



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 28 май 2024 г.  
(OR. en)

10171/24

---

---

Междуинституционално досие:  
2024/0118(NLE)

---

---

JAI 847  
COPEN 265  
EPPO 8  
FIN 462  
GAF 15

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 27 май 2024 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2024) 215 final

---

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение (ЕС) 2023/133 за назначаване на членовете на комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2024) 215 final.

Приложение: COM(2024) 215 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.5.2024 г.  
COM(2024) 215 final

2024/0118 (NLE)

Предложение за

**РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за изменение на Решение (ЕС) 2023/133 за назначаване на членовете на комитета  
по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

#### • Основания и цели на предложението

Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура бе приет на 12 октомври 2017 г. и влезе в сила на 20 ноември 2017 г.<sup>1</sup> На 1 юни 2021 г. Европейската прокуратура пое възложените ѝ с посочения регламент функции по разследване и наказателно преследване. Европейската прокуратура отговаря за провеждането на разследвания, наказателното преследване и предаването на съд на извършителите на престъпления и съучастниците в престъпления, засягащи финансовите интереси на Съюза, които са предвидени в Директива (ЕС) 2017/1371<sup>2</sup>, както са въведени в националното право и са определени от Регламент (ЕС) 2017/1939.

В съответствие с член 8 от Регламент (ЕС) 2017/1939 Европейската прокуратура е организирана на централно и децентрализирано равнище. Европейският главен прокурор и европейските прокурори — по един от всяка държава членка, участваща в засиленото сътрудничество за създаване на Европейската прокуратура — са част от централното равнище на Европейската прокуратура и образуват колегиума на Европейската прокуратура. Европейският парламент и Съветът назначиха с общо съгласие първия европейски главен прокурор през октомври 2019 г.<sup>3</sup> През юли 2020 г. Съветът назначи първите 22 европейски прокурори на Европейската прокуратура.

Мандатът на европейския главен прокурор е седем години и не може да бъде подновяван (член 14, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2017/1939). Мандатът на европейските прокурори е шест години, като Съветът може да реши да го удължи за максимален срок от три години (член 16, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939). В член 16, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2017/1939 се предвижда, че на всеки три години следва да се осъществява частична подмяна на една трета от европейските прокурори и се изисква Съветът да приеме преходни разпоредби за назначаването на европейски прокурори за и по време на първия мандат. Въз основа на това Съветът прие Решение за изпълнение (ЕС) 2019/598 на Съвета от 9 април 2019 г., в което се предвижда, че мандатът на европейските прокурори от осем държави членки, определени чрез теглене на жребий, следва да бъде три години и да не може да бъде подновяван. Така мандатът на тези европейски прокурори изтече през юли 2023 г.

В член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 се предвижда, че подборът на европейския главен прокурор следва да се основава на открита покана за представяне на кандидатури, която се публикува в Официален вестник на Европейския съюз, след което комитетът по подбора следва да изготви списък с предварително подбрани квалифицирани кандидати, който да бъде представен на Европейския парламент и на Съвета. В член 16, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2017/1939 се предвижда, че Съветът

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1—71).

<sup>2</sup> Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29—41).

<sup>3</sup> Решение (ЕС) 2019/1798 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 г. за назначаване на европейски главен прокурор на Европейската прокуратура (ОВ L 274, 28.10.2019 г., стр. 1—2).

следва да избере и назначи един от кандидатите, предложени от държавите членки за длъжността европейски прокурор, след като получи обосноващото становище на комитета по подбора, посочен в член 14, параграф 3 от същия регламент.

В съответствие с последната разпоредба комитетът по подбора следва да се състои от дванадесет лица, които се назначават от Съвета по предложение на Комисията и се избират измежду бивши членове на Съда и Сметната палата, бивши национални членове на Евроекспертната група, членове на националните върховни съдилища, прокурори с висок ранг и юристи с общопризната компетентност. Едно от избраните лица следва да бъде предложено от Европейския парламент.

12-те членове на първия комитет по подбор бяха назначени от Съвета по предложение на Комисията през октомври 2018 г.<sup>4</sup>, а 12-те членове на настоящия комитет по подбор бяха назначени през януари 2023 г. за период от четири години, считано от 20 януари 2023 г.<sup>5</sup> Г-н Marin MRČELA, Съд на Върховния съд на Република Хърватия, е един от членовете на комитета за подбор, назначен през януари 2023 г. На 8 април 2024 г. г-н MRČELA уведоми Европейската комисия, че не може повече да изпълнява функциите на член на комитета по подбор и поради това е решил да подаде оставка. Съветът беше съответно уведомен за това.

За да се гарантира приемствеността в рамките на комитета по подбор, г-н MRČELA следва да бъде заменен. В съответствие с правилата за работа на комитета по подбор<sup>6</sup> неговият заместник следва да бъде назначен за остатък от мандата на г-н MRČELA (т.е. до 20 януари 2027 г.). Поради това с настоящото предложение Комисията предлага на Съвета да назначи г-н Dražen JELENIĆ, заместник главен прокурор на Република Хърватия, за член на комитета по подбор на мястото на г-н MRČELA. Г-н Dražen JELENIĆ отговаря на изискванията, посочени в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939. При предлагането му за този пост Комисията взе предвид необходимостта да се осигури баланс по отношение на географското разпределение, равенството между половете и познанията за правните системи на държавите членки, участващи в Европейската прокуратура.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Европейската прокуратура беше създадена с Регламент (ЕС) 2017/1939, който беше приет въз основа на член 86 от ДФЕС. От 1 юни 2021 г. Европейската прокуратура упражнява функциите, които са ѝ възложени с Регламент (ЕС) 2017/1939. С представянето на настоящото предложение за решение на Съвета за замяна на един от настоящите членове на комитета по подбор Комисията спазва задължението си по член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939. Настоящото предложение позволява замяната на един член на настоящия комитет по подбора, чийто мандат следва да изтече на 20 януари 2027 г. Пълноценното функциониране на комитета по подбора е важно, за да се даде възможност за надлежното приключване на процедурите за подбор и назначаване на европейския

<sup>4</sup> Решение (ЕС) 2018/1275 на Съвета от 18 септември 2018 г. за назначаване на членовете на комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 (ОВ L 238, 21.9.2018 г., стр. 92—93).

<sup>5</sup> Решение (ЕС) 2023/133 на Съвета от 17 януари 2023 г. за назначаване на членовете на комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 (ОВ L 17, 19.1.2023 г., стр. 90—91).

<sup>6</sup> Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1696 на Съвета от 13 юли 2018 г. относно правилата за работата на комитета по подбор, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 282, 12.11.2018 г., стр. 8—12).

прокурор от Полша<sup>7</sup>, както и на европейските прокурори, които ще трябва да бъдат заменени през 2026 г., и на новия европейски главен прокурор, който също ще трябва да бъде назначен през 2026 г.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Настоящото предложение е съгласувано с другите политики на Съюза, насочени към укрепване на защитата на финансовите интереси на Съюза.

## **2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

- **Правно основание**

Предложението се основава на член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Назначаването на членовете на комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939, може да бъде решено само от Съвета, въз основа на предложението на Комисията, и следователно представлява по своето естество изключителна компетентност, която не е предмет на принципа на субсидиарност.

- **Пропорционалност**

Настоящото предложение се ограничава до необходимото за постигане на предложените цели и поради това отговаря на принципа на пропорционалност. Настоящото предложение е от съществено значение, за да се гарантира, че европейският главен прокурор и европейските прокурори могат да бъдат заменени в края на техния мандат и че се назначават европейски прокурори от държавите членки, които наскоро са се присъединили или скоро ще се присъединят към засиленото сътрудничество за създаване на Европейската прокуратура, като по този начин се гарантира пълното разгръщане и непрекъснатост на оперативните дейности на Европейската прокуратура.

- **Избор на инструмент**

В член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 се предвижда, че Съветът приема решение за назначаване на членовете на комитета по подбора по предложение на Комисията. Освен това в правило II от правилата за работа на комитета по подбора се предвижда, че лице, което трябва да замени член на комитета по подбора, следва да бъде назначено за остатъка от мандата на предшественика, като се следва същата процедура. Следователно изборът на предложениния инструмент се изисква от действащото законодателство в тази област.

---

<sup>7</sup> Полша се присъедини към засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура през февруари 2024 г. (Решение (ЕС) 2024/807 на Комисията от 29 февруари 2024 г. за потвърждаване на участието на Полша в засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L, 2024/807, 29.2.2024 г.). Поради това следва да бъде назначен европейски прокурор от Полша. Освен това Швеция вероятно скоро ще уведоми Комисията за намерението си да се присъедини към засиленото сътрудничество.

### **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Предвид техническия характер на настоящото предложение и липсата на право на преценка на Комисията, която спазва задължението, посочено в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939, не бяха извършени последващи оценки, консултации със заинтересованите страни и оценки на въздействието.

### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Предложението няма отражение върху бюджета.

### **5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ**

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Като се има предвид естеството на тази мярка, няма нужда от планове за изпълнение и мониторинг, нито от механизми за оценка и докладване.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

В член 1 се предвижда, че г-н Dražen JELENIĆ заменя г-н Marin MRČELA като член на комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939.

Член 2 се отнася до влизането в сила на решението.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за изменение на Решение (ЕС) 2023/133 за назначаване на членовете на комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура<sup>1</sup>, и по-специално член 14, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Европейският главен прокурор се назначава с консенсус от Европейския парламент и Съвета въз основа на списък с квалифицирани кандидати, изготвен от комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939. Европейските прокурори се назначават от Съвета измежду трима квалифицирани кандидати, номинирани от всяка държава членка, след като получи обосновано становище от посочения комитет по подбора.
- (2) Настоящите членове на комитета по подбора бяха назначени за срок от четири години, считано от 20 януари 2023 г., с Решение (ЕС) 2023/133 на Съвета<sup>2</sup>.
- (3) Понастоящем г-н Marin MRČELA е член на комитета по подбор. На 8 април 2024 г. г-н MRČELA уведоми Европейската комисия, че не може повече да изпълнява функциите на член на комитета по подбор и поради това е решил да подаде оставка. Съветът беше съответно уведомен за това.
- (4) Възможно най-скоро следва да бъде назначен нов член на комитета по подбор, който да замени г-н MRČELA, за да се гарантира непрекъснатостта на дейностите на комитета. Поради това г-н Dražen JELENIĆ, заместник главен прокурор на Република Хърватия, следва да бъде назначен като нов член на комитета по подбор. Предлагайки това лице Комисията взе предвид необходимостта от географски баланс, баланс между половете и надлежно представяне на правните системи на държавите членки, участващи в засиленото сътрудничество за създаване на Европейската прокуратура.
- (5) В съответствие с правило II от правилата за работа на комитета по подбора, посочени в приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1696 на Съвета<sup>3</sup>, г-н JELENIĆ следва да бъде назначен за остатъка от мандата на неговия предшественик.

<sup>1</sup> ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>.

<sup>2</sup> Решение (ЕС) 2023/133 на Съвета от 17 януари 2023 г. за назначаване на членовете на комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 (ОВ L 17, 19.1.2023 г., стр. 90, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/133/oj>).

<sup>3</sup> Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1696 на Съвета от 13 юли 2018 г. относно правилата за работата на комитета по подбор, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 за

- (6) Поради това Решение (ЕС) 2023/133 следва да бъде съответно изменено.
- (7) За да се гарантира, че г-н JELENIĆ може незабавно да поеме функциите си и да участва в текущите дейности на комитета по подбора, настоящото решение следва да влезе в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

В член 1 от Решение (ЕС) 2023/133 името „г-н Marin MRČELA“ се заменя с името „г-н Dražen JELENIĆ“.

*Член 2*

Настоящото решение влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на    година.

*За Съвета*  
*Председател*