju v zvezi z ustanovitvijo EJT pridružila februarja 2024 (Sklep Komisije (EU) 2024/807 z dne 29. februarja 2024 o potrditvi udeležbe Poljske pri okrepljenem sodelovanju v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (UL L, 2024/807, 29.2.2024). Zato bi bilo treba imenovati evropskega tožilca iz Poljske. Poleg tega bo Švedska verjetno obvestila Komisijo o svoji nameri, da se kmalu pridruži okrepljenemu sodelovanju.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

O imenovanju članov izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 lahko odloči le Svet na podlagi predloga Komisije, torej je to po naravi izključna pristojnost, za katero ne velja načelo subsidiarnosti.

- **Sorazmernost**

Ta predlog je omejen na tisto, kar je potrebno za doseg predlaganih ciljev, in je zato v skladu z načelom sorazmernosti. Ta predlog je bistven za zagotovitev, da se lahko evropski glavni tožilec in evropski tožilci ob koncu mandata zamenjajo ter da se imenujejo evropski tožilci iz držav članic, ki so se okrepljenemu sodelovanju v zvezi z EJT pridružile pred kratkim ali se mu bodo pridružile kmalu, s čimer se bosta zagotovili popolna vzpostavitev in neprekinjenost operativnih dejavnosti EJT.

- **Izbira instrumenta**

Člen 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 določa, da Svet sprejme sklep o imenovanju članov izbirne komisije na predlog Komisije. Pravilo II operativnih pravil izbirne komisije nadalje določa, da je treba osebo, ki zamenja člana izbirne komisije, imenovati za preostanek predhodnikovega mandata, in sicer po istem postopku. Izbiro predlaganega instrumenta zato zahteva obstoječa zakonodaja na tem področju.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Glede na tehnično naravo tega predloga in neobstoje diskrecijske pravice Komisije, ki izpolnjuje obveznost iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939, naknadne ocene, posvetovanja z deležniki in ocene učinka niso bili izvedeni.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Ta predlog nima proračunskih posledic.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Glede na naravo tega ukrepa ni potrebe po načrtih za izvedbo in spremljanju niti po ureditvah ocenjevanja in poročanja.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Člen 1 določa, da Dražen JELENIĆ nadomesti Marina MRČELO kot član izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939.

Člen 2 določa začetek veljavnosti sklepa.

Predlog

SKLEP SVETA

o spremembi Sklepa (EU) 2023/133 o imenovanju članov izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT)¹ in zlasti člena 14(3) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Evropskega glavnega tožilca v medsebojnem soglasju imenujeta Evropski parlament in Svet izmed kvalificiranih kandidatov na ožjem seznamu, ki ga sestavi izbirna komisija iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939. Evropske tožilce imenuje Svet izmed treh kvalificiranih kandidatov, ki jih predlaga posamezna država članica, in sicer po prejemu utemeljenega mnenja izbirne komisije.
- (2) Sedanji člani izbirne komisije so bili s Sklepom Sveta (EU) 2023/133 imenovani za obdobje štirih let od 20. januarja 2023².
- (3) Marin MRČELA je trenutno član izbirne komisije. Marin MRČELA je 8. aprila 2024 obvestil Evropsko komisijo, da ne more več biti član izbirne komisije in da se je zato odločil, da odstopi. Svet je bil o tem obveščen.
- (4) Čim prej bi bilo treba imenovati novega člana izbirne komisije, da se nadomesti Marin MRČELA in zagotovi kontinuiteta dejavnosti izbirne komisije. Dražena JELENICA, namestnika generalnega državnega tožilca Republike Hrvaške, bi bilo zato treba imenovati za novega člana izbirne komisije. Komisija je pri tem, ko je predlagala to osebo, upoštevala potrebo po geografskem ravnesju, uravnoteženi zastopanosti spolov in ustrezni zastopanosti pravnih sistemov držav članic, ki sodelujejo v okrepljenem sodelovanju v zvezi z ustanovitvijo EJT.
- (5) V skladu s pravilom II operativnih pravil izbirne komisije iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta (EU) 2018/1696³ bi bilo treba Dražena JELENICA imenovati za preostanek mandata njegovega predhodnika.
- (6) Sklep (EU) 2023/133 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.

¹ UL L 283, 31.10.2017, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>.

² Sklep Sveta (EU) 2023/133 z dne 17. januarja 2023 o imenovanju članov izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 (UL L 17, 19.1.2023, str. 90, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/133/oj>).

³ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2018/1696 z dne 13. julija 2018 o operativnih pravilih izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 282, 12.11.2018, str. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/1696/oj).

- (7) Da bi Dražen JELENIĆ lahko takoj prevzel svoje naloge in sodeloval pri tekočih dejavnostih izbirne komisije, bi moral ta sklep začeti veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije* –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

V členu 1 Sklepa (EU) 2023/133 se ime „Marin MRČELA“ nadomesti z imenom „Dražen JELENIĆ“.

Člen 2

Ta sklep začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*