



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 28. maj 2024
(OR. en)

10171/24

**Interinstitutionel sag:
2024/0118(NLE)**

**JAI 847
COPEN 265
EPPO 8
FIN 462
GAF 15**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	27. maj 2024
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2024) 215 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om ændring af Rådets afgørelse (EU) 2023/133 om udpegelse af medlemmer af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2024) 215 final.

Bilag: COM(2024) 215 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 27.5.2024
COM(2024) 215 final

2024/0118 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af Rådets afgørelse (EU) 2023/133 om udpegelse af medlemmer af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Rådets forordning (EU) 2017/1939 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") blev vedtaget den 12. oktober 2017 og trådte i kraft den 20. november 2017¹. EPPO overtog de efterforsknings- og retsforfølgningsopgaver, som den blev pålagt ved forordningen, den 1. juni 2021. EPPO er ansvarlig for at foretage efterforskning og retsforfølgning af gerningsmænd og medvirkende til strafbare handlinger, der skader Unionens finansielle interesser, som nævnt i direktiv (EU) 2017/1371², som gennemført i national ret og fastsat ved forordning (EU) 2017/1939, samt til at stille dem for en domstol.

I henhold til artikel 8 i forordning (EU) 2017/1939 er EPPO organiseret på centralt niveau og decentralt niveau. Den europæiske chefanklager og de europæiske anklagere – en for hver medlemsstat, der deltager i det forstærkede samarbejde om oprettelse af EPPO – er en del af det centrale niveau og udgør EPPO's kollegium. Europa-Parlamentet og Rådet udpegede efter fælles overenskomst den første europæiske chefanklager i oktober 2019³. Rådet udpegede de første 22 europæiske anklagere ved EPPO i juli 2020.

Den europæiske chefanklagers embedsperiode er syv år og kan ikke forlænges, jf. artikel 14, stk. 1, i forordning (EU) 2017/1939. De europæiske anklageres embedsperiode er seks år, og Rådet kan beslutte at forlænge den med højst tre år, jf. artikel 16, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939. I henhold til artikel 16, stk. 4, i forordning (EU) 2017/1939 finder der hvert tredje år en delvis nybesættelse af en tredjedel af de europæiske anklagere sted, og Rådet vedtager overgangsbestemmelser for udpegelsen af de europæiske anklagere for og under den første mandatperiode. På dette grundlag vedtog Rådet gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/598 af 9. april 2019, hvori det fastsættes, at mandatperioden for de europæiske anklagere fra otte medlemsstater, der findes ved lodtrækning, er tre år og ikke kan forlænges. Disse europæiske anklageres mandatperiode udløb således i juli 2023.

Det fremgår af artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939, at udvælgelsen sker på grundlag af et stillingsopslag, der offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*, hvorefter et udvælgelsespanel opstiller en kort liste over egnede ansøgere, som forelægges for Europa-Parlamentet og for Rådet. I artikel 16, stk. 2, i forordning (EU) 2017/1939 bestemmes det, at Rådet udvælger og udpeger en af de kandidater, som medlemsstaterne har indstillet til hvervet som europæisk anklager, efter at have modtaget den begrundede udtalelse fra det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i samme forordning.

Ifølge sidstnævnte bestemmelse består udvælgelsespanelet af 12 personer, der udpeges af Rådet efter indstilling fra Kommissionen og vælges blandt tidligere medlemmer af Domstolen og Revisionsretten, tidligere nationale medlemmer af Eurojust, medlemmer af de øverste nationale retter, højtstående anklagere samt jurister, hvis faglige kvalifikationer er almindeligt anerkendt. Én af de udvalgte personer foreslås af Europa-Parlamentet.

¹ Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1).

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29).

³ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2019/1798 af 23. oktober 2019 om udpegelse af den europæiske chefanklager for Den Europæiske Anklagemyndighed (EUT L 274 af 28.10.2019, s. 1).

De 12 medlemmer af det første udvælgelsespanel blev udpeget af Rådet på forslag af Kommissionen i oktober 2018⁴, mens de 12 medlemmer af det nuværende udvælgelsespanel blev udpeget i januar 2023 for en periode på fire år fra den 20. januar 2023⁵. Marin MRČELA fra Republikken Kroatiens højesteret var et af udvælgelsespanelets medlemmer, der blev udpeget i januar 2023. Den 8. april 2024 underrettede Marin MRČELA Europa-Kommissionen om, at han ikke længere kunne være medlem af udvælgelsespanelet og derfor havde besluttet at træde tilbage. Rådet blev underrettet herom.

For at sikre udvælgelsespanelets kontinuitet bør Marin MRČELA afløses. I overensstemmelse med reglerne for udvælgelsespanelets funktionsmåde⁶ udpeges hans efterfølger for resten af Marin MRČELAs mandatperiode (dvs. indtil den 20. januar 2027). Ved nærværende forslag foreslår Kommissionen derfor Rådet at udpege Dražen JELENIĆ, som er Republikken Kroatiens vicesstatsadvokat, som medlem af udvælgelsespanelet som efterfølger for Marin MRČELA. Dražen JELENIĆ opfylder kravene i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939. Ved hans indstilling har Kommissionen taget hensyn til behovet for at sikre balance med hensyn til geografisk fordeling, køn og kendskab til retssystemerne i de medlemsstater, der deltager i EPPO.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

EPPO blev oprettet ved forordning (EU) 2017/1939, som blev vedtaget på grundlag af artikel 86 i TEUF. EPPO har siden den 1. juni 2021 udøvet de funktioner, der er tillagt den ved forordning (EU) 2017/1939. Ved at forelægge dette forslag til Rådets afgørelse om afløsning af et af de nuværende medlemmer af udvælgelsespanelet opfylder Kommissionen sine forpligtelser efter artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939. Dette forslag gør det muligt at afløse et af medlemmerne af det nuværende udvælgelsespanel, hvis embedsperiode udløber den 20. januar 2027. Det er vigtigt, at udvælgelsespanelet er fuldt ud funktionsdygtigt for at gøre det muligt korrekt at afslutte procedurerne for udvælgelse og udpegelse af den europæiske anklager fra Polen⁷ samt de europæiske anklagere, der skal udskiftes i 2026, og den nye europæiske chefanklager, der også skal udpeges i 2026.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Dette forslag er i overensstemmelse med Unionens politik på andre områder, der har til formål at styrke beskyttelsen af Unionens finansielle interesser.

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2018/1275 af 18. september 2018 om udpegelse af medlemmerne af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939 (EUT L 238 af 21.9.2018, s. 92).

⁵ Rådets afgørelse (EU) 2023/133 af 17. januar 2023 om udpegelse af medlemmer af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939 (EUT L 17 af 19.1.2023, s. 90).

⁶ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1696 af 13. juli 2018 om reglerne for det udvælgelsespanels funktionsmåde, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") (EUT L 282 af 12.11.2018, s. 8).

⁷ Polen tilsluttede sig det forstærkede samarbejde om oprettelse af EPPO i februar 2024 (Kommissionens afgørelse (EU) 2024/807 af 29. februar 2024 om bekræftelse af Polens deltagelse i det forstærkede samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed (EUT L, 2024/807, 29.2.2024). Den europæiske anklager fra Polen bør derfor udpeges. Desuden er det sandsynligt, at Sverige snart vil underrette Kommissionen om, at landet agter at tilslutte sig det forstærkede samarbejde.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Forslagets retsgrundlag er artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Udpegelsen af medlemmerne af udvælgelsespanelet, jf. artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939, kan kun afgøres af Rådet på baggrund af et forslag fra Kommissionen og er derfor i sagens natur en enekompetence, som ikke er underlagt nærhedsprincippet.

• Proportionalitetsprincippet

Dette forslag er begrænset til, hvad der er nødvendigt for at nå de foreslåede mål, og er derfor i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. Dette forslag er afgørende for at sikre, at de europæiske anklagere og den europæiske chefanklager kan udskiftes ved udløbet af deres embedsperiode, og at de europæiske anklagere fra de medlemsstater, der for nylig har tilsluttet sig eller snart vil tilslutte sig det forstærkede samarbejde om EPPO, udpeges, hvorved der sikres fuld udrulning og kontinuitet i EPPO's operationelle aktiviteter.

• Valg af retsakt

I henhold til artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939 skal Rådet på forslag af Kommissionen vedtage en afgørelse om udpegelse af medlemmerne af udvælgelsespanelet. Det fremgår af regel II i reglerne for udvælgelsespanelet, at en person, der skal efterfølge et medlem af udvælgelsespanelet, udpeges for resten af medlemmets mandatperiode efter samme procedure. Valget af den foreslåede retsakt er derfor påkrævet ifølge den gældende lovgivning på området.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

• Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning

I betragtning af dette forslags tekniske karakter og manglen på skønsmæssige vurderinger for Kommissionen, som opfylder forpligtelsen i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939, blev der ikke foretaget efterfølgende evalueringer, høringer af interessenter og konsekvensanalyser.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen budgetmæssige virkninger.

5. ANDRE FORHOLD

• Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering

I betragtning af denne foranstaltnings art er der hverken behov for gennemførelsesplaner og overvågning eller for evaluerings- og rapporteringsordninger.

• Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget

I artikel 1 fastsættes det, at Dražen JELENIĆ afløser Marin MRČELA som medlem af udvælgelsespanelet som omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939.

Artikel 2 indeholder bestemmelser om afgørelsens ikrafttræden.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om ændring af Rådets afgørelse (EU) 2023/133 om udpegelse af medlemmer af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO")¹, særlig artikel 14, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den europæiske chefanklager udpeges efter fælles overenskomst af Europa-Parlamentet og Rådet blandt de kandidater, der er opstillet på en kort liste af det panel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939. De europæiske anklagere udpeges af Rådet blandt tre kvalificerede kandidater, der indstilles af hver medlemsstat, efter at have modtaget en begrundet udtalelse fra dette udvælgelsespanel.
- (2) De nuværende medlemmer af udvælgelsespanelet blev udpeget for en periode på fire år fra den 20. januar 2023 ved Rådets afgørelse (EU) 2023/133².
- (3) Marin MRČELA er i øjeblikket medlem af udvælgelsespanelet. Den 8. april 2024 underrettede Marin MRČELA Kommissionen om, at han ikke længere kunne være medlem af udvælgelsespanelet og derfor havde besluttet sig for at træde tilbage. Rådet blev underrettet herom.
- (4) Der bør derfor udpeges et nyt medlem af udvælgelsespanelet hurtigst muligt til at afløse Marin MRČELA for at sikre kontinuiteten i udvælgelsespanelets aktiviteter. Dražen JELENIĆ, som er Republikken Kroatiens vicesstatsadvokat, skal derfor udpeges som nyt medlem af udvælgelsespanelet. Ved indstillingen af DRAŽEN JELENIĆ har Kommissionen taget hensyn til behovet for geografisk balance, balance mellem kønnene og passende repræsentation af retssystemerne i de medlemsstater, som deltager i det forstærkede samarbejde om oprettelse af EPPO.
- (5) I overensstemmelse med regel II i reglerne for udvælgelsespanelets funktionsmåde, der er knyttet som bilag til Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1696³, bør Dražen JELENIĆ udpeges for resten af sin forgængers mandatperiode.

¹ EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj?locale=da>

² Rådets afgørelse (EU) 2023/133 af 17. januar 2023 om udpegelse af medlemmer af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939 (EUT L 17 af 19.1.2023, s. 90, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2023/133/oj?locale=da>).

³ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1696 af 13. juli 2018 om reglerne for det udvælgelsespanels funktionsmåde, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939 om gennemførelse af

- (6) Gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/133 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —
- (7) For at sikre, at Dražen JELENIĆ straks kan påbegynde sine opgaver og deltage i udvælgelsespanelets igangværende aktiviteter, bør denne afgørelse træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I artikel 1 i afgørelse (EU) 2023/133 erstattes navnet "Marin MRČELA" med navnet "Dražen JELENIĆ".

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand