



Bruxelles, den 10. juni 2022
(OR. fr)

10161/22

**Interinstitutionel sag:
2021/0423(COD)**

**ENER 299
CLIMA 283
ENV 605
COMPET 494
RECH 373
AGRI 252
RELEX 793
CODEC 902
IA 93**

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Komm. dok. nr.:	15063/1/21 REV 1 + REV 1 COR 1 + ADD 1
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om reduktion af metanemissioner – Situationsrapport

I. INDLEDNING

1. Kommissionen forelagde den 14. december 2021 et forslag til forordning om reduktion af metanemissioner i energisektoren som en del af Fit for 55-klimapakken, der har til formål at gennemføre den europæiske grønne pagt med henblik på at opnå klimaneutralitet i Unionen senest i 2050. Denne lovgivningspakke følger det mellemliggende mål om en netto-reduktion af drivhusgasemissionerne på mindst 55 % senest i 2030.

2. Metan er en drivhusgas, den næstvigtigste efter kuldioxid med hensyn til indvirkning på klimaændringerne og bidrager med omkring en tredjedel til den aktuelle globale opvarmning. Selv om andre menneskelige aktiviteter, f.eks. landbrug (hovedsagelig husdyrbrug) og spildevand, bidrager til metanemissionerne, kan de mest rentable reduktioner, der hurtigt kan realiseres, opnås i energisektoren.
3. Forordningen indeholder bestemmelser om at forbedre nøjagtigheden af data om hovedkilderne til metanemissioner, der er forbundet med energiproduktion og -forbrug i EU. Den kræver også, at olie-, gas- og kulsektoren kvantificerer deres metanemissioner, og fastsætter regler for at påvise og reparere metanlækager. Der foreslås også standarder for at begrænse udluftning og afbrænding. Teksten fastlægger ligeledes de kompetente myndigheders opgaver vedrørende inspektioner og klager samt verifikatorers rolle og procedurer med hensyn til verifikation af data om metanemissioner, som rapporteres af operatører.
4. For så vidt angår metanemissioner uden for Unionen indfører forordningen gennemsigtighedsinstrumenter: en oplysningsforpligtelse for importører af fossile brændstoffer vedrørende metanemissioner, en gennemsigtighedsliste over virksomheder i Unionen og lande og virksomheder, der eksporterer fossil energi til Unionen, herunder oplysninger om deres internationale forpligtelser, og et globalt overvågningsværktøj baseret på satellitdata med henblik på at offentliggøre omfanget, hyppigheden og placeringen af metanudledere.
5. De afsluttende bestemmelser i forslaget fastsætter vejledende principper for sanktioner, samtidig med at det anerkendes, at pålæggelse af sanktioner er en national kompetence. Disse bestemmelser indeholder også beføjelser til at vedtage delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter samt en revisionsklausul.

6. Den 3. marts hørte Rådet Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg (EØSU) og Det Europæiske Regionsudvalg (RU). EØSU mener, at EU på verdensplan kun er ansvarligt for 5 % af metanemissionerne, og at de fleste emissioner stammer fra import af naturgas fra lande uden for EU. Derfor er en international tilgang, som omfatter import af energi, fortsat væsentlig. EØSU understreger også, at det er nødvendigt at fastsætte passende inspektionsfrister for gasanlæg, idet der skelnes mellem deres tekniske tilstand og deres alder. Initiativer som for eksempel det internationale observationsorgan for metanemissioner og anvendelse af satellitteknologier til at påvise lækager bør rationaliseres og prioriteres. Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse er endnu ikke offentliggjort.
7. Den 2. juni blev Europa-Parlamentets behandling af dette forslag henvist til både Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed (ENVI) og Udvalget om Industri, Forskning og Energi (ITRE). I ENVI er ordføreren Silvia Sardone (IT, ID) og i ITRE Jutta Paulus (DE, Verts/ALE).
8. I denne rapport gøres status over fremskridtene i sagen og de vigtigste spørgsmål, der drøftes i Rådets forberedende organer. De Faste Repræsentanters Komité og TTE-Rådet (energi) opfordres til at notere sig denne situationsrapport.

II. RETSGRUNDLAG

9. Nogle medlemsstater anmodede om en udtalelse fra Rådets Juridiske Tjeneste om retsgrundlaget for teksten, som de anså for at være inden for miljø snarere end energi. Rådets Juridiske Tjeneste afgav skriftlig udtalelse den 3. juni (dokument 9806/22).

III. STATUS

10. Kommissionen forelagde den 7. februar 2022 forslaget og konsekvensanalysen for Energigruppen. Det videre arbejde førte til en nærmere gennemgang af artiklerne i teksten. På disse møder udtrykte delegationerne interesse for og støtte til foranstaltninger til kvantificering og reduktion af emissioner. Der har fundet indgående drøftelser sted om afbrænding i alle sektorer og om udluftning, navnlig i forbindelse med miner, og desuden om cost-benefit-forholdet mellem de foranstaltninger, der skal træffes.
11. Efter drøftelserne på møderne i Energigruppen og i lyset af delegationernes skriftlige bemærkninger foreslog formandskabet den 20. april en kompromistekst (REV 1), ST 8192/1/22, som blev behandlet i Energigruppen den 28. april. Delegationerne hilste generelt de foreslåede ændringer velkommen, navnlig for så vidt angår de forlængede frister og præciseringerne. For nogle af dem var det dog nødvendigt at foretage tilføjelser for at nå frem til en tilfredsstillende udgave af teksten. Med hensyn til de frister, der er foreslået i REV 1, var Rådet delt, idet nogle medlemsstater ønskede at forlænge dem yderligere, mens andre mente, at visse frister er for lange, navnlig for verifikation af reparation af lækager.
12. Alle delegationerne har taget undersøgelsesforbehold og/eller parlamentarisk forbehold med hensyn til teksten og er stadig i gang med at analysere bestemmelserne i udkastet til forordning.

A. Oversigt

13. Generelt gav delegationerne udtryk for støtte til foranstaltninger, der tager sigte på at reducere metanemissioner i betragtning af metans rolle som drivhusgas. De anerkendte betydningen af en varig reduktion af metanemissioner med henblik på at forbedre luftkvaliteten, bremse den globale opvarmning og opnå klimaneutralitet senest i 2050. Medlemsstaterne opfordrede dog generelt til at være opmærksom på de yderligere administrative byrder og omkostningerne ved foranstaltningerne, navnlig rapporteringen. Delegationerne fremhævede også betydningen af at opretholde en vis grad af fleksibilitet i forbindelse med gennemførelsen af foranstaltningerne for at tage hensyn til særlige nationale forhold. Delegationerne havde også anmodninger om præcisering. De satte navnlig spørgsmålstejn ved det valgte instrument (en forordning snarere end et direktiv), definitionen af inaktive brønde, den internationale dimension (adgang til data, risiko for illoyal konkurrence og en diplomatisk kontra en lovgivningsmæssig tilgang), den forbindelse, der kan skabes med CBAM eller ETS, de metoder, der er valgt til MRV (måling, rapportering og verifikation), de fastsatte emissionstærskler, hyppigheden af verifikationer og de nationale myndigheders rolle.

B. Vigtigste spørgsmål

Emne og anvendelsesområde (artikel 1)

14. Nogle medlemsstater ønskede en præcisering af definitionerne og deres anvendelsesområde for klart at afgrænse alle de aktiviteter og anlæg, der er omfattet af forordningen. Medlemsstaterne satte også spørgsmålstegn ved arten af omkostninger, der tages i betragtning ved udformningen af tariffer, samt ACER's rolle og den bistand, som det kan yde til medlemsstaterne. Visse delegationer bemærkede, at der er behov for en anden tilgang til forladte inaktive olie- og gasbrønde og inaktive brønde, som er helt lukkede og forseglede, og foreslog definitioner af disse udtryk. For så vidt angår forladte brønde kan metanemissioner gøres til genstand for en årlig rapport. På den anden side bør kontrolforanstaltningerne i forbindelse med helt lukkede og forseglede inaktive brønde være mere fleksible og målrettede, da lækager i de fleste af disse tilfælde må være ubetydelige. En fleksibel og målrettet tilgang blev også anset for nødvendig for så vidt angår offshorebrønde i betragtning af omkostningerne ved overvågning og årlig rapportering. For så vidt angår onshorebrønde blev det anført, at mange steder ikke længere er tilgængelige på grund af opførelse af bygninger på tidligere udvindingssteder.

Inspektioner (artikel 6)

15. Flere delegationer anmodede om, at de kompetente myndigheder foretager inspektioner på grundlag af en risikovurdering af anlæg, hvilket er blevet indført i REV 1. Denne vurdering kan imidlertid præciseres både i form og indhold. For at begrænse den administrative byrde for både operatørerne og de kompetente myndigheder anmodede flere delegationer om at mindske hyppigheden af periodiske inspektioner for at tilpasse dem til de kontrollerede anlægs udfordringer.

Internationalt observationsorgan for metanemissioner (artikel 10)

16. For så vidt angår observationsorganets rolle bemærkede flere delegationer, at det er nødvendigt at undgå overlappning af kompetencer mellem nationale verifikatorer og nationale kompetente myndigheder (jf. artikel 8). På denne baggrund er der sat spørgsmålstegn ved rimeligheden i at tildele observationsorganet verifikationsopgaver, uden at der dog tvivles på værdien af andre af observationsorganets opgaver, såsom aggregering af metanemissionsdata og offentliggørelse af aggregerede data.

Overvågning og rapportering (artikel 12)

17. Delegationerne gav udtryk for, at de foretrækker målinger udelukkende på stedet, når et anlægs emissioner overstiger en minimumstærskel, for at undgå uforholdsmæssigt store rapporteringsbestræbelser i tilfælde af kilder med meget ringe emissioner. Dette er i overensstemmelse med væsentlighedsprincippet i OGMP 2.0. Ud over direkte målinger blev der anmodet om tekstændringer for at præcisere muligheden for at anvende forskellige teknikker til kvantificering af emissioner i tilfælde, hvor direkte målinger er umulige eller særligt dyre.

Lækagedetektion og -reparation (artikel 14)

18. Ud fra et europæisk perspektiv kan Kommissionen få mandat til i samarbejde med Den Europæiske Standardiseringsorganisation (CEN) at udarbejde en fælles metode. Til detektion og reparation af lækager foreslog delegationerne en risikovurderingstilgang.

Med hensyn til valget af den tærskel på 500 ppm, der er valgt til detektion og reparation af lækager, satte flere medlemsstater spørgsmålstegn ved den eller fremhævede de dermed forbundne måle- og metodeproblemer.

Udluftning og afbrænding (artikel 15)

19. Delegationerne anmodede om mere fleksible regler om udluftning og afbrænding for at tage hensyn til de forskellige krav til offshoreolie- og gasudvinding og de krav, der er dikteret af arbejdstagernes sikkerhed og forsyningssikkerheden. Der er også foreslået tærskler for at kunne fortsætte med at udlufte med henblik på at undgå uforholdsmæssigt store forvaltningsomkostninger.

Inaktive brønde (artikel 18)

20. Flere medlemsstater var skeptiske med hensyn til foranstaltningernes gennemførlighed eller anmodede om en præcisering af anvendelsesområdet.

Reduktion af emissioner i kulsektoren (kapitel 4 – artikel 19-26)

21. Nogle medlemsstater udtrykte forbehold med hensyn til omkostningerne ved disse foranstaltninger for kulminer, der er inaktive, eller som efter planen skal lukkes på kort sigt.

22. Nogle medlemsstater anmodede desuden om undtagelser i betragtning af den særlige karakter af miner, hvor de mente, at udluftning eller afbrænding er nødvendig.

Import af metan fra lande uden for EU (kapitel 5 – artikel 27-29)

23. Nogle delegationer støttede bestemmelserne i betragtning af behovet for gennemsigtighed i de fremsendte oplysninger. Der blev imidlertid rejst spørgsmål om importørernes evne til og ansvar for at indsamle disse oplysninger, men også om deres pålidelighed.