



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 6. heinäkuuta 2021
(OR. en)

10161/21

Toimielinten välinen asia:
2021/0169 (NLE)

ECOFIN 646
CADREFIN 341
UEM 181
FIN 522

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Belgian elpymis- ja
palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Covid-19:n leviäminen on vaikuttanut vahingollisesti Belgian talouteen. Vuonna 2019 Belgian bruttokansantuote (BKT) asukasta kohti oli 133 prosenttia unionin keskiarvosta. Komission kevään 2021 talouseennusteen mukaan Belgian reaalin BKT supistui 6,3 prosenttia vuonna 2020, ja kumulatiivisen supistuman odotetaan olevan 2,0 prosenttia vuosina 2020 ja 2021. Keskipitkän aikavälin taloudelliseen suorituskyyyn vaikuttavia pidemmän aikavälin näkökohtia ovat erityisesti suuri julkinen velka, työhön kohdistuva suhteellisen suuri verorasitus, suhteellisen korkea rakennetyöttömyys ja työvoiman ulkopuolella olevien osuus sekä liiketoimintaympäristö, joka ei aina edistä yrittäjyyttä.

- (2) Neuvosto antoi Belgialle 9 päivänä heinäkuuta 2019 ja 20 päivänä heinäkuuta 2020 eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä suosituksia. Neuvosto suositti erityisesti, että Belgia toteuttaa kaikki tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi tehokkaasti, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi sekä harjoittamaan taloustilanteen salliessa finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä ja varmistaa velkakestävyys samalla kun lisää investointeja. Myös julkisen talouden osalta neuvosto suositti Belgiaa jatkamaan uudistuksia pitkäaikaishoito- ja eläkejärjestelmien taloudellisen kestävyuden varmistamiseksi muun muassa rajoittamalla varhaista eläkkeelle siirtymistä, parantamaan julkisten menojen koostumusta ja tehokkuutta erityisesti menojen uudelleenarviointien avulla ja parantamaan julkisen talouden toimien koordinoitua kaikilla hallintotasoilla, jotta voidaan luoda liikkumavaraa julkisille investoinneille. Lisäksi neuvosto suositti, että Belgia vahvistaisi terveydenhuoltojärjestelmän yleistä kantokykyä, varmistaisi kriittisten lääkinnällisten tuotteiden saatavuuden ja lieventäisi kriisin työllisyys- ja sosiaalisia vaikutuksia erityisesti edistämällä tehokkaita aktiivisia työmarkkinatoimenpiteitä ja osaamisen kehittämistä. Neuvosto suositti myös, että Belgia varmistaisi maksuvalmiutta parantavien toimenpiteiden tehokkaan täytäntöönpanon pienten ja keskisuurten yritysten, jäljempänä 'pk-yritykset', ja itsenäisten ammatinharjoittajien auttamiseksi ja liiketoimintaympäristön parantamiseksi, myös vähentämällä sääntelyyn liittyvää ja hallinnollista rasitusta, jotta voidaan kannustaa yrittäjyyteen ja poistaa palvelualan kilpailuesteitä etenkin tietoliikenteen, vähittäiskaupan ja asiantuntijapalvelujen alalla.

Investointien osalta neuvosto suosittelee, että Belgia aikaistaisi toteutusvalmiita julkisia investointihankkeita ja edistäisi yksityisiä investointeja talouden elpymisen vaalimiseksi sekä keskittäisi investoinnit vihreään ja digitaaliseen siirtymään, erityisesti kestävän liikenteen infrastruktuuriin, mukaan lukien rautatieinfrastruktuurin parantaminen, energian puhtaaseen ja tehokkaaseen tuotantoon ja käyttöön, kiertotalouteen, digitalisaatioon ja digitaaliseen infrastruktuuriin, kuten 5G- ja gigabittiverkkoihin, sekä tutkimukseen ja innovointiin. Liikenteen alalla neuvosto suositti myös, että Belgia vastaisi kasvaviin liikkuvuuden haasteisiin vahvistamalla kannustimia, joilla lisätään joukkoliikenteen ja vähäpäästöisen liikenteen kysyntää ja tarjontaa, ja poistamalla tähän liittyviä esteitä. Lopuksi neuvosto suositti työllisyyden ja koulutuksen alalla, että Belgia poistaisi työnteon pätkkeitä ja vahvistaisi aktiivisten työvoimapolitiikkojen vaikuttavuutta etenkin matalan osaamistason, ikääntyneiden ja maahanmuuttajataustaisten työntekijöiden kohdalla, parantaisi koulutusjärjestelmien suoriutumista ja osallistavuutta ja puuttuisi taitojen kysynnän ja tarjonnan kohtaanto-ongelmaan. Arvioituaan edistymistä näiden maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamisajankohtana komissio katsoo, että edistyminen on ollut merkittävää suosituksessa toteuttaa kaikki tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi tehokkaasti, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi vakaus- ja kasvusopimuksen yleistä poikkeuslauseketta noudattaen.

- (3) Euroalueen talouspolitiikasta annetussa neuvoston suosituksessa euroalueen jäsenvaltioille suositettiin, että ne toteuttaisivat, osin elpymis- ja palautumissuunnitelmiansa kautta, toimia muun muassa sen varmistamiseksi, että politiikan viritys tukee elpymistä, ja lähentymisen, palautumiskyvyn sekä kestävän ja osallistavan kasvun edistämisen jatkamiseksi. Neuvoston suosituksessa euroalueen jäsenvaltioille suositettiin myös, että ne vahvistaisivat kansallisia institutionaalisia kehyksiä, varmistaisivat makrotalouden vakauden, saattaisivat valmiiksi talous- ja rahaliiton ja vahvistaisivat euron kansainvälistä asemaa.
- (4) Belgia toimitti 30 päivänä huhtikuuta 2021 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 1 kohdan mukaisesti kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa. Sitä ennen oli toteutettu kansallisen säädöskehysten mukaisesti kuulemismenettely, johon osallistui paikallis- ja alueviranomaiset, työmarkkinaosapuolet, kansalaisyhteiskunnan järjestöt, nuorisojärjestöt ja muut asiaankuuluvat sidosryhmät. Kansallinen sitoutuminen elpymis- ja palautumissuunnitelmiin tukee niiden menestyksestä täytöntööpanoa ja kestävää vaikutusta kansallisella tasolla sekä niiden uskottavuutta Euroopan tasolla. Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta kyseisen asetuksen liitteessä V vahvistettujen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.

- (5) Elpymis- ja palautumissuunnitelmilla olisi pyrittävä asetuksella (EU) 2021/241 perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen, jäljempänä 'tukiväline', ja neuvoston asetuksella (EU) 2020/2094¹ perustetun Euroopan unionin elpymisvälineen yleisiin tavoitteisiin, jotta voitaisiin tukea covid-19-kriisin jälkeistä elpymistä. Niillä olisi edistettävä unionin taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta panostamalla asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuihin kuuteen pilariin.
- (6) Jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano muodostaa koordinoitun pyrkimyksen, johon liittyy uudistuksia ja investointeja kaikkialla unionissa. Koordinoitun ja samanaikaisen täytäntöönpanon sekä rajatylittävien ja useita maita koskevien hankkeiden toteuttamisen kautta tällaiset uudistukset ja investoinnit vahvistavat toisiaan ja luovat myönteisiä heijastusvaikutuksia unionissa. Sen vuoksi noin kolmannes tukivälineen vaikutuksesta jäsenvaltioiden kasvuun ja työpaikkojen luomiseen johtuu muiden jäsenvaltioiden heijastusvaikutuksista.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

- (7) Elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan 2.1 kriteerin mukaisesti kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia kyseisen asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion erityishaasteet ja määrärahat.

¹ Neuvoston asetus (EU) 2020/2094, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen tukemiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 23).

- (8) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä, joilla edistetään kaikkia kuutta pilaria; huomattavalla määrällä elpymis- ja palautumissuunnitelman komponenteista puututaan useampiin pilareihin. Tällaisella lähestymistavalla voidaan osaltaan varmistaa, että kuhunkin pilariin puututaan kattavasti johdonmukaisella tavalla. Lisäksi kun otetaan huomioon Belgian kohtaamat erityishaasteet, keskittymistä älykkääseen, kestäväan ja osallistavaan kasvuun sekä pilarien välistä kokonaispainotusta pidetään riittävän tasapainoisena.
- (9) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy monenlaisia ilmastoon liittyviä toimenpiteitä, ja yli puolella komponenteista edistetään vihreää siirtymää. Tällaisia toimenpiteitä ovat muun muassa rakennusten energiatehokkuuden lisääminen, uudet kehitteillä olevat teknologiat, ilmastonmuutokseen sopeutuminen ja kestävä liikenneinfrastruktuuri, jotka tarjoavat merkittäviä mahdollisuuksia auttaa saavuttamaan vuoden 2030 energia- ja ilmastotavoitteet. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla vastataan digitaalisiin haasteisiin monilla aloilla, ja komponenteista lähes kahdella kolmasosalla tuetaan tällaisten haasteiden ratkaisemista. Sekä liittovaltiotason että alueellisen tason uudistuksilla pyritään poistamaan sääntelyn pullonkaulat, jotka haittaavat 5G:n ja ultranopean yhteenliitettävyysoinfrastruktuurin, kuten kuituinfrastruktuurin, käyttöönottoa. Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvissä investoinneissa keskitytään julkishallinnon ja oikeuslaitoksen digitalisointiin ja digitaalisten taitojen parantamiseen. Kyseisten investointien odotetaan parantavan huomattavasti asianomaisten prosessien tehokkuutta ja laatua.

- (10) Elpymis- ja palautumissuunnitelma kattaa laajasti kolmannen pilarin, joka muodostuu älykkäästä, kestävästä ja osallistavasta kasvusta, ja lähes kaikki komponenteista tukevat suoraan tätä pilaria. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla olisi oltava myönteinen vaikutus julkisiin ja yksityisiin investointeihin erityisesti liikenteeseen ja digitaaliseen infrastruktuuriin, sosiaaliseen asuntotuotantoon, rakennusten energiatehokkaaseen kunnostamiseen sekä tutkimukseen ja innovointiin tehtävien investointien kautta. Suunnitelmalla edistetään vihreämpää ja digitaalista taloutta ja tuetaan näin kestäväää kasvua ja talouden palautumiskykyä. Julkishallinnon ja oikeuslaitoksen digitalisointiin tehtävien mittavien investointien olisi edistettävä yrityksille suotuisaa toimintaympäristöä ja tuettava näin talouden elpymistä. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa puuttumaan taitojen kysynnän ja tarjonnan kohtaanto-ongelmaan vahvistamalla koulutusjärjestelmiä. Muita heikommassa asemassa olevien ryhmien digitaalisten taitojen parantamiseen ja työmarkkinoille pääsyn edistämiseen keskittymisellä olisi oltava myönteinen vaikutus työllisyyteen ja edistävän Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa.

Vastaaminen kaikkiin tai merkittävään osaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöidyistä haasteista

- (11) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan 2.2 kriteerin mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti (luokitus A) kaikkiin tai merkittävään osaan Belgialle osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, tai muissa komission eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa yksilöidyistä haasteista.

- (12) Pandemian johdosta toteutettavia välittömiä finanssipoliittisia toimia koskevien suositusten voidaan katsoa jäävän Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelman ulkopuolelle huolimatta siitä, että Belgia on yleisesti ottaen vastannut asianmukaisesti ja riittävästi välittömään tarpeeseen tukea taloutta finanssipoliittisin keinoin vuosina 2020 ja 2021 vakaus- ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen mukaisesti. Suositus edistyä riittävästi julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteen saavuttamisessa vuonna 2020 ei myöskään ole enää merkityksellinen, koska kyseinen budjettikausi on päättynyt ja vakaus- ja kasvusopimuksen yleinen poikkeuslauseke aktivoitiin maaliskuussa 2020 covid-19-kriisin yhteydessä.
- (13) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy laaja joukko toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai huomattavaan osaan neuvoston Belgialle eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä vuosina 2019 ja 2020 osoittamissa maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista erityisesti seuraavilla osa-alueilla: julkisen talouden laatu ja kestävyys, eläkkeet, työmarkkinat, koulutus- ja osaamispoliitikat, tutkimus ja kehittäminen (T&K) ja innovointi, vihreä ja digitaalinen siirtymä ja liiketoimintaympäristö.
- (14) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy olennaisia finanssipoliittisia ja rakenteellisia uudistuksia, joiden odotetaan parantavan julkisen talouden laatua ja kestävyyttä. Tällaiset uudistukset koskevat muun muassa menojen uudelleenarviontien järjestelmällistä sisällyttämistä talousarvion suunnittelusykleihin kaikilla hallintotasoilla julkisten menojen laadun ja tehokkuuden parantamiseksi. Lisäksi eläkeuudistuksella pyritään parantamaan eläkejärjestelmän taloudellista ja sosiaalista kestävyyttä julkisten eläkemenojen kasvaessa.

- (15) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös uudistuksia ja investointeja, joilla puututaan työmarkkinoiden pitkäaikaisiin haasteisiin. Näihin kuuluvat toimenpiteet, joilla edistetään tehokkaampia aktiivisia työvoimapolitiikkoja, parannetaan työmarkkinoiden toimivuutta ja torjutaan syrjintää työmarkkinoilla. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös investointeja, joilla vahvistetaan kaikkein heikoimmassa asemassa olevien ryhmien, kuten maahanmuuttajataustaisten henkilöiden, naisten, vammaisten henkilöiden, vankien ja digitaalisen syrjäytymisen vaarassa olevien henkilöiden integroitumista yhteiskuntaan ja työmarkkinoille. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvillä investoinneilla ja uudistuksilla pyritään parantamaan koulutusjärjestelmien suoriutumista ja vähentämään osaamisvajetta koulutuksen ja aktivoinnin avulla, jotta voitaisiin vastata työmarkkinoiden nykyisiin ja tuleviin tarpeisiin erityisesti digitaalisten taitojen osalta.

- (16) Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään merkittävästi vihreään siirtymään liittyvän haasteen ratkaisemista. Siihen sisältyy laajamittaisia julkisia investointeja rakennusten energiatehokkaaseen kunnostamiseen, myös sosiaaliseen asuntotuotantoon, sekä energiatehokkuuteen tehtävien yksityisten investointien tukemista tukien kautta. Investoinneissa keskitytään myös energian puhtaaseen ja tehokkaaseen tuotantoon ja käyttöön erityisesti teollisuussektorilla, ja ne kattavat prosessien sähköistämisen, vihreän ja vähähiilisen vedyn raaka-aineena ja energiankantajana, hiilidioksidin talteenoton ja varastoinnin hiilidioksidin ja vedyn (H₂) kuljetukseen ja hiilidioksidia ja vetyä käyttäviin teollisiin sovelluksiin liittyvään esiteolliseen tutkimukseen tehtävien investointien kautta, uusiutuvat lämpöverkot sekä infrastruktuurin, jolla pyritään helpottamaan merituulivoiman liittämistä verkkoon. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään liikenteen viherryttämisen nopeuttamista investoimalla pyöräily- ja kävelyinfrastruktuuriin sekä julkisiin liikennepalveluihin, kuten vihreisiin linja-autoihin, raitiovaunu- ja kevytmetroinfrastruktuuriin sekä tehokkaampaan ja esteettömämpään raideliikenteeseen, mukaan lukien infrastruktuurityöt, joilla tuetaan siirtymistä maantieliikenteestä sisävesi- ja rautatieliikenteeseen. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös työsuhdeautoverojärjestelmän uudistus, jolla pyritään maantieliikenteen sähköistämiseen ja jota täydennetään toimenpiteillä, joilla nopeutetaan sähköajoneuvojen latausinfrastruktuurin rakentamista Belgiassa ja tuetaan puhtaamman, lähinnä sähkölinja-autokannan käyttöönottoa, sekä päivitetyllä liikkuvuusbudjetilla ympäristöystävällisempiin liikennemuotoihin siirtymisen tukemiseksi.

- (17) Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään merkittävästi myös digitaaliseen muutokseen liittyvän haasteen ratkaisemista. Siihen sisältyy toimenpiteitä, joilla parannetaan digitaaliyhteyksiä kaikkialla Belgiassa investoimalla edelleen erittäin nopeiden valokuituverkkojen kehittämiseen sekä mahdollistetaan 5G:n käyttöönotto ja liitettävyyttä. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy merkittäviä investointeja ja uudistuksia, joilla pyritään digitalisoimaan julkishallinto, oikeusjärjestelmä mukaan lukien, parantamaan sen sisäisten prosessien tehokkuutta ja sen vuorovaikutusta kansalaisten ja yritysten kanssa erityisesti yhteisen digitaalisen palveluväylän ja sosiaaliturvajärjestelmän digitalisointiin tehtävien investointien kautta. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvillä digitaalitoimenpiteillä pyritään myös vastaamaan osaltaan haasteisiin, jotka koskevat sääntelyyn liittyvän ja hallinnollisen rasituksen vähentämistä, kilpailun esteiden poistamista ja liiketoimintaympäristön parantamista.
- (18) Tutkimuksen ja innovoinnin vauhdittamiseksi tehdään merkittäviä investointeja erityisesti panemalla täytäntöön tehokkaampia tuotantoprosesseja, jotka perustuvat kehitteillä oleviin energiateknologioihin, kehittämällä vaihtoehtoisia tuotantoprosesseja syövänhoidossa käytettävässä isotooppilääketieteessä ja laatimalla toimenpiteitä, joilla vahvistetaan pienten ja keskisuurten yritysten kybervalmiuksia ja torjutaan kyberrikollisuutta. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös toimenpiteitä, joilla pyritään edistämään kiertotaloutta ja parempaa resurssienhallintaa perustamalla uutta kierrätysinfrastruktuuria eri arvoketjujen puutteellisten osien täydentämiseksi ja kehittämällä vaihtoehtoja haitallisten kemikaalien käytölle.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen luomista sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä tukeva vaikutus

- (19) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan 2.3 kriteerin mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) Belgian kasvupotentiaalin, työpaikkojen luomisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanon edistämiseen muun muassa siten, että se edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, ja lisää siten taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä unionissa.
- (20) Komission yksiköiden tekemät simulaatiot osoittavat, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla, yhdessä muiden Euroopan unionin elpymisvälineen toimenpiteiden kanssa, on mahdollista kasvattaa Belgian BKT:tä 0,5–0,9 prosenttia vuoteen 2026 mennessä; simulaatioissa ei oteta huomioon rakenneuudistusten mahdollisia myönteisiä vaikutuksia, jotka voivat olla merkittäviä. Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää laajan uudistus- ja investointipaketin, jolla on tarkoitus puuttua maan haavoittuvuuteen häiriöille ja vahvistaa sen taloudellista, institutionaalista ja sosiaalista palautumiskykyä. Uudistuksilla, joilla pyritään parantamaan julkisten menojen laatua ja poistamaan esteitä suuremmalta työmarkkinoille osallistumiselta yhdessä niiden mittavien investointien kanssa, jotka tehdään rakennusten kunnostamiseen, kestävään liikkuvuuteen, digitalisaatioon, koulutukseen ja täydennyskoulutukseen, tutkimukseen, kehitykseen ja innovointiin, vastataan kyseisillä aloilla havaittuihin haasteisiin, ja niiden odotetaan parantavan maan kilpailukykyä ja tuottavuutta ja tasoittavan tietä vihreälle siirtymälle ja talouden digitaaliselle muutokselle.

- (21) Uudistusten sekä rakennusten energiatehokkaaseen kunnostamiseen, koulutukseen ja täydennyskoulutukseen, kestävään liikkuvuuteen ja julkisten palvelujen, myös oikeuslaitoksen, digitalisointiin tehtävien investointien odotetaan edistävän eniten sekä kasvua että työllisyyttä. Muita keskeisiä aloja, joilla toimenpiteitä aiotaan toteuttaa, ovat kyberturvallisuus ja 5G, kiertotalous, teollisuuden hiilestä irtautuminen, mukaan lukien keskittyminen kehitteillä oleviin energiateknologioihin, kuten puhtaan vedyn tuotantoon ja käyttöön, tulevaisuuden vaatimukset huomioon ottavat taloudenalat, kuten isotooppilääketiede, terveydenhuolto, kulttuuri ja vesihuolto.
- (22) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy toimenpiteitä, joilla pyritään vastaamaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin olennaisiin työllisyyttä koskeviin ja sosiaalisiin haasteisiin, joita seurataan sosiaali-indikaattoreiden tulostaulun avulla. Näillä toimenpiteillä on mahdollista edistää Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa. Suunnitteilla on erityistoimia, joilla autetaan tukemaan erityisesti muita heikommassa asemassa olevien ryhmien integroitumista työmarkkinoille. Tämä olisi saatava aikaan muuttamalla alueellisten julkisten työvoimapalvelujen vastuualoja ja toimintaa, nykyaikaistamalla niitä ja tarjoamalla muita heikommassa asemassa oleville työnhakijoille yksilöllisempää tukea. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää uudistuksia, joilla puututaan työmarkkinoilla esiintyvään syrjintään, mikä on erityisen tärkeää maahanmuuttajataustaisten henkilöiden alhaisen työllisyysasteen korjaamiseksi. Energiatukijärjestelmien uudistusten odotetaan helpottavan energiaköyhyyttä, vaikka elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ei esitetä kokonaisstrategiaa ongelman ratkaisemiseksi. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös investointeja sosiaaliseen infrastruktuuriin, mukaan lukien sosiaalisen asuntotuotannon asuntojen rakentaminen ja kunnostaminen sekä päivähoitopalvelut. Kyseiset investoinnit edistävät myös sosiaalista yhteenkuuluvuutta.

- (23) Työmarkkinoille pääsyn tukemiseksi ja taitojen kysynnän ja tarjonnan kohtaantoongelmaan puuttumiseksi elpymis- ja palautumissuunnitelmalla pyritään nykyaikaistamaan koulutusjärjestelmiä lähinnä investoimalla tarvikkeisiin ja infrastruktuuriin. Uudistuksissa ja investoinneissa keskitytään laajentamaan koulutustarjontaa ja kannustimia ja tekemään niistä avoimempia, myös perustamalla yksilöllisiä oppimistilejä ja investoimalla koulutusinfrastruktuuriin. Lisäksi joillakin toimenpiteillä on tarkoitus vahvistaa muita heikommassa asemassa olevien ryhmien digitaalista osallisuutta yhdistämällä digitaalisten laitteiden tarjonta digitaalisia taitoja koskevaan koulutukseen.

Ei merkittävää haittaa

- (24) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmassa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan 2.4 kriteerin mukaisesti varmistetaan, että mistään siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852¹ 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate) (luokitus A).

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävästä sijoittamisesta helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (25) Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteitä on arvioitu ”ei merkittävää haittaa” -periaatetta vasten. Belgia toimitti perusteluja komission tiedonannossa ”Tekniset ohjeet ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen soveltamiseksi elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti”¹ vahvistettujen teknisten ohjeiden mukaisesti. Jos analyysissa havaittiin mahdollinen riski, toteutettiin yksityiskohtaisempi arviointi, jossa tarkistettiin, että odotettua merkittävää haittaa ei ollut, tai asetettiin asianmukaiset välitavoitteet kyseisten riskien käsittelemiseksi. Erityisesti joidenkin sellaisten toimenpiteiden osalta, joiden hankepyynnöt käynnistetään tulevaisuudessa, kuten kehitteillä olevien energiateknologioiden alan toimenpiteet, asetettiin näihin toimenpiteisiin liittyvät asianmukaiset välitavoitteet, joilla varmistetaan, että hankepyyntöjen tukikelpoisuuskriteereissä suljetaan pois sellaisten toimien tukikelpoisuus, joista voisi aiheutua ympäristötavoitteille merkittävää haittaa.

Vihreän siirtymän edistäminen, biologinen monimuotoisuus mukaan lukien

- (26) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan 2.5 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, mukaan lukien biologinen monimuotoisuus, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 49,6 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI vahvistetun menetelmän mukaisesti laskettuna. Kyseisen asetuksen 17 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan 2030 sisältyvien tietojen kanssa.

¹ EUVL C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (27) Kaikkiaan kymmeneen komponenttiin (17:stä) sisältyy toimenpiteitä, joilla edistetään ilmastotavoitteiden saavuttamista. Julkisten rakennusten sekä yksityisten ja sosiaalisten asuntojen energiatehokkaalla kunnostamisella on tässä tärkeä rooli. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy investointeja joukkoliikenteeseen ja vähäpäästöisiin liikennemuotoihin sekä uudistus työsuhdeautoverojärjestelmän viherryttämiseksi. Tutkimukseen ja kehittämiseen sekä innovointiin, erityisesti vaihtoehtoihin energiateknologioihin, kuten vetyyn, sekä infrastruktuureihin tehtävien investointien odotetaan helpottavan siirtymistä vähähiiliseen talouteen. Rakennusten energiatehokkaan kunnostamisen sekä vihreän liikkuvuuden ja ympäristöystävällisten ajoneuvojen alalla tehtävien uudistusten ja investointien odotetaan osaltaan edistävän hiilestä irtautumista ja energiasiirtymää koskevia Belgian tavoitteita, jotka on asetettu kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa 2030.
- (28) Ympäristöulottuvuuden osalta elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan edistävän suoraan biologisen monimuotoisuuden säilyttämistä, kun tehdään investointeja suojelualueisiin, ekologiin ennallistamistoimiin, vihreään infrastruktuuriin, kestävämpään metsänhoitoon ja kosteikkojen luomiseen. Näiden toimenpiteiden toteuttamisen odotetaan vaikuttavan pysyvästi hiilidioksidin sitomiseen ja vahvistavan yhdessä vesienhoitotoimenpiteiden kanssa ilmastonmuutokseen sopeutumista. Kierrätysinfrastruktuuriin tehtävillä muilla investoinneilla sekä ekologisen suunnittelun hankkeiden ja materiaalien optimaalisen käytön tukemisella pyritään edistämään kiertotaloutta Belgiassa.

Digitaalisen siirtymän edistäminen

- (29) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan 2.6 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään digitaalista siirtymää tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 26,6 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII vahvistetun menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (30) Komponenteista kaikkiaan 11 (17:stä) sisältää toimenpiteitä, joiden odotetaan edistävän digitaalisen muutoksen tavoitteita kattavalla ja monialaisella lähestymistavalla. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy kriittisiä sekä liittovaltiotason että alueellisen tason uudistuksia, joilla pyritään poistamaan sääntelyn pullonkaulat, jotka haittaavat 5G:n ja erittäin suuren kapasiteetin verkkojen, kuten kuituverkon, käyttöönottoa. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös liitettävyyteen tehtäviä julkisia investointeja, kuten optisten kuituverkkojen käyttöönotto tietyillä valkoisilla alueilla ja Vallonian alueen koulujen parempien yhteyksien varmistaminen. Yhteenliitettävyytävälineistön täytäntöönpanoa seurataan elpymis- ja palautumissuunnitelmassa. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa omistetaan merkittäviä investointeja ja uudistuksia sähköiseen hallintoon kaikissa yksiköissä, mukaan lukien vanhentuneen digitaalisen infrastruktuurin, oikeudellisten tiedostojen hallintajärjestelmän ja oikeuslaitoksen verkkoturvallisuuden uudistaminen. Elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan edistävän avoimen datan käyttöä julkishallinnossa. Muita investointeja kohdistetaan tiettyjen alojen, kuten terveydenhuoltojärjestelmän, matkailun, liikenteen, energian, median ja kulttuurin digitalisointiin. Elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitteena on parantaa kaikkien Belgian alueen koulujen digitaalista varustusta ja yhteyksiä. Elpymis- ja palautumissuunnitelman investointien odotetaan myös parantavan kansalaisten, yritysten ja julkishallinnon yleistä kyberuhkien sietokykyä ja turvallisuutta. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään ihmiskeskeisen tekoälyn käyttöönottoa.

- (31) Toimenpiteillä vastataan myös haasteisiin, jotka liittyvät väestön digitaalisten taitojen tasoon, ja ne kohdistuvat erityisesti digitaalisen osallisuuden lisäämiseen sekä työvoiman digitaaliseen uudelleenkokoulutukseen ja jatkokoulutukseen, jotta voidaan auttaa ratkaisemaan puutteita ja edistää integroitumista työmarkkinoille. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan auttavan parantamaan nuorten digitaalista suorituskyyä peruskoulussa, keskiasteen oppilaitoksissa ja korkea-asteen opetuksessa. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa on uudistuksia ja investointeja, joiden tavoitteena on auttaa yrityksiä hyötymään digitaalisesta siirtymästä kehittämällä digitaalinen ja teknologinen innovointikeskittymä sekä tekemällä digitaalisuuteen liittyviä investointeja tutkimukseen ja kehitykseen. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös toimenpiteitä digitaalialan viherherryttämiseksi.

Pysyvät vaikutukset

- (32) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan 2.7 kriteerin mukaisesti pysyviä vaikutuksia Belgiassa.

- (33) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää investointeja, joilla odotetaan olevan pysyviä vaikutuksia ja joilla tuetaan talouden vihreää ja digitaalista siirtymää. Elpymis- ja palautumissuunnitelman digitaalitoimenpiteiden tarkoituksena on muun muassa lisätä asiaankuuluvien laitosten digitalisaatiota, millä odotetaan olevan pysyvä vaikutus palvelujen laatuun, liiketoimintaympäristöön ja julkisen datan optimaaliseen käyttöön. Tämä koskee keskeisiä aloja, kuten oikeusjärjestelmää, sosiaaliturvaa, terveydenhuoltojärjestelmää, maan kyberuhkien sietokykyä tai foorumeita julkishallinnon ja kansalaisten tai yritysten välisen vuorovaikutuksen parantamiseksi. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään myös tutkimukseen ja kehitykseen tehtävien investointien tason nostamista 3 prosenttiin BKT:sta sekä tuottavuuden kasvua. Olennaisilla investoinneilla ja politiikkatoimilla esimerkiksi vähähiiliseen talouteen siirtymiseksi muun muassa parantamalla talouden energiatehokkuutta ja uusimman digitaalisen infrastruktuurin ottamiseksi käyttöön on tarkoitus edistää maan kilpailukyvyyn ja kasvupotentiaalin parantamista.

- (34) Kaiken kaikkiaan elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotettujen uudistusten odotetaan edistävän Belgian suurimpiin haasteisiin vastaamista, ja niillä odotetaan myös olevan pitkän aikavälin vaikutuksia, vaikkakin joidenkin, kuten eläkejärjestelmän uudistuksen, osalta vaikutusten laajuus riippuu niiden täytäntöönpanosta. Uudistuksilla, jotka liittyvät julkisten menojen laatuun, työmarkkinoille osallistumiseen ja 5G:n käyttöönottoa haittaavien sääntelyn pullonkaulojen poistamiseen, odotetaan olevan pitkäaikaisia vaikutuksia. Verotuksen alalla työsuhdeautoverojärjestelmän odotetaan edistävän liikenteen irtautumista hiilestä. Vaikka elpymis- ja palautumissuunnitelmassa viitataan laaja-alaista verouudistusta koskevaan ehdotukseen, jolla voi olla merkittävä vaikutus työnteon pidäkkeisiin ja vihreään siirtymään, sen hyväksymiseen ei ole sitouduttu lujasti. Elpymis- ja palautumissuunnitelman pysyviä vaikutuksia voidaan lisätä myös elpymis- ja palautumissuunnitelman ja muiden, koheesiopolitiikan varoin rahoitettavien ohjelmien synergioilla, erityisesti vastaamalla merkittäväällä tavalla syvään juurtuneisiin alueellisiin haasteisiin ja edistämällä tasapainoista kehitystä.

Seuranta ja täytäntöönpano

- (35) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asianmukaisia (luokitus A) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan 2.8 kriteerin mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja täytäntöönpanon.

- (36) Hallintorakenteella ja organisaatiojärjestelyillä, joita Belgian viranomaiset ehdottavat Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi, varmistetaan vastuullisten toimijoiden osallistuminen niiden vastuulla olevien uudistusten ja investointien seurantaan, raportointiin ja hallinnollisiin jatkotoimiin. Osallistuvien tahojen yhteisöjen ja alueiden välinen koordinointi varmistetaan sekä poliittisella että hallinnollisella tasolla. Belgian viranomaisten kuvaama indikaattorien seuranta on riittävän selkeää ja kattavaa, jotta voidaan varmistaa, että indikaattorien saavuttamista voidaan seurata ja jotta se voidaan todentaa. Välitavoitteiden ja tavoitteiden olisi edustettava toimenpiteiden keskeisiä osatekijöitä, ja näin ollen niitä voidaan pitää merkityksellisinä niiden täytäntöönpanon kannalta. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvaillut todennusmekanismit, tiedonkeruu ja vastuualueet vaikuttavat tarpeeksi luotettavilta, että niiden pohjalta voidaan riittävällä tavalla perustella maksupyynnöt, kun välitavoitteet ja tavoitteet on saavutettu. Välitavoitteet ja tavoitteet koskevat myös jo toteutettuja toimenpiteitä, jotka ovat asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklan 2 kohdan nojalla tukikelpoisia. Näiden välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävä saavuttaminen aikanaan on tarpeen maksupyynnön perustelemiseksi.
- (37) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että tukivälineestä annettavasta rahoitustuesta tiedotetaan ja se tuodaan esille asetuksen (EU) 2021/241 34 artiklan mukaisesti. Teknistä tukea voidaan pyytää Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/240¹ perustetun teknisen tuen välineen kautta, jotta voidaan avustaa jäsenvaltioita niiden elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanossa.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/240, annettu 10 päivänä helmikuuta 2021, teknisen tuen välineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 1).

Kustannukset

- (38) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut, jotka on esitetty elpymis- ja palautumissuunnitelmassa, ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan 2.9 kriteerin mukaisesti kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (39) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetyt kustannustiedot ja todisteet ovat suurimmaksi osaksi yksityiskohtaisia ja selkeitä useimpien toimenpiteiden osalta. Valtaosasta toimenpiteitä on riittävän yksityiskohtaista tietoa ja kattavaa näyttöä siitä, että elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kohtuulliset ja uskottavat. Useimmissa tapauksissa Belgia toimitti joko tietoja todellisista tai samankaltaisista aiemmista investointihankkeista tai vertailukelpoisia kustannustietoja tärkeimmistä kustannustekijöistä, jotka mahdollistavat useimpien kustannusarvioiden perustelemisen. Useimpien hankkeiden osalta kustannustietoihin sisältyy selkeät todisteet tai olennaiset viittaukset, joilla viiteyksikkökustannukset perustellaan. Kustannusperustelujen yksityiskohtaisuus ja tarkoituksenmukaisuus ei kuitenkaan ole yhdenmukaista kautta koko elpymis- ja palautumissuunnitelman. Tiettyjen toimenpiteiden osalta lisätiedot, joissa olisi esitetty yksityiskohtaisempia arvioita ja perusteluja, olisivat lisänneet varmuutta siitä, että kustannukset ovat kohtuullisia ja uskottavia. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

- (40) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ja tähän päätökseen sisältyvät lisätoimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan 2.10 kriteerin mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan kyseisen asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen kyseisen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan unionin oikeuden noudattamista, mukaan lukien välineet lahjonnan, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin talousarvion suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092¹ mukaisesti.
- (41) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvataan asianmukaisella tavalla sen toteuttamista koskeva järjestelmä. Kokonaisukehys muodostaa vankan sisäisen seurantajärjestelmän, jossa osallistuville toimivaltaisille tahoille jaetaan selkeät tehtävät ja vastuut. Elpymisestä ja strategisista investoinneista vastaava valtiosihteeri koordinoi elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa liittovaltion tasolla, kun taas poliittisella tasolla seurannasta vastaa ministeriöiden välinen konferenssi ja hallinnollisella tasolla yhteisöjen ja alueiden välinen seurantakomitea. Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelmassa yksilöidään eri elimet, jotka vastaavat hankkeiden toteuttamisesta, seurannasta ja valvonnasta kussakin seitsemässä hallintoyksikössä (liittovaltio, Flanderin alue, flaaminkielinen yhteisö, Vallonian alue, Brysselin pääkaupunkialue, ranskankielinen yhteisö ja saksankielinen yhteisö).

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (42) Kukin hallintoyksikkö vastaa vastuullaan olevia hankkeita koskevien tietojen keräämisestä ja varmistaa, että edistyminen päivitetään säännöllisesti niiden seurantavälineisiin. Nimetyt elimet vastaavat tarkastusten osalta yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin puitteissa myös unionin varojen tarkastamisesta, ja ne ovat riippumattomia elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanosta vastaavista elimistä. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään kunkin hallintoyksikön erilaiset valvontamenettelyt asetuksen (EU) 2021/241 nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyvien petosten, lahjonnan ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi.
- (43) Kaiken kaikkiaan Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt, joiden avulla on tarkoitus ehkäistä, havaita ja korjata tukivälineen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyvää lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, sekä järjestelyt, joiden tarkoituksena on välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen tukivälineen ja muiden unionin ohjelmien nojalla, arvioidaan riittäviksi, edellyttäen että tukivälineen täytäntöönpanon seuranta varten käyttöön otettavaa tallennusjärjestelmää ja päällekkäisen rahoituksen välttämiseen tähtäviä tarkoituksenmukaisia koordinoitijärjestelyjä koskevat välitavoitteet täyttyvät ennen ensimmäistä maksupyyntöä.

Elpymis- ja palautumissuunnitelman johdonmukaisuus

- (44) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan 2.11 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.

- (45) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää joukon uudistuksia ja investointeja, joilla tuetaan tavoitteita, jotka koskevat Belgian talouden elpymisen vauhdittamista, vihreän ja digitaalisen siirtymän edistämistä ja sen palautumiskyvyn lisäämistä tiellä kohti kestävämpää ja osallistavampaa kasvua. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvät yksittäiset toimenpiteet ovat johdonmukaisia ilmoitettujen yleisten tavoitteiden kanssa. Elpymis- ja palautumissuunnitelman eri komponenttien sisällön välillä ei ole epäjohdonmukaisuuksia tai ristiriitaisuuksia. Jotkin toimenpiteet vahvistavat ja täydentävät toisiaan myös hallintotasojen välillä. Joissakin tapauksissa joidenkin investointien potentiaalia olisi kuitenkin voitu vahvistaa kauaskantoisemmilla täydentävillä uudistuksilla. Elpymis- ja palautumissuunnitelma esimerkiksi sisältää useita rakennusten energiatehokkaaseen kunnostamiseen liittyviä uudistuksia ja investointeja, mutta siinä ei ole lujaa sitoutumista energiaverojärjestelmän uudistamiseen, jolla kannustettaisiin tekemään enemmän energiatehokkuusinvestointeja rakennusten kunnostamiseen. Vaikka elpymis- ja palautumissuunnitelmalla tuetaan vihreän vedyn käyttöönottoa, siinä tuetaan vain rajallisesti uusiutuvien energialähteiden tuotannon lisäämistä. Työllisyyden lisäämiseen ja työmarkkinoiden toimivuuden parantamiseen tähtääviin toimenpiteisiin ei liity konkreettisia toimenpiteitä työnteon pidäkkeiden vähentämiseksi verojärjestelmän avulla.

Tasa-arvo

- (46) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää joukon toimenpiteitä, joiden odotetaan edistävän sukupuolten tasa-arvoon ja yhtäläisiin mahdollisuuksiin liittyviin haasteisiin vastaamista. Belgian naisten ja miesten tasa-arvoinstituutti katsoo, että 52 prosentilla elpymis- ja palautumissuunnitelman investointitoimenpiteistä voi olla myönteinen vaikutus sukupuolten tasa-arvoon. Näitä ovat toimenpiteet, joilla pyritään houkuttelemaan enemmän naisia luonnontieteiden, teknologian, insinööritieteiden ja matematiikan opintoihin ja lisäämään naisten työllisyysastetta. Vaikka elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ei määritetä kattavaa ja kokonaisvaltaista muita heikommassa asemassa olevia ryhmiä koskevaa lähestymistapaa, tavoitteet yhtäläisten mahdollisuuksien tarjoamisesta kaikille on elpymis- ja palautumissuunnitelmassa sisällytetty toimenpiteisiin useilla politiikanaloilla, joita ovat muun muassa koulutus, sosiaalinen asuntotuotanto, työmarkkinaosallisuus, liikkuvuus ja digitaalinen osallisuus. Näihin kuuluvat syrjinnän testaamista koskevan sääntelykehityksen uudistaminen sekä hallinnon käytettävissä olevat välineet ja tiedot, joilla voitaisiin edistää maahanmuuttajataustaisten henkilöiden työllisyysasteen nostamista. Muita asiaan liittyviä toimenpiteitä ovat investoinnit, joiden odotetaan parantavan liikuntarajoitteisten henkilöiden pääsyä rautatieasemille, ja investoinnit sosiaalisiin asuntoihin, joissa hyödynnetään avustavia teknologioita, jotta voidaan tukea vammaisten henkilöiden ja vanhusten itsenäistä elämää.

Turvallisuutta koskeva itsearviointi

- (47) Belgia ei ole toimittanut turvallisuutta koskevaa itsearviointia asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 4 kohdan g alakohdan mukaisesti, koska se ei ole katsonut sitä tarpeelliseksi.

Rajatylyttävät ja useita maita koskevat hankkeet

- (48) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy useita investointitoimenpiteitä, joilla on merkittävä rajatylyttävä ulottuvuus ja jotka ovat päivitetyn Euroopan teollisuusstrategian tavoitteiden mukaisia. Merkittävä osuus investoinneista (liittovaltion, Flanderin ja Vallonian tasolla), joissa keskitytään yhdessä tukemaan teollista arvoketjua vedyn alalla, olisi sisällytettävä suunniteltuihin laajempiin rajatylyttäviin vetyä koskeviin Euroopan yhteistä etua koskeviin tärkeisiin hankkeisiin (IPCEI). Samoin liittovaltiotason investointihankkeen ”H₂:n ja CO₂:n runkoverkko” olisi johdettava elpymis- ja palautumissuunnitelman puitteissa rakennettavien alkuperäisten vedyn ja hiilidioksidin siirtoverkkojen yhteenliittämiseen naapurimaiden kanssa. Lisäksi liittovaltiotason investointitoimenpiteellä ”Offshore-energiasaareke” pyritään kehittämään Pohjanmereen monitoiminnallinen energiatoimitusten offshore-solmukohta (”energiasaareke”), jonka tavoitteena on muun muassa helpottaa uusiutuvan energian yhdentämistä ja tuontia Pohjanmerellä ja sen ympäristössä luomalla yhteyksiä muihin maihin tai muille alueille. Lisäksi tutkimuksen ja kehityksen lujittamiseen tähtäävällä toimenpiteellä pyritään rahoittamaan Flanderin alueen yritysten osallistumista mikroelektroniikkaa koskevaan suunniteltuun IPCEI-hankkeeseen.

- (49) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa osoitetaan, että Belgia on elpymis- ja palautumissuunnitelman hyväksymisprosessin aikana kuullut laajaa sidosryhmäjoukkoa kasvattaakseen elpymis- ja palautumissuunnitelman kansallista omavastuullisuutta. Liittovaltion tasolla kuultiin useita sidosryhmiä, kuten työmarkkinaosapuolia, kansalaisyhteiskuntaa ja naisten ja miesten tasa-arvoinstituuttia. Liittohallitus perusti neuvoa-antavan komitean, joka koostuu talousneuvostosta ja liittovaltion kestävän kehityksen neuvostosta ja joka kokoaa yhteen työmarkkinaosapuolet ja kansalaisyhteiskunnan (ympäristöjärjestöt, kehitysyhteistyöjärjestö, kuluttajajärjestöt, nuorisojärjestöt ja tiedemaailma), jotka antoivat neuvoja elpymis- ja palautumissuunnitelman valmisteluprosessin eri vaiheissa. Lisäksi naisten ja miesten tasa-arvoinstituuttia kuultiin arvioitaessa elpymis- ja palautumissuunnitelman vaikutusta sukupuolten tasa-arvoon ja laadittaessa suosituksia. Alueiden ja kieliyhteisöjen hallitukset kuulivat työmarkkinaosapuolia uudistus- ja investointihankkeistaan ja kävivät vuoropuhelua myös alueparlamenttien kanssa.
- (50) Belgia sitoutuu edelleen yhteistyöhön työmarkkinaosapuolten ja kansalaisyhteiskunnan kanssa elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon aikana. Asiaankuuluvien toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset alue- ja paikallisviranomaiset ja sidosryhmät, työmarkkinaosapuolet mukaan lukien, osallistuvat elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanoon.

Myönteinen arvio

- (51) Koska komissio antaa Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, tässä päätöksessä olisi kyseisen asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti vahvistettava elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

Rahoitusosuus

- (52) Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 5 924 952 328 euroa. Koska elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit ja koska elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Belgian käytettävissä oleva enimmäisrahoitusosuus, Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden olisi oltava yhtä suuri kuin Belgian käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä.

- (53) Laskelmaa Belgian enimmäisrahoitusosuudesta on määrä päivittää 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Belgian saataville olisi asetettava määrä, joka ei ylitä kyseisen asetuksen 11 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettua enimmäisrahoitusosuutta, jotta kyseisen asetuksen 23 artiklan 1 kohdan mukainen oikeudellinen sitoumus voidaan tehdä 31 päivään joulukuuta 2022 mennessä. Enimmäisrahoitusosuuden päivittämisen jälkeen neuvoston olisi komission ehdotuksesta tarvittaessa muutettava tätä päätöstä ilman aiheetonta viivytystä niin, että se sisältää kyseisen asetuksen 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti lasketun päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden.
- (54) Annettava tuki rahoitetaan neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053¹ 5 artiklaan perustuvalla komission unionin puolesta toteuttamalla lainanotolla. Tuki olisi maksettava erissä sen jälkeen, kun Belgia on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet.
- (55) Belgia on pyytänyt ennakkomaksua, joka on 13 prosenttia rahoitusosuudesta. Kyseinen määrä olisi asetettava Belgian saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdassa säädetyn sopimuksen, jäljempänä 'rahoitussopimus', mukaisesti sillä edellytyksellä, että rahoitussopimus tulee voimaan.

¹ Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta (EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1).

- (56) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin tukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, asiaankuuluvat indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.

2 artikla
Rahoitusosuus

1. Unioni asettaa Belgian saataville 5 923 953 327 euron suuruisen rahoitusosuuden¹ tukena, jota ei makseta takaisin. Tästä määrästä 3 645 626 483 euroa asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyssä päivityksessä Belgialle laskettu päivitetty enimmäisrahoitusosuus on yhtä suuri tai suurempi kuin 5 923 953 327 euroa, sen saataville asetetaan vielä 2 278 326 843 euroa niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyssä päivityksessä Belgialle laskettu päivitetty enimmäisrahoitusosuus on pienempi kuin 5 923 953 327 euroa, sen saataville asetetaan päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden ja 3 645 626 483 euron välinen erotus asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 8 kohdassa vahvistetun menettelyn mukaisesti niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana.

¹ Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Belgian suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista menoista, kyseisen asetuksen 11 artiklassa säädetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Belgian saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Rahoitusosuudesta 770 113 932 euroa eli 13 prosenttia asetetaan saataville ennakkomaksuna. Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja erät yhdessä tai useassa osakerässä. Osaerien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.
3. Ennakkomaksu vapautetaan saataville rahoitussopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että rahoitussopimus tulee voimaan. Ennakkomaksut kuitataan vähentämällä ne maksueristä suhteellisesti.
4. Rahoitussopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Belgia on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet. Tuen maksamisen edellytyksenä on, että Belgia saavuttaa välitavoitteet ja tavoitteet viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026 ja että 1 kohdassa tarkoitetut oikeudelliset sitoumukset tulevat voimaan.

3 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Belgian kuningaskunnalle.

Tehty ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
