



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 6 юли 2021 г.
(OR. en)

10161/21

Междуетноститутуционално досие:
2021/0169 (NLE)

ECOFIN 646
CADREFIN 341
UEM 181
FIN 522

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за одобряване на оценката
на плана за възстановяване и устойчивост на Белгия

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Белгия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021, стр. 17.

като има предвид, че:

- (1) Избухването на COVID-19 оказва отрицателно въздействие върху икономиката на Белгия. През 2019 г. брутният вътрешен продукт (БВП) на глава от населението на Белгия е бил 133 % от средния за Съюза. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2021 г. реалният БВП на Белгия е намалял с 6,3 % през 2020 г. и се очаква да намалее кумулативно с 2,0 % през периода 2020—2021 г. Дългосрочните аспекти, които оказват въздействие върху средносрочните икономически резултати, включват по-конкретно високо съотношение на държавния дълг, относително голяма данъчна тежест върху труда, сравнително високи равнища на структурна безработица и неактивно население, както и бизнес среда, която невинаги благоприятства предприемачеството.

- (2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Белгия в контекста на европейския семестър. По-специално Съветът препоръча Белгия да предприеме всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, за поддържане на икономиката и за подпомагане на последващото възстановяване, а когато икономическите условия позволяват това — да провежда фискални политики, насочени към постигане на разумни средносрочни фискални позиции и осигуряване на устойчивост на дълга, като същевременно увеличават инвестициите. Също така по отношение на публичните финанси Съветът препоръча Белгия да продължи реформите, за да се гарантира фискалната устойчивост на системите за дългосрочни грижи и пенсионните системи, включително чрез ограничаване на възможностите за ранно напускане на пазара на труда, да подобри състава и ефикасността на публичните разходи, по-специално чрез прегледи на разходите, и да подобри координирането на фискалните политики на всички равнища на управление с цел създаване на възможности за публични инвестиции. Освен това Съветът препоръча Белгия да засили цялостната устойчивост на здравната система, да гарантира снабдяването с медицински продукти от критично значение, както и да смекчи въздействието на кризата върху заетостта и социалното въздействие, по-специално чрез насърчаване на ефективни активни мерки на пазара на труда и чрез насърчаване на развитието на умения. В допълнение Съветът препоръча на Белгия да гарантира ефективното прилагане на мерките за осигуряване на ликвидност за подпомагане на малките и средните предприятия и самостоятелно заетите лица, както и за подобряване на бизнес средата, включително чрез намаляване на регулаторната и административната тежест за стимулиране на предприемачеството и премахване на пречките пред конкуренцията в сферата на услугите, по-специално телекомуникациите, търговията на дребно и професионалните услуги.

По отношение на инвестициите Съветът препоръча Белгия да даде приоритет на готови за изпълнение публични инвестиционни проекти и да се насърчат частните инвестиции, за да се стимулира икономическото възстановяване, и да се съсредоточат инвестиции върху екологичния и цифровия преход, по-специално върху инфраструктурата за устойчив транспорт, включително модернизирането на железопътната инфраструктура, чистото и ефективно производство и използване на енергия, кръговата икономика, цифровизацията и цифровата инфраструктура, като 5G и гигабитови мрежи, и научните изследвания и иновациите. В областта на транспорта Съветът препоръча на Белгия също така да се справи с нарастващите предизвикателства пред мобилността, като засили стимулите и премахне пречките пред увеличаването на предлагането и търсенето на колективен транспорт с ниски емисии. Накрая, в областта на заетостта, образованието и обучението Съветът препоръча на Белгия да отстрани демотивиращите фактори за работа и да засили ефективността на активните политики по заетостта, по-специално за нискоквалифицираните, по-възрастните работници и хората с мигрантски произход, да подобри резултатите и приобщаващия характер на системите за образование и обучение и да преодолее несъответствията между търсените и предлаганите умения. След като оцени напредъка в изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията констатира, че е постигнат съществен напредък по отношение на конкретната препоръка за предприемане на всички необходими мерки, в съответствие с общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж, за ефективно справяне с пандемията, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване.

- (3) В препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната на държавите — членки от еврозоната се препоръчва да предприемат действия, включително чрез техните ПБУ, за да осигурят, *inter alia*, политическа позиция в подкрепа на възстановяването и да подобрят допълнително сближаването, издръжливостта и устойчивия и приобщаващ растеж. В препоръката на Съвета се препоръчва също така държавите — членки от еврозоната да укрепват националните институционални рамки, да се гарантира макрофинансовата стабилност, да се завърши изграждането на икономически и паричния съюз и да се засили международната роля на еврото.
- (4) На 30 април 2021 г. Белгия представи на Комисията своя национален ПБУ в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, включващи местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с ПБУ е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище и надеждност на европейско равнище. В съответствие с член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПБУ в съответствие с насоките за оценка, предвидени в приложение V към посочения регламент.

- (5) ПВУ следва да преследват общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241 („Механизмът“), и на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета¹, за да се подкрепи възстановяването след кризата с COVID-19. Те следва да насърчават икономическото, социалното и териториалното сближаване на Съюза, като допринасят за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (6) Изпълнението на ПВУ на държавите членки ще представлява координирано усилие, включващо реформи и инвестиции в целия Съюз. Чрез координирано и едновременно изпълнение и изпълнението на трансгранични и многонационални проекти тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще генерират положителни странични ефекти в Съюза. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще дойде от странични ефекти от други държави членки.

Балансиран отговор, допринасящ за шестте стълба

- (7) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.1 към същия регламент ПВУ представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно балансиран отговор на икономическото и социалното положение, като така допринася по подходящ начин за всички шест стълба, посочени в член 3 от същия регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.

¹ Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 23).

- (8) ПВУ включва мерки, които допринасят и за шестте стълба, като значителен брой компоненти на ПВУ са насочени към няколко стълба. Подобен подход способства да се гарантира, че всеки стълб е разгледан изчерпателно по последователен начин. Освен това, като се имат предвид специфичните предизвикателства пред Белгия, се счита, че специалният акцент върху интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, заедно с цялостното разпределяне на тежестта по всички стълбове, е балансиран по подходящ начин.
- (9) В ПВУ се предвижда предприемане на широк спектър от мерки, свързани с климата, като повече от половината от компонентите допринасят за екологичния преход. Тези мерки включват повишаване на енергийната ефективност на сградите, нововъзникващи технологии, адаптиране към изменението на климата и устойчива транспортна инфраструктура, които представляват значителни възможности за подпомагане на постигането на целите до 2030 г. в областта на енергетиката и климата. ПВУ е насочен към справяне с предизвикателствата в сферата на цифровите технологии в множество области, като близо две трети от компонентите допринасят за преодоляването на такива предизвикателства. Реформите, както на федерално, така и на регионално равнище, имат за цел да се премахнат регулаторните пречки пред внедряването на 5G и инфраструктура за свръхвисокоскоростна свързаност, например оптични мрежи. Инвестициите, съдържащи се в белгийския ПВУ, са съсредоточени върху цифровизацията на публичната администрация, както и на съдебната система, и върху подобряването на цифровите умения. Вследствие на тези инвестиции се очаква значително повишаване на ефикасността и подобряване на качеството на съответните процеси.

- (10) ПВУ обхваща в голяма степен третия стълб на интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, като почти всички компоненти имат пряк принос. ПВУ следва да има положително въздействие върху публичните и частните инвестиции, като се инвестира по-специално в транспортна и цифрова инфраструктура, социални жилища, енергийно ефективно обновяване на сгради и научни изследвания и иновации. Като допринася за по-екологосъобразна и цифрова икономика, ПВУ подкрепя устойчивия растеж и икономическата устойчивост. Значителните инвестиции в цифровизация на публичната администрация и на съдебната система следва да допринесат за благоприятна за бизнеса среда и по този начин да подпомогнат икономическото възстановяване. Освен това ПВУ спомага за преодоляване на несъответствията между уменията и потребностите чрез укрепване системите за образование и обучение. Акцентът върху подобряването на цифровите умения и насърчаването на достъпа до пазара на труда за уязвимите групи следва да има положително въздействие върху заетостта и да допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.2 към същия регламент се очаква ПВУ да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към Белгия, включително техните фискални аспекти, или предизвикателствата, посочени в други документи от значение, официално приети от Комисията в контекста на европейския семестър.

- (12) Може да се счита, че препоръките, свързани с незабавния отговор на фискалната политика на пандемията, попадат извън обхвата на белгийския ПВУ, независимо от факта, че Белгия като цяло е реагирала адекватно и в достатъчна степен на непосредствената необходимост от подкрепа на икономиката чрез фискални средства през 2020 и 2021 г., в съответствие с общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж. Освен това препоръката за постигане на достатъчен напредък към постигането на средносрочната бюджетна цел през 2020 г. вече не е от значение както поради изтичането на съответния бюджетен период, така и поради задействането през март 2020 г. на общата клауза за дерогация на Пакта за стабилност и растеж в контекста на кризата, свързана с COVID-19.
- (13) ПВУ включва обширен набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното справяне с всички или със значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, отправени от Съвета към Белгия в рамките на европейския семестър през 2019 г. и 2020 г., по-специално предизвикателства в областта на качество и устойчивост на публичните финанси, пенсиите, пазара на труда, както и политиките относно образованието и уменията, научноизследователската и развойната дейност (НИРД) и иновациите, екологичния и цифровия преход и бизнес средата.
- (14) ПВУ включва важни фискални структурни реформи, които се очаква да подобрят качеството и устойчивостта на публичните финанси. Тези реформи се състоят от систематично включване на прегледите на разходите в циклите на бюджетно планиране на всички равнища на управление с цел подобряване на качеството и ефикасността на публичните разходи. Освен това с пенсионната реформа се цели да се подобрят финансовата и социалната устойчивост на пенсионната система на фона на увеличаващите се публични разходи за пенсии.

- (15) ПВУ включва също реформи и инвестиции за справяне с дълготрайните предизвикателства на пазара на труда. Сред тези мерки се нареждат насърчаването на по-ефективни активни политики по заетостта, подобряването на функционирането на пазара на труда и борбата с дискриминацията на пазара на труда. ПВУ обхваща също така инвестиции за засилване на социалната интеграция и интеграцията на пазара на труда на най-уязвимите групи, включително хората с мигрантски произход, жените, хората с увреждания, затворниците и хората, изложени на риск от цифрова изолация. Освен това инвестициите и реформите, включени в ПВУ, са насочени към подобряване на резултатите на образователните системи и намаляване на недостига на умения чрез обучение и активизиране с оглед на посрещането на настоящите и бъдещите нужди на пазара на труда, с особен акцент върху цифровите умения.

- (16) ПВУ допринася значително за справяне с предизвикателството, свързано с екологичния преход. В него са предвидени широкомащабни публични инвестиции в енергийно ефективно обновяване на сгради, включително социални жилища, както и подкрепа за частни инвестиции в енергийна ефективност чрез субсидии. Инвестициите са насочени и към екологично чисто и ефективно производство и използване на енергия — главно от промишлените сектори, което включва електрифициране на процесите, използване на зелен и нисковъглероден водород като суровина и енергоносител, улавяне и съхранение на CO₂ с инвестиции в пренос на CO₂ и водород (H₂) и научни изследвания в предпроизводствената фаза, свързани с промишлени приложения с използване на H₂ и CO₂, топлопреносни мрежи с възобновяема енергия, както и инфраструктура, насочена към улесняване на присъединяването към мрежата на ветроенергийни паркове в морето. ПВУ допринася за ускоряване на екологизирането на транспорта чрез инвестиции в инфраструктура за придвижване с велосипед и пеша, както и в услуги за обществен транспорт, като екологично чисти автобуси, инфраструктура за трамваи и леко метро и по-ефикасен и достъпен железопътен транспорт, включително инфраструктурни дейности в подкрепа на преминаването от автомобилен към вътрешен воден и железопътен транспорт. ПВУ включва също така реформа на схемата за данъчно облагане на служебните автомобили, която е насочена към електрификацията на автомобилния транспорт, допълнена от мерки за ускоряване на разгръщането на инфраструктура за зареждане на електрически превозни средства в цяла Белгия и подкрепа за внедряването на по-екологично чист автобусен парк с предимно електрически автобуси, както и от актуализиран бюджет за мобилността в подкрепа за прехода към други видове транспорт.

- (17) ПВУ допринася значително за справяне с предизвикателството, свързано с цифровия преход. Той включва мерки за подобряване на цифровата свързаност в цяла Белгия чрез допълнителни инвестиции в изграждането на високоскоростни оптични мрежи, както и за създаване на условия за внедряването и свързаността на инфраструктура за 5G. В ПВУ са предвидени значителни инвестиции и реформи, насочени към цифровизиране на публичната администрация, включително съдебната система, подобряване на ефикасността на вътрешните процеси на публичната администрация и на взаимодействието ѝ с гражданите и предприятията, по-специално чрез единната цифрова платформа, и инвестиции в цифровизацията на системата за социална сигурност. Свързаните с цифровизацията мерки от ПВУ имат за цел също да допринесат за преодоляването на предизвикателствата, свързани с намаляването на регулаторната и административната тежест, премахването на пречките пред конкуренцията и подобряването на бизнес средата.
- (18) Въведени са значителни инвестиции за стимулиране на научните изследвания и иновациите, по-специално чрез прилагането на по-ефективни производствени процеси, основани на нововъзникващи технологии в областта на енергетиката, разработването на алтернативни производствени процеси в ядрената медицина за лечение на рак и мерки за укрепване на капацитета на малките и средните предприятия в областта на киберсигурността и за борба с киберпрестъпността. ПВУ обхваща и мерки, насочени към насърчаване на кръговата икономика и по-доброто управление на ресурсите чрез изграждане на нова инфраструктура за рециклиране с цел запълване на липсващите части в различните вериги за създаване на стойност и чрез разработване на алтернативи на използването на вредни химикали.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (19) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.3 към същия регламент се очаква ПБУ да има силно въздействие (рейтинг „А“) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Белгия, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.
- (20) Симулациите на службите на Комисията показват, че ПБУ, заедно с останалите мерки от Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, има потенциал да увеличи БВП на Белгия с между 0,5 % и 0,9 % до 2026 г., без да се включва възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително. ПБУ на Белгия включва голям пакет от инвестиции и реформи, с които се очаква да се преодолее уязвимостта на държавата по отношение на сътресения и да се укрепят нейната икономическа, институционална и социална устойчивост. Реформите, насочени към повишаване на качеството на публичните разходи и премахване на пречките пред по-голямото участие на пазара на труда, съчетани със значителни инвестиции в санирането на сгради, устойчивата мобилност, цифровизацията, обучението и повишаването на квалификацията, научните изследвания, развитието и иновациите, преодоляват предизвикателствата, установени в тези области, и се очаква да повишат конкурентоспособността и производителността на държавата, като същевременно проправят пътя към екологичния преход и цифровата трансформация на икономиката.

- (21) Очаква се реформите и инвестициите в енергийно ефективно обновяване на сгради, обучение и повишаване на квалификацията, устойчива мобилност и цифровизация на обществените услуги, включително съдебната система, да бъдат основен двигател както за растежа, така и за заетостта. Други основни области на намеса включват киберсигурността и инфраструктурата за 5G, кръговата икономика, декарбонизацията на промишлеността, включително поставяне на акцент върху нововъзникващите технологии в областта на енергетиката, например производството и използването на водород от възобновяеми източници, ориентираните към бъдещето стопански сектори, като ядрената медицина, както и здравеопазването, културата и управлението на водите.
- (22) ПВУ обхваща мерки, насочени към преодоляване на съответните предизвикателства, свързани със заетостта, и социални предизвикателства, които са установени в специфични за държавата препоръки и са предмет на мониторинг чрез набора от социални показатели. Тези мерки имат потенциала да допринесат за прилагането на Европейския стълб на социалните права. Планирани са конкретни действия за подпомагане на интеграцията на пазара на труда, по-специално на уязвимите групи. Това следва да се постигне чрез промени в отговорностите и функционирането на регионалните публични служби по заетостта, модернизирането им и предоставянето на по-персонализирана подкрепа на уязвимите лица, които търсят работа. ПВУ включва реформи за борба с дискриминацията на пазара на труда, което е от особено значение за справяне с ниското равнище на заетост на хората с мигрантски произход. Очаква се реформите на схемите за енергийни субсидии да спомогнат за намаляване на енергийната бедност, въпреки че в ПВУ не е представена цялостна стратегия за справяне с проблема. В него са предвидени и инвестиции в социална инфраструктура, включително в обновяване и изграждане на социални жилища и детски заведения. Тези инвестиции също така допринасят за социалното сближаване.

- (23) За да се насърчи достъпът до пазара на труда и за да се преодолеят несъответствията между уменията и потребностите, ПВУ цели да се модернизират системите за образование и обучение, главно чрез инвестиции в оборудване и инфраструктура. Реформите и инвестициите са насочени към разширяване и повишаване на прозрачността на предлагането на и стимулите за обучение, включително чрез създаване на индивидуални сметки за обучение, и инвестиране в инфраструктура за образование и обучение. Освен това с някои от мерките се цели укрепване на цифровото приобщаване на уязвимите групи чрез съчетаване на предоставянето на цифрово оборудване с обучение за придобиване на цифрови умения.

Ненанасяне на значителни вреди

- (24) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.4 към същия регламент се очаква ПВУ да гарантира, че никоя от мерките за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели (рейтинг „А“) по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета¹ (принцип „за ненанасяне на значителни вреди“).

¹ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

- (25) Мерките, предвидени в ПВУ на Белгия, бяха оценени съгласно принципа за „ненанасяне на значителни вреди“. Белгия представи обосновки в съответствие с техническите насоки в известието Комисията, озаглавено „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост“¹. В случаите, когато при анализа е установен потенциален риск, е извършена по-подробна оценка, при която е удостоверена липсата на очаквана значителна вреда или са определени подходящи ключови етапи за справяне с тези рискове. По-специално за някои мерки, при които в бъдеще ще бъдат обявени покани за представяне на проекти, като например мерки по отношение на нововъзникващите технологии в областта на енергетиката, са определени подходящи ключови етапи, свързани с тези мерки, за да се гарантира, че критериите за допустимост на поканите за представяне на проекти изключват дейности, които биха могли да нанесат значителна вреда на екологичните цели.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (26) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.5 от към същия регламент ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 49,6 % от общия размер на разпределените по ПВУ средства, изчислени в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от посочения регламент ПВУ е в съответствие с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата до 2030 г.

¹ ОВ С 58, 18.2.2021 г., стр. 1.

- (27) Общо десет компонента (от общо седемнадесет) съдържат мерки, допринасящи за постигането на целта в областта на климата. Енергийно ефективното обновяване на обществени сгради, частни и социални жилища е важна част от този принос. ПВУ включва инвестиции в колективен транспорт и транспорт с ниски емисии и реформа за екологизиране на схемата за корпоративно данъчно облагане на автомобилите. Очаква се чрез инвестициите в НИРД и иновации, по-специално в алтернативни технологии за енергопроизводство, включително водород, и съответните инфраструктури да се улесни преходът към нисковъглеродна икономика. Очаква се реформите и инвестициите по отношение на енергийно ефективното обновяване на сгради и в екологосъобразната мобилност и превозни средства да допринесат за постигането на напредък по отношение на целите за декарбонизация и енергиен преход на Белгия, определени в нейния национален план в областта на енергетиката и климата до 2030 г.
- (28) По отношение на екологичното измерение се очаква ПВУ да допринесе пряко за опазването на биологичното разнообразие чрез инвестиции в защитени територии, действия за възстановяване на околната среда, екологосъобразна инфраструктура, по-устойчиво управление на горите и създаване на влажни зони. Очаква се прилагането на тези мерки да има траен ефект върху секвестрирането на CO₂ и, заедно с мерките за управление на водите, да подобри адаптирането към изменението на климата. Други инвестиции в инфраструктури за рециклиране, подкрепа за проекти за екопроектиране и за оптимално използване на материали имат за цел да се укрепи кръговата икономика в Белгия.

Принос към цифровия преход

- (29) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.6 към същия регламент ПБУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 26,6 % от общия размер на разпределените по ПБУ средства, изчислени в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (30) Общо единадесет компонента (от общо седемнадесет) съдържат мерки, които се очаква да допринесат за постигането на целта за цифров преход с помощта на широк, хоризонтален подход. ПБУ включва важни реформи, както на федерално, така и на регионално равнище, които имат за цел да се премахнат регулаторните пречки пред внедряването на 5G и мрежи с много голям капацитет, например оптични мрежи. ПБУ обхваща и публични инвестиции в свързаност, като например внедряване на оптични мрежи в някои „бели зони“ и осигуряване на по-висока степен на свързаност на училищата в регион Валония. Прилагането на инструментариума за свързаност е предмет на мониторинг в ПБУ. Значителни инвестиции и реформи, предвидени в ПБУ, са насочени към електронното управление във всички органи, включително модернизирането на остарялата цифрова инфраструктура, системата за управление на съдебното деловодство и мрежовата сигурност на съдебната система. Очаква се с ПБУ да се насърчи използването от страна на публичните администрации на отворени данни. Други инвестиции са насочени към цифровизацията на конкретни сектори като здравната система, туризма, транспорта, енергетиката, медиите и културата. С ПБУ се цели училищата на цялата територия на Белгия да имат по-добро цифрово оборудване и цифрова свързаност. Очаква се също така с инвестициите, предвидени в ПБУ, да се допринесе за по-добра цялостна киберустойчивост и сигурност на гражданите, предприятията и публичните администрации. Освен това чрез ПБУ се насърчава внедряването на ориентирано към човека използване на изкуствения интелект.

- (31) Мерките са насочени и към предизвикателствата, свързани с равнището на цифровите умения на населението и целят по-специално увеличаване на цифровото приобщаване, както и към преквалификация и повишаване на квалификацията на работната сила във връзка с цифровите умения, за да се подпомогне преодоляването на недостига и да се насърчи интеграцията на пазара на труда. Освен това се очаква ПВУ да спомогне и за подобряване на цифровите постижения на младите хора в системите за начално, средно и висше образование. Предвидени са реформи и инвестиции, които имат за цел да се помогне на дружествата да се възползват от предимствата на цифровия преход чрез изграждането на цифрови и технологични иновационни центрове и чрез свързани с цифровите технологии инвестиции в НИРД. ПВУ включва и някои мерки, насочени към екологизиране на цифровия сектор.

Трайно въздействие

- (32) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.7 към същия регламент се очаква ПВУ да окаже трайно въздействие върху Белгия в голяма степен (рейтинг „А“).

- (33) ПВУ съдържа инвестиции, които се очаква да окажат трайно въздействие в подкрепа на екологичния и цифровия преход на икономиката. Свързаните с цифровите технологии мерки в ПВУ са насочени, *inter alia*, към повишаване на равнището на цифровизация на съответните институции, което се очаква да окаже трайно въздействие върху качеството на услугите, бизнес средата и оптималното използване на публични данни. Това се отнася до важни области, като съдебната система, социалната сигурност, здравната система, киберустойчивостта на държавата или платформи за подобряване на взаимодействието между публичните администрации и гражданите или предприятията. ПВУ допълнително допринася за повишаване на равнището на инвестициите в НИРД, за да се постигне целта от 3 % от БВП и да се увеличи производителността. Съответните инвестиции и политики, като например тези за декарбонизация на икономиката, включително чрез подобряване на нейната енергийна ефективност, и за разгръщане на модерна цифрова инфраструктура, се очаква да допринесат за подобряване на конкурентоспособността и потенциала за растеж на държавата.

- (34) Като цяло се очаква предложените в ПВУ реформи да допринесат за преодоляване на основните предизвикателства пред Белгия и да имат дългосрочно въздействие, въпреки че за някои от тях, като например реформата на пенсионната система, степента на въздействието ще зависи от тяхното изпълнение. Очаква се реформите, свързани с качеството на публичните разходи, участието на пазара на труда и премахването на регулаторните пречки за внедряването на 5G, да доведат до дълготрайни последици. В областта на данъчното облагане се очаква реформата на схемата за служебните автомобили да допринесе за декарбонизацията на транспорта. Въпреки че ПВУ се позовава на предложение за широка данъчна реформа с потенциално значително въздействие върху демотивиращите фактори за работа и екологичния преход, липсва твърд ангажимент за неговото приемане. Трайното въздействие на ПВУ може да бъде засилено и чрез полезни взаимодействия между ПВУ и други програми, финансирани по фондовете на политиката на сближаване, по-специално чрез преодоляване по същество на дълбоко вкоренените териториални предизвикателства и насърчаване на балансирано развитие.

Мониторинг и изпълнение

- (35) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.8 към същия регламент мерките, предложени в ПВУ, са подходящи (рейтинг „А“), за да се гарантират ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително на предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

- (36) Предложените от белгийските органи управленска структура и организационни мерки за изпълнението на белгийския ПВУ гарантират участието на отговорните страни в мониторинга, докладването и административните последващи действия във връзка с реформите и инвестициите, за които те отговарят. Координацията на федерално равнище между участващите субекти е осигурена както в политически, така и в административен план. Мониторингът на показателите, описани от белгийските органи, е достатъчно ясен и подробен, за да се гарантира, че изпълнението им може да бъде проследявано и проверявано. Ключовите етапи и целите следва да се състоят преди всичко от основните елементи на мерките и в този смисъл могат да се считат за уместни за тяхното изпълнение. Механизмите за проверка, събирането на данни и отговорностите, описани в ПВУ, изглеждат достатъчно надеждни, така че исканията за плащане след постигането на ключовите етапи и на целите да се считат за обосновани по подходящ начин. Ключовите етапи и целите са от значение и за вече завършените мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Задоволителното изпълнение на тези ключови етапи и цели във времето е необходимо, за да се обоснове искането за отпускане на средства.
- (37) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. По линия на Инструмента за техническа подкрепа, създаден с Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета¹, може да бъде поискана техническа подкрепа да се подпомогнат държавите членки при изпълнението на техните ПВУ.

¹ Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета от 10 февруари 2021 г. за създаване на Инструмент за техническа подкрепа (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 1).

Оценка на разходите

- (38) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.9 към същия регламент представената в ПВУ обосновка за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е разумна и реалистична в умерена степен (рейтинг „В“), съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (39) Информацията и доказателствата във връзка с оценката на разходите, представени в ПВУ, в по-голямата си част са подробни и ясни за повечето мерки. За значителна част от мерките са предоставени достатъчно подробна информация и изчерпателни подкрепящи доказателства, че прогнозните общи разходи по ПВУ са разумни и реалистични. В повечето случаи Белгия е предоставила информация за актуални или подобни минали инвестиционни проекти, или за съпоставими данни за разходите за основните фактори, влияещи на разходите, които позволяват да се обосноват повечето оценки на разходите. По отношение на повечето проекти информацията за оценката на разходите включва ясни подкрепящи доказателства или съответни референтни данни, които обосновават референтните единични разходи. Въпреки това степента на подробност и относимостта на предоставените обосновки на оценките на разходите не са еднакви в целия ПВУ. По отношение на някои мерки допълнителна информация с по-подробни оценки и обосновки би могла да повиши нивото на увереност, че разходите са разумни и реалистични. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по ПВУ е в съответствие с принципа на ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното национално икономическо и социално въздействие.

- (40) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.10 към същия регламент мерките, предложени в ПВУ, и допълнителните мерки, съдържащи се в настоящото решение, са адекватни (рейтинг „А“), за да се предотвратяват, разкриват и коригират корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент и се очаква, че чрез механизмите ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране съгласно посочения регламент и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета¹.
- (41) В ПВУ по подходящ начин е описана въведената система за неговото изпълнение. Цялостната рамка представлява солидна система за вътрешен контрол, с която на компетентните участващи субекти са разпределени ясни роли и отговорности. На федерално равнище държавният секретар по въпросите на възстановяването и стратегическите инвестиции координира изпълнението на ПВУ, докато мониторингът се осъществява на политическо равнище от междуведомствената конференция, а на административно равнище — от Федералния комитет за мониторинг. В белгийския ПВУ са определени различните органи, натоварени с изпълнението, мониторинга и контрола върху проектите, във всяка от седемте административни единици (федерална държава, регион Фландрия, регион Валония, регион Брюксел-столица, Фламандската общност, Френскоезична общност и Немскоезична общност).

¹ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1).

- (42) Всяка административна единица е отговорна за събирането на данни за проектите, за които отговаря, и осигурява редовни актуализации за напредъка по изпълнението им в инструментите си за мониторинг. По отношение на одита определените органи отговарят и за одита на фондовете на Съюза при споделено управление и са независими от административните единици, изпълняващи ПВУ. В ПВУ са установени различните процедури за контрол на всяка административна единица за предотвратяване, разкриване и коригиране на измами, корупция и конфликти на интереси при усвояването на средствата, предоставени съгласно Регламент (ЕС) 2021/241.
- (43) Като цяло мерките, предложени от Белгия в ПВУ за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликт на интереси при усвояването на средствата, предоставяни по линия на Механизма, включително мерките, насочени към избягване на двойно финансиране от Механизма и други програми на Съюза, се оценяват като подходящи, при условие че преди първото искане за плащане са изпълнени ключовите етапи, свързани със създаването на система от регистри за мониторинг на изпълнението на Механизма и подходящи мерки за координация за избягване на двойното финансиране.

Съгласуваност на ПВУ

- (44) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.11 към същия регламент ПВУ включва в умерена степен (рейтинг „В“) мерки за изпълнение на реформи и публични инвестиционни проекти, които представляват съгласувани действия.

- (45) В ПВУ е представен набор от реформи и инвестиции, с които се подкрепят целите за насърчаване на възстановяването на белгийската икономика, за допринасяне за нейния екологичен и цифров преход и за повишаване на нейната устойчивост по пътя към постигане на по-устойчив и приобщаващ растеж. Отделните мерки, включени в ПВУ, са съгласувани с обявените всеобхватни цели. В ПВУ не са открити несъответствия или противоречия между съдържанието на различните компоненти. Някои мерки се подсилват и допълват взаимно, включително на различните равнища на управление. В някои случаи обаче потенциалът на определени инвестиции би могъл да се подсили допълнително чрез по-широкообхватни допълващи реформи. Така например, макар че ПВУ съдържа редица реформи и инвестиции, насочени към енергийно ефективно обновяване на сгради, не е поет твърд ангажимент за реформиране на системата за енергийно данъчно облагане, за да се стимулират повече инвестиции за енергийна ефективност при обновяването на сгради. Въпреки че ПВУ подкрепя внедряването на зелен водород, подкрепата за увеличаване на производството на енергия от възобновяеми източници е ограничена. Мерките за повишаване на заетостта и подобряване на функционирането на пазара на труда не са придружени от конкретни мерки за намаляване на демотивиращите фактори за работа, заложи в данъчната система.

Равенство

- (46) В ПВУ се съдържат редица мерки, които се очаква да допринесат за справянето с предизвикателствата в областта на равенството между половете и равните възможности за всички. Белгийският институт по въпросите на равенството между жените и мъжете счита, че 52 % от инвестиционните мерки в ПВУ ще окажат потенциално положително въздействие по отношение на равенството между половете. В това число влизат мерки, посветени на привличането на повече жени в проучванията в сферата на науката, технологиите, инженерството и математиката и на повишаването на равнището на заетост на жените. Въпреки че ПВУ не определя общ и всеобхватен подход към уязвимите групи, целите за равни възможности за всички са отразени в мерките в няколко области на политиката в ПВУ, като например образованието, социалното жилищно настаняване, приобщаването към пазара на труда, мобилността и цифровото приобщаване. Те включват реформи на нормативната уредба за проверки за наличие на дискриминация и на наличните инструменти и познания в администрацията, които биха могли да допринесат за по-високо равнище на заетост на хората с мигрантски произход. Други подходящи мерки включват инвестиции, които се очаква да увеличат достъпността на железопътните гари за лица с намалена подвижност, и инвестиции в социални жилища, оборудвани с помощни технологии, с цел подпомагане на независимия живот на хората с увреждания и възрастните хора.

Самооценка на сигурността

- (47) Не е предоставена самооценка на сигурността, тъй като тя не е била сметена за подходяща от Белгия, в съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241.

- (48) ПВУ съдържа редица инвестиционни мерки със значително трансгранично измерение и в съответствие с целите на актуализираната европейска промишлена стратегия. Важен дял от инвестициите (на федерално, фламандско и валонско равнище), които заедно се съсредоточават върху подкрепата за промишлена верига за създаване на стойност в областта на водорода, следва да бъдат част от планираните по-широки трансгранични важни проекти от общоевропейски интерес (ВПОИ) в областта на водорода. По същия начин в резултат на инвестиционния проект „Backbone for H₂ and CO₂“ („Опорна точка за H₂ и CO₂“) на федерално равнище следва да бъдат построени междусистемни връзки със съседни държави за първоначалните преносни мрежи за H₂ и CO₂, които трябва да бъдат изградени в рамките на ПВУ. Освен това инвестиционната мярка „Off-shore energy island“ („остров за производство на енергия в морето“) на федерално равнище е насочена към разработване на многофункционален център за производство на енергия от инсталации в морето („енергиен остров“) в Северно море, който има за цел, *inter alia*, да улесни интеграцията и вноса на повече енергия от възобновяеми източници във и около Северно море чрез свързване с други държави или региони. И накрая, мярка за укрепване на НИРД е насочена към финансиране на участието на предприятия в регион Фландрия във планираните ВПОИ в областта на микроелектрониката.

Процес на консултации

- (49) ПВУ показва, че белгийските органи са провели консултации с широк кръг от заинтересовани страни в процеса на приемане на ПВУ, за да се повиши националната ангажираност към ПВУ. На федерално равнище консултации са проведени с голям брой заинтересовани страни, включително социалните партньори, организации на гражданското общество и Института по въпросите на равенството между жените и мъжете. Федералното правителство създаде консултативен комитет, съставен от Централния икономически съвет и Федералния съвет за устойчиво развитие, обединяващ социалните партньори и гражданското общество (природозащитни организации, организации за сътрудничество за развитие, организации за защита на потребителите, младежки организации и представители на академичните среди), който е предоставил консултации на различни етапи в процеса на изготвяне на ПВУ. Освен това са проведени консултации с Института по въпросите на равенството между жените и мъжете, за да се оцени въздействието на ПВУ по отношение на равенството между половете и да се формулират препоръки. Правителствата на регионите и на общностите са провели консултации със социалните партньори относно съответните си проекти за реформи и инвестиции, и са обменили мнения с регионалните парламенти.
- (50) Белгийските органи ще продължат да работят със социалните партньори и гражданското общество по време на изпълнението на ПВУ. За да се гарантира ангажираността на съответните участници, е от решаващо значение по време на изпълнението на инвестициите и реформите, заложи в ПВУ, да се привлекат всички регионални и местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори.

Положителна оценка

- (51) След положителната оценка на Комисията относно ПВУ на Белгия с констатацията, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на ПВУ под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

- (52) Прогнозните общи разходи по ПВУ на Белгия възлизат на 5 924 952 328 EUR. Тъй като ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ е по-голям от максималното финансово участие, налично за Белгия, финансовото участие, разпределено за ПВУ на Белгия, следва да се равнява на цялата сума на финансовото участие, налично за Белгия.

- (53) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Белгия трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент за Белгия следва да се предостави сума, която не надхвърля максималното финансово участие по член 11, параграф 1, буква а) от същия регламент, така че да бъде сключено правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи актуализираното максимално финансово участие, изчислено в съответствие с член 11, параграф 2 от същия регламент, без ненужно забавяне.
- (54) Подкрепата, която ще предоставена, се финансира от заеми от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета¹. Подкрепата следва да бъде изплатена на вноски, след като Белгия изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ.
- (55) Белгия е поискала предварително финансиране в размер на 13 % от финансовото участие. Тази сума следва да се предостави на Белгия, при условие че влезе в сила споразумението, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 („споразумението за финансиране“), и в съответствие със същото споразумение.

¹ Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1).

- (56) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се оценката на ПВУ на Белгия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Белгия финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 5 923 953 327 EUR¹. Сума в размер на 3 645 626 483 EUR е на разположение за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. Ако в резултат от актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, за Белгия бъде изчислено актуализирано максимално финансово участие, което е равно на или по-голямо от 5 923 953 327 EUR, допълнителна сума в размер на 2 278 326 843 EUR е на разположение за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г. Ако в резултат на актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, за Белгия бъде изчислено актуализирано максимално финансово участие, което е по-малко от 5 923 953 327 EUR, разликата между актуализираното максимално финансово участие и сумата от 3 645 626 483 EUR е на разположение за поемане на правно задължение в съответствие с процедурата, предвидена в член 20, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2021/241, от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.

¹ Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Белгия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

2. Комисията предоставя на Белгия финансовото участие от Съюза на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 770 113 932 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 % от финансовото участие. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Размерът на траншовете зависи от наличието на финансиране.
3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране, и в съответствие със същото споразумение. Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.
4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Белгия е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ. За да има право да получи плащане Белгия трябва да изпълни ключовите етапи и целите не по-късно от 31 август 2026 г. при условие че са влезли в сила правните задължения, посочени в параграф 1.

Член 3

Адресат

Адресат на настоящото решение е Кралство Белгия.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
