

Bruxelles, 6. srpnja 2021.
(OR. en)

10161/21

**Međuinstitucijski predmet:
2021/0169 (NLE)**

**ECOFIN 646
CADREFIN 341
UEM 181
FIN 522**

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet:	PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Belgije
----------	---

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2021/...

od ...

o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Belgije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o
uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17.

budući da:

- (1) Izbijanje bolesti COVID-19 narušilo je gospodarstvo Belgije. Bruto domaći proizvod (BDP) po stanovniku Belgije u 2019. iznosio je 133 % prosjeka Unije. Prema Komisijinoj proljetnoj prognozi 2021. realni BDP Belgije u 2020. pao je za 6,3 % i očekuje se da će se u 2020. i 2021. kumulativno smanjiti za 2,0 %. Dugotrajni aspekti s učinkom na srednjoročne gospodarske rezultate uključuju visok udio javnog duga, relativno visoko porezno opterećenje rada, relativno visoke stope strukturne nezaposlenosti i neaktivnosti te poslovno okruženje koje ne pogoduje uvijek poduzetništvu.

- (2) Vijeće je 9. srpnja 2019. i 20. srpnja 2020. Belgiji uputilo preporuke u kontekstu europskog semestra. Vijeće je Belgiji posebno preporučilo da poduzme sve potrebne mjere kako bi učinkovito odgovorila na pandemiju, održala gospodarstvo i pružila potporu oporavku koji će uslijediti, a kada to gospodarski uvjeti dopuste, provela fiskalne politike s ciljem postizanja razboritih srednjoročnih fiskalnih pozicija i osiguravanja održivosti duga, uz istodobno poticanje ulaganja. Kad je riječ o javnim financijama, Vijeće je Belgiji preporučilo nastavak reformi kako bi se osigurala fiskalna održivost sustava dugotrajne skrbi i mirovinskog sustava, među ostalim i ograničavanjem mogućnosti ranog napuštanja tržišta rada, poboljšali sastav i učinkovitost javne potrošnje, posebno revizijama potrošnje, te poboljšala koordinacija fiskalnih politika na svim razinama vlasti radi otvaranja prostora za javna ulaganja. Osim toga, Vijeće je Belgiji preporučilo da ojača ukupnu otpornost zdravstvenog sustava, osigura opskrbu ključnim medicinskim proizvodima te da ublaži učinak krize na zaposlenost i socijalne posljedice krize, osobito promicanjem učinkovitih aktivnih mjera tržišta rada i poticanjem razvoja vještina. Osim toga, Vijeće je Belgiji preporučilo da osigura učinkovitu provedbu mjera za osiguravanje likvidnosti radi pružanja pomoći malim i srednjim poduzećima i samozaposlenim osobama te radi poboljšanja poslovnog okruženja, među ostalim i smanjenjem regulatornog i administrativnog opterećenja radi poticanja poduzetništva i uklanjanja prepreka tržišnom natjecanju u području usluga, posebno telekomunikacijskih, maloprodajnih i profesionalnih usluga.

Kad je riječ o ulaganjima, Vijeće je Belgiji preporučilo da dade prednost već razrađenim projektima javnih ulaganja i promiče privatna ulaganja za potporu oporavku gospodarstva te da ulaganja usmjeri u zelenu tranziciju i digitalnu tranziciju, osobito u infrastrukturu održivog prometa, uključujući nadogradnju željezničke infrastrukture, čistu i učinkovitu proizvodnju i uporabu energije, kružno gospodarstvo, digitalizaciju i digitalnu infrastrukturu, kao što su mreža 5G i gigabitska mreža, te istraživanja i inovacije. U sektoru prometa Vijeće je Belgiji također preporučilo da se suoči sa sve većim izazovima u području mobilnosti, i to jačanjem poticaja i uklanjanjem prepreka za povećanje ponude i potražnje kolektivnog prijevoza i prijevoza s niskom razinom emisija. Naposljetku, u područjima zapošljavanja, obrazovanja i osposobljavanja Vijeće je Belgiji preporučilo da ukine mjere koje destimuliraju rad i poveća učinkovitost aktivnih politika tržišta rada, posebno za niskokvalificirane radnike, starije radnike i osobe migrantskog podrijetla, poboljša rezultate i uključivost sustava obrazovanja i osposobljavanja te riješi problem neusklađenosti vještina s potrebama tržišta rada. Nakon što je ocijenila napredak u provedbi tih preporuka za pojedinu zemlju u trenutku dostave plana za oporavak i otpornost, Komisija je zaključila da je postignut znatan napredak u pogledu preporuke da se u skladu s općom klauzulom o odstupanju iz Pakta o stabilnosti i rastu poduzmu sve potrebne mjere za djelotvoran odgovor na pandemiju, održavanje gospodarstva i potporu oporavku koji će uslijediti.

- (3) U Preporuci Vijeća o ekonomskoj politici europodručja državama članicama europodručja preporučeno je da i u okviru svojih planova za oporavak i otpornost poduzmu mjere kojima se, među ostalim, osigurava usmjerenost politika na potporu oporavku i dodatno jačaju konvergencija, otpornost te održiv i uključiv rast. U Preporuci Vijeća državama članicama europodručja preporučeno je i da ojačaju nacionalne institucionalne okvire, osiguraju makrofinancijsku stabilnost, dovrše ekonomsku i monetarnu uniju i ojačaju međunarodnu ulogu eura.
- (4) Belgija je 30. travnja 2021. u skladu s člankom 18. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 Komisiji dostavila svoj nacionalni plan za oporavak i otpornost. Plan je uslijedio nakon postupka savjetovanja, provedenog u skladu s nacionalnim pravnim okvirom, koji uključuje lokalne i regionalne vlasti, socijalne partnere, organizacije civilnog društva, organizacije mladih i druge relevantne dionike. Nacionalna odgovornost za planove za oporavak i otpornost temelj je za njihovu uspješnu provedbu, trajan učinak na nacionalnoj razini i vjerodostojnost na europskoj razini. Na temelju članka 19. Uredbe (EU) 2021/241 Komisija je ocijenila relevantnost, djelotvornost, učinkovitost i koherentnost plana za oporavak i otpornost, u skladu sa smjernicama za ocjenjivanje utvrđenima u Prilogu V. toj uredbi.

- (5) Planovima za oporavak i otpornost trebali bi se nastojati ostvariti opći ciljevi Mehanizma za oporavak i otpornost uspostavljenog Uredbom (EU) 2021/241 („Mehanizam”) i Instrumenta Europske unije za oporavak uspostavljenog Uredbom Vijeća (EU) 2020/2094² radi potpore oporavku nakon krize uzrokovane bolešću COVID-19. Planovi bi trebali promicati ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju Unije doprinoseći šest stupova iz članka 3. Uredbe (EU) 2021/241.
- (6) Provedba planova za oporavak i otpornost država članica predstavljat će koordinirani napor koji se sastoji od reformi i ulaganja u cijeloj Uniji. Koordiniranom i istodobnom provedbom te provedbom prekograničnih i višedržavnih projekata te će se reforme i ulaganja međusobno dopunjavati i stvarati pozitivan učinak prelijevanja u cijeloj Uniji. Stoga će otprilike jedna trećina učinka Mehanizma na rast i otvaranje radnih mjesta u državama članicama proizići iz prelijevanja iz drugih država članica.

Uravnotežen odgovor kojim se doprinosi šest stupova

- (7) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (a) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.1. iz Priloga V. toj uredbi plan za oporavak i otpornost u velikoj mjeri (ocjena A) predstavlja sveobuhvatan i primjereno uravnotežen odgovor na ekonomsku i socijalnu situaciju te time primjereno doprinosi svih šest stupova iz članka 3. te uredbe, uzimajući u obzir specifične izazove s kojima se dotična država članica suočava te njezina dodijeljena financijska sredstva.

² Uredba Vijeća (EU) 2020/2094 od 14. prosinca 2020. o uspostavi Instrumenta Europske unije za oporavak radi potpore oporavku nakon krize uzrokovane bolešću COVID-19 (SL L 433I, 22.12.2020., str. 23.).

- (8) Plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se doprinosi šest stupova, uz znatan broj komponenata plana za oporavak i otpornost koje se odnose na više stupova. Takvim se pristupom osigurava da se svaki stup sveobuhvatno uzme u obzir na usklađen način. Osim toga, s obzirom na specifične izazove s kojima se Belgija suočava, smatra se da je poseban naglasak na pametnom, održivom i uključivom rastu, zajedno s ukupnim ponderiranjem među stupovima, primjereno uravnotežen.
- (9) U planu za oporavak i otpornost predviđen je velik broj različitih mjera povezanih s klimom, a više od polovine komponenata doprinosi zelenoj tranziciji. Te mjere uključuju povećanje energetske učinkovitosti zgrada, nove tehnologije u nastajanju, prilagodbu na klimatske promjene i održivu prometnu infrastrukturu, a to nudi velike mogućnosti za postizanje energetske i klimatske ciljeve do 2030. U planu za oporavak i otpornost odgovara se na izazove digitalizacije u više područja, čemu doprinosi gotovo dvije trećine komponenata. Reformama i na saveznoj i regionalnoj razini nastoje se ukloniti regulatorna uska grla za uvođenje infrastrukture za 5G mreže i ultrabrzu povezivost, kao što je svjetlovodna mreža. Ulaganja predviđena u belgijskom planu za oporavak i otpornost usmjerena su na digitalizaciju javne uprave i pravosudnog sustava te poboljšanje digitalnih vještina. Od tih se ulaganja očekuju znatna povećanja učinkovitosti i poboljšanja kvalitete povezanih procesa.

- (10) Plan za oporavak i otpornost u velikoj mjeri obuhvaća treći stup pametnog, održivog i uključivog rasta, kojem izravno doprinose gotovo sve komponente. Plan za oporavak i otpornost trebao bi imati pozitivan učinak na javna i privatna ulaganja, posebno zahvaljujući ulaganju u prometnu i digitalnu infrastrukturu, socijalno stanovanje, energetske učinkovite obnovu zgrada te istraživanje i inovacije. Zbog činjenice da pridonosi zelenijem i digitalnom gospodarstvu planom za oporavak i otpornost podupire se održivi rast i otpornost gospodarstva. Znatna ulaganja u digitalizaciju javne uprave i pravosudnog sustava trebala bi unaprijediti poslovno okruženje i na taj način poduprijeti gospodarski oporavak. Plan za oporavak i otpornost, osim toga, pomaže u rješavanju neusklađenosti vještina s potrebama tržišta rada jačanjem obrazovnog sustava i sustava osposobljavanja. Usmjerenost na poboljšanje digitalnih vještina i poticanje pristupa ranjivih skupina tržištu rada trebali bi pozitivno utjecati na zapošljavanje i pridonijeti provedbi europskog stupa socijalnih prava.

Svladavanje svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u preporukama za pojedinu zemlju

- (11) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.2. iz Priloga V. toj uredbi, očekuje se da će se planom za oporavak i otpornost doprinijeti djelotvornom svladavanju svih ili znatnog dijela izazova (ocjena A) utvrđenih u relevantnim preporukama za pojedinu zemlju upućenima Belgiji, uključujući njihove fiskalne aspekte, ili izazova utvrđenih u drugim relevantnim dokumentima koje je Komisija službeno donijela u kontekstu europskog semestra.

- (12) Za preporuke koje se odnose na izravni odgovor fiskalne politike na pandemiju može se smatrati da su izvan područja primjene plana za oporavak i otpornost Belgije, neovisno o tome što je Belgija općenito primjereno i dostatno odgovorila na izravnu potrebu za potporom gospodarstvu fiskalnim mjerama u 2020. i 2021., u skladu s općom klauzulom o odstupanju iz Pakta o stabilnosti i rastu. Osim toga, preporuka o postizanju dostatnog napretka prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja u 2020. više nije relevantna, i zbog isteka odgovarajućeg proračunskog razdoblja i zbog aktivacije opće klauzule o odstupanju iz Pakta o stabilnosti i rastu u ožujku 2020. u kontekstu krize uzrokovane bolešću COVID-19.
- (13) Plan za oporavak i otpornost sadržava opsežan skup reformi i ulaganja koji se međusobno dopunjuju i koji doprinose djelotvornom svladavanju svih ili znatnog dijela gospodarskih i socijalnih izazova navedenih u preporukama za pojedinu zemlju koje je Vijeće uputilo Belgiji u okviru europskog semestra u 2019. i 2020., posebno onih u područjima kvalitete i održivosti javnih financija, mirovina, tržišta rada, politika obrazovanja i vještina, istraživanja i razvoja te inovacija, zelene tranzicije i digitalne tranzicije te poslovnog okruženja.
- (14) Plan za oporavak i otpornost uključuje relevantne fiskalno-strukturne reforme za koje se očekuje da će poboljšati kvalitetu i održivost javnih financija. Te reforme obuhvaćaju sustavno uključivanje revizija potrošnje u cikluse proračunskog planiranja na svim razinama vlasti kako bi se poboljšala kvaliteta i učinkovitost javne potrošnje. Nadalje, cilj je mirovinske reforme poboljšati financijsku i socijalnu održivost mirovinskog sustava u kontekstu sve većih javnih rashoda za mirovine.

- (15) Plan za oporavak i otpornost također uključuje reforme i ulaganja za suočavanje s dugotrajnim problemima na tržištu rada. Među njima su mjere za promicanje učinkovitijih aktivnih politika tržišta rada te poboljšanje rezultata tržišta rada i suzbijanje diskriminacije na tržištu rada. Plan za oporavak i otpornost osim toga uključuje ulaganja za jačanje socijalne integracije i uključivanja na tržište rada najranjivijih skupina, među ostalim i osoba migrantskog podrijetla, žena, osoba s invaliditetom, zatvorenika i osoba kojima prijeti digitalna isključenost. Nadalje, ulaganjima i reformama iz plana za oporavak i otpornost nastoje se poboljšati rezultati obrazovnih sustava, smanjiti nedostatak vještina osposobljavanjem i aktivacijom kako bi se odgovorilo na aktualne i buduće potrebe tržišta rada, s posebnim naglaskom na digitalnim vještinama.

- (16) Plan za oporavak i otpornost znatno doprinosi svladavanju izazova zelene tranzicije. On uključuje velika javna ulaganja u energetske učinkovite obnovu zgrada, uključujući socijalno stanovanje, te subvencije za potporu privatnim ulaganjima u energetske učinkovitost. Ulaganja su usmjerena i na čistu i učinkovitu proizvodnju i uporabu energije, uglavnom u industrijskim sektorima, što obuhvaća elektrifikaciju procesa, zeleni i niskougljični vodik kao sirovinu i nositelja energije, hvatanje i skladištenje CO₂ ulaganjem u transport CO₂ i vodika (H₂) te predindustrijska istraživanja za njihove industrijske primjene, mreže za toplinsku energiju iz obnovljivih izvora kao i infrastrukturu za lakše povezivanje odobalnih vjetroelektrana na elektroenergetsku mrežu. Plan za oporavak i otpornost doprinosi bržem ozelenjivanju prometa ulaganjima u biciklističku i pješačku infrastrukturu, kao i u usluge javnog prijevoza, kao što je infrastruktura za zelene autobuse, tramvaje i laku podzemnu željeznicu, te učinkovitiji i pristupačniji željeznički prijevoz, uključujući infrastrukturne radove u cilju modalnog prelaska s cestovnog prijevoza na unutarnje plovne putove i željeznicu. Plan za oporavak i otpornost uključuje i reformu programa poreznih olakšica za službena vozila, usmjerenu na elektrifikaciju cestovnog prometa, koja je dopunjena mjerama za ubrzavanje uvođenja infrastrukture za punjenje električnih vozila u cijeloj Belgiji i potporu uvođenju čistih, uglavnom električnih, autobusnih vozničkih parkova, te povećanim proračunom za mobilnost u cilju potpore modalnom prelasku.

- (17) Plan za oporavak i otpornost znatno doprinosi i svladavanju izazova digitalne tranzicije. On uključuje mjere za poboljšanje digitalne povezivosti u cijeloj Belgiji daljnjim ulaganjem u razvoj vrlo brzih svjetlovodnih mreža i mjere kojima će se omogućiti uvođenje 5G mreža i povezivost. U planu za oporavak i otpornost predviđena su znatna ulaganja i reforme usmjerene na digitalizaciju javne uprave, među ostalim i pravosudnog sustava, kako bi se poboljšala učinkovitost njezinih internih postupaka i interakcije s građanima i poduzećima, prvenstveno putem jedinstvenog digitalnog pristupnika i ulaganjima u digitalizaciju sustava socijalne sigurnosti. Mjerama povezanim s digitalizacijom u okviru plana za oporavak i otpornost također se namjerava doprinijeti smanjenju regulatornog i administrativnog opterećenja, uklanjanju prepreka tržišnom natjecanju i poboljšanju poslovnog okruženja.
- (18) Uvode se znatna ulaganja za poticanje istraživanja i inovacija, posebno provedbom učinkovitijih proizvodnih postupaka utemeljenih na novim energetske tehnologijama, razvojem alternativnih proizvodnih postupaka za liječenje raka u nuklearnoj medicini te mjerama za jačanje kiberkapaciteta malih i srednjih poduzeća te borbu protiv kiberkriminaliteta. Plan za oporavak i otpornost uključuje i mjere za promicanje kružnog gospodarstva i boljeg upravljanja resursima, i to uspostavom nove infrastrukture za recikliranje kako bi se upotpunili različiti vrijednosni lanci te razvojem alternativa uporabi štetnih kemikalija, i mjere za uspostavu partnerstava za inovacije.

Doprinos potencijalu rasta, otvaranju radnih mjesta i ekonomskoj, socijalnoj i institucionalnoj otpornosti

- (19) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (c) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.3. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će plan za oporavak i otpornost snažno utjecati (ocjena A) na jačanje potencijala rasta, otvaranje radnih mjesta i ekonomsku, socijalnu i institucionalnu otpornost Belgije, čime se doprinosi provedbi europskog stupa socijalnih prava, među ostalim i promicanjem politika za djecu i mlade, te na ublažavanje ekonomskih i socijalnih posljedica krize uzrokovane bolešću COVID-19, čime se jačaju ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija i konvergencija unutar Unije.
- (20) Simulacije službi Komisije pokazuju da plan za oporavak i otpornost, zajedno s ostalim mjerama Instrumenta Europske unije za oporavak, ima potencijal za povećanje BDP-a Belgije za od 0,5 % do 0,9 % BDP-a do 2026., što ne uključuje mogući pozitivan učinak strukturnih reformi, koji može biti znatan. Belgijski plan za oporavak i otpornost sadržava ambiciozan paket reformi i ulaganja za koje se očekuje da će uloniti osjetljivost Belgije na udare i ojačati njezinu ekonomsku, institucionalnu i socijalnu otpornost. Reformama čiji je cilj povećanje kvalitete javne potrošnje i uklanjanje prepreka većem sudjelovanju na tržištu rada, u kombinaciji sa znatnim ulaganjima u obnovu zgrada, mobilnost, digitalizaciju, osposobljavanje i usavršavanje, istraživanje, razvoj i inovacije, odgovora se na izazove utvrđene u tim područjima te se očekuje da će potaknuti konkurentnost i produktivnost zemlje te istodobno stvoriti preduvjete za zelenu tranziciju i digitalnu transformaciju gospodarstva.

- (21) Očekuje se da će glavni doprinos i rastu i zapošljavanju nastati kao rezultat reformi i ulaganja u energetske učinkovite obnovu zgrada, osposobljavanje i usavršavanje, održivu mobilnost i digitalizaciju javnih usluga, među ostalim i pravosudnog sustava. Ostala glavna područja intervencije uključuju kibersigurnost i 5G mreže, kružno gospodarstvo, dekarbonizacija industrije s naglaskom na novim energetske tehnologijama kao što su proizvodnja i uporaba čistog vodika, gospodarski sektori otporni na promjene u budućnosti kao što su nuklearna medicina, zdravstvo, kultura i gospodarenje vodama.
- (22) Plan za oporavak i otpornost uključuje mjere usmjerene na svladavanje relevantnih izazova u području zapošljavanja i socijalne kohezije utvrđenih u preporukama za pojedinu zemlju, a koji se prate u okviru pregleda socijalnih pokazatelja. Te mjere mogle bi pridonijeti provedbi europskog stupa socijalnih prava. Planirane su posebne aktivnosti za veće uključivanje na tržište rada, posebno ranjivih skupina. To bi se trebalo postići promjenama u odgovornostima i funkcioniranju regionalnih javnih službi za zapošljavanje, njihovom modernizacijom i pružanjem u većoj mjeri personalizirane potpore tražiteljima zaposlenja koji pripadaju ranjivim skupinama. Plan za oporavak i otpornost uključuje reforme za suzbijanje diskriminacije na tržištu rada, što je posebno važno za rješavanje problema niske stope zaposlenosti osoba migrantskog podrijetla. Očekuje se da će reforme programa subvencija za energiju pomoći u smanjenju energetske siromaštva, čak i ako u planu za oporavak i otpornost nije predstavljena opća strategija za rješavanje tog problema. Plan za oporavak i otpornost uključuje i ulaganja u socijalnu infrastrukturu, među ostalim i u obnovu i izgradnju socijalnih stanova i ustanova za skrb o djeci. Ta ulaganja osim toga pridonose socijalnoj koheziji.

- (23) Kako bi se potaknuo pristup tržištu rada i riješio problem neusklađenosti vještina s potrebama tržišta rada, planom za oporavak i otpornost predviđena je modernizacija obrazovnog sustava i sustava osposobljavanja, uglavnom ulaganjima u opremu i infrastrukturu. Reforme i ulaganja usmjereni su na proširenje i povećanje transparentnosti ponude i poticaja u području osposobljavanja, među ostalim i uspostavom individualnih računa za učenje te ulaganjem u infrastrukturu za obrazovanje i osposobljavanje. Nadalje, pojedine mjere namijenjene su povećanju digitalne uključenosti ranjivih skupina osiguranjem digitalne opreme u kombinaciji s osposobljavanjem u području digitalnih vještina.

Načelo „ne nanosi bitnu štetu”

- (24) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (d) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.4. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se planom za oporavak i otpornost osigurati da se nijednom mjerom za provedbu reformi i projekata ulaganja uključenom u plan za oporavak i otpornost ne nanosi bitna šteta okolišnim ciljevima (ocjena A) u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća³ (načelo „ne nanosi bitnu štetu”).

³ Uredba (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2020. o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja i izmjeni Uredbe (EU) 2019/2088 (SL L 198, 22.6.2020., str. 13.).

- (25) Mjere iz belgijskog plana za oporavak i otpornost ocijenjene su u odnosu na načelo „ne nanosi bitnu štetu”. Belgija je dostavila obrazloženja u skladu s tehničkim smjernicama navedenima u Obavijesti Komisije naslovljenoj „Tehničke smjernice o primjeni načela nenanošenja bitne štete u okviru Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost”⁴. Ako je u analizi utvrđen potencijalni rizik, provedena je detaljnija procjena u kojoj je potvrđeno nenanošenje bitne štete ili su utvrđene odgovarajuće ključne etape za uklanjanje tih rizika. Posebno, za pojedine mjere za koje će se u budućnosti objaviti pozivi na podnošenje projekata, kao što su mjere u području novih energetske tehnologije, utvrđene su odgovarajuće ključne etape povezane s tim mjerama kako bi se osiguralo da je kriterijima prihvatljivosti tih poziva na podnošenje projekata isključena prihvatljivost aktivnosti koje bi mogle nanijeti bitnu štetu okolišnim ciljevima.

Doprinos zelenoj tranziciji, uključujući biološku raznolikost

- (26) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji, uključujući biološku raznolikost, ili rješavanju izazova koji iz toga proizlaze. Na mjere potpore klimatskim ciljevima otpada iznos koji čini 49,6 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru plana za oporavak i otpornost, izračunan u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. te uredbe plan za oporavak i otpornost u skladu je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatske plan do 2030.

⁴ SL C 58, 18.2.2021., str. 1.

- (27) Ukupno 10 (od 17) komponenata sadržava mjere koje pridonose klimatskim ciljevima. U tome važnu ulogu ima energetska učinkovita obnova javnih zgrada, privatnih i socijalnih stanova. Plan za oporavak i otpornost uključuje ulaganja u sredstva kolektivnog prijevoza i prijevoza s niskom razinom emisija te reformu u cilju ozelenjivanja programa poreznih olakšica za službena vozila. Očekuje se da će ulaganja u istraživanje, razvoj i inovacije, osobito u tehnologije alternativne energije, uključujući vodik, te ulaganja u infrastrukturu olakšati prelazak na niskougljično gospodarstvo. Očekuje se da će se reformama i ulaganjima koje se odnose na energetska učinkovita obnova zgrada te zelenu mobilnost i zelena vozila postići napredak u ostvarenju ciljeva dekarbonizacije i energetske tranzicije Belgije kako su utvrđeni u Nacionalnom energetske i klimatske planu do 2030.
- (28) Kad je riječ o njegovoj okolišnoj dimenziji, plan za oporavak i otpornost trebao bi izravno doprinijeti očuvanju biološke raznolikosti ulaganjem u zaštićena područja, aktivnosti ekološke obnove, zelenu infrastrukturu, otpornije gospodarenje šumama i stvaranje močvarnih područja. Očekuje se da će provedba tih mjera imati trajan učinak na sekvestraciju CO₂ i da će zajedno s mjerama za gospodarenje vodama poboljšati prilagodbu klimatskim promjenama. Kružno gospodarstvo u Belgiji nastoji se poboljšati drugim ulaganjima u infrastrukturu za recikliranje te potporom za projekte ekološkog dizajna i optimizaciju uporabe materijala.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (29) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri (ocjena A) doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz toga proizlaze. Na mjere potpore digitalnim cijevima otpada iznos koji čini 26,6 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru plana za oporavak i otpornost, izračunan u skladu s metodom utvđenom u Prilogu VII. Uredbi (EU) 2021/241.
- (30) Ukupno 11 (od 17) komponenata sadržava mjere za koje se očekuje da će pridonijeti cilju digitalne tranzicije u skladu s općim međusektorskim pristupom. Plan za oporavak i otpornost sadržava ključne reforme na saveznoj i regionalnoj razini kojima se nastoje ukloniti regulatorna uska grla za uvođenje 5G mreža i mreža vrlo velikog kapaciteta, kao što su svjetlovodne mreže. Plan za oporavak i otpornost uključuje i javna ulaganja u povezivost, kao što je uvođenje svjetlovodne mreže u određenim bijelim zonama i osiguravanje veće povezanosti škola u Valoniji. U okviru plana za oporavak i otpornost prati se provedba paketa instrumenata za povezivost. Znatna ulaganja i reforme u okviru plana za oporavak i otpornost namijenjeni su e-upravi u svim entitetima, uključujući modernizaciju zastarjele digitalne infrastrukture, sustav upravljanja sudskim spisima i mrežnu sigurnost pravosuđa. Očekuje se da će plan za oporavak i otpornost potaknuti uporabu otvorenih podataka u javnim upravama. Druga ulaganja usmjerena su na digitalizaciju posebnih sektora kao što su zdravstveni sustav, turizam, promet, energetika, mediji i kultura. Planom za oporavak i otpornost nastoji se poboljšati digitalna opremljenost i povezanost škola na cijelom belgijskom državnom području. Očekuje se da će ulaganja predviđena planom za oporavak i otpornost pridonijeti i ukupnoj kiberotpornosti i kibersigurnosti građana, poduzeća i javnih uprava. Nadalje, u planu za oporavak i otpornost promiče se antropocentrična primjena umjetne inteligencije.

- (31) Mjere su također namijenjene svladavanju izazova povezanih s razinama digitalnih vještina stanovništva i usmjerene su posebno na povećanje digitalne uključenosti te prekvalifikaciju i usavršavanje radne snage kako bi se riješio problem nedostatka radne snage i potaknulo uključivanje na tržište rada. Osim toga, očekuje se da će plan za oporavak i otpornost pridonijeti poboljšanju digitalnih rezultata mladih u sustavima osnovnoškolskog, srednjoškolskog i visokog obrazovanja. Pojedininim reformama i ulaganjima nastoji se pomoći poduzećima da iskoriste prednosti digitalne tranzicije, što će se postići razvojem centara za tehnološke i digitalne inovacije te ulaganjima u istraživanje i razvoj u kontekstu digitalizacije. Plan za oporavak i otpornost uključuje i mjere za ozelenjivanje digitalnog sektora.

Trajan učinak

- (32) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (g) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.7. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će plan za oporavak i otpornost u velikoj mjeri (ocjena A) imati trajan učinak na Belgiju.

- (33) Plan za oporavak i otpornost sadržava ulaganja za koja se očekuje da će imati trajan učinak u odnosu na potporu zelenoj tranziciji i digitalnoj tranziciji gospodarstva. Mjere povezane s digitalizacijom uključene u plan za oporavak i otpornost osmišljene su, među ostalim, kako bi se povećala razina digitalizacije relevantnih institucija i očekuje se da će imati trajan učinak na kvalitetu usluga, poslovno okruženje i optimalnu uporabu vladinih podataka. To se odnosi se na ključna područja kao što su pravosudni sustav, sustav socijalne sigurnosti, zdravstveni sustav, kiberotpornost zemlje ili platforme za poboljšanje interakcije između javnih uprava i građana ili poduzeća. Plan za oporavak i otpornost dodatno pridonosi povećanju razine ulaganja u istraživanje i razvoj, radi postizanja cilja od 3 % BDP-a, i povećanju produktivnosti. Očekuje se da će relevantna ulaganja i politike, primjerice za dekarbonizaciju gospodarstva, među ostalim poboljšanjem energetske učinkovitosti, i za uvođenje najsuvremenije digitalne infrastrukture pridonijeti poboljšanju konkurentnosti i potencijala rasta zemlje.

- (34) Općenito, očekuje se da će reforme predložene u planu za oporavak i otpornost doprinijeti svladavanju glavnih izazova Belgije i da će imati dugoročne učinke, iako će za neke od njih, primjerice reformu mirovinskog sustava, učinak ovisiti o njihovoj provedbi. Za reforme povezane s kvalitetom javne potrošnje i sudjelovanjem na tržištu rada te one kojima se nastoje ukloniti regulatorna uska grla za uvođenje mreža 5G očekuje se da će imati dugotrajne učinke. U području oporezivanja očekuje se da će reforma programa poreznih olakšica za službena vozila doprinijeti dekarbonizaciji prometa. Iako se u planu za oporavak i otpornost upućuje na prijedlog široke porezne reforme koja bi mogla imati znatan učinak na destimulaciju rada i zelenu tranziciju, nema čvrste obveze u pogledu donošenja te reforme. Trajan učinak plana za oporavak i otpornost može se pojačati i sinergijama između plana za oporavak i otpornost i drugih programa koji se financiraju iz fondova kohezijske politike, posebno znatnim uklanjanjem duboko ukorijenjenih teritorijalnih izazova i promicanjem uravnoteženog razvoja.

Praćenje i provedba

- (35) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (h) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.8. iz Priloga V. toj uredbi aranžmani predloženi u planu za oporavak i otpornost prikladni su (ocjena A) za osiguranje djelotvornog praćenja i provedbe plana za oporavak i otpornost, uključujući predviđeni vremenski raspored, ključne etape i ciljne vrijednosti te povezane pokazatelje.

- (36) Upravljačka struktura i organizacijski aranžmani koje su belgijska tijela predložila za provedbu belgijskog plana za oporavak i otpornost osiguravaju sudjelovanje odgovornih aktera u praćenju, izvješćivanju i administrativnoj provedbi reformi i ulaganja u njihovoj nadležnosti. Federalna koordinacija uključenih entiteta osigurana je i na političkoj i na administrativnoj razini. Praćenje pokazatelja koje su opisala belgijska tijela dovoljno je jasno i sveobuhvatno za osiguravanje praćenja i provjere njihova ostvarenja. Ključne etape i ciljne vrijednosti trebale bi uglavnom predstavljati najvažnije elemente mjera i stoga se mogu smatrati relevantnima za njihovu provedbu. Mehanizmi provjere, prikupljanje podataka i nadležnosti koji su opisani u planu za oporavak i otpornost čine se dovoljno pouzdanima da bi se na odgovarajući način opravdali zahtjevi za isplatu nakon ostvarenja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti. Ključne etape i ciljne vrijednosti također su relevantni za mjere koje su već dovršene i koje su prihvatljive za financiranje u skladu s člankom 17. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241. Zadovoljavajuće ostvarenje tih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti potrebno je da bi se opravdali zahtjevi za isplatu.
- (37) Države članice trebale bi osigurati da se financiranje u okviru Mehanizma priopći i potvrdi u skladu s člankom 34. Uredbe (EU) 2021/241. Tehnička potpora može se zatražiti u okviru Instrumenta za tehničku potporu uspostavljenog Uredbom (EU) 2021/240 Europskog parlamenta i Vijeća⁵ kako bi se državama članicama pomoglo u provedbi njihova plana za oporavak i otpornost.

⁵ Uredba (EU) 2021/240 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. veljače 2021. o uspostavi Instrumenta za tehničku potporu (SL L 57, 18.2.2021., str. 1.).

Troškovi

- (38) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost koje je navedeno u planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.
- (39) Informacije o troškovima i dokazi pruženi u planu za oporavak i otpornost uglavnom su detaljni i jasni za većinu mjera. Za veliku većinu mjera postoje dovoljno detaljne informacije i sveobuhvatni popratni dokazi da je procijenjeni ukupni trošak plana za oporavak i otpornost razuman i uvjerljiv. U većini slučajeva Belgija je dostavila informacije o stvarnim ili sličnim prethodnim projektima ulaganja ili usporedive podatke o troškovima za glavne pokretače troškova, s pomoću kojih se može potkrijepiti većina procijenjenih troškova. Za većinu projekata informacije o troškovima uključuju jasne popratne dokaze i/ili relevantna upućivanja u kojima se obrazlažu referentni jedinični troškovi. Međutim, razina detalja i relevantnost dostavljenih obrazloženja za troškove nisu ujednačeni u cijelom planu za oporavak i otpornost. Dodatne informacije s detaljnijim procjenama i obrazloženjima za određene mjere mogle su pružiti višu razinu jamstva u pogledu opravdanosti i uvjerljivosti troškova. Konačno, procijenjeni ukupni trošak plana za oporavak i otpornost u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjeran očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

- (40) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (j) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.10. iz Priloga V. toj uredbi aranžmani predloženi u planu za oporavak i otpornost i dodatne mjere sadržane u ovoj Odluci prikladni su (ocjena A) za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevара i sukoba interesa pri korištenju sredstava stavljenih na raspolaganje na temelju te uredbe i očekuje se da će se aranžmanima djelotvorno izbjeći dvostruko financiranje na temelju te uredbe i u okviru drugih programa Unije. Time se ne dovodi u pitanje primjena drugih instrumenata i alata za promicanje i osiguranje usklađenosti s pravom Unije, među ostalim i za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevара i sukoba interesa te za zaštitu proračuna Unije u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća⁶.
- (41) U planu za oporavak i otpornost na odgovarajući način opisuje se sustav uspostavljen za njegovu provedbu. Ukupnim regulatornim okvirom osiguran je pouzdan sustav unutarnje kontrole u okviru kojeg su nadležnim uključenim entitetima dodijeljene jasne uloge i odgovornosti. Provedbu plana za oporavak i otpornost na saveznoj razini koordinira državni tajnik za oporavak i strateška ulaganja, na političkoj razini prati je međuministarska konferencija, a na administrativnoj razini savezni odbor za praćenje. U belgijskom planu za oporavak i otpornost utvrđuju se različita tijela zadužena za provedbu, praćenje i kontrolu projekata u svakom od sedam entiteta (savezna država, Flandrija, zajednica flamanskog govornog područja, Valonija, regija glavnoga grada Bruxellesa, zajednica francuskog govornog područja i zajednica njemačkog govornog područja).

⁶ Uredba (EU) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije (SL L 443I, 22.12.2020., str. 1.).

- (42) Svaki entitet odgovoran je za prikupljanje podataka o projektima u svojoj nadležnosti i osigurava redovito ažuriranje podataka o njihovom napretku u svojim alatima za praćenje. Kad je riječ o reviziji, imenovani subjekti zaduženi su za reviziju sredstava Unije u okviru podijeljenog upravljanja i neovisni su od entiteta koji provode plan za oporavak i otpornost. U planu za oporavak i otpornost utvrđuju se različiti postupci kontrole u svakom entitetu radi sprečavanja, otkrivanja i ispravljanja prijevара, korupcije i sukoba interesa pri korištenju sredstava na temelju Uredbe (EU) 2021/441.
- (43) Općenito, aranžmani koje je Belgija predložila u planu za oporavak i otpornost radi sprečavanja, otkrivanja i ispravljanja korupcije, prijevара i sukoba interesa pri korištenju sredstava stavljenih na raspolaganje u okviru Mehanizma, među ostalim i aranžmani čiji je cilj izbjegavanje dvostrukog financiranja sredstvima iz Mehanizma i drugih programa Unije, ocjenjuju se prikladnima, pod uvjetom da se prije prvog zahtjeva za plaćanje ostvare ključne etape koje se odnose na repozitorijski sustav za praćenje provedbe Mehanizma i odgovarajući koordinacijski aranžmani za izbjegavanje dvostrukog financiranja.

Koherentnost plana za oporavak i otpornost

- (44) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (k) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.11. iz Priloga V. toj uredbi plan za oporavak i otpornost u velikoj mjeri (ocjena B) sadržava mjere za provedbu reformi i projekata javnih ulaganja koji čine koherentna djelovanja.

- (45) U planu za oporavak i otpornost prikazan je niz reformi i ulaganja kojima se podupiru ciljevi poticanja oporavka belgijskog gospodarstva, doprinos njegovoj zelenoj tranziciji i digitalnoj tranziciji i povećanja otpornosti na putu prema održivijem i uključivijem rastu. Pojedinačne mjere uključene u plan za oporavak i otpornost usklađene su s najavljenim glavnim ciljevima. Plan za oporavak i otpornost ne sadržava nedosljednosti ni proturječnosti među različitim komponentama. Pojedine se mjere uzajamno jačaju i dopunjuju, uključujući i među različitim razinama vlasti. Međutim, u pojedinim se slučajevima potencijal određenih ulaganja mogao dodatno ojačati dalekosežnijim komplementarnim reformama. Na primjer, iako plan za oporavak i otpornost sadržava niz reformi i ulaganja usmjerenih na energetske učinkovitu obnovu zgrada, nedostaje čvrsta obveza za reformu sustava oporezivanja energije, čime bi se potaknulo veće ulaganje u energetske učinkovitu obnovu zgrada. Iako se planom za oporavak i otpornost podupire uvođenje zelenog vodika, postoji samo ograničena potpora za povećanje proizvodnje energije iz obnovljivih izvora. Mjere za povećanje zaposlenosti i poboljšanje rezultata na tržištu rada nisu popraćene konkretnim mjerama za uklanjanje destimulacije rada iz poreznog sustava.

Ravnopravnost

- (46) Plan za oporavak i otpornost sadržava niz mjera za koje se očekuje da će doprinijeti svladavanju izazova u području rodne ravnopravnosti i jednakih mogućnosti za sve. Belgijski institut za ravnopravnost žena i muškaraca smatra da će 52 % mjera ulaganja iz plana za oporavak i otpornost potencijalno imati pozitivan učinak u pogledu rodne ravnopravnosti. Te mjere uključuje mjere usmjerene na privlačenje većeg broja žena na znanstvene, tehnološke, inženjerske i matematičke studije te povećanje stope zaposlenosti žena. Iako se planom za oporavak i otpornost ne definira sveobuhvatan i cjelovit pristup ranjivim skupinama, ciljevi jednakih mogućnosti za sve integrirani su u mjere u nekoliko područja politike iz plana za oporavak i otpornost, na primjer obrazovanje, socijalno stanovanje, uključivanje na tržište rada, mobilnost i digitalna uključenost. Te mjere uključuju reforme regulatornog okvira za testiranje diskriminacije te dostupne administrativne alate i znanje koji bi mogli pridonijeti većoj stopi zaposlenosti osoba migrantskog podrijetla. Među drugim relevantnim mjerama nalaze se i ulaganja za koja se očekuje da će olakšati pristup željezničkim kolodvorima za osobe sa smanjenom pokretljivošću i ulaganja u socijalne stanove opremljene pomoćnim tehnologijama za osobe s posebnim potrebama kako bi se podržao samostalan život osoba s invaliditetom i starijih osoba.

Samoprocjena sigurnosti

- (47) Samoprocjena sigurnosti u skladu s člankom 18. stavkom 4. točkom (g) Uredbe (EU) 2021/241 nije dostavljena jer je Belgija nije smatrala potrebnom.

- (48) Plan za oporavak i otpornost sadržava niz mjera ulaganja sa znatnom prekograničnom dimenzijom i u skladu s ciljevima ažurirane europske industrijske strategije. Velik dio tih ulaganja (na saveznoj razini, razini Flandrije i razini Valonije) koja su zajednički usmjerena na podupiranje industrijskog vrijednosnog lanca za vodik trebao bi biti dio šireg prekograničnog važnog projekta od zajedničkog europskog interesa (VPZEI) za vodik. Isto tako, projekt ulaganja „Okosnica za H₂ i CO₂” na saveznoj razini trebao bi rezultirati spajanjem početnih mreža za prijenos H₂ i CO₂ koje će se izgraditi u okviru plana sa mrežama susjednih zemalja. Nadalje, cilj je mjere ulaganja „Odobalni energetske otok”, koja se provodi na saveznoj razini, razviti multifunkcionalno odobalno energetske čvorište („energetske otok”) u Sjevernom moru kako bi se, među ostalim, olakšala integracija i uvoz više energije iz obnovljivih izvora u Sjevernom moru i njegovoj okolini, povezivanjem s drugim zemljama ili regijama. Naposljetku, u okviru mjere za jačanje istraživanja i razvoja predviđeno je financiranje sudjelovanja poduzeća u Flandriji u važnom projektu od zajedničkog europskog interesa za mikroelektroniku.

Postupak savjetovanja

- (49) U planu za oporavak i otpornost navodi se da se Belgija u postupku njegova donošenja savjetovala sa širokim krugom dionika kako bi se osiguralo preuzimanje veće odgovornosti za plan za oporavak i otpornost na nacionalnoj razini. Na saveznoj razini provedeno je savjetovanje s velikim brojem dionika, uključujući socijalne partnere, civilno društvo i Institut za ravnopravnost žena i muškaraca. Savezna vlada osnovala je savjetodavni odbor, koji je pružao savjete u različitim fazama postupka pripreme plana za oporavak i otpornost, a sastavljen od Središnjeg gospodarskog vijeća i Saveznog vijeća za održivi razvoj, koji okuplja socijalne partnere i civilno društvo (organizacije za zaštitu okoliša, organizaciju za razvojnu suradnju, organizacije potrošača, organizacije mladih i akademsku zajednicu). Nadalje, provedeno je savjetovanje s Institutom za ravnopravnost žena i muškaraca kako bi se procijenio učinak plana za oporavak i otpornost na rodnu ravnopravnost i izradile preporuke. Vlade regija i vlade zajednica savjetovale su se sa socijalnim partnerima o svojim projektima reformi i ulaganja te su razmijenile mišljenja s regionalnim parlamentima.
- (50) Belgija će nastaviti suradnju sa socijalnim partnerima i civilnim društvom tijekom provedbe plana za oporavak i otpornost. Kako bi se osiguralo da relevantni akteri preuzmu odgovornost ključno je da se tijekom provedbe ulaganja i reformi iz plana za oporavak i otpornost uključe sva regionalna i lokalna tijela i dionici, uključujući socijalne partnere.

Pozitivna ocjena

- (51) Nakon Komisijine pozitivne ocjene belgijskog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. te uredbe i Prilogom V. toj uredbi, ovom bi Odlukom trebalo utvrditi reforme i projekte ulaganja koji su potrebni za provedbu plana, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu plana za oporavak i otpornost u obliku bespovratne financijske potpore.

Financijski doprinos

- (52) Procijenjeni ukupni troškovi plana za oporavak i otpornost Belgije iznose 5 924 952 328 EUR. S obzirom na to da je plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/241, a procijenjeni ukupni troškovi plana za oporavak i otpornost viši su od maksimalnog financijskog doprinosa dostupnog za Belgiju, financijski doprinos dodijeljen za plan za oporavak i otpornost Belgije trebao bi biti jednak ukupnom iznosu financijskog doprinosa dostupnog za Belgiju.

- (53) U skladu s člankom 11. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241 izračun maksimalnog financijskog doprinosa za Belgiju ažurirat će se do 30. lipnja 2022. U skladu s člankom 23. stavkom 1. te uredbe iznos za Belgiju koji ne premašuje maksimalni financijski doprinos iz članka 11. stavka 1. točke (a) te uredbe trebalo bi staviti na raspolaganje za pravne obveze do 31. prosinca 2022. Bude li to potrebno nakon ažuriranja maksimalnog financijskog doprinosa, Vijeće bi na prijedlog Komisije trebalo izmijeniti ovu Odluku tako da se bez nepotrebne odgode uključi ažurirani maksimalni financijski doprinos izračunan u skladu s člankom 11. stavkom 2. te uredbe.
- (54) Potpora će se financirati pozajmljivanjem od strane Komisije u ime Unije na temelju članka 5. Odluke Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053⁷. Potpora bi se trebala isplatiti u obrocima nakon što Belgija u zadovoljavajućoj mjeri ostvari relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti u vezi s provedbom plana za oporavak i otpornost.
- (55) Belgija je zatražila pretfinanciranje u iznosu od 13 % financijskog doprinosa. Taj bi iznos Belgiji trebalo staviti na raspolaganje podložno stupanju na snagu sporazuma o financiranju iz članka 23. stavka 1. Uredbe (EU) 2021/241 („sporazum o financiranju”) i u skladu s njim.

⁷ Odluka Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije te o stavljanju izvan snage Odluke 2014/335/EU, Euratom (SL L 424, 15.12.2020., str. 1.).

- (56) Ovom se Odlukom ne bi trebalo dovoditi u pitanje ishod postupaka koji se odnose na dodjelu sredstava Unije u okviru drugog programa Unije osim Mehanizma ni postupke koji se odnose na narušavanje funkcioniranja unutarnjeg tržišta koji se mogu poduzeti, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Ona nema prednost pred zahtjevom iz članka 108. Ugovora da države članice obavijeste Komisiju o slučajevima potencijalne državne potpore,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena plana za oporavak i otpornost Belgije na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241. Reforme i projekti ulaganja u okviru plana za oporavak i otpornost, aranžmani i vremenski raspored za praćenje i provedbu plana za oporavak i otpornost, uključujući relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti, relevantni pokazatelji povezani s ostvarenjem predviđenih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te aranžmani za pružanje potpunog pristupa osnovnim relevantnim podacima Komisiji utvrđeni su u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.
Financijski doprinos

1. Unija Belgiji stavlja na raspolaganje financijski doprinos u obliku bespovratne potpore u iznosu od 5 923 953 327 EUR⁸. Iznos od 3 645 626 483 EUR na raspolaganju je za preuzimanje pravnih obveza do 31. prosinca 2022. Ako ažuriranje predviđeno u članku 11. stavku 2. Uredbe (EU) 2021/241 rezultira ažuriranim maksimalnim financijskom doprinosom za Belgiju koji je jednak ili veći od 5 923 953 327 EUR, dodatni iznos od 2 278 326 843 EUR na raspolaganju je za preuzimanje pravnih obveza od 1. siječnja 2023. do 31. prosinca 2023. Ako ažuriranje predviđeno u članku 11. stavku 2. Uredbe (EU) 2021/241 rezultira ažuriranim maksimalnim financijskom doprinosom za Belgiju koji je manji od 5 923 953 327 EUR, razlika između ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa i iznosa od 3 645 626 483 EUR na raspolaganju je za preuzimanje pravnih obveza u skladu s postupkom utvrđenim u članku 20. stavku 8. Uredbe (EU) 2021/241 od 1. siječnja 2023. do 31. prosinca 2023.

⁸ Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Belgije u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanom u skladu s metodom utvrđenom u članku 11. te uredbe.

2. Komisija Belgiji stavlja na raspolaganje financijski doprinos Unije u obrocima u skladu s Prilogom ovoj Odluci. Iznos od 770 113 932 EUR stavlja se na raspolaganje kao plaćanje pretfinanciranja, koje je jednako iznosu od 13 % financijskog doprinosa.
Komisija pretfinanciranje i obroke može isplatiti u jednoj ili više tranši. Veličina tranši ovisi o dostupnosti sredstava.
3. Pretfinanciranje se oslobađa podložno stupanju na snagu sporazuma o zajmu i u skladu s njim. Iznos pretfinanciranja poravnava se proporcionalnim smanjenjem obroka za isplatu.
4. Oslobađanje obroka u skladu sa sporazumom o financiranju ovisi o dostupnosti sredstava i odluci Komisije, donesenoj u skladu s člankom 24. Uredbe (EU) 2021/241, da je Belgija u zadovoljavajućoj mjeri ostvarila relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti utvrđene u vezi s provedbom plana za oporavak i otpornost. Kako bi bila prihvatljiva za plaćanje, Belgija ključne etape i ciljne vrijednosti mora ostvariti najkasnije 31. kolovoza 2026., podložno stupanju na snagu pravnih obveza iz stavka 1.

Članak 3.

Adresat

Ova je Odluka upućena Kraljevini Belgiji.

Sastavljeno u ...

Za Vijeće

Predsjednik
