



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. toukokuuta 2024
(OR. en)

10171/24

Toimielinten välinen asia:
2024/0118(NLE)

JAI 847
COPEN 265
EPPO 8
FIN 462
GAF 15

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	27. toukokuuta 2024
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2024) 215 final
Asia:	Ehdotus: NEUVOSTON PÄÄTÖS asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädetyn valintalautakunnan jäsenten nimittämisestä annetun neuvoston päätöksen (EU) 2023/133 muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2024) 215 final.

Liite: COM(2024) 215 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 27.5.2024
COM(2024) 215 final

2024/0118 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädetyn valintalautakunnan jäsenten
nimittämisestä annetun neuvoston päätöksen (EU) 2023/133 muuttamisesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Neuvoston asetus (EU) 2017/1939 tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisesta¹ annettiin 12. lokakuuta 2017, ja se tuli voimaan 20. marraskuuta 2017. EPPO alkoi hoitaa sille kyseisellä asetuksella annettuja tutkinta- ja syyttämistehtäviä 1. kesäkuuta 2021. EPPO vastaa osaksi kansallista lainsäädäntöä saatetussa direktiivissä (EU) 2017/1371² säädettyjen ja asetuksessa (EU) 2017/1939 määritettyjen unionin taloudellisia etuja vahingoittavien rikosten tutkimisesta sekä kyseisten rikosten tekijöiden ja niihin osallisten asettamisesta syytteeseen ja saattamisesta tuomittaviksi.

Asetuksen (EU) 2017/1939 8 artiklan mukaisesti EPPO organisoidaan keskustasolla ja hajautetulla tasolla. Euroopan pääsyyttäjä ja Euroopan syyttäjät – yksi kustakin jäsenvaltiosta, joka osallistuu tiiviimpään yhteistyöhön EPPOn perustamisessa – ovat osa EPPOn keskustasoa ja muodostavat EPPOn kollegion. Euroopan parlamentti ja neuvosto nimittivät yhteisellä sopimuksella ensimmäisen Euroopan pääsyyttäjän lokakuussa 2019³. Neuvosto nimitti EPPOn ensimmäiset 22 Euroopan syyttäjää heinäkuussa 2020.

Euroopan pääsyyttäjän toimikausi on seitsemän vuotta, eikä sitä voida uusia (asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 1 kohta). Euroopan syyttäjien toimikausi on kuusi vuotta, ja neuvosto voi päättää jatkaa sitä enintään kolmella vuodella (asetuksen (EU) 2017/1939 16 artiklan 3 kohta). Asetuksen (EU) 2017/1939 16 artiklan 4 kohdassa säädetään, että kolmasosa Euroopan syyttäjistä olisi vaihdettava joka kolmas vuosi, ja edellytetään, että neuvosto hyväksyy Euroopan syyttäjien nimittämistä koskevat siirtymäsäännöt ensimmäistä toimikautta varten ja sen aikana. Tämän perusteella neuvosto hyväksyi 9. huhtikuuta 2019 neuvoston täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2019/598, jossa säädetään, että kahdeksan arpomalla määritetyn jäsenvaltion Euroopan syyttäjien toimikauden olisi oltava kolme vuotta eikä sitä saisi uusia. Näiden Euroopan syyttäjien toimikausi päättyi näin ollen heinäkuussa 2023.

Asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädetään, että Euroopan pääsyyttäjän valinnan olisi perustuttava Euroopan unionin virallisessa lehdessä julkaistavaan avoimeen ehdokashakuun, jonka jälkeen valintalautakunnan olisi laadittava pätevistä ehdokkaista esivalintaluettelo, joka toimitetaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Asetuksen (EU) 2017/1939 16 artiklan 2 kohdassa säädetään, että neuvoston olisi valittava ja nimitettävä Euroopan syyttäjän virkaan yksi jäsenvaltioiden nimeämistä ehdokkaista, saatuaan kyseisen asetuksen 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun valintalautakunnan perustellun lausunnon.

Viimeksi mainitun säännöksen mukaisesti valintalautakunnassa olisi oltava 12 henkilöä, jotka neuvosto nimittää komission ehdotuksesta. Henkilöt valitaan unionin tuomioistuimen ja tilintarkastustuomioistuimen entisten jäsenten, Eurojustin entisten kansallisten jäsenten, kansallisten korkeimpien oikeuksien jäsenten, korkea-arvoisten syyttäjien ja tunnustetusti

¹ Neuvoston asetus (EU) 2017/1939, annettu 12 päivänä lokakuuta 2017, tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisesta, EUVL L 283, 31.10.2017, s. 1–71.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/1371, annettu 5 päivänä heinäkuuta 2017, unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjunnasta rikosoikeudellisin keinoin, EUVL L 198, 28.7.2017, s. 29–41.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös (EU) 2019/1798, annettu 23 päivänä lokakuuta 2019, Euroopan syyttäjänviraston Euroopan pääsyyttäjän nimittämisestä, EUVL L 274, 28.10.2019, s. 1–2.

pätevien lainoppineiden joukosta. Valittavista henkilöistä yhden olisi oltava Euroopan parlamentin ehdottama.

Neuvosto nimitti ensimmäisen valintalautakunnan 12 jäsentä komission ehdotuksesta lokakuussa 2018⁴ ja nykyisen valintalautakunnan 12 jäsentä tammikuussa 2023 neljän vuoden toimikaudeksi 20. tammikuuta 2023 alkaen⁵. Marin MRČELA, Kroatian tasavallan korkeimman oikeuden jäsen, oli yksi tammikuussa 2023 nimitetyn valintalautakunnan jäsenistä. MRČELA ilmoitti 8. huhtikuuta 2024 Euroopan komissiolle, ettei hän voisi enää toimia valintalautakunnan jäsenenä ja päätti näin ollen erota tehtävästään. Neuvostolle annettiin tieto tästä.

Valintalautakunnan toiminnan jatkuvuuden varmistamiseksi komission jäsen MRČELA olisi korvattava toisella jäsenellä. Valintalautakunnan toimintaa koskevien sääntöjen⁶ mukaisesti MRČELAN tilalle olisi nimitettävä jäljellä olevaksi toimikaudeksi (eli 20. tammikuuta 2027 asti) toinen henkilö. Näin ollen komissio ehdottaa tässä, että neuvosto nimittää Kroatian tasavallan apulaisvaltakunnansyyttäjän Dražen JELENIĆIN valintalautakunnan jäseneksi MRČELAN tilalle. Dražen JELENIĆ täyttää asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädetyt vaatimukset. Komissio on ottanut hänen nimittämistään koskevassa ehdotuksessaan huomioon tarpeen varmistaa tasapaino maantieteellisen jakauman, sukupuolen ja EPPOon osallistuvien jäsenvaltioiden oikeusjärjestelmien tuntemuksen suhteen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

EPPO perustettiin asetuksella (EU) 2017/1939, joka hyväksyttiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 86 artiklan nojalla. EPPO on hoitanut sille asetuksella (EU) 2017/1939 annettuja tehtäviä 1. kesäkuuta 2021 alkaen. Esittämällä tämän ehdotuksen neuvoston päätökseksi valintalautakunnan jäsenen korvaamisesta komissio täyttää asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdan mukaisen velvoitteensa. Ehdotuksen myötä on mahdollista korvata yksi valintalautakunnan jäsen, jonka toimikauden on määrä päättyä 20. tammikuuta 2027. Valintalautakunnan täysilukuisuus on tärkeää, jotta Puolasta⁷ tulevan Euroopan syyttäjän sekä vuonna 2026 korvattavien Euroopan syyttäjien ja vuonna 2026 nimitettävän uuden Euroopan pääsyyttäjän valinta- ja nimitysmenettelyt voidaan saattaa hallitusti päätökseen.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on yhdenmukainen muiden unionin politiikkojen kanssa, joilla pyritään vahvistamaan unionin taloudellisten etujen suojaamista.

⁴ Neuvoston päätös (EU) 2018/1275, annettu 18 päivänä syyskuuta 2018, asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun valintalautakunnan jäsenten nimittämisestä, EUVL L 238, 21.9.2018, s. 92–93.

⁵ Neuvoston päätös (EU) 2023/133, annettu 17 päivänä tammikuuta 2023, asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun valintalautakunnan jäsenten nimittämisestä, EUVL L 17, 19.1.2023, s. 90–91.

⁶ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/1696, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2018, tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisessa annetun asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetuista valintalautakunnan toimintaa koskevista säännöistä, EUVL L 282, 12.11.2018, s. 8–12.

⁷ Puola liittyi tiiviimpään yhteistyöhön EPPO:n perustamisessa helmikuussa 2024 (komission päätös (EU) 2024/807, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Puolan osallistumisesta tiiviimmän yhteistyön toteuttamiseen Euroopan syyttäjänviraston perustamisessa, EUVL L, 2024/807, 29.2.2024). Näin ollen Puolasta olisi nimitettävä Euroopan syyttäjä. Lisäksi Ruotsi todennäköisesti ilmoittaa komissiolle pian aikomuksestaan liittyä tiiviimpään yhteistyöhön.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotus perustuu asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohtaan.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädetyistä valintalautakunnan jäsenten nimittämisestä voi päättää ainoastaan neuvosto komission ehdotuksesta, joten se kuuluu luonteeltaan yksinomaiseen toimivaltaan, johon ei sovelleta toissijaisuusperiaatetta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotuksessa rajoitetaan siihen, mikä on tarpeen ehdotettujen tavoitteiden saavuttamiseksi, joten se on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Tämä ehdotus on olennaisen tärkeä sen varmistamiseksi, että Euroopan pääsyyttaja ja Euroopan syyttäjät voidaan korvata heidän toimikautensa päättyessä ja että EPPOa koskevaan tiiviimpään yhteistyöhön äskettäin liittyneiden tai pian liittyvien jäsenvaltioiden Euroopan syyttäjät nimitetään, millä varmistetaan EPPOn täysilukuisuus ja sen operatiivisen toiminnan jatkuvuus.

- **Toimintatavan valinta**

Asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädetään, että neuvosto tekee päätöksen lautakunnan jäsenten nimityksistä komission ehdotuksesta. Valintalautakunnan toimintaa koskevan säännön II mukaan henkilö, jonka on määrä korvata valintalautakunnan jäsen, olisi nimitettävä edeltäjänsä jäljellä olevaksi toimikaudeksi samaa menettelyä noudattaen. Ehdotetun välineen valinta perustuu näin ollen asiaa koskevan voimassa olevan lainsäädännön vaatimukseen.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Kun otetaan huomioon tämän ehdotuksen tekninen luonne ja se, ettei komissiolla ole harkintavaltaa, vaan sen on noudatettava asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädettyä velvoitetta, jälkiarviointeja, sidosryhmien kuulemisia ja vaikutustenarviointeja ei toteutettu.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tällä ehdotuksella ei ole vaikutuksia talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Tämän toimenpiteen luonteen vuoksi täytäntöönpanosuunnitelmia ja seurantaa taikka arviointi- ja raportointijärjestelyjä ei tarvita.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Asetuksen 1 artiklassa säädetään, että Dražen JELENIĆ korvaa Marin MRČELAn asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun valintalautakunnan jäsenenä.

Päätöksen 2 artiklassa säädetään päätöksen voimaantulosta.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS**asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädetyn valintalautakunnan jäsenten nimittämisestä annetun neuvoston päätöksen (EU) 2023/133 muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisessa 12 päivänä lokakuuta 2017 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939¹ ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- 1) Euroopan parlamentti ja neuvosto nimittävät Euroopan pääsyyttäjän yhteisellä sopimuksella esivalintaluettelosta, jonka asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädetty valintalautakunta on laatinut pätevistä ehdokkaista. Neuvosto nimittää Euroopan syyttäjät kunkin jäsenvaltion nimittämien kolmen pätevän ehdokkaan joukosta saatuaan kyseiseltä valintalautakunnalta perustellun lausunnon.
- 2) Valintalautakunnan nykyiset jäsenet nimitettiin neuvoston päätöksellä (EU) 2023/133 neljän vuoden toimikaudeksi 20. tammikuuta 2023 alkaen².
- 3) Yksi valintalautakunnan jäsenistä on tällä hetkellä Marin MRČELA. MRČELA ilmoitti 8. huhtikuuta 2024 komissiolle, että hän ei voisi enää toimia valintalautakunnan jäsenenä ja oli päättänyt siksi erota tehtävästään. Neuvostolle annettiin tieto tästä.
- 4) Valintalautakuntaan olisi nimitettävä mahdollisimman pian uusi jäsen MRČELAn tilalle, jotta valintalautakunnan toiminnan jatkuvuus voidaan varmistaa. Sen vuoksi valintalautakunnan uudeksi jäseneksi olisi nimitettävä Kroatian tasavallan apulaisvaltakunnansyyttäjä Dražen JELENIĆ. Ehdottaessaan kyseistä henkilöä komissio on ottanut huomioon maantieteellisen tasapainon, sukupuolten tasapuolisen edustuksen ja niiden jäsenvaltioiden oikeusjärjestelmien riittävän edustuksen, jotka osallistuvat tiiviimpään yhteistyöhön EPPOn perustamisessa.
- 5) Neuvoston täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2018/1696³ liitteessä olevan valintalautakunnan toimintaa koskevan säännön II mukaisesti JELENIĆ olisi nimitettävä edeltäjänsä jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

¹ EUVL L 283, 12.5.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>.

² Neuvoston päätös (EU) 2023/133, annettu 17 päivänä tammikuuta 2023, asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun valintalautakunnan jäsenten nimittämisestä (EUVL L 17, 19.1.2023, s. 90, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/133/oj>).

³ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/1696, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2018, tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisessa annetun asetuksen (EU)

- 6) Sen vuoksi päätöstä (EU) 2023/133 olisi muutettava.
- 7) Sen varmistamiseksi, että JELENIC voi välittömästi aloittaa tehtävässään ja osallistua valintalautakunnan meneillään olevaan toimintaan, tämän päätöksen olisi tultava voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Korvataan päätöksen (EU) 2023/133 1 artiklassa nimi ”Marin MRČELA” nimellä ”Dražen JELENIC”.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetuista valintalautakunnan toimintaa koskevista säännöistä (EUVL L 282, 12.11.2018, s. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/1696/oj).