



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 28. svibnja 2024.
(OR. en)

10171/24

Međuinstitucijski predmet:
2024/0118(NLE)

JAI 847
COPEN 265
EPPO 8
FIN 462
GAF 15

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	27. svibnja 2024.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2024) 215 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o izmjeni Odluke (EU) 2023/133 o imenovanju članova povjerenstva za odabir predviđenog u članku 14. stavku 3. Uredbe (EU) 2017/1939

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2024) 215 final.

Priloženo: COM(2024) 215 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 27.5.2024.
COM(2024) 215 final

2024/0118 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o izmjeni Odluke (EU) 2023/133 o imenovanju članova povjerenstva za odabir
predviđenog u članku 14. stavku 3. Uredbe (EU) 2017/1939**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) donesena je 12. listopada 2017., a stupila je na snagu 20. studenog 2017.¹ EPPO je 1. lipnja 2021. preuzeo istražne zadaće i zadaće kaznenog progona koje su mu dodijeljene tom uredbom. EPPO je odgovoran za istragu, kazneni progon i podizanje optužnica protiv počinitelja i sudionika kaznenih djela koja utječu na financijske interese Unije predviđenih u Direktivi (EU) 2017/1371², kako je prenesena u nacionalno pravo, i određenih Uredbom (EU) 2017/1939.

U skladu s člankom 8. Uredbe (EU) 2017/1939 EPPO je ustrojen na središnjoj i na decentraliziranoj razini. Glavni europski tužitelj i europski tužitelji – jedan iz svake države članice koja sudjeluje u pojačanoj suradnji u vezi s osnivanjem EPPO-a – dio su središnje razine EPPO-a i čine kolegij EPPO-a. Europski parlament i Vijeće suglasno su imenovali prvog glavnog europskog tužitelja u listopadu 2019.³ Vijeće je u srpnju 2020. imenovalo prvih 22 europskih tužitelja EPPO-a.

Mandat glavnog europskog tužitelja traje sedam godina i ne može se obnavljati (članak 14. stavak 1. Uredbe (EU) 2017/1939). Mandat europskih tužitelja traje šest godina i Vijeće ga može produljiti za najviše tri godine (članak 16. stavak 3. Uredbe (EU) 2017/1939). Prema članku 16. stavku 4. Uredbe (EU) 2017/1939 svake tri godine djelomično se zamjenjuje trećina europskih tužitelja pri čemu Vijeće donosi prijelazna pravila za imenovanje europskih tužitelja za prvo mandatno razdoblje i tijekom njega. Na temelju toga Vijeće je donijelo Provedbenu odluku Vijeća (EU) 2019/598 od 9. travnja 2019., kojom se predviđa da bi mandat europskih tužitelja iz osam država članica, utvrđen ždrijebom, trebao biti tri godine i ne bi se trebao moći produljiti. Mandat tih europskih tužitelja stoga je prestao u srpnju 2023.

Prema članku 14. stavku 3. Uredbe (EU) 2017/1939 odabir glavnog europskog tužitelja temelji se na javnom natječaju i objavljuje u Službenom listu Europske unije, nakon čega povjerenstvo za odabir sastavlja popis kvalificiranih kandidata koji su ušli u uži izbor koji se podnosi Europskom parlamentu i Vijeću. Člankom 16. stavkom 2. Uredbe (EU) 2017/1939 predviđa se da Vijeće nakon primitka obrazloženog mišljenja povjerenstva za odabir iz članka 14. stavka 3. te uredbe bira i imenuje jednog od kandidata koje su države članice predložile za radno mjesto europskog tužitelja.

U skladu s potonjom odredbom povjerenstvo za odabir trebalo bi se sastojati od 12 osoba, koje imenuje Vijeće na prijedlog Komisije, izabranih među bivšim članovima Suda i Revizorskog suda, bivšim nacionalnim članovima Eurojusta, članovima nacionalnih vrhovnih sudova, javnim tužiteljima na visokom položaju te renomiranim pravnicima. Jednu od tih izabranih osoba trebao bi predložiti Europski parlament.

¹ Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”), SL L 283, 31.10.2017., str. 1.

² Direktiva (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2017. o suzbijanju prijevara počinjenih protiv financijskih interesa Unije kaznenopravnim sredstvima, SL L 198, 28.7.2017., str. 29.

³ Odluka (EU) 2019/1798 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2019. o imenovanju glavnog europskog tužitelja Ureda europskog javnog tužitelja, SL L 274, 28.10.2019., str. 1.

Vijeće je na prijedlog Komisije u listopadu 2018. imenovalo 12 članova prvog povjerenstva za odabir⁴, a 12 članova trenutnog povjerenstva za odabir imenovano je u siječnju 2023. na razdoblje od četiri godine počevši od 20. siječnja 2023.⁵ Marin MRČELA, sudac Vrhovnog suda Republike Hrvatske, bio je jedan od članova povjerenstva za odabir imenovanog u siječnju 2023. G. MRČELA je 8. travnja 2024. obavijestio Europsku komisiju da više ne može biti član povjerenstva za odabir i da je odlučio podnijeti ostavku. Vijeće je o tome obaviješteno.

Kako bi se osigurao kontinuitet rada povjerenstva za odabir, trebalo bi zamijeniti g. MRČELU. U skladu s pravilima rada povjerenstva za odabir⁶, njegova zamjena trebala bi biti imenovana za preostalo razdoblje mandata g. MRČELE (do 20. siječnja 2027.). Ovim prijedlogom Komisija stoga predlaže Vijeću da imenuje Dražena JELENIĆA, zamjenika glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske, članom povjerenstva za odabir kao zamjenu za g. MRČELU. G. Dražen JELENIĆ ispunjava zahtjeve utvrđene u članku 14. stavku 3. Uredbe (EU) 2017/1939. Komisija je pri predlaganju tog imenovanja uzela u obzir potrebu za geografskom uravnoteženošću, rodnom ravnotežom i odgovarajućim poznavanjem pravnih sustava država članica koje sudjeluju u EPPO-u.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

EPPO je osnovan Uredbom (EU) 2017/1939, koja je donesena na temelju članka 86. UFEU-a. EPPO izvršava funkcije koje su mu dodijeljene Uredbom (EU) 2017/1939 od 1. lipnja 2021. Podnošenjem ovog Prijedloga odluke Vijeća o zamjeni jednog člana sadašnjeg povjerenstva za odabir Komisija ispunjava svoju obvezu iz članka 14. stavka 3. Uredbe (EU) 2017/1939. Ovim se prijedlogom omogućuje zamjena jednog člana sadašnjeg povjerenstva za odabir, čiji mandat prestaje 20. siječnja 2027. Potpuno funkcioniranje povjerenstva za odabir važno je za uredno okončanje postupaka za odabir i imenovanje europskog tužitelja iz Poljske⁷, europskih tužitelja koje će biti nužno zamijeniti 2026. te novog glavnog europskog tužitelja, koji će se također morati imenovati 2026.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ovaj je Prijedlog u skladu s drugim politikama Unije usmjerenima na jačanje zaštite financijskih interesa Unije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Prijedlog se temelji na članku 14. stavku 3. Uredbe (EU) 2017/1939.

⁴ Odluka Vijeća (EU) 2018/1275 od 18. rujna 2018. o imenovanju članova povjerenstva za odabir predviđenog u članku 14. stavku 3. Uredbe (EU) 2017/1939, SL L 238, 21.9.2018., str. 92.

⁵ Odluka Vijeća (EU) 2023/133 od 17. siječnja 2023. o imenovanju članova povjerenstva za odabir predviđenog u članku 14. stavku 3. Uredbe (EU) 2017/1939, SL L 17, 19.1.2023., str. 90.

⁶ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2018/1696 od 13. srpnja 2018. o pravilima rada povjerenstva za odabir predviđenima u članku 14. stavku 3. Uredbe (EU) 2017/1939 o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”), SL L 282, 12.11.2018., str. 8.

⁷ Poljska je u veljači 2024. postala sudionik u pojačanoj suradnji u vezi s osnivanjem EPPO-a (Odluka Komisije (EU) 2024/807 od 29. veljače 2024. o potvrdi sudjelovanja Poljske u pojačanoj suradnji u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja, SL L, 2024/807, 29.2.2024.). Stoga bi trebalo imenovati europskog tužitelja iz Poljske. Nadalje, Švedska će vjerojatno obavijestiti Komisiju o namjeri da uskoro počne sudjelovati u pojačanoj suradnji.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

O imenovanju članova povjerenstva za odabir u skladu s člankom 14. stavkom 3. Uredbe (EU) 2017/1939 odlučuje samo Vijeće na temelju prijedloga Komisije i to je dakle isključiva nadležnost po prirodi te ne podliježe načelu supsidijarnosti.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je ograničen na ono što je nužno za postizanje predloženih ciljeva te je stoga u skladu s načelom proporcionalnosti. Prijedlog je važan kako bi se osiguralo da se glavni europski tužitelj i europski tužitelji mogu zamijeniti na kraju njihova mandata te kako bi se mogli imenovati europski tužitelji iz država članica koje odnedavno sudjeluju ili će uskoro početi sudjelovati u pojačanoj suradnji u vezi s EPPO-om, čime se osigurava potpuna operacionalizacija i kontinuitet rada EPPO-a.

- **Odabir instrumenta**

Člankom 14. stavkom 3. Uredbe (EU) 2017/1939 predviđeno je da Vijeće treba donijeti odluku o imenovanju članova povjerenstva za odabir na prijedlog Komisije. Pravilom II. pravila rada povjerenstva za odabir nadalje se predviđa da bi se osoba koja treba zamijeniti člana povjerenstva za odabir trebala imenovati za preostalo razdoblje mandata prethodnika u skladu s istim postupkom. Stoga je odabir predloženog instrumenta propisan postojećim zakonodavstvom u tom području.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

S obzirom na tehničku prirodu ovog Prijedloga i nepostojanje diskrecijskog prava Komisije, koja ispunjava obvezu iz članka 14. stavka 3. Uredbe (EU) 2017/1939, nisu provedene *ex post* evaluacije, savjetovanja s dionicima ni procjene učinka.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog nema utjecaj na proračun.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

S obzirom na prirodu mjere, nema potrebe za provedbenim planovima i praćenjem, kao ni za mehanizmima evaluacije i izvješćivanja.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Člankom 1. predviđa se da g. Dražen JELENIĆ zamjenjuje g. Marina MRČELU kao člana povjerenstva za odabir predviđenog u članku 14. stavku 3. Uredbe (EU) 2017/1939.

U članku 2. navodi se datum stupanja na snagu Odluke.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Odluke (EU) 2023/133 o imenovanju članova povjerenstva za odabir predviđenog u članku 14. stavku 3. Uredbe (EU) 2017/1939

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”)¹, a posebno njezin članak 14. stavak 3.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Glavnog europskog tužitelja suglasno biraju Europski parlament i Vijeće s popisa kvalificiranih kandidata koji je sastavilo povjerenstvo za odabir iz članka 14. stavka 3. Uredbe (EU) 2017/1939. Europske tužitelje imenuje Vijeće, a odabire ih između troje kvalificiranih kandidata koje je predložila svaka država članica nakon što je primilo obrazloženo mišljenje povjerenstva za odabir.
- (2) Sadašnji članovi povjerenstva za odabir imenovani su Odlukom Vijeća (EU) 2023/133 na razdoblje od četiri godine počevši od 20. siječnja 2023.²
- (3) G. Marin MRČELA sadašnji je član povjerenstva za odabir. G. MRČELA je 8. travnja 2024. obavijestio Komisiju da više ne može biti član povjerenstva za odabir i da je odlučio podnijeti ostavku. Vijeće je o tome obaviješteno.
- (4) Kako bi se osigurao kontinuitet rada povjerenstva za odabir, trebalo bi što prije imenovati novog člana povjerenstva za odabir kao zamjenu za g. MRČELU. Stoga bi g. Dražena JELENIĆA, zamjenika glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske, trebalo imenovati novim članom povjerenstva za odabir. Komisija je u predlaganju tog imenovanja uzela u obzir potrebu za geografskom uravnoteženošću, rodnom ravnotežom i odgovarajućom zastupljenošću pravnih sustava država članica koje sudjeluju u pojačanoj suradnji u vezi s osnivanjem EPPO-a.
- (5) U skladu s pravilom II. pravila rada povjerenstva za odabir utvrđenih u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća (EU) 2018/1696³, g. JELENIĆA trebalo bi imenovati za preostalo razdoblje mandata njegova prethodnika.

¹ SL L 283, 31.10.2017., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>.

² Odluka Vijeća (EU) 2023/133 od 17. siječnja 2023. o imenovanju članova povjerenstva za odabir predviđenog u članku 14. stavku 3. Uredbe (EU) 2017/1939, SL L 17, 19.1.2023., str. 90., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/133/oj>.

³ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2018/1696 od 13. srpnja 2018. o pravilima rada povjerenstva za odabir predviđenima u članku 14. stavku 3. Uredbe (EU) 2017/1939 o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) (SL L 282, 12.11.2018., str. 8., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/1696/oj).

- (6) Odluku (EU) 2023/133 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (7) Kako bi se osiguralo da g. JELENIĆ može odmah preuzeti dužnosti i sudjelovati u tekućim aktivnostima povjerenstva za odabir, ova bi Odluka trebala stupiti na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

U članku 1. Odluke (EU) 2023/133 ime „g. Marin MRČELA” zamjenjuje se imenom „g. Dražen JELENIĆ”.

Article 2

Ova Odluka stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*