



Bruxelles, 10 iunie 2022
(OR. fr)

10161/22

**Dosar interinstituțional:
2021/0423(COD)**

**ENER 299
CLIMA 283
ENV 605
COMPET 494
RECH 373
AGRI 252
RELEX 793
CODEC 902
IA 93**

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. Csie:	15063/1/21 REV 1 + REV 1 COR 1 + ADD 1
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind reducerea emisiilor de metan - Raport intermediar

I. INTRODUCERE

1. La 14 decembrie 2021, Comisia a prezentat propunerea de regulament privind reducerea emisiilor de metan în sectorul energetic, ca parte a pachetului privind clima intitulat „Pregătiți pentru 55”, care vizează punerea în aplicare a Pactului verde european în vederea atingerii neutralității climatice în Uniune până în 2050. Acest pachet legislativ este asociat obiectivului intermediar de reducere netă a emisiilor de gaze cu efect de seră cu cel puțin 55 % până în 2030.

2. Metanul este un gaz cu efect de seră, devansat ca importanță doar de dioxidul de carbon din punctul de vedere al impactului asupra schimbărilor climatice, contribuția sa la încălzirea climatică actuală fiind de aproximativ 30 %. Deși alte activități umane, cum ar fi agricultura (mai ales creșterea animalelor) și apele uzate, contribuie la emisiile de metan, cele mai rentabile reduceri care pot fi operate rapid pot fi obținute în sectorul energetic.
3. Regulamentul prevede o îmbunătățire a acurateții datelor privind principalele surse de emisii de metan aferente producției și consumului de energie în UE. De asemenea, acesta impune sectoarelor petrolului, gazelor și cărbunelui obligația de a-și cuantifica emisiile de metan și de a adopta norme pentru depistarea și eliminarea scurgerilor de metan. Se propun, de asemenea, norme de limitare a evacuării în atmosferă și a arderii la faclă. Textul stabilește totodată sarcinile autorităților competente privind inspecțiile și plângerile, precum și rolul verificatorilor și procedurile necesare pentru verificarea datelor privind emisiile de metan raportate de operatori.
4. În ceea ce privește emisiile de metan din afara Uniunii, regulamentul introduce instrumente de asigurare a transparenței: o obligație de informare cu privire la emisiile de metan ce revine importatorilor de combustibili fosili, o listă de transparență a întreprinderilor din Uniune și a țărilor și întreprinderilor care exportă energie fosilă către Uniune, inclusiv informații cu privire la obligațiile lor internaționale, precum și un instrument de monitorizare la nivel mondial, pe baza datelor satelitare, pentru a face publice amploarea, recurența și localizarea surselor de emisii de metan.
5. Dispozițiile finale ale propunerii prevăd principii directe în materie de sancțiuni, recunoscând în același timp că impunerea de sancțiuni este o competență națională. Aceste dispoziții includ, de asemenea, abilitarea pentru adoptarea actelor delegate și de punere în aplicare, precum și o clauză de revizuire.

6. La 3 martie, Consiliul a consultat Comitetul Economic și Social European (CESE) și Comitetul European al Regiunilor (CoR). CESE consideră că, la nivel mondial, UE este responsabilă pentru doar 5 % din emisiile de metan și că majoritatea emisiilor provin de la importurile de gaze naturale din afara UE. Prin urmare, o abordare internațională, care să includă importurile de energie, rămâne esențială. CESE subliniază, de asemenea, necesitatea de a stabili termene de inspecție adecvate pentru instalațiile de gaz, făcând distincție între starea tehnică a acestora și vechimea lor. Ar trebui raționalizate și tratate prioritar inițiative de tipul Observatorului internațional al emisiilor de metan (IMEO), precum și utilizarea tehnologiilor prin satelit pentru detectarea scurgerilor. Avizul Comitetului European al Regiunilor nu a fost încă publicat.
7. La 2 iunie, Parlamentul European a însărcinat atât Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară (ENVI), cât și Comisia pentru industrie, cercetare și energie (ITRE) cu examinarea acestei propuneri. În Comisia ENVI, raportorul este dna Silvia Sardone (IT, Grupul ID), iar în Comisia ITRE, raportorul este dna Jutta Paulus (DE, Grupul Verziilor).
8. Prezentul raport face bilanțul situației actuale a dosarului și al principalelor chestiuni discutate în cadrul grupurilor de pregătire ale Consiliului. Comitetul Reprezentanților Permanenți și Consiliul (TTE – Energie) sunt invitate să ia act de prezentul raport intermediar.

II. TEMEI JURIDIC

9. Unele state membre au solicitat avizul Serviciului juridic al Consiliului cu privire la temeiul juridic al textului, pe care îl consideră ca ținând mai degrabă de mediul înconjurător decât de energie. Serviciul juridic al Consiliului și-a emis avizul scris la 3 februarie (documentul 9806/22).

III. SITUAȚIA ACTUALĂ

10. La 7 februarie 2022, Comisia a prezentat Grupului de lucru pentru energie propunerea și evaluarea impactului . Lucrările ulterioare au condus la o examinare detaliată a articolelor din text. În cursul acestor reuniuni, delegațiile și-au exprimat interesul și sprijinul pentru măsurile de cuantificare și de reducere a emisiilor. Au avut loc discuții aprofundate cu privire la arderea la faclă în toate sectoarele și la evacuarea în atmosferă, în special în cazul minelor, discuțiile abordând și raportul costuri-beneficii al măsurilor care urmează să fie adoptate.
11. În urma discuțiilor purtate cu ocazia reuniunilor Grupului de lucru pentru energie și în lumina observațiilor scrise prezentate de delegații, președinția a propus, la 20 aprilie, un text de compromis (REV 1) ST 8192/22, care a fost examinat de Grupul de lucru pentru energie la 28 aprilie. În general, delegațiile au salutat modificările propuse, în special în ceea ce privește termenele prelungite și clarificările aduse. Cu toate acestea, pentru unele dintre delegații, ar fi fost necesar să se facă adăugiri pentru a se ajunge la o versiune satisfăcătoare a textului. În ceea ce privește termenele propuse în REV 1, Consiliul s-a văzut divizat, unele state membre dorind să le prelungească și mai mult, iar altele considerând că anumite termene sunt deja prea lungi, în special în ceea ce privește verificarea eliminării scurgerilor.
12. Toate delegațiile mențin o rezervă de examinare și/sau o rezervă parlamentară cu privire la text și continuă să analizeze dispozițiile proiectului de regulament.

A. Tabel sinoptic

13. În general, delegațiile și-au exprimat sprijinul pentru măsurile care vizează reducerea emisiilor de metan, având în vedere rolul acestuia de gaz cu efect de seră. Ele au recunoscut importanța reducerii durabile a emisiilor de metan pentru a îmbunătăți calitatea aerului, a încetini încălzirea globală și a realiza neutralitatea climatică până în 2050. Cu toate acestea, statele membre au solicitat, în general, vigilență cu privire la sarcinile administrative suplimentare și la costul măsurilor, în special al raportării. Delegațiile au subliniat, de asemenea, importanța păstrării unui anumit grad de flexibilitate în punerea în aplicare a măsurilor, pentru a se respecta particularitățile naționale. Delegațiile au solicitat, de asemenea, clarificări. Ele au exprimat ezitări cu privire la instrumentul ales (regulament mai degrabă decât directivă), la definiția puțurilor inactive, la dimensiunea internațională (accesul la date, riscul de concurență neloială, abordarea diplomatică versus abordarea normativă), precum și cu privire la legătura care ar putea fi stabilită cu CBAM sau ETS, la metodologiile alese pentru MRV (măsurare, raportare, verificare), la pragurile de emisie definite, la frecvența verificărilor și la rolul autorităților naționale.

B. Principalele chestiuni

Obiect și domeniu de aplicare (articolul 1)

14. Unele state membre au dorit clarificări cu privire la definiții și la domeniul lor de aplicare, pentru a delimita în mod clar toate activitățile și instalațiile care intră sub incidența regulamentului. De asemenea, statele membre au exprimat ezitări în legătură cu natura costurilor luate în considerare la elaborarea tarifelor, precum și cu rolul ACER și asistența pe care ar putea să o acorde statelor membre. Unele delegații au remarcat că este necesară o abordare diferită pentru puțurile inactive de petrol și gaze abandonate și pentru puțurile inactive complet închise și sigilate; ele au propus definiții pentru acești termeni. În cazul puțurilor abandonate, emisiile de metan ar putea face obiectul unui raport anual. Pe de altă parte, în cazul puțurilor inactive complet închise și sigilate, măsurile de control ar trebui să fie mai flexibile și mai bine direcționate, deoarece scurgerile ar trebui să fie neglijabile în majoritatea acestor cazuri. A fost totodată considerată necesară o abordare flexibilă și bine direcționată în cazul puțurilor off-shore, având în vedere costurile de monitorizare și de raportare anuală. În ceea ce privește puțurile terestre, s-a raportat că multe locuri nu mai sunt accesibile din cauza construirii de clădiri pe fostele situri de extracție.

Inspecții (articolul 6)

15. Mai multe delegații au solicitat ca autoritățile competente să efectueze inspecții pe baza unei evaluări a riscurilor prezentate de instalații, element care a și fost introdus în REV 1. Totuși, această evaluare ar putea fi descrisă în termeni mai preciși, atât în ceea ce privește forma sa, cât și în ceea ce privește conținutul. Pentru a reduce sarcina administrativă, atât pentru operator, cât și pentru autoritățile competente, mai multe delegații au solicitat reducerea frecvenței inspecțiilor periodice, pentru a le adapta la miza reprezentată de instalațiile controlate.

Observatorul internațional al emisiilor de metan (articolul 10)

16. În ceea ce privește rolul observatorului, mai multe delegații au remarcat că trebuie evitată suprapunerea competențelor între verificatorii naționali și autoritățile naționale competente (a se vedea articolul 8). În acest sens, s-a pus sub semnul întrebării legitimitatea atribuirii sarcinilor de verificare observatorului, fără a se respinge totuși valoarea altor sarcini ce revin acestuia, cum ar fi agregarea datelor privind emisiile de metan și publicarea acestor date agregate.

Monitorizarea și raportarea (articolul 12)

17. Delegațiile și-au exprimat preferința pentru măsuri la nivel de amplasament numai în cazul în care emisiile unei instalații depășesc un prag minim, pentru a se evita eforturile disproporționate de raportare în cazul surselor de emisii foarte scăzute. Acest lucru este în conformitate cu principiul pragului de semnificație prevăzut în Parteneriatul pentru reducerea metanului în operațiunile petroliere și gaziere (OGMP 2.0). Pe lângă măsurătorile directe, au fost solicitate modificări ale textului pentru a clarifica posibilitatea de a utiliza diferite tehnici de cuantificare a emisiilor în cazurile în care măsurătorile directe s-ar dovedi imposibile sau deosebit de costisitoare.

Depistarea scăpărilor de gaze și eliminarea lor (articolul 14)

18. Într-o perspectivă europeană, Comisia ar putea fi mandată să elaboreze o metodologie comună, în colaborare cu Comitetul European de Standardizare (CEN). Pentru depistarea și eliminarea scurgerilor, delegațiile au propus o abordare bazată pe evaluarea riscurilor.

În ceea ce privește pragul de 500 ppm ales pentru depistarea și eliminarea scurgerilor, mai multe state l-au pus sub semnul întrebării sau au scos în evidență probleme asociate, legate de măsurare și metodologie.

Evacuarea în atmosferă și arderea la faclă (articolul 15)

19. Delegațiile au solicitat norme mai flexibile privind evacuarea în atmosferă și arderea la faclă, pentru a se ține seama de diferitele cerințe pentru extracția off-shore de petrol și gaze sau de cele impuse de siguranța lucrătorilor și de securitatea aprovizionării. Au fost propuse, de asemenea, praguri pentru continuarea evacuării în atmosferă, pentru a se evita costuri de gestionare considerate disproporționate.

Puțuri inactive (articolul 18)

20. Mai multe state și-au declarat scepticismul cu privire la fezabilitatea măsurilor sau au solicitat clarificarea domeniului de aplicare.

Reducerea emisiilor în sectorul cărbunelui (capitolul 4 – articolele 19-26)

21. Unele state membre au exprimat rezerve cu privire la costul acestor măsuri pentru minele de cărbune care sunt inactive sau care urmează să fie închise în scurt timp.

22. De asemenea, unele state membre au solicitat derogări având în vedere natura specifică a minelor în care consideră că este necesară evacuarea în atmosferă sau arderea la faclă.

Importurile de metan din afara UE (capitolul 5 – articolele 27-29)

23. Unele delegații au sprijinit dispozițiile, având în vedere necesitatea asigurării transparenței informațiilor transmise. Cu toate acestea, au fost ridicate întrebări cu privire la capacitatea importatorilor de a extrage aceste date și la responsabilitatea care le revine, dar și cu privire la fiabilitatea acestor date.