

Brussell, 2 ta' Lulju 2019
(OR. en)

10163/19

ECOFIN 618
UEM 221
SOC 470
EMPL 359
COMPET 499
EDUC 305
ENV 590
RECH 338
ENER 342
JAI 700
FSTR 121
REGIO 157

NOTA

minn:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
lil:	Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti/Kunsill
Nru dok. Cion:	9934/19 - COM(2019) 510 final
Suġġett:	Rakkomandazzjoni għal RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUNSILL dwar il-Programm Nazzjonali ta' Riforma tal-2019 ta' Franza u li tagħti opinjoni tal-Kunsill dwar il-Programm ta' Stabbiltà tal-2019 ta' Franza

Id-delegazzjonijiet isibu mehmuż l-abbozz ta' Rakkomandazzjoni tal-Kunsill imsemmi hawn fuq, kif rivedut u maqbul minn diversi kumitati tal-Kunsill, ibbażat fuq il-Proposta tal-Kummissjoni COM(2019) 510 final.

RAKKOMANDEZZJONI TAL-KUNSILL

ta' ...

**dwar il-Programm Nazzjonali ta' Riforma tal-2019 ta' Franza u li taghti opinjoni tal-Kunsill
dwar il-Programm ta' Stabbiltà tal-2019 ta' Franza**

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikoli 121(2) u 148(4) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1466/97 tas-7 ta' Lulju 1997 dwar it-tishiġ tas-sorveljanza ta' pożizzjonijiet ta' budget u s-sorveljanza u l-koordinazzjoni ta' politika ekonomika¹, u b'mod partikolari l-Artikolu 5(2) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-Regolament (UE) Nru 1176/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' Novembru 2011 dwar il-prevenzjoni u l-korrezzjoni tal-izbilanċi makroekonomiċi², u b'mod partikolari l-Artikolu 6(1) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni Ewropea,

Wara li kkunsidra r-riżoluzzjonijiet tal-Parlament Ewropew,

Wara li kkunsidra l-konkluzjonijiet tal-Kunsill Ewropew,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat tal-Impjiegi,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Finanzjarju,

¹ ĠU L 209, 2.8.1997, p. 1.

² ĠU L 306, 23.11.2011, p. 25.

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat tal-Protezzjoni Soċjali,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat tal-Politika Ekonomika,

Billi:

- (1) Fil-21 ta' Novembru 2018, il-Kummissjoni adottat l-Istharrig Annwali dwar it-Tkabbir, li ta bidu għas-Semestru Ewropew biex tiġi kkoordinata l-politika ekonomika għall-2019. Qieset kif dovut il-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali, kif ipproklammat mill-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni fis-17 ta' Novembru 2017. Il-prijoritajiet tal-Istharrig Annwali dwar it-Tkabbir ġew approvati mill-Kunsill Ewropew fil-21 ta' Marzu 2019. Fil-21 ta' Novembru 2018, abbażi tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011, il-Kummissjoni adottat ukoll ir-Rapport dwar il-Mekkanizmu ta' Twissija, li fih hija identifikat lil Franza bħala wieħed mill-Istati Membri li dwaru kellha titwettaq analiżi fil-fond. Fl-istess data, il-Kummissjoni adottat ukoll rakkomandazzjoni għal rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar il-politika ekonomika taż-żona tal-euro, li ġiet approvata mill-Kunsill Ewropew fil-21 ta' Marzu 2019. Fid-9 ta' April 2019, il-Kunsill adotta r-Rakkomandazzjoni dwar il-politika ekonomika taż-żona tal-euro³ ("Rakkomandazzjoni tal-2019 għaž-żona tal-euro") li tistabbilixxi hames rakkomandazzjonijiet għaž-żona tal-euro ("ir-rakkomandazzjonijiet għaž-żona tal-euro").
- (2) Bħala Stat Membru li l-munita tiegħu hija l-euro u fid-dawl tar-rabtiet mill-qrib bejn l-ekonomiji fl-unjoni ekonomika u monetarja, jenħtieġ li Franza tiżgura l-implimentazzjoni sħiħa u f'waqtha tar-Rakkomandazzjoni tal-2019 għaž-żona tal-euro, kif riflessa fir-rakkomandazzjonijiet minn (1) sa (4) hawn taħt. B'mod partikolari, il-miżuri biex jużaw il-qligħ mhux mistenni biex inaqqsu d-dejn pubbliku, jissimplifikaw in-nefqa pubblika u biex jiffukaw il-politika ekonomika relatata mal-investment fl-oqsma speċifikati ser jgħinu biex tiġi indirizzata t-tieni rakkomandazzjoni taż-żona tal-euro fir-rigward tar-rikostruzzjoni tal-buffers fiskali, it-titjib tal-finanzi pubbliċi u l-appoġġ għall-investment. Miżuri biex jissimplifikaw is-sistema tat-taxxa u jnaqqsu r-restrizzjonijiet regolatorji ser jgħinu biex tiġi indirizzata l-ewwel rakkomandazzjoni għaž-żona tal-euro fir-rigward tal-ambjent tan-negozju. Fl-aħħar nett, il-miżuri biex tittejjeb l-impjegabbiltà ser jgħinu biex tiġi indirizzata t-tielet rakkomandazzjoni taż-żona tal-euro fir-rigward tal-funzjonament tas-suq tax-xogħol.

³ ĠU C 136, 12.4.2019, p. 1.

- (3) Ir-rapport tal-pajjiż tal-2019 għal Franza gie ppubblikat fis-27 ta' Frar 2019. Dan ir-rapport ivvaluta l-progress ta' Franza fl-indirizzar tar-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż adottati mill-Kunsill fit-13 ta' Lulju 2018⁴, is-segwitu mogħti għar-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż adottati fis-snin preċedenti u l-progress ta' Franza lejn il-miri nazzjonali tagħha ta' Ewropa 2020. Ir-rapport inkluda wkoll analiżi fil-fond skont l-Artikolu 5 tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011, li r-riżultati tagħha ġew ippubblikati wkoll fis-27 ta' Frar 2019. L-analiżi tal-Kummissjoni wasslitha għall-konkluzjoni li Franza għaddejja minn żbilanċi makroekonomiċi. B'mod partikolari l-iżbilanċi identifikati huma relatati ma' dejn pubbliku għoli u dinamiċi dgħajfa tal-kompetittività f'kuntest ta' tkabbir baxx fil-produttività.
- (4) Fis-26 ta' April 2019, Franza pprezentat il-Programm Nazzjonali ta' Riforma tagħha tal-2019 u l-Programm ta' Stabbiltà tagħha tal-2019. Sabiex jitqiesu r-rabtiet ta' bejniethom, iż-żewġ programmi ġew ivvalutati fl-istess waqt.
- (5) Ir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi rilevanti għall-pajjiż ġew indirizzati waqt l-ipprogrammar tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej ("Fondi SIE") għall-perjodu 2014-2020. Kif previst fl-Artikolu 23 tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill⁵, fejn ikun meħtieġ li jingħata sostenn għall-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet rilevanti tal-Kunsill, il-Kummissjoni tista' titlob lil Stat Membru li jirrieżamina l-Ftehim ta' Shubija u l-programmi rilevanti tiegħu u jipproponi emendi għalihom. Il-Kummissjoni pprovdiet iktar dettalji dwar kif tagħmel użu minn dik id-dispożizzjoni fil-linji gwida dwar l-applikazzjoni tal-miżuri li jorbtu l-effettività tal-Fondi SIE ma' governanza ekonomika tajba.

⁴ ĠU C 320, 10.9.2018, p. 39.

⁵ Ir-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-17 ta' Diċembru 2013 li jistabbilixxi dispożizzjonijiet komuni dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u li jistabbilixxi d-dispożizzjonijiet ġenerali dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u li jhassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1083/2006 (ĠU L 347, 20.12.2013, p. 320).

- (6) Franza bħalissa tinsab fil-parti preventiva tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir u hija soġġetta għar-regola tad-dejn tranżizzjonali. Fil-programm ta' Stabbiltà tiegħu tal-2019, il-gvern qed jippjana li d-defiċit nominali jiżdied minn 2,5 % tal-prodott domestiku gross (PDG) fl-2018 għal 3,1 % tal-PDG fl-2019 u li minn hemm 'il quddiem jonqos għal 1,2 % tal-PDG fl-2022. Iż-żieda ppjanata tad-defiċit nominali fl-2019, li huwa kkonfermat mit-tbassir tar-rebbiegħa tal-Kummissjoni tal-2019, hija prinċipalment minħabba l-impatt ta' darba li jżid id-defiċit tat-trasformazzjoni tal-kreditu tat-taxxa fuq l-impjiegi u l-kompetittività fi tnaqqis permanenti tal-kontribuzzjonijiet soċjali ta' min iħaddem. Abbażi tal-bilanċ strutturali rikalkulat⁶, l-objettiv baġitarju fuq terminu medju — defiċit strutturali ta' 0,4 % tal-PDG — mhuwiex ippjanat li jintlaħaq matul il-perijodu kopert mill-Programm ta' Stabbiltà tal-2019. Skont il-Programm ta' Stabbiltà tal-2019, il-proporzjon tad-dejn tal-gvern mal-PDG huwa mistenni li jiżdied minn 98,4 % tal-PDG fl-2018 għal 98,9 % tal-PDG fl-2019 u li minn hemm' il quddiem jonqos għal 96,8 % fl-2022. Ix-xenarju makroekonomiku li jirfed dawk il-projezzjonijiet baġitarji huwa plawsibbli. Fl-istess ħin, il-miżuri meħtieġa biex isostnu l-miri tad-defiċit ippjanati mill-2020'il quddiem ma ġewx speċifikati.
- (7) Fil-5 ta' Ġunju 2019, il-Kummissjoni harget rapport skont l-Artikolu 126(3) tat-Trattat, peress li l-Programm ta' Stabbiltà tal-2019 ppjana defiċit nominali bi ksur ta' 3 % tal-valur referenzjarju tal-PDG skont it-Trattat fl-2019 u, abbażi tad-data notifikata, prima facie ma kienx hemm konformità mal-2018. Ir-rapport ikkonkluda li, wara valutazzjoni tal-fatturi rilevanti kollha, il-kriterji tad-defiċit u tad-dejn kif definiti fit-Trattat u fir-Regolament (KE) Nru 1467/1997 għandhom jitqiesu bħala li qed jiġu attwalment rispettati.

⁶ Il-bilanċ aġġustat b'mod ċikliku nett għal miżuri ta' darba u temporanji, kif ikkalkulat mill-ġdid mill-Kummissjoni skont il-metodoloġija maqbula b'mod komuni

- (8) Fit-13 ta' Lulju 2018, il-Kunsill irrakkomanda lil Franza tiżgura li r-rata ta' tkabbir nominali tan-nefqa pubblika primarja netta⁷ ma taqbiżx 1,4 % fl-2019, li tikkorrispondi għal aġġustament strutturali annwali ta' 0,6 % tal-PDG. Fuq il-bażi tal-previżjoni tar-rebbiegħa tal-Kummissjoni tal-2019, hemm riskju ta' devjazzjoni sinifikanti mill-perkors ta' aġġustament rakkomandat lejn l-oġġettiv baġitarju fuq terminu medju fl-2019.
- (9) Fl-2020, fid-dawl tal-proporzjon tad-dejn tal-amministrazzjoni pubblika ta' Franza 'l fuq minn 60 % tal-PDG u l-margni tal-potenzjal tal-produzzjoni ta' 0,7 %, ir-rata ta' tkabbir nominali tan-nefqa pubblika primarja netta ma għandhiex taqbeż 1,2 %, f'konformità mal-aġġustament strutturali ta' 0,6 % tal-PDG li jirriżulta mill-matrici tal-aġġustament miftiehma b'mod komuni skont il-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Skont it-tbassir tar-rebbiegħa tal-2019 tal-Kummissjoni, jekk ma jinbidlux il-politiki, hemm riskju ta' devjazzjoni sinifikanti minn dan ir-rekwiżit fl-2020. Prima facie, Franza mhijiex prevista tikkonforma mar-regola tad-dejn tranzizzjonali fl-2019 u l-2020. Kumplessivament, il-Kunsill huwa tal-opinjoni li mill-2019 jenħtiegħ li jittiehdu miżuri neċessarji biex jikkonformaw mad-dispożizzjonijiet tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Ikun importanti li jintuża kwalunkwe gwadann mhux previst biex ikompli jitnaqqas il-proporzjon tad-dejn tal-amministrazzjoni pubblika.
- (10) L-isforzi biex jiġu kkonsolidati l-finanzi tal-gvern naqqsu biss modestament il-proporzjon tan-nefqa pubblika, li b'56 % fl-2018, baqa' l-oġhla fl-Unjoni. Tnaqqis kostanti fid-dejn pubbliku ser jiddependi fuq il-kapaċità tal-gvern li jrażzan l-infiq tiegħu. Sa mill-2017, il-gvern nieda strateġija mġedda għall-konsolidazzjoni fiskali tul il-mandat presidenzjali ta' ħames snin. Is-suċċess tiegħu ser jiddependi fuq li jintlaħqu l-miri ta' nfiq ippjanati ddefiniti għall-gvernijiet centrali u lokali u għas-sistema tal-kura tas-saħħa.

⁷ In-nefqa primarja nett tal-gvern hi magħmula min-nefqa totali tal-gvern mingħajr in-nefqa marbuta mal-imgħax, in-nefqa marbuta mal-programmi tal-Unjoni kompletament koperti mid-dhul tal-fondi tal-Unjoni u mill-bidliet mhux diskrezzjonali fin-nefqa marbuta mal-benefiċċju tal-qgħad. Il-formazzjoni grossa tal-kapital fiss iffinanzjata fuq livell nazzjonali hija mifruxa fuq perijodu ta' erba' snin. Il-miżuri ta' dhul diskrezzjonali jew iż-żidiet tad-dhul b'mandat tal-liġi huma fatturati. Il-miżuri ta' darba fuq in-naħa kemm tad-dhul kif ukoll tal-nefqa huma esklużi.

- (11) In-nefqa fuq il-kura tas-saħħa żdiedet b'mod stabbli matul iż-żmien. In-nefqa totali kienet stmata għal 11,5 % tal-PDG fl-2017, l-ogħla livell fost l-Istati Membri tal-UE li jaderixxu mal-Organizzazzjoni għall-Kooperazzjoni u l-Iżvilupp Ekonomiċi (OECD). Riforma ġdida tas-sistema tal-kura tas-saħħa tħabbret fil-ħarifa tal-2018 u abbozz ta' liġi ġie ppreżentat fit-13 ta' Frar 2019. Is-suċċess tagħha ser jiddependi fuq it-twaqqif ta' qafas legali u organizzattiv ċar li jipprovdi l-inċentivi t-tajba u li jrawwem il-kollaborazzjoni bejn l-atturi pubbliċi u privati. Ir-riforma mħabbra tas-sistema tal-kura tas-saħħa ma tinkludix reviżjoni tan-norma ta' tkabbir għan-nefqa fuq il-kura tas-saħħa (*Objectif National de Dépenses d'Assurance Maladie, ONDAM*). Din in-norma ta' nfiq tkopri terz tal-infiq tas-sigurtà soċjali. Għalkemm dan l-oġġettiv ilu jiġi ssodisfat sa mill-2010, il-mira tal-ONDAM diġà żdiedet tliet darbiet mill-2017. Din żdiedet għall-2018-2020, minn mira inizjali ta' tkabbir ta' 2,1 %, għal mira riveduta ta' 2,3 % fil-liġi tal-baġit għall-2018, u kompliet tiżdied sa 2,5 % fl-att dwar il-baġit tas-sigurtà soċjali għall-2019. Dan ser jirrifletti sa ċertu punt in-nefqa addizzjonali li trid titħallas minn "Ma santé 2022".
- (12) Fil-livell lokali, in-nefqa pubblika qabżet il-mira ppjanata għat-tkabbir fl-2017. Mill-2014, in-nefqa pubblika tal-gvern lokali fi Franza hija ggwidata minn norma ta' nfiq li tindika miri ta' tkabbir mhux vinkolanti annwali kemm għan-nefqa pubblika operattiva kif ukoll għall-ħtiġijiet ta' finanzjament fil-livell lokali (*Objectif d'évolution de la Dépense Locale*). Fl-2018, din in-norma ta' nefqa kienet akkumpanjata minn ftehimiet kuntrattwali vinkolanti bejn l-Istat u 71 % mill-ikbar 322 awtorità lokali, validi fl-2018-2020. It-tnaqqis limitat fl-għadd ta' municipalitajiet, madankollu, jista' jxekkel il-konformità man-norma tan-nefqa. Ir-riforma territorjali tal-2014-2016 naqqset l-għadd ta' reġjuni bin-nofs, iżda l-għadd ta' municipalitajiet naqas biss bi ftit u baqa' oġħla minn 34 000, bil-bosta l-oġħla fl-Unjoni.

- (13) L-implimentazzjoni tal-istrateġija mġedda ta' konsolidazzjoni fiskali mnedija mill-gvern għat-terminu presidenzjali ta' ħames snin teħtieġ ukoll it-twettiq tal-programm "Azzjoni Pubblika 2022" li għadu mhux definit għal kollox. Dak il-programm għandu l-għan li jwassal għal kisbiet fl-effiċjenza sostanzjali fl-infiq tal-gvern, filwaqt li jtejjeb il-funzjonament tal-amministrazzjoni pubblika nazzjonali. Il-Gvern ta' prijorità ċara lill-aspetti metodoloġiċi u relatati mal-proċess, iżda ma ffukax fuq kwantifikazzjoni ex ante u ġenerali ta' ffrankar potenzjali. Filwaqt li dan l-approċċ jista' jirriżulta minn proċess ta' riforma kumpless u l-ħtieġa li d-dibattitu pubbliku jiġi ffaċilitat dwar kwistjonijiet sensittivi, jagħmilha wkoll diffiċli biex tiġi vvalutata f'termini kwantitattivi l-istrateġija kumplessiva u l-kontribut tagħha għall-konsolidazzjoni fiskali. B'mod partikolari, mhuwiex ċar kif eżattament u b'liema żmien il-programm ta' riforma — inklużi l-pjanijiet ta' trasformazzjoni tal-Ministeri li jinkludu gabra wiesa' ta' miżuri varjati — jikkontribwixxi b'azzjonijiet konkreti għall-oġettiv speċifiku hafna li jitnaqqas il-proporzjon tan-nefqa mal-PDG sal-2022. B'mod ġenerali, l-informazzjoni disponibbli turi konformità parzjali mal-gwida għall-analiżi tal-infiq li ntlahaq qbil dwarha fl-2016 mill-Grupp tal-euro.
- (14) Ir-riskji għas-sostenibbiltà tad-dejn tal-amministrazzjoni pubblika jibqgħu għoljin fuq perjodu ta' żmien medju. Id-dejn għoli tal-gvern ġenerali u d-defiċit strutturali tal-amministrazzjoni pubblika jipprezentaw sfidi ta' sostenibbiltà, speċjalment fuq perjodu ta' żmien medju. Sforz fiskali li jissarraf f'titjib deċiżiv fil-bilanċ strutturali primarju ta' Franza jkun essenzjali biex jiġu evitati dawn ir-riskji. It-tnaqqis tal-proporzjon tad-dejn tal-gvern jista' jtejjeb ukoll il-prospetti tat-tkabbir u r-reżiljenza tal-ekonomija Franċiża.

- (15) Ir-riforma ppjanata tal-pensjonijiet tista' tgħin biex tnaqqas id-dejn tal-amministrazzjoni pubblika fuq perjodu ta' żmien medju u għalhekk tnaqqas ir-riskji għas-sostenibbiltà tad-dejn. Il-bilanċ baġitarju tas-sistema tal-pensjonijiet jiddependi ħafna mis-suppożizzjonijiet makroekonomiċi. Skont l-aħħar rapport annwali mill-Kunsill Konsultattiv tal-Pensjonijiet ta' Franza (*Conseil d'orientation des retraites*), l-infiq fuq il-pensjonijiet kien ta' 13,8 % tal-PDG fl-2018 u huwa mbassar li jilhaq it-13,8 % fl-2022, qabel ma jibqa' fil-medda ta' bejn il-11,8 % u t-13,8 % sal-2070 skont ir-rata ta' tkabbir preżunta għall-evoluzzjoni tal-PDG u l-impjiegi matul iż-żmien. Hemm aktar minn 40 skema ta' pensjoni differenti li jeżistu flimkien fi Franza. Dawn l-iskemi japplikaw għal gruppi differenti ta' haddiema u funzjonijiet skont ġabriet differenti ta' regoli. Sal-aħħar tas-sena huwa mistenni abbozz ta' ligi li progressivament jgħaqqad ir-regoli ta' dawn l-iskemi, bil-ħsieb li jissimplifika l-funzjonament tas-sistema tal-pensjonijiet b'mod partikolari biex itejjeb it-trasparenza, il-gustizzja u l-effiċjenza tagħha.
- (16) Ir-rata tal-impjiegi kompliet tiżdied u laħqet il-71,3 % fl-2018. Ir-rata tal-qgħad naqset aktar, u laħqet id-9,1 % fl-2018, izda għadha ferm ogħla mill-medja tal-Unjoni (6,8 %) u l-medja taż-żona tal-euro (8,2 %). Barra minn hekk, is-suq tax-xogħol Franċiż għadu wieħed ferm segmentat. Kważi 85 % tal-impjiegi godda huma fuq kuntratti temporanji u r-rata ta' tranzizzjoni għal kuntratti permanenti hija fost l-aktar baxxa fl-Unjoni. Ix-xogħol part-time involontarju huwa għoli ħafna wkoll, jammonta għal 42,3 % tax-xogħol part-time totali fl-2018. Ir-riforma ppjanata tas-sistema tal-benefiċċji tal-qgħad (*Unédic*) għandha l-għan li tindirizza s-segmentazzjoni tas-suq tax-xogħol billi tnaqqas l-inċentivi għall-ingaġġar b'kuntratti ta' terminu qasir ħafna u impjiegi mill-ġdid, u li tnaqqas id-dejn tas-sistema. In-negożjati bejn is-sħab soċjali dwar is-sistema tal-benefiċċji tal-qgħad bdew fil-ħarifa tal-2018. L-għan kien li i) jitnaqqas id-dejn tas-sistema, ii) jiġu rieżaminati l-inċentivi biex il-persuni qiegħda jibdeu jaħdmu, u iii) jinstab mekkanizmu ta' inċentiv biex jitnaqqsu l-inċentivi għar-reklutaġġ f'kuntratti ta' terminu qasir ħafna. Madankollu, is-sħab soċjali ma laħqux ftehim dwar sett ġdid ta' regoli. Ir-riforma issa tinsab f'idejn il-gvern, li huwa impenjat biex sas-sajf tal-2019 iħabbar liema mizuri ser jinżammu.

- (17) Il-kundizzjonijiet tas-suq tax-xogħol għall-gruppi vulnerabbli jibqgħu komparattivament aktar diffiċli milli għal gruppi oħra. Ir-rata ta' impjieg għal persuni mhux imwiela fl-UE, ta' 57,5 % fl-2018 (meta mqabbla ma' 73,1 % ta' dawk li twieldu fi Franza), hija waħda mill-aktar baxxi fl-Unjoni. L-evidenza turi li n-nies bi sfond ta' migrazzjoni għandhom it-tendenza li jkunu żvantaġġati matul il-proċess tar-reklutaġġ. Il-konċentrazzjoni ġeografika tagħhom f'vicinati foqra hija wkoll kwistjoni ta' tħassib. L-abitanti taż-żoni l-aktar żvantaġġati (bħal *Quartiers prioritaires de la politique de la ville*), inklużi persuni bi sfond ta' migrazzjoni, għadhom qed jiffaċċjaw diffikultajiet fis-suq tax-xogħol, b'rata ta' qgħad ta' 24,7 % fl-2017. Minkejja xi azzjoni politika, l-impatt tal-isfond soċjoekonomiku u ta' migrazzjoni fuq il-prestazzjoni edukattiva jibqgħu għoljin u jfixklu l-integrazzjoni fis-suq tax-xogħol.
- (18) Haddiema bi ftit kwalifiki u żgħażaġh ukoll għadhom fi żvantaġġ fis-suq tax-xogħol. Ir-rata tal-qgħad ta' dawk b'hiliet baxxi naqset fl-2017 għall-ewwel darba mill-2008, iżda b'16,2 % fl-2018, għadha 'l fuq sew mil-livelli ta' qabel il-kriżi. Il-qgħad fost iż-żgħażaġh (etajiet bejn il-15 u l-24 sena) naqas b'1,6 punti perċentwali fl-2018 għal 20,7 %, iżda għadu ferm oġhla mill-medja tal-Unjoni ta' 15,2 %. Ir-rata tal-qgħad fost iż-żgħażaġh b'livell baxx ta' hiliet għadha għolja hafna, b'35,6 % fl-2018. Appoġġ attiv effettiv biex jinstab impjieg, inkluż konsulenza intensiva fuq l-impjieg u appoġġ għar-reklutaġġ, aċċess għal azzjonijiet ta' titjib tal-hiliet, miżuri innovattivi biex jintlaħqu iż-żgħażaġh l-aktar vulnerabbli barra mill-edukazzjoni, impjieg jew taħriġ u azzjoni aktar soda dwar il-prattiki diskriminatorji, huma kollha kruċjali biex jitrawmu opportunitajiet indaq fis-suq tax-xogħol. Ir-reġjuni ultraperiferiċi qed iħabbtu wiċċhom ma' sfidi addizzjonali u jisthoqqilhom attenzjoni partikolari.

- (19) Hekk kif jitjiebu l-kundizzjonijiet tas-suq tax-xogħol, bosta indikaturi jindikaw nuqqas ta' tlaqqiġ tal-hiliet. Filwaqt li l-qgħad u s-sottoimpjeg għadhom għoljin, in-nuqqas ta' haddiema tas-sengħa qed jiżdied, speċjalment f'setturi speċifiċi. In-nuqqas ta' hiliet u n-nuqqas ta' kompetenzi huma fatturi ewlenin li jispjegaw il-postijiet tax-xogħol battala. Skont id-data mill-*Pôle Emploi* ta' Franza, fl-2017, minn 3,2 miljun post tax-xogħol battal irreġistrati, 150 000 ġew ikkancellati minhabba n-nuqqas ta' kandidati. L-evidenza tissuggerixxi li, matul il-kriżi u l-irkupru sussegwenti, zieda fi spariġġ fil-hiliet ikkontribwiet għal nuqqas fil-qgħad b'rata aktar bil-mod u għal qgħad oġhla fit-tul. L-eżiti tas-suq tax-xogħol tal-edukazzjoni u t-taħriġ vokazzjonali inizjali qed jitjiebu. Il-gvern introduċa gabra komprensiva ta' azzjonijiet fl-2018 biex iżid l-aċċess għal taħriġ inizjali u kontinwu u jirrevedi l-governanza u l-finanzjament tas-sistema tal-edukazzjoni u t-taħriġ vokazzjonali. Filwaqt li jikkumplementa dawn ir-riformi, il-pjan ta' investiment fil-hiliet (*Plan d'investissement dans les compétences*) għandu l-għan li jharreġ u jipprovdi gwida intensiva lil miljun żagħżuġ u żagħżuġha li mhumiex f'impjeg, edukazzjoni jew taħriġ u lil miljun persuna b'livell baxx ta' kwalifiki li qed ifittxu impjeg matul il-perjodu 2018-2022.
- (20) B'mod ġenerali, is-sistema ta' protezzjoni soċjali Franciża hija effettiva fit-tnaqqis tal-inugwaljanza u l-faqar. Il-proporzjon ta' persuni friskju ta' faqar u esklużjoni soċjali komplata jonqos għal livell baxx storiku ta' 17,1 % fl-2017, meta mqabbel ma' medja ta' 22,4 % fl-Unjoni. Madankollu, l-inugwaljanza fl-introjtu għadha ferm oġhla mil-livell ta' qabel il-kriżi. Barra minn hekk, naqset it-tranzizzjoni lejn il-kwintili ta' dħul, speċjalment għall-iktar kwintil baxx. Xi gruppi, fosthom il-familji b'ġenitur wiehed u persuni li twieldu barra l-Unjoni jiffaċċjaw riskju akbar ta' faqar u esklużjoni soċjali. L-għoti ta' pariri għal benefiċjarji ta' dħul minimu mhux dejjem huwa suffiċjenti, b'diskrepanzi territorjali wiesgħa. Aktar investimenti kkoordinati aħjar fl-inkluzjoni soċjali, kif previst mill-istrateġija nazzjonali kontra l-faqar li ġiet ipprezentata f'Settembru 2018, jistgħu jgħinu biex jiġu indirizzati dawn l-isfidi. Filwaqt li l-prestazzjoni tas-sistema tas-saħħa hija ġeneralment tajba, id-differenzi reġjonali fl-aċċess għas-servizzi jistgħu jibbenefikaw minn aktar investiment, speċjalment fir-reġjuni l-aktar imbegħda.

(21) Minkejja l-inizjattivi reċenti, Franza ma m'għadha id-distakk tagħha mal-mexxejja tal-innovazzjoni tal-Unjoni skont it-Tabella ta' Valutazzjoni tal-Innovazzjoni Ewropea. L-investiment fir-riċerka u l-iżvilupp baqa' stabbli u kumpaniji għodda għandhom diffikultà biex jikbru. Kolli ma' kolli, Franza mhijiex fit-triq it-tajba biex tilhaq il-mira totali tagħha ta' intensità ta' riċerka u żvilupp ta' 3 % għall-2020 u l-livell ta' investiment fir-riċerka u l-iżvilupp mis-settur tan-negozju għadu ferm taħt il-mira ta' 2 %. In-nefqa pubblika fuq ir-riċerka u l-iżvilupp hija oghla mill-medja tal-Unjoni u tinkludi firxa wiesgħa ta' skemi ta' appoġġ diretti u indiretti għall-isforzi fir-riċerka u l-innovazzjoni tan-negozju, inkluża l-iskema ta' kreditu ta' taxxa għar-riċerka u l-iżvilupp (*Crédit d'Impôt Recherche*), li hija waħda mill-aktar ġenerużi fost il-pajjiżi tal-OECD. Madankollu, il-prestazzjoni ġenerali tal-ekosistema tar-riċerka u l-iżvilupp u l-innovazzjoni għadha ma taqbilx mal-ammont kbir ta' appoġġ pubbliku. Filwaqt li l-għodod eżistenti, inkluż *Crédit d'Impôt Recherche*, ġew evalwati reċentement, evalwazzjoni komprensiva tat-tahlita ta' politiki ġenerali tkun tista' tgħin fl-implimentazzjoni tal-politika futura. Il-Kunsill tal-Innovazzjoni (*Conseil de l'innovation*), imwaqqaf f'Lulju 2018, għandu l-kompitu li jissorvelja l-miżuri ta' simplifikazzjoni, li jinkludu koordinazzjoni aħjar bejn l-appoġġ reġjonali, nazzjonali u Ewropew għall-innovazzjoni. Rabtiet aktar mill-qrib bejn ix-xjenza u n-negozju, b'mod partikolari permezz ta' skemi ta' trasferiment tal-għarfien, jistgħu jgħinu wkoll fit-tixrid tal-innovazzjoni, peress li Franza tkompli tikseb punteġġ taħt il-medja tal-Unjoni għar-riċerka pubblika u l-iżvilupp ifffinanzjat min-negozji. L-appoġġ għar-raggruppamenti tal-kompetittività (*pôles de compétitivité*) ġie mgedded għar-raba' fażi (2019-2022) u ser tingħata prijorità lil organizzazzjonijiet tal-gruppi li huma konnessi tajjeb ma' strutturi oħrajn fil-livell lokali, iffokati fuq prijoritajiet industrijali nazzjonali u b'riżultati fi proġetti tal-Unjoni. Il-Fond għall-Innovazzjoni u l-Industrija (*Fonds pour l'innovation et l'industrie*), ifffinanzjat permezz ta' privatizzazzjonijiet, ser jgħin ukoll biex jipprova finanzjament għall-intelliġenza artifiċjali. L-iżvilupp f'waqtu ta' teknoloġiji relatati, bħall-Internet tal-oġġetti, in-netwerks 5G, l-informatika ta' prestazzjoni għolja u, b'mod aktar ġenerali, l-ekonomija tad-data, ser ikun wieħed mill-fatturi ewlenin għas-suċċess ta' dawn l-inizjattivi. Jezistu wkoll differenzi kbar bejn ir-reġjuni f'termini ta' investiment reġjonali fir-riċerka u l-iżvilupp u l-prestazzjoni tal-innovazzjoni. Bosta reġjuni rurali jew reġjuni fi tranzizzjoni industrijali huma kklassifikati taħt il-medja tal-Unjoni. Ir-reġjuni l-aktar imbegħda huma fin-naħa l-baxxa tal-iskala.

(22) Fil-preżent, Franza qed taħdem tajjeb fil-politika dwar l-enerġija u l-mitigazzjoni tal-klima u għadha fit-triq it-tajba biex tilhaq il-mira tagħha ta' tnaqqis tal-gassijiet b'effett ta' serra fl-2020. Madankollu jeħtieġ li żżid b'mod sinifikanti l-isforzi tagħha ta' investiment biex tilhaq il-miri tagħha tal-2020 għas-sorsi ta' enerġija rinnovabbli u l-effiċjenza enerġetika kif ukoll il-miri aktar ambizzjużi tagħha dwar il-klima u l-enerġija għall-2030, b'mod partikolari fl-użu ta' sorsi ta' enerġija rinnovabbli u r-rinnovazzjoni effiċjenti fl-enerġija tal-bini. Peress li aktar minn nofs il-finanzjament attwali għal dawg l-investimenti huwa mmexxi pubblikament, il-kundizzjonijiet ekonomiċi u regolatorji jkollhom jagħmlu l-finanzjament ta' proġetti aktar vijabbli għas-settur privat sabiex jisfruttaw opportunitajiet sinifikanti ta' investiment. L-aċċelerazzjoni tal-penetrazzjoni tal-enerġija rinnovabbli fis-settur tat-tiżnin u t-tkessiħ tirrappreżenta potenzjal partikolarment kbir mhux sfruttat. Il-ħtiġijiet ta' investiment għoli jikkonċernaw ukoll l-effiċjenza enerġetika fil-bini. Dan huwa partikolarment il-każ għar-rinnovazzjoni tas-settur tad-djar, li jirrappreżenta parti kbira mid-diskrepanza totali fl-investiment fil-klima, peress li l-maġġoranza tal-istokk tad-djar huwa qadim u fih minn seba' sa tmien miljun passatur termali (li jirrappreżentaw madwar 20 % tal-għadd totali ta' djar). Il-percentwal tal-istokk tal-bini rrappurtat li jissodisfa standards ta' effiċjenza enerġetika għolja huwa aktar baxx għall-kumpaniji fi Franza (25 %) milli fl-Unjoni kollha (39 %) fl-2017. Hemm differenzi reġjonali sinifikanti fis-settur tal-enerġija. L-intensità enerġetika qiegħda tonqos fi kważi r-reġjuni kollha, iżda b'passi differenti, u jeżistu differenzi konsiderevoli fil-penetrazzjoni tal-enerġija rinnovabbli. Investimenti addizzjonali fl-interkonnessjonijiet jistgħu jikkontribwixxu għal integrazzjoni akbar tas-suq intern tal-enerġija tal-Unjoni, filwaqt li jintroduċu aktar kompetizzjoni u jiffaċilitaw l-użu tal-enerġija rinnovabbli, b'mod partikolari mal-peniżola tal-Iberja.

- (23) Il-pjan direzzjonali tal-2018 dwar l-ekonomija ċirkolari nazzjonali (*Feuille de Route pour l'Économie Circulaire*) huwa qafas ta' politika ambizzjuż għall-effiċjenza fir-rizorsi, li l-implimentazzjoni tiegħu ser tiddependi fuq l-iżgurar tal-investimenti korrispondenti. Għalkemm il-kontribut tal-materjali riċiklati għad-domanda globali materjali (ir-rata tal-użu ta' materjal ċirkolari) huwa ferm ogħla mill-medja tal-Unjoni (19,5 % meta mqabbla ma' 11,7 % fl-2016), ir-rati ta' riċiklaġġ għall-iskart muniċipali għadhom kemxejn taħt il-medja tal-Unjoni (41,8 % meta mqabbla ma' 46,4 % fl-2016). F'dan ir-rigward, l-adozzjoni ta' liġi dwar l-ekonomija ċirkolari ser tkun pass' il quddiem, inkluż għal użu usa' ta' materja prima sekondarja, b'mod partikolari l-plastik. Jeħtieġ li jiġu promossi aktar mudelli ta' negozju u proċessi ta' produzzjoni effiċjenti fir-rizorsi, inkluża simbjożi industrijali, b'mod partikolari fost negozji żgħar u ta' daqs medju. Dan jista' jiġi ffaċilitat permezz tal-iżvilupp ta' strumenti finanzjarji innovattivi u finanzjament għall-ekoinnovazzjoni.
- (24) L-investimenti biex titjieb il-konnettività speċjalment f'żoni aktar żvantaġġati jistgħu jgħinu biex jiġu indirizzati l-inugwaljanzi fi Franza. Franza għandha punteġġ taħt il-medja tal-Unjoni għall-aċċess għal netwerk tal-broadband veloċi, u r-rata ta' użu tal-broadband veloċi hija baxxa (20 % tal-unitajiet domestiċi apparagun tal-medja ta' 41 % fl-Unjoni fl-2018). L-użu ta' servizzi mobbli tal-broadband għadu wkoll taħt il-medja tal-Unjoni. Il-kopertura tal-broadband tvarja hafna bejn ir-reġjuni u għadha limitata fi ftit żoni rurali u reġjuni ultraperiferiċi. Il-pjan ta' Franza għall-broadband ultraveloċi (*Plan France Très Haut Débit*) u l-miżuri relatati huma mistennija li jikkontribwixxu b'mod sinifikanti biex il-pajjiż jilhaq il-miri tiegħu ta' konnettività. Ser ikun essenzjali li tiġi mmonitorjata mill-qrib l-implimentazzjoni ta' dawn il-miżuri, b'mod partikolari f'żoni b'kopertura fqira, minhabba l-approċċ predominantement deċentralizzat u l-ostakli potenzjali jekk ma jkunx hemm biżżejjed haddiema kwalifikati disponibbli biex jifirxu n-netwerk.
- (25) Minkejja l-isforzi kontinwi biex tiżdied iċ-ċertezza għall-kontribwenti (*Loi pour un État au service d'une société de confiance*, l-liġi ESSOC) u tiġi ssimplifikata s-sistema, is-sistema tat-taxxa Franciża għadha kumplessa, u dan huwa ta' piż fuq l-ambjent tan-negozju. Il-kodiċi tat-taxxa jiġbor fih sistemi b'rati multipli u nefqiet tat-taxxa (kreditu tat-taxxa, eżenzjonijiet, tnaqqis tat-taxxa). Din il-kumplessità spiss għandha l-għan li tikseb għanijiet speċifiċi ta' politika, bħat-taffija tal-piż tat-taxxa fuq il-familji l-aktar vulnerabbli u tinċentiva jew tikkoreġi mgħiba speċifika. Madankollu, dan jirriskja li jwassal għal telf ta' legġibbiltà, u b'hekk iżid l-ispejjeż tal-konformità u l-inċertezza legali detrimental għall-attraenza ta' Franza filwaqt li johloq lakuni.

- (26) Is-simplifikazzjoni tal-infiq tat-taxxa u t-tnaqqis tal-għadd ta' taxxi żgħar jistgħu jgħinu biex is-sistema tat-taxxa tkompli tigi ssimplifikata. In-nefqa totali tat-taxxa hija stmata għal 4 % tal-PDG fl-2019. B'differenza mill-qafas pluriennali preċedenti, il-qafas baġitarju attwali (2018-2022) ma jipprovdi limitu ta' nefqa għall-infiq tat-taxxa. Minflok, jistabilixxi mira mhux vinkolanti ta' 28 % għall-proporzjon ta' nefqiet tat-taxxa għas-somma tad-dhul nett mit-taxxa u l-infiq tat-taxxa. Filwaqt li l-ligi tal-baġit għall-2018 ippjanat proporzjon tan-nefqa tat-taxxa taht il-mira (28 %) stabbilita fil-qafas baġitarju pluriennali 2018-2022, dan il-proporzjon huwa mistenni li jiżdied fil-futur (25,5 % fi tmiem l-2018 u 26 % fl-2019).
- (27) Il-baġit tal-2019 juri tnaqqis fl-ammont kumplessiv ta' nefqa tat-taxxa taht il-EUR 100 biljun, li jtemm perjodu ta' hames snin ta' żidiet kostanti fil-volum. Bejn l-2018 u l-2019, madankollu, l-għadd ta' nefqiet tat-taxxa żdied minn 457 għal 474. Fl-2018, il-Qorti tal-Awdituri rrakkomandat li jiġu ssimplifikati n-nefqiet eżistenti tat-taxxa u enfasizzat in-nuqqas ta' kontroll u evalwazzjoni tagħhom. Jenhtieg li jiġu segwiti sforzi biex jitwaqqfu t-taxxi li jgħibu dhul limitat jew li huma ineffiċjenti. Fil-ligi tal-baġit għall-2019, minn 26 taxxa li rendew dhul baxx, 20 ġew eliminati fl-2019 għal ammont totali ta' EUR 132 miljun u sitta għandhom jiġu eliminati fl-2020 għal ammont totali ta' EUR 208 miljun. L-eliminazzjoni ta' taxxi żgħar hija mistennija li tkompli fl-2020 bl-istess pass.
- (28) Taxxi oħra fuq il-produzzjoni jibqgħu jkunu ta' piż fuq in-negozji. It-taxxi fuq il-produzzjoni kienu ta' 3,1 % tal-PDG fl-2016, oġhla mill-Italja (1,4 %), Spanja (1,0 %) u l-Ġermanja (0,4 %). Tali taxxi għandhom bażijiet tat-taxxa differenti (il-fatturat, il-valur miżjud, is-salarji, l-art u l-bini) u jistgħu jżidu l-ispiza globali tal-produzzjoni. Dan jista' jkollu impatt negattiv fuq il-kompetittività b'mod partikolari għas-settur tal-manifattura. Il-ligi tal-baġit tal-2019 tnaqqas taxxa waħda biss fuq il-produzzjoni (*forfait social*) imposta fil-livell nazzjonali u b'valur ta' EUR 660 miljun fis-sena (ladarba tkun implimentata bis-shih fl-2020).

- (29) Minkejja l-progress u l-adozzjoni ta' riformi ambizzjużi, l-ostakli għad-dhul għadhom jipersistu u l-kompetizzjoni fis-servizzi tan-negozju u l-professjonijiet regolati għadha baxxa. L-indiċi l-ġdid tal-OECD tas-servizzi intra-ŻEE tan-negozju juri li l-livell ta' restrizzjoni regolatorja fi Franza huwa oghla mill-medja taż-Żona Ekonomika Ewropea (ŻEE) f'setturi bħal dawk tal-kontabbiltà, tas-servizzi legali u tad-distribuzzjoni. L-ostakli ewlenin jinholqu fil-forma ta' rekwiżiti ta' awtorizzazzjoni restrittivi, riżervi ta' attivitajiet, parteċipazzjoni azzjonarja u drittijiet tal-vot. Fis-settur tal-bejgħ bl-immnut, Franza wettqet għadd ta' riformi biex tnaqqas il-piż regolatorju. Madankollu, għadd ta' restrizzjonijiet operattivi għadhom jaffettwaw l-effiċjenza tan-negozji tal-bejgħ bl-immnut u jqegħduhom fi żvantagġ meta mqabbla mal-kummerċ elettroniku. Il-programm Nazzjonali ta' Riforma tal-2019 jagħti fid-dettall miżuri ġodda li jsaħħu l-kompetizzjoni fi ftit setturi tas-servizzi speċifiċi (bħal skejjel tas-sewqan, kumpaniji tal-ġestjoni tal-proprjetà u l-bejgħ ta' spare parts tal-karozzi). Fl-4 ta' April 2019, l-Awtorità għall-Kompetizzjoni pprezentat l-opinjoni tagħha biex jitnaqqsu r-restrizzjonijiet fuq id-distribuzzjoni tal-mediċini filwaqt li jinżamm livell għoli ta' protezzjoni tas-saħħa pubblika.
- (30) L-ostakli fis-servizzi wasslu għal kompetizzjoni baxxa, margini għoljin ta' profitt u prezzijiet, li jagħmlu hsara lill-kompetittività tal-ekonomija kollha kemm hi. Ir-rati ta' attrizzjoni huma inqas f'servizzi tan-negozju ewlenin fi Franza meta mqabbla mal-bqija tal-Unjoni. In-nuqqas ta' kompetizzjoni fis-servizzi kkombinati ma' spejjeż tax-xogħol għoljin għen biex jinżammu l-prezzijiet għoljin, b'mod partikolari fi tranzazzjonijiet ta' proprjetà immobbli, djar, servizzi ta' forniment tal-ikel u servizzi legali u ta' kontabilità. Peress li l-ispejjeż ta' dawn is-servizzi jithallsu wkoll minn ditti oħra li jużawhom bħala inputs, dawn jirrapprezentaw fattur addizzjonali li jaffettwa l-kompetittività ta' Franza, inkluż fuq l-industrija.

- (31) Il-liġi dwar il-PACTE (*loi relative à la croissance et la transformation des entreprises*) timmira li ssostni t-tkabbir u t-trasformazzjoni tad-ditti. Din ser tnaqqas l-għadd ta' limiti li d-ditti jiffaċċjaw hekk kif jikbru, għalkemm il-limiti li fadal saru usa' fl-ambitu u ser ikunu aktar għaljin biex jingħelbu. Hija tintroduċi wkoll perjodu tranzitorju ta' ħames snin qabel ma tikkunsidra li jkun intlaħaq livell limitu u thegġeġ lin-negozji żgħar u ta' daqs medju biex jużaw incentivi u skemi ta' parteċipazzjoni għall-impjegati marbuta mal-prestazzjoni ta' ditta. Fl-aħħar nett, tippovdi proċeduri simplifikati biex jibdew jew jirreġistraw in-negozji u tintroduċi regoli godda biex jgħinu lill-intraprendituri jingħataw ċans ieħor. Tnaqqas ukoll iż-żmien u l-ispejjeż tal-proċeduri ta' insolvenza, b'mod partikolari għan-negozji żgħar u ta' daqs medju, inkluż billi tagħmilhom aktar prevedibbli. Skont l-istimi tal-amministrazzjoni Franċiża nnifisha, l-impatt potenzjali tal-liġi PACTE fuq il-PDG huwa żieda ta' 0,32 % sal-2025 u ta' 1 % fuq medda itwal ta' żmien. L-implimentazzjoni sħiħa u f'waqtha tagħha tibqa' essenzjali biex jitgawdew il-benefiċċji ta' din ir-riforma.
- (32) Il-programmazzjoni tal-fondi tal-Unjoni għall-perjodu 2021-2027 jista' jgħin biex jiġu indirizzati xi wħud min-nuqqasijiet identifikati fir-rakkomandazzjonijiet, b'mod partikolari fl-oqsma koperti mill-Anness D tar-rapport tal-pajjiż tal-2019. Dan jippermetti li Franza tagħmel l-aħjar użu minn dawk il-fondi fir-rigward tas-setturi identifikati, filwaqt li tqis id-differenzi reġjonali u territorjali u s-sitwazzjoni speċjali tar-reġjuni l-aktar imbegħda.
- (33) Fil-kuntest tas-Semestru Ewropew tal-2019, il-Kummissjoni wettqet analiżi komprensiva tal-politika ekonomika ta' Franza u ppubblikatha fir-rapport speċifiku għall-pajjiż tal-2019. Hija vvalutat ukoll il-Programm ta' Stabbiltà tal-2019, il-Programm Nazzjonali ta' Riforma tal-2019 u s-segwitu mogħti għar-rakkomandazzjonijiet indirizzati lil Franza fi snin preċedenti. Il-Kummissjoni mhux biss qieset ir-rilevanza tagħhom għall-politika fiskali u soċjoekonomika sostenibbli fi Franza, imma qieset ukoll il-konformità tagħhom mar-regoli u mal-gwida tal-Unjoni, fid-dawl tal-htieġa li tissaħħaħ il-governanza ekonomika globali tal-Unjoni billi jingħata kontribut fil-livell tal-Unjoni għad-deċiżjonijiet nazzjonali futuri.

- (34) Fid-dawl ta' din il-valutazzjoni, il-Kunsill eżamina l-Programm ta' Stabbiltà tal-2019 u l-opinjoni tiegħu⁸ hija riflessa b'mod partikolari fir-rakkomandazzjoni (1) hawn taħt.
- (35) Fid-dawl tal-analizi fil-fond tal-Kummissjoni u ta' din il-valutazzjoni, il-Kunsill eżamina l-Programm Nazzjonali ta' Riforma għall-2019 u l-Programm ta' Stabbiltà għall-2019. Ir-rakkomandazzjonijiet tiegħu skont l-Artikolu 6 tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011 huma riflessi fir-rakkomandazzjonijiet minn (1) sa (4) ta' hawn taħt. Dawk ir-rakkomandazzjonijiet jikkontribwixxu wkoll għall-implimentazzjoni tar-Rakkomandazzjoni tal-2019 għaż-żona tal-euro, b'mod partikolari l-ewwel u t-tieni rakkomandazzjoni għaż-żona tal-euro. Il-politiki fiskali msemmija fir-rakkomandazzjoni (1) jikkontribwixxu inter alia biex jiġu indirizzati l-izbilanċi marbuta mad-dejn għoli tal-gvern,

B'DAN JIRRAKKOMANDA li Franza tiegħu azzjoni fl-2019 u fl-2020 biex:

1. Tiżgura li r-rata ta' tkabbir nominali tan-nefqa pubblika primarja netta ma taqbiżx 1,2 % fl-2020, li tikkorrispondi għal aġġustament strutturali annwali ta' 0,6 % tal-PDG. Tuża qligħ mhux mistenni biex taċċellera t-tnaqqis tal-proporzjon tad-dejn tal-amministrazzjoni pubblika. Tikseb iffrankar fl-infiq u titjib fl-effiċjenza fis-sottosetturi kollha tal-gvern, inkluż billi tispeċifika u tissorvelja bis-sħiħ l-implimentazzjoni tal-miżuri konkreti meħtieġa fil-kuntest tal-Azzjoni Pubblika 2022. Tirriforma s-sistema tal-pensjonijiet biex progressivament tgħaqqad ir-regoli tar-regimi differenti tal-pensjonijiet, bil-għan li ttejjeb l-imparzjalità u s-sostenibbiltà tagħhom.
2. Trawwem l-integrazzjoni fis-suq tax-xogħol għal dawk kollha li qed ifittxu impjieg, jiġu żgurati opportunitajiet indaqs b'enfasi partikolari fuq gruppi vulnerabbli inklużi persuni bi sfond ta' migrazzjoni u tindirizza n-nuqqasijiet u d-diskrepanzi fil-ħiliet.
3. Tiffoka l-politika ekonomika, marbuta mal-investment, fuq ir-riċerka u l-innovazzjoni (filwaqt li ttejjeb l-effiċjenza tal-iskemi ta' appoġġ pubbliku, inklużi skemi ta' trasferiment tal-għarfien), l-enerġija rinnovabbli, l-effiċjenza enerġetika u r-rabtiet mal-bqija tal-Unjoni, u fuq l-infrastruttura diġitali, filwaqt li tqis id-disparitajiet territorjali.

⁸ Skont l-Artikolu 5(2) tar-Regolament (KE) Nru 1466/97.

4. Tkompli tissimplifika s-sistema tat-taxxa, b'mod partikolari billi tillimita l-użu tan-nefqa tat-taxxa, tkompli tneħħi t-taxxi ineffiċjenti u tnaqqas it-taxxi fuq il-produzzjoni. Tnaqqas ir-restrizzjonijiet regolatorji, b'mod partikolari fis-settur tas-servizzi, u jigu implimentati bis-sħiħ il-miżuri biex jitrawwem it-tkabbir tal-kumpaniji.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill

Il-President
