



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 28 maja 2024 r.
(OR. en)

10171/24

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2024/0118(NLE)

JAI 847
COPEN 265
EPPO 8
FIN 462
GAF 15

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	27 maja 2024 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2024) 215 final
Dotyczy:	Wniosek - DECYZJA RADY zmieniająca decyzję Rady (UE) 2023/133 w sprawie mianowania członków komisji selekcyjnej, o której mowa w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2024) 215 final.

Zał.: COM(2024) 215 final



Bruksela, dnia 27.5.2024 r.
COM(2024) 215 final

2024/0118 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

zmieniająca decyzję Rady (UE) 2023/133 w sprawie mianowania członków komisji selekcyjnej, o której mowa w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Rozporządzenie Rady (UE) 2017/1939 wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej (EPPO) zostało przyjęte 12 października 2017 r. i weszło w życie 20 listopada 2017 r.¹ EPPO podjęła zadania związane z prowadzeniem postępowań przygotowawczych oraz z wnoszeniem i popieraniem oskarżeń, powierzone jej zgodnie z tym rozporządzeniem 1 czerwca 2021 r. EPPO jest właściwa do spraw dochodzenia, ścigania i stawiania przed sądem sprawców i współsprawców przestępstw naruszających interesy finansowe Unii, które to przestępstwa przewidziano w dyrektywie (UE) 2017/1371², wdrożonej do prawa krajowego, i określono w rozporządzeniu (UE) 2017/1939.

Zgodnie z art. 8 rozporządzenia (UE) 2017/1939 EPPO jest zorganizowana na szczeblu centralnym i pozacentralnym. Europejski Prokurator Generalny i prokuratorzy europejscy – po jednym z każdego państwa członkowskiego uczestniczącego we wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia EPPO – stanowią część szczebla centralnego EPPO i tworzą kolegium EPPO. W październiku 2019 r. Parlament Europejski i Rada za obopólną zgodą powołały pierwszego Europejskiego Prokuratora Generalnego³. W lipcu 2020 r. Rada powołała pierwszych 22 prokuratorów europejskich w EPPO.

Kadencja Europejskiego Prokuratora Generalnego trwa siedem lat i nie jest odnawialna (art. 14 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/1939). Kadencja prokuratorów europejskich trwa sześć lat, a Rada może podjąć decyzję o przedłużeniu jej o nie więcej niż trzy lata (art. 16 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939). Art. 16 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2017/1939 stanowi, że co trzy lata powinna nastąpić wymiana jednej trzeciej prokuratorów europejskich oraz zobowiązuje Radę do przyjęcia przepisów przejściowych dotyczących powoływania prokuratorów europejskich na pierwszą kadencję i podczas jej trwania. Na tej podstawie Rada przyjęła decyzję wykonawczą Rady (UE) 2019/598 z dnia 9 kwietnia 2019 r., która stanowi, że kadencja prokuratorów europejskich z ośmiu państw członkowskich, wybranych w drodze losowania, powinna wynosić trzy lata i nie powinna być odnawialna. Kadencja tych prokuratorów europejskich dobiegła zatem końca w lipcu 2023 r.

Art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939 stanowi, że wybór Europejskiego Prokuratora Generalnego odbywa się na podstawie otwartego zaproszenia do zgłaszania kandydatur publikowanego w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*, w następstwie którego komisja selekcyjna sporządza listę zakwalifikowanych kandydatów i przedkłada ją Parlamentowi Europejskiemu oraz Radzie. Art. 16 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2017/1939 stanowi, że Rada dokonuje wyboru i powołuje jednego z kandydatów na stanowisko prokuratora europejskiego

¹ Rozporządzenie Rady (UE) 2017/1939 z dnia 12 października 2017 r. wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej („EPPO”), Dz.U. L 283 z 31.10.2017, s. 1.

² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1371 z dnia 5 lipca 2017 r. w sprawie zwalczania za pośrednictwem prawa karnego nadużyć na szkodę interesów finansowych Unii, Dz.U. L 198 z 28.7.2017, s. 29.

³ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1798 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie powołania Europejskiego Prokuratora Generalnego w Prokuraturze Europejskiej, Dz.U. L 274 z 28.10.2019, s. 1.

z odpowiedniego państwa członkowskiego po otrzymaniu od komisji selekcyjnej, o której mowa w art. 14 ust. 3 tego rozporządzenia, opinii wraz z uzasadnieniem.

Zgodnie z tym ostatnim przepisem komisja selekcyjna powinna składać się z 12 osób mianowanych przez Radę na podstawie wniosku Komisji, wybieranych spośród byłych członków Trybunału Sprawiedliwości i Trybunału Obrachunkowego, byłych przedstawicieli krajowych Eurojustu, członków krajowych sądów najwyższych, osób sprawujących wysokie stanowiska prokuratorskie i prawników o uznanych kompetencjach. Jedną z wybieranych osób proponuje Parlament Europejski.

W październiku 2018 r. Rada mianowała, na podstawie wniosku Komisji, 12 członków pierwszej komisji selekcyjnej⁴, natomiast 12 członków obecnej komisji selekcyjnej mianowano w styczniu 2023 r. na okres czterech lat od dnia 20 stycznia 2023 r.⁵ Jednym z członków komisji selekcyjnej powołanych w styczniu 2023 r. był Marin MRČELA, sędzieja Sądu Najwyższego Republiki Chorwacji. 8 kwietnia 2024 r. Marin MRČELA poinformował Komisję Europejską, że nie może już pełnić funkcji członka komisji selekcyjnej i w związku z tym ustępuje z tego stanowiska. Rada została odpowiednio poinformowana.

Aby zapewnić ciągłość prac komisji selekcyjnej, należy zastąpić Marina MRČELĘ. Zgodnie z zasadami działalności komisji selekcyjnej⁶ zastępca powinien zostać mianowany na okres pozostający do końca kadencji Marina MRČELI (tj. do dnia 20 stycznia 2027 r.). W niniejszym wniosku Komisja proponuje zatem, aby Rada mianowała Dražena JELENICIA, Zastępcę Prokuratora Generalnego Republiki Chorwacji, członkiem komisji selekcyjnej w celu zastąpienia Marina MRČELI. Dražen JELENIĆ spełnia wymogi określone w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939. Przedstawiając wniosek w sprawie jego mianowania, Komisja uwzględniła potrzebę zapewnienia równowagi pod względem rozmieszczenia geograficznego, równowagi płci oraz wiedzy na temat systemów prawnych państw członkowskich uczestniczących w EPPO.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

EPPO ustanowiono rozporządzeniem (UE) 2017/1939, które przyjęto na podstawie art. 86 TFUE. EPPO pełni funkcje powierzone jej rozporządzeniem (UE) 2017/1939 od dnia 1 czerwca 2021 r. Przedkładając niniejszy wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie zastąpienia jednego z aktualnych członków komisji selekcyjnej, Komisja wypełnia swój obowiązek wynikający z art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939. Niniejszy wniosek umożliwia zastąpienie jednego z członków obecnej komisji selekcyjnej, którego kadencja dobiegnie końca w dniu 20 stycznia 2027 r. Funkcjonowanie komisji selekcyjnej w pełnym składzie jest ważne, aby umożliwić uporządkowane zakończenie procedur wyboru i powołania prokuratora europejskiego z Polski⁷,

⁴ Decyzja Rady (UE) 2018/1275 z dnia 18 września 2018 r. w sprawie mianowania członków komisji selekcyjnej, o której mowa w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939, Dz.U. L 238 z 21.9.2018, s. 92.

⁵ Decyzja Rady (UE) 2023/133 z dnia 17 stycznia 2023 r. w sprawie mianowania członków komisji selekcyjnej, o której mowa w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939, Dz.U. L 17 z 19.1.2023, s. 90.

⁶ Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2018/1696 z dnia 13 lipca 2018 r. w sprawie zasad działalności komisji selekcyjnej przewidzianej w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939 wdrażającego wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej („EPPO”), Dz.U. L 282 z 12.11.2018, s. 8.

⁷ W lutym 2024 r. Polska przystąpiła do wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia EPPO (decyzja Komisji (UE) 2024/807 z dnia 29 lutego 2024 r. potwierdzająca uczestnictwo Polski we wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej, Dz.U. L, 2024/807,

a także prokuratorów europejskich, którzy będą musieli zostać zastąpieni w 2026 r., oraz nowego Europejskiego Prokuratora Generalnego, który również będzie musiał zostać powołany w 2026 r.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Niniejszy wniosek jest spójny z innymi politykami Unii, których celem jest wzmocnienie ochrony interesów finansowych Unii.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą wniosku jest art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Decyzję o mianowaniu członków komisji selekcyjnej, o której mowa w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939, może podjąć jedynie Rada na wniosek Komisji, co zatem z założenia stanowi kompetencję wyłączną, która nie podlega zasadzie pomocniczości.

- **Proporcjonalność**

Zakres niniejszego wniosku ogranicza się do tego, co jest konieczne do osiągnięcia zamierzonych celów, a zatem jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Niniejszy wniosek ma zasadnicze znaczenie dla zapewnienia możliwości zastąpienia Europejskiego Prokuratora Generalnego i prokuratorów europejskich po zakończeniu ich kadencji oraz powołania prokuratorów europejskich z państw członkowskich, które niedawno przystąpiły lub wkrótce dołączą do wzmocnionej współpracy w zakresie EPPO. Zagwarantuje to pełne wdrożenie i ciągłość działań operacyjnych Prokuratury Europejskiej.

- **Wybór instrumentu**

Art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939 stanowi, że Rada przyjmuje decyzję w sprawie mianowania członków komisji selekcyjnej na podstawie wniosku Komisji. Pkt II zasad działalności komisji selekcyjnej przewiduje ponadto, że osoba, która ma zastąpić członka komisji selekcyjnej, powinna zostać powołana na okres pozostający do zakończenia kadencji jej poprzednika według tej samej procedury. Wybór proponowanego instrumentu jest zatem podyktowany obowiązującymi przepisami w tej dziedzinie.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Z uwagi na techniczny charakter niniejszego wniosku i brak swobody uznania Komisji, która wypełnia obowiązek określony w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939, nie przeprowadzono ocen *ex post*, konsultacji z zainteresowanymi stronami ani ocen skutków.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu finansowego na budżet.

29.2.2024). Należy zatem powołać Prokuratora Europejskiego z Polski. Ponadto Szwecja prawdopodobnie wkrótce powiadomi Komisję o zamiarze przystąpienia do wzmocnionej współpracy.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Biorąc pod uwagę charakter przedmiotowego środka, nie ma potrzeby opracowywania planów wdrażania i monitorowania ani dokonywania ustaleń dotyczących oceny i sprawozdawczości.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Art. 1 stanowi, że Dražen JELENIĆ zastępuje Marina MRČEŁĘ na stanowisku członka komisji selekcyjnej, o której mowa w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939.

W art. 2 określa się termin wejścia w życie decyzji.

Wniosek

DECYZJA RADY**zmieniająca decyzję Rady (UE) 2023/133 w sprawie mianowania członków komisji selekcyjnej, o której mowa w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) 2017/1939 z dnia 12 października 2017 r. wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej („EPPO”)¹, w szczególności jego art. 14 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Europejski Prokurator Generalny jest wybierany za obopólną zgodą Parlamentu Europejskiego i Rady z listy zakwalifikowanych kandydatów sporządzonej przez komisję selekcyjną, o której mowa w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939. Każdy prokurator europejski jest wybierany przez Radę spośród trzech kwalifikujących się kandydatów wskazanych przez dane państwo członkowskie i powoływany po otrzymaniu od komisji selekcyjnej opinii wraz z uzasadnieniem.
- (2) Obecni członkowie komisji selekcyjnej zostali mianowani na okres czterech lat od dnia 20 stycznia 2023 r. decyzją Rady (UE) 2023/133².
- (3) Marin MRČELA jest obecnie członkiem komisji selekcyjnej. 8 kwietnia 2024 r. Marin MRČELA poinformował Komisję, że nie może już pełnić funkcji członka komisji selekcyjnej i w związku z tym ustępuje z tego stanowiska. Rada została odpowiednio poinformowana.
- (4) Należy jak najszybciej mianować nowego członka komisji selekcyjnej, który zastąpi Marina MRČELĘ, aby zapewnić ciągłość działalności komisji selekcyjnej. Należy zatem mianować Dražena JELENICIA, Zastępcę Prokuratora Generalnego Republiki Chorwacji, nowym członkiem komisji selekcyjnej. Proponując tę osobę, Komisja uwzględniła potrzebę równowagi pod względem rozmieszczenia geograficznego, równowagi płci oraz właściwej reprezentacji systemów prawnych państw członkowskich uczestniczących we wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia EPPO.
- (5) Zgodnie z pkt II zasad działalności komisji selekcyjnej określonych w załączniku do decyzji wykonawczej Rady (UE) 2018/1696³ Dražen JELENIĆ powinien zostać powołany na okres pozostający do zakończenia kadencji jego poprzednika.

¹ Dz.U. L 283 z 31.10.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>.

² Decyzja Rady (UE) 2023/133 z dnia 17 stycznia 2023 r. w sprawie mianowania członków komisji selekcyjnej, o której mowa w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939 (Dz.U. L 17 z 19.1.2023, s. 90, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/133/oj>).

- (6) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję (UE) 2023/133.
- (7) W celu zapewnienia, aby Dražen JELENIĆ mógł niezwłocznie objąć swoje funkcje i uczestniczyć w bieżących działaniach komisji selekcyjnej, niniejsza decyzja powinna wejść w życie następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W art. 1 decyzji (UE) 2023/133 imię i nazwisko „Marin MRČELA” zastępuje się imieniem i nazwiskiem „Dražen JELENIĆ”.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

³ Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2018/1696 z dnia 13 lipca 2018 r. w sprawie zasad działalności komisji selekcyjnej przewidzianej w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939 wdrażającego wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej („EPPO”) (Dz.U. L 282 z 12.11.2018, s. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/1696/oj).