



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 6 juli 2021
(OR. en)

10160/21

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0168 (NLE)**

**ECOFIN 645
CADREFIN 340
UEM 180
FIN 521**

RÄTTSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om godkännande av bedömningen
av Italiens återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2021/...

av den

om godkännande av bedömningen av Italiens återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av

den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

av följande skäl:

- (1) Covid-19-utbrottet har haft en allvarlig negativ inverkan på Italiens ekonomi. År 2019 uppgick bruttonationalprodukten (BNP) per capita i Italien till 95,0 % av unionsgenomsnittet. Enligt kommissionens vårprognos 2021 minskade Italiens BNP i fasta priser med 8,9 % under 2020 och förväntas minska med sammantaget 5,0 % under 2020 och 2021. Långvariga aspekter som inverkar på den ekonomiska utvecklingen på medellång sikt är framför allt den höga ungdomsarbetslösheten och lågt deltagande av kvinnor på arbetsmarknaden, låg produktivitetstillväxt samt ineffektivitet i den offentliga förvaltningen och en mycket hög skuldsättning i den offentliga sektorn.

- (2) Den 9 juli 2019 och den 20 juli 2020 riktade rådet rekommendationer till Italien inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade särskilt Italien att utföra en skatteväxling från arbete, en intensifiering av kampen mot skatteundandragande och ett fullständigt genomförande av tidigare pensionsreformer. Rådet rekommenderade även Italien att förstärka hälso- och sjukvårdssystemets resiliens och kapacitet tillsammans med en förbättring av samordningen mellan nationella och regionala myndigheter. Dessutom rekommenderade rådet att Italien skulle öka insatserna för att bekämpa odeklarerat arbete, säkerställa en ändamålsenlig integrering av den aktiva arbetsmarknads- och socialpolitiken, nå framför allt unga människor och utsatta grupper samt stödja kvinnors deltagande på arbetsmarknaden med hjälp av en omfattande strategi, bland annat genom tillgång till högkvalitativ barnomsorg och långvarig vård och omsorg. I syfte att bekämpa covid-19-krisen rekommenderades Italien att tillhandahålla tillräcklig ersättning för inkomstbortfall och tillgång till socialt skydd samt minska krisens effekt på sysselsättningen, däribland genom flexibla arbetsformer och aktiva arbetsmarknadsåtgärder. Dessutom rekommenderades Italien att förbättra utbildningsresultaten, förbättra distansundervisningen och främja kompetensutveckling, däribland digitala färdigheter. Det rekommenderas att den investeringsinriktade ekonomiska politiken skulle vara inriktad på den gröna och den digitala omställningen, särskilt ren och effektiv produktion och användning av energi, forskning och innovation, hållbar kollektivtrafik, avfallshantering och vattenförvaltning samt en förbättrad digital infrastruktur för att säkerställa tillhandahållandet av samhällsviktiga tjänster.

Som stöd för ekonomin under covid-19-krisen rekommenderades Italien också att på ett ändamålsenligt sätt genomföra de åtgärder som ökar likviditeten i realekonomin, tidigare lägga mogna offentliga investeringsprojekt och främja privata investeringar. Dessutom rekommenderade rådet att Italien skulle förbättra ändamålsenligheten i den offentliga förvaltningen och i rättssystemet, förstärka insolvensreglerna och intensifiera kampen mot korruption. Rådet uppmanade också Italien att avlägsna konkurrensbegränsningar och förbättra sektorsspecifika bestämmelser. Italien rekommenderades också att främja en omstrukturering av bankernas balansräkningar, fortsätta att minska andelen nödlidande lån och förbättra finansieringen från andra källor än banksektorn för mindre och innovativa företag. Kommissionen har bedömt framstegen med genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid den tid då återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in och anser att betydande framsteg gjorts i fråga om att i linje med den allmänna undantagsklausulen vidta alla nödvändiga åtgärder för att verkningsfullt hantera pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den påföljande återhämtningen, tillföra likviditet till realekonomin, bland annat till små och medelstora företag, innovativa företag och egenföretagare, och undvika sena utbetalningar. Betydande framsteg har också noterats när det gäller skatteundandragande, särskilt i form av utebliven fakturering.

- (3) Den 2 juni 2021 offentliggjorde kommissionen en fördjupad granskning av Italien med stöd av artikel 5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011¹. I kommissionens analys konstaterades att Italien har alltför stora makroekonomiska obalanser, särskilt vad gäller hög offentlig skuldsättning och långvarig svag produktivitet, som har gränsöverskridande betydelse mot bakgrund av brister på arbetsmarknaden och i banksektorn.
- (4) I rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet rekommenderades medlemsstaterna i euroområdet att vidta åtgärder, inbegripet genom sina återhämtnings- och resiliensplaner, för att bland annat säkerställa en politisk inriktning som stöder återhämtningen och ytterligare förbättra konvergensen, resiliensen och en hållbar tillväxt för alla. Rådet rekommenderade också medlemsstaterna i euroområdet att stärka de nationella institutionella ramarna, säkerställa makroekonomisk stabilitet, fullborda den ekonomiska och monetära unionen och stärka eurons internationella ställning.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigerande av makroekonomiska obalanser (EUT L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (5) Den 30 april 2021 lämnade Italien in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Nationellt egenansvar för återhämtnings- och resiliensplanerna är förutsättningen för att genomförandet blir framgångsrikt och får en bestående inverkan på nationell nivå samt trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med de bedömningsriktlinjer som anges i bilaga V till den förordningen.
- (6) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen i faciliteten för återhämtning och resiliens, som inrättades genom förordning (EU) 2021/241 (*faciliteten*), och i Europeiska unionens återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094¹. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.

¹ Rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 23).

- (7) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner kommer att utgöra en samordnad insats som inbegriper reformer och investeringar i hela unionen. Genom samordnat och samtidigt genomförande och genomförandet av gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder, kommer sådana reformer och investeringar att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i unionen. Ungefär en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande kommer därför att komma från spridningseffekter från andra medlemsstater.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (8) Italiens återhämtnings- och resiliensplan utgör i enlighet med artikel 19.3 a i, och kriterium 2.1 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av de särskilda utmaningar som den berörda medlemsstaten står inför och dess ekonomiska tilldelning.

- (9) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller flera olika typer av både investeringar och reformer som stöd för utmaningarna i samband med den gröna omställningen, t.ex. ökad energieffektivitet i byggnader, minskade koldioxidutsläpp i ekonomin, minskning av och anpassning av klimatförändringar, en mer effektiv användning av vattenresurser, en förstärkning av den cirkulära ekonomin samt bevarande och förbättring av den biologiska mångfalden. Återhämtnings- och resiliensplanen syftar också till att hantera de digitala utmaningarna genom digitalisering av viktiga offentliga tjänster såsom rättsväsende, offentliga arbetsförmedlingar, utbildning och hälso- och sjukvård samt användning av digital teknik av invånare och företag med hjälp av en kombination av direkta investeringar och incitamentssystem, t.ex. i form av *Transizione 4.0*. Digitala färdigheter hanteras i återhämtnings- och resiliensplanen genom ett antal åtgärder som riktar sig till befolkningen, den offentliga förvaltningen, utbildningssystemet och arbetsmarknaden.

- (10) Återhämtnings- och resiliensplanen främjar smart och hållbar tillväxt för alla på alla områden och i alla delar, både genom investeringar som syftar till att förbättra det fysiska kapitalet och humankapitalet och reformer som bör kunna påverka produktiviteten och konkurrenskraften på medellång och lång sikt. Exempelvis föreslås i de första två delarna i område 1 i återhämtnings- och resiliensplanen omfattande reformer av rättsväsende, konkurrens, offentlig upphandling, offentlig förvaltning och beskattning samt offentliga utgifter, vilket bör leda till att betydande flaskhalsar i den italienska ekonomin åtgärdas samt till betydande investeringar som är inriktade på digitaliseringen av de olika ekonomiska sektorerna, något som bör ha en positiv inverkan på produktiviteten. I linje med prioriteringarna i den europeiska gröna given syftar delarna i områdena 2 och 3 till att främja hållbar tillväxt, energieffektivitet och minska effekterna av och göra anpassningar till följd av klimatförändringar genom ett antal ambitiösa reformer och investeringar i olika sektorer såsom vatten, territoriell planering, energieffektivitet i byggnader, hållbar rörlighet i städerna och i hela landet, utveckling av förnybar energi, biologisk mångfald och en förstärkning av den cirkulära ekonomin. Delarna i område 4 syftar till att hantera de utmaningar som rör utbildning och forskning och innovation genom en väl avvägd kombination av både investeringar och reformer.

- (11) Återhämnings- och resiliensplanen förväntas öka den sociala och territoriella sammanhållningen genom genomförandet av särskilda investeringar och reformer som syftar till att förbättra situationen för de mest utsatta grupperna i samhället och de mindre utvecklade regionerna i landet. Betydande investeringar i fysiskt kapital planeras i de södra delarna av landet. Dessa investeringar avser främst transport, digitalisering samt avfallshantering och vattenförvaltning. Åtgärderna på området utbildning och färdigheter och de åtgärder som gynnar de mest utsatta grupperna planeras särskilt för delarna i områdena 4 och 5, som förväntas få en betydande positiv inverkan på den sociala sammanhållningen, har också ett tydligt fokus på de södra delarna av landet. Delarna i område 6 syftar till att hantera utmaningarna inom hälso- och sjukvårdssektorn genom en stor insats för att digitalisera denna sektor, förstärka primärvården och öka dess kapacitet att möta de ökande behoven till följd av demografi och krisberedskap.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (12) Återhämnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i, och kriterium 2.2 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A) som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Italien, inbegripet finanspolitiska aspekter och rekommendationer i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011, eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

- (13) Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som på ett ändamålsenligt sätt bidrar till att hantera alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Italien från rådet inom ramen för den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020. Särskilt förväntas reformer och investeringar som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen bidra till de offentliga finansernas hållbarhet, öka hälso- och sjukvårdssektorns resiliens, förbättra effektiviteten i den aktiva arbetsmarknadspolitiken, socialpolitiken samt förbättra utbildningsresultaten och kompetensutvecklingen. Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas också öka investeringarna till stöd för den gröna och den digitala omställningen, särskilt när det gäller nätverksindustrier, allmännyttiga tjänster samt forskning och innovation, i syfte att minska regionala skillnader, öka effektiviteten i den offentliga förvaltningen och i rättsväsendet, förbättra företagsklimatet och avlägsna konkurrenshinder.

- (14) När det gäller finans- och strukturpolitiken innehåller återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder för att förbättra skatteuppbörden och intensifiera kampen mot skatteundandragande samt åtgärder för att förbättra effektiviteten i de offentliga utgifterna genom en förbättrad ram för utgiftsoversyn och slutförande av reformen av statsfinansiella relationer mellan olika förvaltningsnivåer. De strukturella åtgärder som syftar till att förbättra ramen för offentlig upphandling förväntas även bidra till de offentliga finansernas kvalitet. Rekommendationerna som gäller de omedelbara finanspolitiska insatserna mot pandemin kan anses falla utanför tillämpningsområdet för Italiens återhämtnings- och resiliensplan, oavsett det faktum att Italien i allmänhet har agerat lämpligt och i tillräcklig utsträckning när det gäller det omedelbara behovet av att stödja ekonomin med hjälp av finanspolitiska medel under 2020 och 2021, i enlighet med den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten. Vidare är den rekommendation som riktas till Italien att göra tillräckliga framsteg mot det medelfristiga budgetmålet under 2020 inte längre relevant, både på grund av att denna budgetperiod har löpt ut och på grund av att den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten aktiverades i mars 2020 i samband med covid-19-krisen.
- (15) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller en reform och ett antal investeringar som syftar till att minska odeklarerat arbete samt insatser som syftar till att förbättra utbildningsresultaten och minska andelen elever som lämnar skolan i förtid, som är högre än unionsgenomsnittet. Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller också åtgärder som syftar till att öka kvinnors deltagande på arbetsmarknaden genom en kombination av reformer och investeringar, bland annat en förstärkning av barnomsorgen. Dessutom innehåller planen åtgärder för att stärka färdigheter, även digitala färdigheter, och för att förbättra möjligheterna för unga och de mest utsatta grupperna i samhället.

- (16) Betydande reformer och investeringar för att öka effektiviteten i den offentliga förvaltningen ingår i återhämtnings- och resiliensplanen, i synnerhet i syfte att förbättra förvaltningen av sysselsättning i offentlig sektor och förstärka förvaltningskapaciteten. Åtgärderna för sysselsättningen i den offentliga sektorn är inriktade på urval och rekrytering av offentliganställda. Det nya systemet bör omedelbart sättas på prov genom urvalet av den personal som behövs för styrningen av återhämtnings- och resiliensplanen. Reformen hänger samman med investeringar för att skapa en gemensam rekryteringsplattform, investeringar i kompetensutveckling och omskolning samt en reform av karriärvägen för offentliganställda. En förenkling av administrationen genom speciallagstiftning (*snabbspår*) planeras för administrativa förfaranden och dessutom ska auktorisationer som inte motiveras av allmänhetens intresse elimineras. Dessa åtgärder kompletteras och förstärks av betydande investeringar och reformer som syftar till att öka digitaliseringen i olika offentliga förvaltningar. I syfte att säkerställa ett snabbt genomförande av reformerna och utnyttjande av IKT-investeringarna kommer en särskild *omställningsmyndighet* för digital offentlig förvaltning att inrättas.

- (17) Ett antal reformer och investeringar i hälso- och sjukvårdssektorn syftar till att säkerställa de villkor som krävs för att säkerställa ökad resiliens vad gäller hälso- och sjukvårdstjänster, särskilt för lokal hälso- och sjukvård, telemedicin och investeringar i syfte att digitalisera systemet. Betydande investeringar syftar tillsammans med sektorsreformer till att stödja den gröna och den digitala omställningen samt forskning och innovation, samtidigt som regionala skillnader beaktas. Detta avser särskilt åtgärder för att bygga upp och uppgradera digital infrastruktur, utveckla den cirkulära ekonomin och förbättra avfallshantering och vattenförvaltning, göra byggnader mer energieffektiva, öka produktionen av förnybar energi, utöka hållbara transporter och minska fragmenteringen av VA-sektorn. Ett antal investeringar och reformer är ämnade att stärka forskning och innovation, särskilt i fråga om unga forskare samt offentliga och privata institutioners engagemang.

- (18) I återhämtnings- och resiliensplanen förutses även betydande reformer som syftar till att förbättra det övergripande företagsklimatet och göra konkurrenshindren lägre. Antagandet av en ny årlig konkurrenslag 2021 väntas minska tiden det tar att starta företag i Italien och öka de konkurrensutsatta processerna för tilldelning av avtal om lokala offentliga tjänster, framför allt inom avfallshantering och transport, i synnerhet hamnar, regionaltåg och lokal kollektivtrafik samt koncessioner, i synnerhet motorvägar, laddstationer för e-mobilitet och vattenkraft. Sektorslagstiftning om energi innebär att reglerade elpriser fasas ut samt innehåller åtgärder som stöd för att öka konkurrensen på konsumentmarknaderna för energi och för att öka användningen av andra generationens smarta mätare. Omarbetningen av lagstiftningen om offentlig upphandling rör regelverk för att minska tiden från när avtal offentliggörs till när de tilldelas, samordning av principer för offentlig upphandling, användning av e-upphandling, ökad professionalism bland offentliga köpare och effektivisering av upphandlande myndigheter. Genomförandet av detta förväntas ha som mål att en lämplig avvägning mellan fördelar med förenklingen och kontroller av korruptions- och bedrägeribekämpning säkerställs. I återhämtnings- och resiliensplanen förutses en konsolidering av marknadskontrollmyndigheter, en digitalisering av produktkontroller och inrättandet av nya ackrediterade laboratorier. Förbättringarna av företagsklimatet förväntas underlätta entreprenörskap och ge förbättrade konkurrensförhållanden samt gynna en effektivare resursfördelning tillsammans med potentiella produktivitetsvinster.

- (19) Dessutom innehåller återhämtnings- och resiliensplanen ambitiösa åtgärder för att reformera och modernisera det civilrättsliga, straffrättsliga och förvaltningsrättsliga systemet. De investeringar som förutses i återhämtnings- och resiliensplanen syftar till att digitalisera domstolarna, utbilda domare och personal och förbättra den övergripande effektiviteten i domstolarna. På kort sikt handlar det om organisatoriska faktorer för att de reformer som utarbetas ska kunna generera resultat snabbare. Inrättandet och förstärkningen av en rättegångsmyndighet (*l'Ufficio del processo*) bör stödja domarna, som en väsentlig del av reformen av rättsväsendet, med syftet att minska den befintliga eftersläpningen av domstolsmål och den totala längden för förfaranden som del av återhämtningsstrategin för att bidra till att säkerställa ett snabbt genomförande av reformer och investeringar, med en positiv inverkan även på kampen mot korruption och på företagsklimatet totalt sett. Dessa åtgärder förväntas även förbättra kvaliteten på rättsväsendet genom stöd till domare i den ordinarie verksamheten, som studier, rättsutredningsarbete, utarbetande av rättsakter samt organisation av akter och därmed hjälpa domarna att fokusera på mer komplicerade uppgifter.
- (20) Genom att hantera ovannämnda utmaningar förväntas även återhämtnings- och resiliensplanen också bidra till att korrigera de obalanser, som fastställs i de rekommendationer som lämnades 2019 och 2020 enligt artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011, som för närvarande finns i Italien, framför allt vad gäller hög offentlig skuldsättning och långvarig svag produktivitet mot bakgrund av hög arbetslöshet och en fortsatt hög andel nödlidande lån, även om utvecklingen pekar på en nedgång.

- (21) Återhämnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c i, och kriterium 2.3 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Italiens tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.

- (22) Simuleringar som kommissionen gjort visar att återhämtnings- och resiliensplanen, tillsammans med resten av åtgärderna inom Europeiska unionens återhämtningsinstrument, har potential att öka Italiens BNP med 2,5 % till 2026, vilket inte omfattar eventuella positiva effekter av strukturreformer, vilka kan vara betydande. På kort sikt dominerar efterfrågeeffekterna via ökade offentliga investeringar men ökade investeringar förväntas stärka offentligt kapital med positiva effekter på potentiell och faktisk BNP på medellång sikt. Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bidra till att stödja den territoriella sammanhållningen. Genom återhämtnings- och resiliensplanen fördelas minst 40 % av investeringarna med en viss territoriell inriktning till landets södra delar. Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas åtgärda infrastrukturklyftan och förbättra produktiviteten och konkurrenskraften hos mindre utvecklade regioner genom investeringar i bredband, höghastighetsjärnväg och regionala linjer, avfallshantering och vattenförvaltning, hamnar samt anslutningar som avser *den sista kilometern* i de särskilda ekonomiska zonerna. Särskild uppmärksamhet ägnas även södra Italien och inlandsområden i de insatser som syftar till att förnya stadsområden och förbättra villkoren för samhällets mest utsatta grupper. De reformer som förutses i återhämtnings- och resiliensplanen, framför allt reformen av den offentliga förvaltningen och de åtgärder som avser stöd till förvaltningskapaciteten i lokal förvaltning förväntas bidra till att förbättra ändamålsenligheten i den offentliga förvaltningen i dessa regioner.

- (23) I återhämtnings- och resiliensplanen förutses ett stort antal betydande investeringar som syftar till att minska ojämlikhet och social utsatthet i olika delar, och särskild uppmärksamhet ägnas även landets södra delar. Ett antal viktiga aspekter hanteras, t.ex. en ökning av subventionerade bostäder, förbättrad åtkomst till sociala tjänster, särskilt för personer med funktionsnedsättning och äldre som inte klarar sig själva, en utbyggnad av hemtjänst eller stöd till grupper med sämre förutsättningar genom planer för förnyelse av stadsområden. Dessa insatser åtföljs av reformer som bör kunna förenkla tillgången till vissa sociala tjänster, t.ex. en ramlag för personer med funktionsnedsättning eller reformen avseende att bygga ut telemedicin och minska avstånden till hälso- och sjukvårdstjänster. Dessa åtgärder, tillsammans med dem i andra delar, t.ex. de som avser sysselsättning, utbildning eller hälso- och sjukvård, hanterar ett antal av principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter.

- (24) Återhämtnings- och resiliensplanen är också inriktad på politik för unga och barn, genom ett antal åtgärder som att förbättra kvaliteten på och utöka kapaciteten för förskolor och barnomsorgstjänster, där Italien släpar efter jämfört med unionsgenomsnittet.
- Återhämtnings- och resiliensplanen syftar också till att gynna ansökningarna till högre utbildning, särskilt inom naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik, och inrättar ett nätverk av högskolor som erbjuder korta kurser på forskarnivå. Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller ett antal åtgärder för att stärka den italienska forskningskapaciteten, i synnerhet en reform för att underlätta rörligheten för framträdande forskare och chefer, en förenkling av förvaltning av medel samt reformen som avser forskares karriärväg. Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas även stödja integreringen av digital teknik inom grundskolan och gymnasiet med användning av digitala resurser i klassrummen, digitalisering av utbildningsinnehåll och inrättande av laboratorier med utbildningsteknik såsom programmerbara robotar. Dessutom förutses åtgärder för att förbättra anställbarheten för unga och stödja jobbskapande inom ramen för den digitala och den gröna omställningen. Slutligen förväntas reformerna i utbildningssystemet och inom aktiva arbetsmarknadsåtgärder leda till förbättringar av ramvillkoren och bidra till att man kan skörda framgångarna av dessa investeringar.

- (25) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller investeringar och reformer för att stärka humankapital och främja lika utbildningsmöjligheter i hela landet, vilket förväntas bidra till minskad ojämlikhet och minskade regionala skillnader vad gäller skolornas infrastruktur och utbildningsresultaten. De södra delarna av landet förväntas bli gynnade i betydande utsträckning av de planerade investeringarna i idrottsanläggningar, daghem och studentbostäder samt av det ökade antalet universitetsstipendier liksom av riktade projekt för att minska andelen unga med högst grundskoleutbildning och förbättra utbildningsresultaten för elever från utsatta grupper. Åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen syftar även till att höja kompetensen och öka färdigheterna inom gymnasieskolan och den högre utbildningen, förbättra sociala tjänster i inlandsområden och öka återställandet av tillgångar som beslagtagits i samband med organiserad brottslighet samt stärka den regionala hälso- och sjukvården.

Inte orsaka betydande skada

- (26) Italiens återhämtnings- och resiliensplan förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i, och kriterium 2.4 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852¹ (principen om att *inte orsaka betydande skada*), nämligen begränsning av klimatförändringar, anpassning till klimatförändringar, hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser, cirkulär ekonomi, förebyggande och begränsning av föroreningar samt skydd och återställande av biologisk mångfald och ekosystem. I sin bedömning vad gäller efterlevnaden av principen har Italien följt den tekniska vägledningen i kommissionens tillkännagivande med titeln *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*² och åtagit sig att vid behov genomföra de särskilda åtgärderna i samband med relevanta delmål och mål i syfte att undvika att orsaka betydande skada.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

² EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (27) Vissa åtgärder i återhämtnings- och resiliensplanen har krävt särskild uppmärksamhet med tanke på deras karaktär, för att säkerställa att ingen betydande skada orsakas. Delmål bör införas för investeringar i renoveringar, biometan, vätgas, bevattning och anslutningar som avser den sista kilometern. Avfall till följd av renovering bör behandlas i enlighet med principerna för en cirkulär ekonomi. Åtgärder inom avfallshantering innehåller inte några investeringar i förbränning eller mekanisk biologisk behandling, vilket är i överensstämmelse med principen om att inte orsaka någon betydande skada. De åtgärder som syftar till att ersätta fordonsflotta och maskiner är utformade så att endast rena fordon ska vara berättigade till finansiering. Biometan som används i fordon överensstämmer med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001¹ om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor. Dessutom har särskilda åtgärder införts vad gäller skyddet av biologisk mångfald.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (28) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i, och kriterium 2.5 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 37,5 % av återhämtnings- och resiliensplanen totala tilldelning, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/24. I enlighet med artikel 17 i den förordningen är återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2030.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (EUT L 328, 21.12.2018, s. 82).

- (29) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller ett stort antal investeringar och reformer för att ta itu med utmaningarna i den gröna omställningen och är totalt sett väl anpassad till prioriteringarna i den europeiska gröna given och klimatmålsplanen för 2030 samt till målet att EU ska vara ett klimatrezilient samhälle senast 2050. Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller ett antal åtgärder i samband med renovering av byggnader av energieffektivitetsskäl, särskilt genom ett fastighetsskatteavdrag (*Superbonus*) men i planen förutses även direktinvesteringar för att förbättra energieffektiviteten i kommuner, skolor, byggnader som tillhör rättsväsendet, hotell, museer, biografen och teatrar. Dessutom syftar återhämtnings- och resiliensplanen till att öka konkurrensen på el- och gasmarknaderna samt till att främja användningen av förnybara energikällor. Dessa insatser omfattar investeringar som syftar till att stödja gemenskaper för förnybar energi och egenanvändare av förnybar energi som agerar gemensamt samt utveckla havsbaserad kraftproduktion och smarta nät.

- (30) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller reformer för att underlätta godkännande av förnybar kraftproduktion och förbättra tilldelningen av koncessioner inom vattenkraft. Återhämtnings- och resiliensplanen är inriktad på att minska utsläppen av växthusgaser från transporter och viktiga investeringar planeras i hållbar rörlighet i städer, däribland e-rörlighet, samt för att förstärka järnvägsinfrastrukturen som stöd för en omställning och minska utsläppen av växthusgaser från luft- och sjötransport och inom jordbruket. Dessutom stöder återhämtnings- och resiliensplanen Italiens klimatanpassningsinsatser liksom resiliens mot seismiska fenomen och infrastrukturkvaliteten. Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bidra till att hantera befintliga utmaningar inom avfallshantering, främja en cirkulär ekonomi, förbättra vattenförvaltning och hantering av avloppsvatten samt förbättra skyddet av den biologiska mångfalden. För detta ändamål förutses i återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder som antagandet av en ny strategi för den cirkulära ekonomin, modernisering och anläggning av nya anläggningar för hantering av avloppsvatten, förbättring av vatteninfrastruktur för att förbättra tillgången och minska vattenförlusten samt ett antal nya åtgärder för återbeskogning och återställande av naturområden och livsmiljöer på havsbotten och marina livsmiljöer.

Bidrag till den digitala omställningen

- (31) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i, och kriterium 2.6 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 åtgärder som effektivt, i stor utsträckning (betyg A), bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 25,1 % av återhämtnings- och resiliensplanen totala tilldelning, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.

- (32) Totalt tolv delar innehåller åtgärder som bidrar till den digitala omställningen med en bred och övergripande strategi. Betydande investeringar planeras på området digitalisering av företag, med inriktning på skatteincitament för smartare tillverkningssystem (*Transizione 4.0*). I återhämtnings- och resiliensplanen förutses också stöd till nätverk för samarbete inom forskning och innovation samt tekniköverföring mellan universitet, forskningsinstitut och företag. Investeringen i slutförandet av ultrasnabba bredbandsnät och 5G-konnektivitet förväntas bidra till uppnåendet av de europeiska digitala målen 2030 och ett snabbt genomförande av dem kan leda till betydande fördelar i både ekonomi och samhälle.
- (33) Andra betydande investeringar är inriktade på digitaliseringen av den offentliga förvaltningen med planerade åtgärder för den allmänna offentliga förvaltningen, hälso- och sjukvårdssektorn och utbildningssektorn. Det ändamålsenliga genomförandet av dessa åtgärder kan bidra till att bygga upp en framtidssäkrad digital infrastruktur, förstärka cybersäkerheten och göra den offentliga förvaltningen mer effektiv och resilient samt föra den närmare invånarna. I återhämtnings- och resiliensplanen förutses även åtgärder för att komplettera nationella investeringar i digitaliseringen av rättsväsendet.

- (34) Den digitala omställningen utgör betydande utmaningar för Italien eftersom landet har betydande brister vad gäller både grundläggande och avancerade digitala färdigheter, vilket också avspeglas i en låg digitaliseringsnivå vad gäller produktionssystemet. Återhämtnings- och resiliensplanen syftar till att bidra till hanteringen av dessa utmaningar med investeringar som är inriktade på befolkningens kompetensbehov och på personer som riskerar digital utestängning, lärare, offentliganställda och arbetskraften. Utvecklingen av avancerade digitala färdigheter hanteras som del av bredare åtgärder som bidrar till att öka tillgången på tekniska och specialiserade digitala färdigheter.

Bestående inverkan

- (35) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g i, och kriterium 2.7 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Italien.

- (36) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller viktiga reformer som stöd för att ta itu med Italiens långvariga utmaningar som potentiellt kan leda till strukturella förbättringar av konkurrenskraften i den italienska ekonomin. I synnerhet torde den föreslagna reformen av den offentliga förvaltningen innebära både en komplettering och ett slutförande av den omfattande reform som antogs 2014. Det fullständiga, snabba och korrekta genomförandet av de nya åtgärderna bör öka förvaltningens ändamålsenlighet. Detta, tillsammans med den planerade reformen av rättsväsendet som syftar till att kraftigt minska eftersläpningen av fall inom både civilrättsliga och straffrättsliga förfaranden samt till att minska eftersläpningen av fall inom administrativa förfaranden, förväntas i betydande grad leda till en bättre fungerande ekonomi. Dessutom innehåller återhämtnings- och resiliensplanen ett antal ambitiösa reformer för att avlägsna hinder för ett bättre företagsklimat samt öka öppenheten och konkurrensen i vissa sektorer i ekonomin. Sektorsreformer, såsom de som planeras inom energi- och vattensektorena hanterar också betydande svagheter genom att stora hinder avlägsnas och de förväntas ha en bestående positiv inverkan på tillväxten och produktiviteten. Dessa reformer förväntas öka avkastningen på de omfattande investeringar som planeras i olika sektorer i den italienska ekonomin, som förväntas leda till en uppgradering av den fysiska infrastrukturen i hela landet, förstärka humankapitalet och påskynda den gröna och den digitala omställningen.

- (37) Återhämtnings- och resiliensplanens bestående inverkan kan också förstärkas genom synergieffekter mellan återhämtnings- och resiliensplanen och andra program, bland annat sådana som finansieras genom de sammanhållningspolitiska fonderna, särskilt genom att på ett meningsfullt sätt ta itu med de djupt rotade territoriella utmaningarna och främja en balanserad utveckling.

Övervakning och genomförande

- (38) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h i, och kriterium 2.8 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 lämpliga (betyg A) arrangemang för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.

- (39) För genomförandet och övervakningen återhämtnings- och resiliensplanen planeras styrning på flera nivåer. Detta innefattar särskilt följande: På politisk nivå, en styrkommitté som inrättas av premiärministerns kansli. På nivån för dialogen mellan arbetsmarknadens parter, ett rådgivande organ med berörda parter. På teknisk nivå, ett sekretariat som inrättas av premiärministerns kansli som stöd för styrkommitténs och det rådgivande organets arbete, en central samordnings- och övervakningsstruktur som inrättas av ekonomi- och finansministeriet samt tekniska samordningsstrukturer som identifieras på de centrala förvaltningsnivåer som ansvarar för enskilda åtgärder. I modellen planeras även inrättandet av ett oberoende revisionsorgan för genomförandet av internkontrollsystem. Centrala och lokala förvaltningar är fortsatt ansvariga för det operativa genomförandet av åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen med grund i relevant kompetens. Styrmodellen innehåller fördelning av tydliga ansvarsområden för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen, övervakningen av framsteg och rapportering. Ansvarsområden och mandat är i synnerhet rättsligt förankrade i lagdekret nr 77 av den 31 maj 2021, vilket bidrar till berörda organs befogenheter. Med den här modellen avser man att skapa synergieffekter och säkerställa samordning mellan faciliteten och andra unionsprogram, och potentiellt förbättra genomförandet av unionsmedel i Italien. En förstärkning av förvaltningskapaciteten, bland annat genom ytterligare personalresurser och tekniskt stöd till förvaltningar samt en förenkling av administrativa förfaranden planeras och är rättsligt förankrade i rättsakter (lagdekret nr 80 av den 9 juni 2021 och lagdekret nr 77 av den 31 maj 2021) med målet att säkerställa ett ändamålsenligt genomförande av åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen i rätt tid. Slutligen planeras tillfälliga mekanismer för att hantera genomförandefrågor och dessa är rättsligt förankrade i lagdekret nr 77 av den 31 maj 2021. Delmålen och målen i Italiens återhämtnings- och resiliensplan är tydliga och realistiska och avspeglar på ett adekvat sätt investeringarna och reformerna i återhämtnings- och resiliensplanen. De berörda indikatorerna är relevanta, acceptabla och tillräckligt störningståliga.

- (40) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och bekräftas i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd kan begäras inom ramen för instrumentet för tekniskt stöd, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240¹, för att bistå medlemsstaterna vid genomförandet av deras återhämtnings- och resiliensplaner.

Kostnader

- (41) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i) i och kriterium 2.9 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240 av den 10 februari 2021 om inrättande av ett instrument för tekniskt stöd (EUT L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (42) Italien har lämnat kostnadsberäkningar för alla de investeringsåtgärder i återhämtnings- och resiliensplanen som medför en kostnad. I allmänhet är den metod och de antaganden som använts för att genomföra kostnadsberäkningen tydliga och trovärdiga för de flesta av återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder, och är ofta baserade på tidigare projekt av likartad karaktär eller relevanta studier. Men relevanta detaljer om metoden och om den grund som använts för att göra kostnadsberäkningarna saknas eller är ofullständiga för vissa åtgärder, vilket utgör ett hinder för en helt och hållet positiv bedömning av kostnadsberäkningarna. Som en följd är motiveringen för kostnadsberäkningarna av beloppet för de totala uppskattade kostnaderna i återhämtnings- och resiliensplanen rimlig och trovärdig i måttlig utsträckning. Totalt sett överensstämmer de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

- (43) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen och de ytterligare åtgärder som anges i detta beslut är i enlighet med artikel 19.3 j i, och kriterium 2.10 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen och arrangemangen förväntas på ett effektivt sätt bidra till att dubbel finansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta görs utan att det påverkar tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnaden av unionsrätten, inbegripet att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter, för att skydda unionsbudgeten i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092¹.
- (44) Internkontrollsystemet och de arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen bedöms vara tillräckligt störningståligen och de berörda strukturerna är tydligt beskrivna. I återhämtnings- och resiliensplanen identifieras tydliga aktörer (organ/enheter) och deras respektive roller och ansvarsområden i utförandet av de interna kontrolluppgifterna beskrivs. Ekonomi- och finansministeriet har fått i uppdrag att ta hand om den övergripande samordningen och ett oberoende revisionsorgan har inrättats inom ministeriet, med mandat som är rättsligt förankrade i dekretlag nr 77 av den 31 maj 2021. Tillfälliga rekryteringar planeras för att förstärka förvaltningskapaciteten.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 1).

- (45) Kontrollsystemen och andra relevanta arrangemang, bland annat insamling och tillgängliggörande av uppgifter om slutmottagarna, tillhandahålls enligt följande: Från och med mitten av 2022 genom genomförandet av ett enhetligt it-system (ReGiS), och fram till dess genom användningen av övergångslösningar baserade på befintliga databehandlingsverktyg som bör anpassas för detta ändamål. Insamlingen av uppgifter enligt artikel 22.2 d i förordning (EU) 2021/241 bygger på information från databaser i den offentliga förvaltningen, bland annat CIG-baserade databaser (*Codice Identificativo Gara* – identifieringskod för avtal vid offentliga upphandlingar). Revisionsorganet bör kontrollera insamlingen och säkerställa åtkomst till de uppgifter som avses i artikel 22.2 d i förordning (EU) 2021/241 vad gäller övergångsarrangemangen för it-systemen. Detta åtagande och revisionsorganets rapportering ingår som ett delmål i bilagan till detta beslut. Dessa arrangemang anses vara tillräckliga vad gäller att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens och för att undvika dubbel finansiering från faciliteten för återhämtning och resiliens och andra unionsprogram.

- (46) Det är mycket viktigt att såväl interna kontroller och arrangemang för datainsamling och rapporteringsstrukturer som övergången till det enhetliga systemet (ReGiS) fungerar, när det gäller rapporteringen av delmål och mål samt begäranden om utbetalningar. Övergångsarrangemangen vad gäller it-system, framsteg inom utvecklingen av en ny it-miljö (ReGiS) och den faktiska övergången till detta system kräver särskild it-revision av revisionsorganet vad gäller kapaciteten hos ReGiS att klara de funktioner som beskrivs i återhämtnings- och resiliensplanen, och i synnerhet i fråga om uppgifternas integritet och upprätthållandet av en verifieringskedja. När det gäller övergångssystemet bör revisionsorganet utarbeta en revisionsrapport som bekräftar funktionerna i lagringssystemet i samband med den första begäran om utbetalning.
- (47) För att förebygga, upptäcka och åtgärda bedrägerier, korruption och intressekonflikter planeras en förstärkning av befintliga bestämmelser inom ramen för återhämtnings- och resiliensplanens genomförande. Utöver rollerna för Guardia di Finanza, myndigheten för korruptionsbekämpning (ANAC) och den italienska revisionsrätten används unika projektkoder och ARACHNE, som också det handlar om att minska riskerna för dubbel finansiering.

Återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet

- (48) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k i, och kriterium 2.11 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.

- (49) I hela den italienska återhämtnings- och resiliensplanen presenteras en helt igenom strategisk och konsekvent vision med övergripande samordning mellan delar och mellan enskilda åtgärder. Reformerna och investeringarna i varje del är konsekventa och ömsesidigt förstärkande, och det finns betydande komplementaritet mellan delarna. Exempelvis förutses i flera av återhämtnings- och resiliensplanens delar åtgärder för att främja energieffektivitet eller säkerställa att det inte finns någon negativ effekt på energiförbrukningen utöver dem som särskilt avser den gröna och ekologiska omställningen. Ett annat exempel är att i samtliga delar prioriteras unga, jämställdhet och territoriell sammanhållning oavsett de olika delarnas särskilda inriktning. Inga åtgärder som föreslås inom en del motsäger eller undergräver varandra, och inga motsägelser mellan olika delar har konstaterats.

- (50) Italiens återhämtnings- och resiliensplan innehåller åtgärder som förväntas bidra till att hantera landets utmaningar när det gäller jämlikhet och lika möjligheter för alla. Framför allt inbegriper de åtgärder som tar itu med utmaningar i fråga om jämställdhet, t.ex. stöd till kvinnliga entreprenörer och till inrättandet av ett nationellt system för jämställdhetscertifiering. Särskilda åtgärder planeras också som stöd för lika möjligheter för unga, bland annat åtgärder som syftar till att öka antalet studerande inom områden som naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik, digitala färdigheter och innovation, med särskilt fokus på jämställdhet och lika möjligheter för alla. Åtgärder avseende att förbättra samhälls- och hembaserade sociala tjänster och hälso- och sjukvårdstjänster, t.ex. innovativa bostadslösningar och innovativ bostadsutrustning, syftar till att förbättra möjligheterna till ett självständigt liv för personer med funktionsnedsättning och äldre. I återhämtnings- och resiliensplanen förklaras hur de olika delarna förväntas bidra, direkt eller indirekt, till att ta itu med bristande jämlikhet samt främja lika möjligheter, särskilt för kvinnor och unga. Det förväntade bidraget till särskilda grupper, t.ex. olika etniska grupper, framgår dock inte tydligt i återhämtnings- och resiliensplanen. I synnerhet när det förväntade bidraget endast är indirekt torde noggrann övervakning av återhämtnings- och resiliensplanen konkreta genomförande vara en avgörande faktor för att säkerställa att den ger de förväntade resultaten och utgör del av en omfattande strategi, med synergieffekter med nationell jämställdhetspolitik, t.ex. den nationella strategin för jämställdhet 2021–2026.

Självbedömning av säkerhet

- (51) I enlighet med artikel 18.4 g till förordning (EU) 2021/241 innehåller återhämtnings- och resiliensplanen en självbedömning avseende säkerhet för investeringar som rör molntjänster och infrastruktur för offentlig förvaltning. När det gäller konnektivitetsfrågor, särskilt 5G-utbyggnad, har Italien uppgett att man kommer att göra en sådan bedömning i ett senare skede, med beaktande av de konnektivitetsscenarier som blir resultatet av kartläggningen och det offentliga samrådet. I det avseendet har Italien uppgett att landet avser att analysera riskscenarier och vidta åtgärder för att undvika eller minska alla potentiella säkerhetsrisker.

Gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder

- (52) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller investeringar i de transeuropeiska transportkorridorerna (TEN-T) och den gränsöverskridande järnvägsförbindelsen mellan Italien och Österrike genom slutförandet av förbifarten utanför Bolzano på linjen Verona-Brennero, som är ett viktigt nav för passagerar- och fraktrafik mellan Italien och Nord- och Östeuropa. Dessutom bör en utvidgning med minst 3 400 km i det europeiska trafikstyrningssystemet för tåg (ERTMS) leda till kompatibilitet med järnvägssystemen i andra medlemsstater. Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller åtgärder till stöd för utbyggnaden av tekniker som bygger på optisk fiber och 5G längs Europas 5G-korridorer. Dessutom planeras finansiering av italienska företags deltagande i godkända och potentiella viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse och i forsknings- och utvecklingssamarbeten samt en förstärkning av nätverket av europeiska digitala innovationsknutpunkter för att dela kunskap och erfarenheter med andra medlemsstater.

Samrådsprocess

- (53) Återhämtnings- och resiliensplanen har genomgått process för samråd och samspel med olika berörda parter, däribland regionala och lokala myndigheter, civilsamhällesorganisationer, arbetsmarknadens parter samt parter från den akademiska världen och politiskt sakkunniga. Efter det italienska parlamentets yttrande om de strategiska riktlinjer som regeringen föreslagit inför utarbetandet av återhämtnings- och resiliensplanen godkändes en första version av premiärministerns kansli den 12 januari 2021. Efter regeringsskiftet i februari 2021 fortsatte granskningen av utkastet till återhämtnings- och resiliensplan liksom samråden med berörda parter. Deputeradekammaren och senaten har hållit en rad utfrågningar där ett antal olika berörda parter deltagit, t.ex. regionala och lokala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer och institutionella organ samt godkänt särskilda rapporter i frågan, tillsammans med resolutioner som styr slutförandet av återhämtnings- och resiliensplanen på grundval av detta. Dessutom har regeringen haft en dialog med regionala och lokala myndigheter inom ramen för konferensen mellan staten och regionerna. Som ett resultat av denna process lades den omarbetade återhämtnings- och resiliensplanen fram för parlamentet, som godkände att den överlämnades till kommissionen.
- (54) När det gäller samrådsprocessen under genomförandefasen förutses i Italiens återhämtnings- och resiliensplan fortsatta regelbundna dialoger med de olika förvaltningar som deltar i genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen samt med berörda parter. För detta ändamål planeras enligt styrningsmodellen att ett samrådsorgan ska inrättas, med deltagande från näringsliv och arbetsmarknadens parter. För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen.

Positiv bedömning

- (55) Efter kommissionens positiva bedömning av Italiens återhämtnings- och resiliensplan och eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 i enlighet med artikel 20.2 i, och bilaga V till, den förordningen bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra återhämtnings- och resiliensplanen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och lånestöd som unionen ställt till förfogande för återhämtnings- och resiliensplanens genomförande.

Ekonomiskt bidrag

- (56) Den totala kostnaden för Italiens återhämtnings- och resiliensplan beräknas uppgå till 191 499 177 889 EUR. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen dessutom är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Italien bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Italiens återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Italien.

- (57) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 förväntas beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Italien uppdateras senast den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp för Italien som inte överstiger det högsta ekonomiska bidrag som avses i artikel 11.1 a i den förordningen göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. När det högsta ekonomiska bidraget har uppdaterats ska rådet, på förslag från kommissionen, om nödvändigt och utan onödigt dröjsmål ändra detta beslut så att det inbegriper det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget, beräknat i enlighet med artikel 11.2 i den förordningen.
- (58) För att stödja ytterligare reformer och investeringar har Italien dessutom begärt lånestöd. Det högsta lånebelopp som Italien har begärt motsvarar 6,8 % av dess BNI i löpande priser år 2019. De beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är högre än summan av det ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Italien och det begärda lånestödet.
- (59) Det stöd som ska tillhandahållas finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053¹. Stödet bör betalas ut i delbetalningar när Italien på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.

¹ Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).

- (60) Italien har begärt att 13 % av det ekonomiska bidraget och 13 % av lånet ska betalas ut i form av förfinansiering. Det beloppet ska göras tillgängligt för Italien med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, det avtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241 (*finansieringsavtalet*) och det låneavtal som föreskrivs i artikel 15.2 i den förordningen (*låneavtalet*).
- (61) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från deras skyldighet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla potentiella statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Italiens återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns härmed. Reformen och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål samt ytterligare delmål och mål som är knutna till utbetalningen av lånet, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2
Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 68 880 513 747 EUR¹ tillgängligt för Italien. Ett belopp på 47 925 096 762 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. Om den uppdatering som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Italien som är lika med eller högre än 68 880 513 747 EUR ska ett ytterligare belopp på 20 955 416 985 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023. Om den uppdatering som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Italien som är lägre än 68 880 513 747 EUR ska skillnaden mellan det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget och beloppet på 47 925 096 762 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande i enlighet med förfarandet i artikel 20.8 i förordning (EU) 2021/241 från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.

¹ Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Italiens proportionella andel av de utgifter som avses i enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med den metod som anges i artikel 11 i den förordningen.

2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Italien i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp om 8 954 466 787 EUR, motsvarande 13 % av det ekonomiska bidraget, ska göras tillgängligt i form av förfinansiering. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.
3. Förfinansieringen ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, finansieringsavtalet. Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.
4. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Italien på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att vara berättigat till utbetalning, ska Italien uppnå delmålen och målen senast den 31 augusti 2026, med förbehåll för ikraftträdandet av de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1.

Artikel 3

Lånestöd

1. Unionen ska göra ett lån på högst 122 601 810 400 EUR tillgängligt för Italien.
2. Kommissionen ska göra lånestödet tillgängligt för Italien i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp om 15 938 235 352 EUR, motsvarande 13 % av lånet, ska göras tillgängligt i form av förfinansiering. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.
3. Förfinansieringen ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, låneavtalet. Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.
4. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med låneavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Italien på ett tillfredsställande sätt har uppnått de ytterligare delmål och mål som är knutna till lånet och som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att vara berättigat till utbetalning ska Italien uppnå de ytterligare delmål och mål som är knutna till lånet senast den 31 augusti 2026.

Artikel 4

Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Italien.

Utfärdat i

På rådets vägnar

Ordförande
