



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2021. gada 6. jūlijā
(OR. en)

10160/21

Starpiestāžu lieta:
2021/0168 (NLE)

ECOFIN 645
CADREFIN 340
UEM 180
FIN 521

LEĢISLATĪVIE AKTI UN CITI DOKUMENTI

Temats: PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS par Itālijas atveseļošanas un
noturības plāna novērtējuma apstiprināšanu

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS (ES) 2021/...

(... gada ...)

par Itālijas atveseļošanas un noturības plāna novērtējuma apstiprināšanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2021/241 (2021. gada 12. februāris), ar ko izveido Atveseļošanas un noturības mehānismu¹, un jo īpaši tās 20. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

¹ OV L 57, 18.2.2021., 17. lpp.

tā kā:

- (1) Covid-19 uzliesmojums ir iedragājis Itālijas ekonomiku. Itālijas iekšzemes kopprodukts (IKP) uz vienu iedzīvotāju 2019. gadā bija 95,0 % no Savienības vidējās vērtības. Saskaņā ar Komisijas 2021. gada pavasara prognozi Itālijas reālais IKP 2020. gadā samazinājās par 8,9 % un paredzams, ka 2020. un 2021. gadā tas kopumā samazināsies par 5,0 %. No ilgtermiņa aspektiem, kas ietekmē ekonomikas sniegumu vidējā termiņā, jo īpaši jāmin augstais jauniešu bezdarba līmenis un zems sieviešu līdzdalības līmenis darba tirgū, lēns ražīguma pieaugums, kā arī neefektivitāte valsts pārvaldē un ļoti augstais valsts sektora parāda līmenis.

- (2) Padome 2019. gada 9. jūlijā un 2020. gada 20. jūlijā adresēja Itālijai ieteikumus Eiropas pusgada kontekstā. Konkrētāk, Padome ieteica Itālijai novirzīt nodokļu slogu no darbaspēka, pastiprināt cīņu pret izvairīšanos no nodokļu maksāšanas un pilnībā īstenot iepriekšējās pensiju reformas. Padome arī ieteica Itālijai stiprināt veselības aprūpes sistēmas noturību un spējas, vienlaikus uzlabojot koordināciju starp valsts un reģionālajām iestādēm. Turklāt Padome ieteica Itālijai pastiprināt centienus apkarot nedeklarētu darbu un nodrošināt, ka aktīva darba tirgus politika un sociālā politika tiek efektīvi integrētas un sasniedz īpaši jauniešus un neaizsargātās iedzīvotāju grupas un ka, izmantojot visaptverošu stratēģiju, tiek atbalstīta sieviešu līdzdalība darba tirgū, tostarp nodrošinot piekļuvi kvalitatīvai bērnu aprūpei un ilgtermiņa aprūpei. Lai pārvarētu Covid-19 krīzi, Itālijai tika ieteikts nodrošināt pienācīgu ienākumu kompensēšanu un piekļuvi sociālajai aizsardzībai un mazināt krīzes ietekmi uz nodarbinātību, tostarp izmantojot elastīgu darba režīmu un aktīvu atbalstu nodarbinātībai. Turklāt Itālijai tika ieteikts uzlabot izglītības rezultātus, pastiprināt tālmācību un veicināt prasmju, tostarp digitālo prasmju, pilnveidi. Uz investīcijām vērsto ekonomikas politiku Itālijai tika ieteikts koncentrēt uz zaļo pārkārtošanos un digitālo pāreju, ņemot vērā reģionālās atšķirības, jo īpaši uz tīru un efektīvu enerģijas ražošanu un izmantošanu, uz pētniecību un inovāciju, ilgtspējīgu sabiedrisko transportu, ūdens resursu apsaimniekošanu, kā arī uz uzlabotu digitālo infrastruktūru, lai nodrošinātu pamatpakalpojumu sniegšanu.

Lai atbalstītu ekonomiku Covid-19 krīzes laikā, Itālijai tika ieteikts arī efektīvi īstenot pasākumus, ar kuriem nodrošina likviditāti reālajai ekonomikai, pasteidzināt tādu publisko investīciju projektu īstenošanu, kas jau sagatavoti realizēšanai, un veicināt privātās investīcijas. Turklāt Padome ieteica Itālijai uzlabot valsts pārvaldes un tiesu sistēmas efektivitāti, lai uzlabotu maksātspējas regulējumu un pastiprinātu cīņu pret korupciju. Padome arī mudināja Itāliju atcelt konkurences ierobežojumus un uzlabot nozaru regulējumu. Itālijai tika arī ieteikts veicināt banku bilanču pārstrukturēšanu, turpināt samazināt ieņēmumus nenesošo aizdevumu īpatsvaru un uzlabot nebanku finansējumu mazākiem un inovatīviem uzņēmumiem. Komisija, novērtējusi progresu šo konkrētām valstīm adresēto ieteikumu īstenošanā atveseļošanas un noturības plāna ("ANP") iesniegšanas brīdī, secina, ka ir panākts būtisks progress attiecībā uz ieteikumiem veikt visus vajadzīgos pasākumus, lai efektīvi vērstos pret pandēmiju, spēcīgāku ekonomiku un atbalstītu turpmāku atveseļošanu, kā arī attiecībā uz ieteikumiem nodrošināt tādu pasākumu efektīvu īstenošanu, ar kuriem nodrošina likviditāti reālajai ekonomikai, tostarp maziem un vidējiem uzņēmumiem, inovatīviem uzņēmumiem un pašnodarbinātām personām, un novērš maksājumu kavējumus. Būtisks progress tika panākts arī cīņā pret izvairīšanos no nodokļu maksāšanas, jo īpaši rēķinu neizrakstīšanas veidā.

- (3) Komisija 2021. gada 2. jūnijā saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 1176/2011¹ 5. pantu publiskoja padziļinātu pārskatu par Itāliju. No Komisijas analīzes bija secināms, ka Itālijā pastāv pārmērīga makroekonomikas nelīdzsvarotība, jo īpaši attiecībā uz valsts sektora parāda augsto līmeni un jau ilgstoši vājo ražīguma dinamiku, un tam ir pārrobežu nozīme darba tirgus un banku sektora nestabilitātes apstākļos.
- (4) Padomes ieteikumā par eurozonas ekonomikas politiku eurozonas dalībvalstīm tika ieteikts rīkoties, tai skaitā izmantojot savus ANP, lai cita starpā nodrošinātu politikas nostāju, kas veicina atveseļošanu, un turpinātu konverģences, izturētspējas un ilgtspējīgas un iekļaujošas izaugsmes uzlabošanu. Padomes ieteikumā eurozonas dalībvalstīm tika arī ieteikts stiprināt valstu institucionālās sistēmas, nodrošināt makrofinansiālo stabilitāti un pabeigt ekonomiskās un monetārās savienības izveidi, kā arī stiprināt euro starptautisko nozīmi.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1176/2011 (2011. gada 16. novembris) par to, kā novērst un koriģēt makroekonomisko nelīdzsvarotību (OV L 306, 23.11.2011., 25. lpp.).

- (5) Itālija 2021. gada 30. aprīlī saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 18. panta 1. punktu iesniedza Komisijai savu ANP. Pirms plāna iesniegšanas saskaņā ar valsts tiesisko regulējumu notika apspriešanās process, aptverot vietējās un reģionālās pašvaldības, sociālos partnerus, pilsoniskās sabiedrības organizācijas, jaunatnes organizācijas un citas attiecīgās ieinteresētās personas. Valstu atbildība par ANP ir pamats šo plānu sekmīgai īstenošanai un ilgstošai ietekmei valstu līmenī, kā arī uzticamībai Eiropas līmenī. Atbilstoši Regulas (ES) 2021/241 19. pantam Komisija ir novērtējusi ANP atbilstību, efektivitāti, lietderīgumu un saskanīgumu, ņemot vērā minētās regulas V pielikumā sniegtās novērtēšanas vadlīnijas.
- (6) Ar ANP būtu jātiecas sasniegt ekonomikas atveseļošanas atbalstam pēc Covid-19 krīzes ar Regulu (ES) 2021/241 izveidotā Atveseļošanas un noturības mehānisma ("mehānisms") un ar Padomes Regulu (ES) 2020/2094¹ izveidotā Eiropas Savienības Atveseļošanas instrumenta vispārīgie mērķi. Plāniem būtu jāveicina Savienības ekonomiskā, sociālā un teritoriālā kohēzija, sniedzot ieguldījumu sešos pīlāros, kas minēti Regulas (ES) 2021/241 3. pantā.

¹ Padomes Regula (ES) 2020/2094 (2020. gada 14. decembris), ar ko izveido Eiropas Savienības Atveseļošanas instrumentu ekonomikas atveseļošanas atbalstam pēc Covid-19 krīzes (OV L 433I, 22.12.2020., 23. lpp.).

- (7) Dalībvalstu ANP īstenošana veidos koordinētus centienus, kas aptver reformas un investīcijas, visā Savienībā. Pateicoties koordinētai un vienlaicīgai šo reformu un investīciju veikšanai un pārrobežu un daudzvalstu projektu īstenošanai, šīs reformas un investīcijas savstarpēji pastiprinās viena otru un radīs pozitīvu blakusietekmi Savienībā. Tāpēc aptuveni viena trešdaļa no ietekmes, kāda mehānismam būs uz dalībvalstu izaugsmi un darbvietu izveidi, būs blakusietekme no citām dalībvalstīm.

Līdzsvarota reakcija, kas sniedz ieguldījumu sešos pīlāros

- (8) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta a) apakšpunktā un V pielikuma 2.1. kritērijā, ANP lielā mērā (A reitings) ir visaptveroša un pienācīgi līdzsvarota reakcija uz ekonomisko un sociālo situāciju, tādējādi sniedzot pienācīgu ieguldījumu visos sešos pīlāros, kas minēti minētās regulas 3. pantā, ņemot vērā attiecīgās dalībvalsts konkrētās problēmas un finanšu piešķirumu.

- (9) ANP ietverts plašs investīciju un reformu klāsts, kuru mērķis ir palīdzēt risināt tādas problēmas zaļās pārkārtošanās jomā kā ēku energoefektivitātes uzlabošana, saimnieciskās darbības dekarbonizācija, klimata pārmaiņu mazināšana un pielāgošanās tām, efektīvāka ūdens resursu izmantošana, aprites ekonomikas stiprināšana un bioloģiskās daudzveidības saglabāšana un pastiprināšana. ANP mērķis ir arī risināt digitālās problēmas, digitalizējot tādus svarīgus sabiedriskos pakalpojumus kā tiesu sistēma, valsts nodarbinātības dienesti, izglītība vai veselības aprūpe, un ieviešot iedzīvotājiem un uzņēmumiem paredzētas digitālās tehnoloģijas ar tiešo investīciju un stimulu shēmu (piemēram, *Transizione 4.0.*) apvienošanas palīdzību. ANP pievēršas digitālajām prasmēm, paredzot dažādus pasākumus, kas vērsti uz plašu sabiedrību, valsts pārvaldi, izglītības sistēmu un darba tirgu.

- (10) Ar ANP tiek veicināta pārdomāta, ilgtspējīga un iekļaujoša izaugsme visu uzdevumu un komponentu ietvaros, gan veicot investīcijas fiziskā kapitāla un cilvēkkapitāla pastiprināšanā, gan īstenojot reformas, kurām vidējā termiņā un ilgtermiņā būtu jāietekmē ražīgums un konkurētspēja. Piemēram, ANP 1. uzdevuma pirmajos divos komponentos ir ierosinātas būtiskas reformas tieslietu, konkurences, publiskā iepirkuma, valsts pārvaldes, nodokļu un publisko izdevumu jomā, ar kurām būtu jānovērš ievērojami traucējumi Itālijas ekonomikas darbībā, un minētajos komponentos ir ierosinātas nozīmīgas investīcijas, kas vērstas uz dažādu ekonomikas nozaru digitalizāciju, kam būtu pozitīvi jāietekmē ražīgums. Saskaņā ar Eiropas zaļā kursa prioritātēm 2. un 3. uzdevuma komponentu mērķis ir veicināt ilgtspējīgu izaugsmi, energoefektivitāti, klimata pārmaiņu mazināšanu un pielāgošanos tām, kas panākams, veicot vērienīgas reformas un investīcijas dažādās nozarēs, piemēram, tādās kā ūdensapgāde, teritoriālā plānošana, ēku energoefektivitāte, ilgtspējīga mobilitāte pilsētās un visā valstī, atjaunojamo energoresursu attīstība, bioloģiskā daudzveidība un aprites ekonomikas stiprināšana. 4. uzdevuma komponentu mērķis ir risināt ar izglītību, pētniecību un inovāciju saistītas problēmas, līdzsvarotā veidā kombinējot gan investīcijas, gan reformas.

- (11) Paredzams, ka ANP pastiprinās sociālo un teritoriālo kohēziju, jo tiks veiktas īpaši šim nolūkam paredzētas investīcijas un reformas, kuru mērķis ir uzlabot visneaizsargātāko sabiedrības grupu, kā arī valsts mazāk attīstīto reģionu situāciju. Ievērojamas investīcijas fiziskajā kapitālā ir paredzētas valsts dienvidu reģionos. Šīs investīcijas lielākoties attiecas uz transportu, digitālo jomu un atkritumu un ūdens apsaimniekošanu. Spēcīgs uzsvars uz valsts dienvidu daļu ir arī darbībām izglītības un prasmju jomā, kā arī darbībām visneaizsargātāko sabiedrības grupu labā, kuras paredzētas it īpaši 4. un 5. uzdevuma komponentos un kurām, paredzams, būs būtiska pozitīva ietekme uz sociālo kohēziju. 6. uzdevuma komponentu mērķis ir risināt problēmas veselības nozarē, pieliekot lielas pūles nozares digitalizācijā, stiprinot primāro veselības aprūpi un palielinot tās spēju reaģēt uz augošajām vajadzībām, kuras saistītas ar demogrāfiju un gatavību krīzēm.

Risinājumi, kas attiecas uz visām konkrētajai valstij adresētajos ieteikumos konstatētajām problēmām vai uz ievērojamu to daļu

- (12) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta b) apakšpunktā un V pielikuma 2.2. kritērijā, gaidāms, ka ANP palīdzēs efektīvi risināt visas tās problēmas vai ievērojamu to problēmu daļu (A reitings), kuras konstatētas attiecīgajos Itālijai adresētajos ieteikumos, ieskaitot to fiskālos aspektus, un ieteikumos, kas attiecīgajai dalībvalstij sniegti saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 1176/2011 6. pantu, vai problēmas, kuras ir konstatētas citos atbilstīgos dokumentos, ko Komisija ir oficiāli pieņēmusi Eiropas pusgada kontekstā.

- (13) ANP ietverts plašs savstarpēji pastiprinošu reformu un investīciju kopums, kas palīdz efektīvi risināt visas tās ekonomiskās un sociālās problēmas vai ievērojamu to ekonomisko un sociālo problēmu daļu, kuras izklāstītas konkrētām valstīm adresētajos ieteikumos, ko Padome 2019. un 2020. gadā adresēja Itālijai Eiropas pusgada ietvaros. Konkrētāk, paredzams, ka ANP ietvertās reformas un investīcijas veicinās publisko finanšu stabilitāti, vairo veselības nozares noturību, palielinās aktīvas darba tirgus politikas un sociālās politikas efektivitāti un uzlabos izglītības rezultātus un prasmju pilnveidi. Paredzams, ka ANP īstenošanas rezultātā pieaugs investīcijas, kuras paredzētas tam, lai atbalstītu divējādo pārkārtošanos, jo īpaši tīklu un komunālo pakalpojumu nozarē, kā arī pētniecībā un inovācijā ar mērķi samazināt reģionālās atšķirības, palielināt valsts pārvaldes un tiesu sistēmas efektivitāti, uzlabot uzņēmējdarbības vidi un novērst šķēršļus konkurencei.

- (14) Attiecībā uz fiskāli strukturālo politiku ANP ir ietverti pasākumi, kuru mērķis ir uzlabot nodokļu iekasēšanu un pastiprināt cīņu pret izvairīšanos no nodokļu maksāšanas, kā arī pasākumi, kuru nolūks ir palielināt publisko izdevumu efektivitāti, stiprinot izdevumu pārskatīšanas sistēmu un pabeidzot reformu, kas skar fiskālās attiecības dažādos valdības līmeņos. Paredzams, ka arī strukturālie pasākumi publiskā iepirkuma sistēmas uzlabošanai palīdzēs paaugstināt publisko finanšu kvalitāti. Var uzskatīt, ka ieteikumi, kas saistīti ar tūlītēju fiskālās politikas reakciju uz pandēmiju, neietilpst Itālijas ANP tvērumā, neraugoties uz to, ka Itālija kopumā ir adekvāti un pietiekami reaģējusi uz neatliekamo vajadzību 2020. un 2021. gadā atbalstīt ekonomiku ar fiskāliem līdzekļiem atbilstīgi Stabilitātes un izaugsmes pakta vispārējai izņēmuma klauzulai. Turklāt Itālijai adresētais ieteikums, saskaņā ar kuru jānodrošina pietiekama virzība uz vidēja termiņa mērķa sasniegšanu 2020. gadā, vairs nav aktuāls, kam par iemeslu ir gan attiecīgā budžeta perioda beigas, gan tas, ka Covid-19 krīzes kontekstā 2020. gada martā tika iedarbināta Stabilitātes un izaugsmes pakta vispārējā izņēmuma klauzula.
- (15) ANP ietverta reforma un zināmas investīcijas, kuru mērķis ir samazināt nedeklarēta darba apmēru, un pasākumi, kuru nolūks ir uzlabot izglītības rezultātus un samazināt mācību priekšlaicīgu pārtraukšanu, kas pārsniedz Savienības vidējo rādītāju. ANP arī ietverti pasākumi, kuru mērķis ir palielināt sieviešu līdzdalību darba tirgū, īstenojot gan reformu, gan investīciju kopumu, tostarp uzlabojot bērnu aprūpes iespējas. Turklāt plānā ietverti pasākumi prasmju, tostarp digitālo prasmju, paaugstināšanai un jauniešu un visneaizsargātāko sabiedrības grupu iespēju uzlabošanai.

- (16) ANP ir ietvertas nozīmīgas reformas un investīcijas, kuru mērķis ir palielināt valsts pārvaldes efektivitāti, it īpaši uzlabot publiskā sektora nodarbinātības pārvaldību un stiprināt administratīvās spējas. Pasākumi publiskā sektora nodarbinātības jomā ir koncentrēti uz publiskā sektora darbinieku atlases un darbā pieņemšanas reformēšanu. Jaunā sistēma būtu nekavējoties jāpārbauda, atlasot darbiniekus, kuri vajadzīgi ANP pārvaldībai. Reformā ir sasaistīta ar investīcijām vienotas darbā pieņemšanas platformas izveidē, investīcijām prasmju pilnveidē un pārkvalifikācijā, kā arī ar reformu par karjeras iespējām valsts pārvaldē. Attiecībā uz administratīvajām procedūrām ir paredzēta administratīvā vienkāršošana ar *ad hoc* likumdošanas pasākumu palīdzību, kā arī tādu atļauju atcelšana, kuras nav sabiedrības interesēs. Šos pasākumus papildina un pastiprina būtiskas investīcijas un reformas, kuru mērķis ir veicināt dažādu valsts pārvaldes iestāžu digitalizāciju. Lai nodrošinātu reformu raitu īstenošanu un IKT investīciju izvēšanu, tiks izveidots īpašs “Pārveides birojs” valsts pārvaldes digitalizācijai.

- (17) Veselības nozarē paredzētā reformu un investīciju kopuma mērķis ir nodrošināt apstākļus, kas vajadzīgi, lai panāktu veselības aprūpes dienestu lielāku noturību, jo īpaši attiecībā uz vietējām veselības aizsardzības spējām, telemedicīnu un investīcijām sistēmas digitalizācijā. Apvienojumā ar nozaru reformām ir paredzētas ievērojamas investīcijas, kuru mērķis ir atbalstīt divējādo pārkārtošanos, kā arī pētniecību un inovāciju, ņemot vērā reģionālās atšķirības. Tas it īpaši attiecas uz pasākumiem, kuru nolūks ir izveidot un modernizēt digitālo infrastruktūru, attīstīt aprites ekonomiku un uzlabot atkritumu un ūdens resursu apsaimniekošanu, padarīt ēkas energoefektīvākas, veicināt atjaunojamo energoresursu enerģijas ražošanu, paplašināt ilgtspējīga transporta izmantošanu un samazināt ūdensapgādes uzņēmumu sadrumstalotību. Ir ietverts investīciju un reformu kopums, kuru mērķis ir veicināt pētniecību un inovāciju, jo īpaši attiecībā uz gados jauniem pētniekiem un publiskā un privātā sektora iestāžu iesaisti.

- (18) ANP arī paredzētas arī būtiskas reformas, kuru mērķis ir uzlabot vispārējo uzņēmējdarbības vidi un mazināt šķēršļus konkurencei. Paredzams, ka jauna ikgadēja konkurences likuma pieņemšana 2021. gadā saīsinās laiku, kādā iespējams dibināt uzņēmumu Itālijā, un uzlabos konkursa procedūras vietējo sabiedrisko pakalpojumu līgumu slēgšanai, proti, tādās jomās kā atkritumu apsaimniekošana un transports (jo īpaši attiecībā uz ostām, reģionālo dzelzceļu un vietējo sabiedrisko transportu), kā arī koncesijas (jo īpaši attiecībā uz automaģistrālēm, uzlādes stacijām e-mobilitātes jomā un hidroenerģiju). Nozares tiesību aktos ir paredzēta atteikšanās no regulētām elektroenerģijas cenām un ietverti papildu pasākumi, kuru mērķis ir veicināt lielāku konkurenci enerģijas mazumtirdzniecības tirgos un ieviest otrās paaudzes viedos skaitītājus. Publiskā iepirkuma tiesību aktu pārskatīšanā cita starpā ir paredzēts izstrādāt noteikumus, kuru nolūks ir saīsināt laiku starp līgumu publicēšanu un to piešķiršanu, koordinēt publiskā iepirkuma politiku, ieviest e-iepirkumu, panākt publisko pircēju profesionalizāciju un racionalizēt līgumslēdzējas iestādes. Paredzams, ka tas tiks īstenots tādā veidā, lai nodrošinātu pienācīgu līdzsvaru starp vienkāršošanas sniegtajiem ieguvumiem un pārbaudēm, kas jāveic korupcijas un krāpšanas apkarošanas nolūkā. ANP paredzēts konsolidēt tirgus uzraudzības iestādes, digitalizēt produktu pārbaudes un izveidot jaunas akreditētas laboratorijas. Sagaidāms, ka šie uzņēmējdarbības vides uzlabojumi atvieglos uzņēmējdarbību un ka labāki konkurences pamatnosacījumi nāks par labu efektīvākai resursu sadalei un ar to saistītajam potenciālajam ražīguma pieaugumam.

- (19) Turklāt ANP ietverti vērienīgi pasākumi civiltiesību, krimināltiesību un administratīvo tiesu sistēmu reformai un modernizācijai. ANP paredzēto investīciju mērķis ir digitalizēt tiesas, apmācīt tiesnešus un tiesas darbiniekus un palielināt tiesu vispārējo efektivitāti, jau tuvākajā laikā ietekmējot organizatoriskos faktorus, lai ļautu izstrādes posmā esošām reformām ātrāk gūt rezultātus. Ar “Tiesu biroja” izveidi un stiprināšanu būtu jāatbalsta mirtiesneši kā tiesu sistēmas reformas neatņemama sastāvdaļa, lai tādējādi samazinātu patlaban neizskatīto lietu skaitu un saīsinātu tiesvedības kopējo ilgumu; šie pasākumi būs daļa no atveseļošanas stratēģijas, kas palīdzēs nodrošināt reformu un ieguldījumu raitu īstenošanu un pozitīvi ietekmēs arī cīņu pret korupciju un vispārējo uzņēmējdarbības vidi. Paredzams, ka šie pasākumi arī uzlabos tiesu sistēmas kvalitāti, jo tiks atbalstītas mirtiesnešu parastās darbības, kas saistītas ar juridisko izpēti, aktu projektu izstrādi un lietu organizāciju, tādējādi ļaujot tiesnešiem koncentrēties uz sarežģītākiem uzdevumiem.
- (20) Paredzams, ka risinot iepriekš minētās problēmas, ANP arī palīdzēs koriģēt nelīdzsvarotību, kas konstatēta ieteikumos, kas sniegti saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 1176/2011 6. pantu 2019. un 2020. gadam, ar ko saskaras Itālija, jo īpaši saistībā ar lielu valsts parādu un ielgušo vāja ražīguma dinamiku, ņemot vērā augsto bezdarba līmeni un joprojām lielo (kaut arī ar samazināšanās tendenci) ieņēmumus nenesošu aizdevumu apmēru.

Ieguldījums izaugsmes potenciālā, darbvietu radīšanā un ekonomiskajā, sociālajā un institucionālajā noturībā

- (21) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta c) apakšpunktā un V pielikuma 2.3. kritērijā, gaidāms, ka ANP būtiski (A reitings) palīdzēs stiprināt Itālijas izaugsmes potenciālu, darbvietu radīšanu un ekonomisko, sociālo un institucionālo noturību, veicinot Eiropas sociālo tiesību pīlāra īstenošanu, tostarp veicinot rīcībpolitikas attiecībā uz bērniem un jauniešiem, un mazinās Covid-19 krīzes ekonomisko un sociālo ietekmi, tādējādi uzlabojot ekonomisko, sociālo un teritoriālo kohēziju un konvergenci Savienībā.

- (22) Komisijas dienestu veiktās simulācijas liecina, ka ANP kopā ar pārējiem Eiropas Savienības Atveseļošanas instrumenta pasākumiem ir potenciāls līdz 2026. gadam palielināt Itālijas IKP par 2,5 %, neieskaitot strukturālo reformu iespējamo pozitīvo ietekmi, kura var būt būtiska. Īstermiņā dominēs pieprasījuma ietekme, kam par iemeslu ir pieaugošās publiskās investīcijas, un paredzams, ka lielākas investīcijas palielinās valsts pamatkapitāla apjomu, kas vidējā termiņā pozitīvi ietekmēs potenciālo un faktisko IKP. Paredzams, ka ANP palīdzēs atbalstīt teritoriālo kohēziju. Saskaņā ar ANP vismaz 40% no investīcijām paredzēti konkrētiem teritoriāliem galamērķiem, atvēlot tos valsts dienvidu reģioniem. Paredzams, ka uz plāna pamata tiks novērstas atšķirības infrastruktūrā un veicināts mazāk attīstīto reģionu ražīgums un konkurētspēja, veicot investīcijas platjoslas tīklā, ātrgaitas dzelzceļa un reģionālās līnijās, atkritumu un ūdens resursu apsaimniekošanā, ostās un “pēdējās jūdzes” savienojumos speciālajās ekonomiskajās zonās. Īpaša uzmanība tiek pievērsta arī valsts dienvidu reģioniem un iekšzemes apgabaliem, paredzot pasākumus, kuru mērķis ir atdzīvināt pilsētu teritorijas un uzlabot apstākļus visneaizsargātākajām iedzīvotāju grupām. Sagaidāms, ka ANP paredzētās reformas, jo īpaši valsts pārvaldes reforma un pasākumi, kas saistīti ar vietējās pārvaldes administratīvo spēju atbalstīšanu, palīdzēs uzlabot valsts pārvaldes efektivitāti minētajos reģionos.

- (23) ANP paredzēts plašs ievērojamu investīciju kopums, kuru mērķis ir samazināt nevienlīdzību un sociālo neaizsargātību saistībā ar dažādiem komponentiem, kuru ietvaros īpaša uzmanība arī tiek veltīta valsts dienvidu daļai. Uzmanība pievērsta virknei svarīgu aspektu, piemēram, tādiem kā sociālo mājokļu piedāvājuma palielināšana, sociālo pakalpojumu pieejamības uzlabošana, it īpaši attiecībā uz cilvēkiem ar invaliditāti un vecāka gadagājuma un no citu atbalsta atkarīgiem cilvēkiem, mājās sniedzamo aprūpes pakalpojumu paplašināšana un atbalsts nelabvēlīgā situācijā esošām kopienām ar pilsētvides atjaunošanas plānu palīdzību. Šos pasākumus papildina reformas, ar kurām būtu jāatvieglo piekļuve konkrētiem sociālajiem pakalpojumiem, piemēram, tādas kā Pamatlikums par cilvēkiem ar invaliditāti vai reforma, kas saistīta ar telemedicīnas un tuvējā tīkla paplašināšanu. Šie pasākumi (kopā ar citos komponentos paredzētajiem pasākumiem, piemēram, tiem, kas saistīti ar nodarbinātību, izglītību un veselību) pievēršas vairākiem Eiropas sociālo tiesību pīlāra principiem.

- (24) ANP uzmanība veltīta arī politikai attiecībā uz jauniešiem un bērniem, paredzot vairākus tādus pasākumus kā bērnudārzu un bērnu aprūpes pakalpojumu jaudas palielināšana un kvalitātes uzlabošana, kuru gadījumā Itālija atpaliek no Savienības vidējā rādītāja. ANP mērķis ir arī veicināt uzņemšanu terciārās izglītībasursos, it īpaši *STEM* disciplīnās, un izveidot tādu augstākās izglītības iestāžu tīklu, kuras piedāvā pēcdiploma kursus ar nelielu ilgumu. ANP ietverti vairāki pasākumi Itālijas pētniecības jaudas palielināšanai, jo īpaši reforma, kuras mērķis ir atvieglot augsta līmeņa pētnieku un vadītāju mobilitāti un vienkāršot līdzekļu pārvaldību, kā arī pētnieku karjeras perspektīvu reforma. Arī paredzams, ka ar ANP tiks atbalstīta digitālo tehnoloģiju integrācija pamatzglītības un vidējās izglītības sistēmā, klasēs izmantojot digitālos resursus, digitalizējot mācību saturu un izveidojot laboratorijas ar tādu izglītības tehnoloģiju palīdzību kā, piemēram, programmējami roboti. ANP arī paredzēti pasākumi jauniešu nodarbināmības uzlabošanai un darbvietu izveides atbalstam saistībā ar digitālo un zaļo pārkārtošanos. Visbeidzot, paredzams, ka reformas izglītības sistēmā un aktīvas darba tirgus politikas jomā uzlabos pamatnosacījumus un palīdzēs gūt labumu no minētajām investīcijām.

- (25) ANP ietvertas investīcijas un reformas, kuru mērķis ir sekmēt cilvēkkapitāla izaugsmi un veicināt vienlīdzīgas izglītības iespējas visā valstī, un paredzams, ka tas palīdzēs mazināt nevienlīdzību un reģionālās atšķirības skolu infrastruktūras un izglītības rezultātu ziņā. Paredzams, ka valsts dienvidu reģioniem ievērojamā apmērā nāks par labu plānotās investīcijas sporta objektos, bērnudārzos un studentu mājokļos, kā arī tas, ka tiks palielināts augstskolu stipendiju skaits un īstenoti mērķtiecīgi projekti, lai samazinātu mācību priekšlaicīgu pārtraukšanu un uzlabotu neaizsargātu skolēnu izglītības rezultātus. ANP ietverto pasākumu mērķis ir arī nostiprināt kompetenci un uzlabot prasmes vidusskolas un terciārajā izglītībā, uzlabot sociālos pakalpojumus valsts iekšējos reģionos, kā arī veicināt to aktīvu sanācību, kuri konfiscēti organizētajai noziedzībai, un stiprināt teritoriālo veselības aprūpi.

Princips "nenodari būtisku kaitējumu"

- (26) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta d) apakšpunktā un V pielikuma 2.4. kritērijā, gaidāms, ka ANP nodrošinās, ka neviens ANP iekļauto reformu un investīciju projektu īstenošanas pasākums nenodara būtisku kaitējumu vides mērķiem (A reitings) Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) 2020/852 17. panta nozīmē¹ (princips "nenodari būtisku kaitējumu"), proti, šādiem: klimata pārmaiņu mazināšana, pielāgošanās klimata pārmaiņām, ilgtspējīga ūdens un jūras resursu izmantošana un aizsardzība, aprites ekonomika, piesārņojuma novēršana un kontrole un bioloģiskās daudzveidības un ekosistēmu aizsardzība un atjaunošana. Savā novērtējumā par atbilstību minētajam principam Itālija ievēroja tehniskos norādījumus, kas sniegti Komisijas paziņojumā ar nosaukumu "Tehniskie norādījumi par principa "nenodarīt būtisku kaitējumu" piemērošanu saskaņā ar Atvēršanas un noturības mehānisma regulu"² un vajadzības gadījumā apņēmas īstenot konkrētas darbības, kas attiecīgajos starpposma rādītājos un mērķrādītājos ir paredzētas būtiska kaitējuma nepieļaušanai.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2020/852 (2020. gada 18. jūnijs) par regulējuma izveidi ilgtspējīgu ieguldījumu veicināšanai un ar ko groza Regulu (ES) 2019/2088 (OV L 198, 22.6.2020., 13. lpp.).

² OV C 58, 18.2.2021., 1. lpp.

- (27) Ņemot vērā dažu ANP ietverto pasākumu raksturu, tiem bija jāvelta īpaša uzmanība, lai nodrošinātu, ka netiek nodarīts būtisks kaitējums. Būtu jānosaka starpposma rādītāji attiecībā uz investīcijām renovācijā, biometānā, ūdeņradī, apūdeņošanā un “pēdējās jūdzes” savienojumos. Renovācijas rezultātā radušies atkritumi būtu jāapstrādā saskaņā ar aprites ekonomikas principiem. Pasākumi atkritumu apstrādes jomā neietver investīcijas atkritumu incinerācijā vai mehāniski bioloģiskajā apstrādē saskaņā ar principu “nenodari būtisku kaitējumu”. Ar pasākumiem, kuru mērķis ir nomainīt transportlīdzekļu un mašīnu parku, tiek nodrošināts, ka tikai “tīrie” transportlīdzekļi ir tiesīgi saņemt finansējumu. Transportlīdzekļos izmantotas biometāns atbilst Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvai (ES) 2018/2001¹ par no atjaunojamajiem energoresursiem iegūtas enerģijas izmantošanas veicināšanu. Ir ieviesti arī īpaši aizsardzības pasākumi attiecībā uz bioloģiskās daudzveidības aizsardzību.

Zaļās pārkārtošanās, tostarp bioloģiskās daudzveidības, sekmēšana

- (28) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta e) apakšpunktā un V pielikuma 2.5. kritērijā, ANP ir iekļauti pasākumi, kas lielā mērā (A reitings) sekmē zaļo pārkārtošanos, tostarp bioloģisko daudzveidību, vai palīdz risināt no minētās pārkārtošanās izrietošās problēmas. Klimata mērķu sasniegšanai paredzēto pasākumu izdevumi atbilst 37,5 % no ANP kopējā piešķiruma, kas aprēķināts saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 VI pielikumā minēto metodiku. Saskaņā ar minētās regulas 17. pantu ANP atbilst informācijai, kas ietverta nacionālajā enerģētikas un klimata plānā 2030. gadam.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva (ES) 2018/2001 (2018. gada 11. decembris) par no atjaunojamajiem energoresursiem iegūtas enerģijas izmantošanas veicināšanu (OV L 328, 21.12.2018., 82. lpp.).

- (29) ANP ietverts plašs investīciju un reformu klāsts, kuru mērķis ir risināt problēmas zaļās pārkārtošanās jomā, un kopumā tas ir labi saskaņots ar Eiropas zaļā kursa prioritātēm un 2030. gada klimata mērķrādītāja plānu, kā arī ar mērķi – līdz 2050. gadam Eiropu padarīt par klimatnoturīgu sabiedrību. ANP ietverti vairāki pasākumi, kas saistīti ar ēku renovāciju energoefektivitātes nolūkos, jo īpaši izmantojot “*Superbonus*” nodokļu atlaidi mājokļu jomā, taču arī paredzētas tiešās investīcijas, lai uzlabotu pašvaldību, skolu, tiesu iestāžu ēku, viesnīcu, muzeju, kinoteātru un teātru energoefektivitāti. Turklāt ANP mērķis ir palielināt konkurenci elektroenerģijas un gāzes tirgos un veicināt atjaunojamo energoresursu avotu izmantošanu. Šajos pasākumos ietvertas investīcijas, kuru mērķis ir atbalstīt to, lai atjaunojamus energoresursus izmantotu energokopienas un no atjaunojamajiem energoresursiem iegūtas enerģijas pašpatērētāji, kas rīkojas kopīgi, kā arī attīstīt atkrastes elektroenerģijas ražošanu un viedtīklus.

- (30) ANP ietvertas reformas, kuru mērķis ir atvieglot atļauju piešķiršanu atjaunojamās enerģijas ražošanai un reformēt koncesiju piešķiršanu hidroenerģijas jomā. ANP ir vērsts uz transporta radīto siltumnīcefekta gāzu emisiju samazināšanu, un tajā paredzētas ievērojamas investīcijas ilgtspējīgā mobilitātē pilsētās, tostarp e-mobilitātē, kā arī dzelzceļa infrastruktūras veicināšanā, lai tādējādi atbalstītu kravu novirzīšanu uz citiem transporta veidiem un samazinātu siltumnīcefekta gāzu emisijas gaisa un jūras transportā un lauksaimniecībā. Turklāt ar ANP tiek atbalstīti Itālijas centieni pielāgoties klimata pārmaiņām, kā arī palielināt noturību pret seismiskām parādībām un uzlabot infrastruktūras kvalitāti. Gaidāms, ka ANP palīdzēs risināt pašreizējās problēmas atkritumu apsaimniekošanas jomā, veicinās aprites ekonomiku, uzlabos ūdens un notekūdeņu apsaimniekošanu un pastiprinās bioloģiskās daudzveidības aizsardzību. Tādēļ ANP paredzēti tādi pasākumi kā jaunas stratēģijas pieņemšana aprites ekonomikas jomā, jaunu atkritumu apsaimniekošanas iekārtu modernizācija un izveide, ūdens infrastruktūras uzlabošana nolūkā uzlabot ūdensapgādi un samazināt ūdens zudumus, kā arī vairāki pasākumi, kuru mērķis ir dabas teritoriju, jūras gultņu un jūras dzīvotņu apmežošana un atjaunošana.

Digitālās pārkārtošanās sekmēšana

- (31) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta f) apakšpunktā un V pielikuma 2.6. kritērijā, ANP ir iekļauti pasākumi, kas lielā mērā (A reitings) būtiski sekmē digitālo pārkārtošanos vai palīdz risināt no minētās pārkārtošanas izrietošās problēmas. Digitālo mērķu sasniegšanai paredzēto pasākumu izdevumi atbilst 25,1 % no ANP kopējā piešķiruma, kas aprēķināts saskaņā ar Regulas (ES) 2021/24 VI pielikumā minēto metodiku.

- (32) Kopumā divpadsmit komponentos ir ietverti pasākumi, kas ar plašas, transversālas pieejas palīdzību sekmē digitālo pārkārtošanos. Ievērojamas investīcijas ir plānotas uzņēmumu digitalizācijas jomā, galveno uzmanību pievēršot nodokļu stimuliem, ar kuriem sekmē viedākas ražošanas sistēmas (*Transizione 4.0*). ANP arī paredzēts atbalstīt pētniecības un inovācijas sadarbības, kā arī tehnoloģiju pārneses tīklus starp augstskolām, pētniecības institūtiem un uzņēmumiem. Paredzams, ka investīcijas īpaši ātru platjoslas tīklu izvēšanas pabeigšanā un 5G savienojamībā palīdzēs sasniegt Eiropas digitālos mērķus 2030. gadam, un to raita īstenošana sniegtu būtiskus ieguvumus visā ekonomikā un sabiedrībā.
- (33) Citas nozīmīgas investīcijas ir vērstas uz publiskās pārvaldes digitalizāciju, veicot darbības, kas paredzētas vispārējās valsts pārvaldes jomā, veselības nozarē un izglītībā. Efektīva šo pasākumu īstenošana palīdzētu veidot nākotnes prasībām atbilstošu digitālo infrastruktūru, pastiprinātu kibernetisko drošību un padarītu publisko pārvaldi efektīvāku un noturīgāku un iedzīvotājiem tuvāku. ANP arī paredzēti pasākumi, kas papildinās valsts investīcijas tiesu sistēmas digitalizācijā.

- (34) Digitālā pārkārtošanās rada Itālijai ievērojamus izaicinājumus, jo valsts saskaras ar būtiskiem trūkumiem gan pamatprasmju, gan padziļinātu digitālo prasmju jomā, kas atspoguļojas arī ražošanas sistēmas zemajā digitalizācijas līmenī. ANP mērķis ir palīdzēt risināt minētās problēmas, veicot investīcijas, kas vērstas gan uz visu iedzīvotāju vajadzībām prasmju jomā, gan uz to cilvēku vajadzībām, kurus lielākā mērā apdraud digitālā atstumtība, kā arī uz skolotāju, civildienesta ierēdņu un darbaspēka vajadzībām. Padziļinātu digitālo prasmju attīstīšana tiek risināta kā daļa no plašāka mēroga pasākumiem, kuri palīdz palielināt tehnisko un specializēto digitālo prasmju pieejamību.

Ilgstoša ietekme

- (35) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta g) apakšpunktā un V pielikuma 2.7. kritērijā, gaidāms, ka ANP lielā mērā (A reitings) būs ilgstoša ietekme uz Itāliju.

- (36) ANP ietvertas nozīmīgas reformas, kuru mērķis ir atbalstīt Itālijas ietilgušo problēmu risināšanu un kuras var strukturāli uzlabot Itālijas ekonomikas konkurētspēju. Konkrētāk – ar ierosināto valsts pārvaldes reformu būtu jāpapildina un jāpabeidz 2014. gadā pieņemtā visaptverošā reforma. Jaunā pasākumu kopuma pilnīgai, raitai un pareizai īstenošanai būtu jāpalielina pārvaldes efektivitāte. Paredzams, ka minētie pasākumi (kopā ar paredzēto tieslietu reformu, kuras mērķis ir būtiski samazināt neizskatīto lietu skaitu gan civilprocesos, gan kriminālprocesos, kā arī samazināt neizskatīto lietu skaitu administratīvajos procesos) ievērojami uzlabos ekonomikas darbību. Turklāt ANP ietvertas vairākas vērienīgas reformas, kuru mērķis ir novērst šķēršļus uzņēmējdarbības videi un padarīt konkrētas ekonomikas nozares pārredzamākas un atvērtākas konkurencei. Arī ar nozaru reformām (piemēram, ar tām, kas plānotas enerģētikas un ūdensapgādes nozarēs) tiek novērsti būtiski trūkumi, ko panāk, atceļot galvenos šķēršļus, un paredzams, ka šīm reformām būs pozitīva un ilgstoša ietekme uz izaugsmi un ražīgumu. Paredzams, ka minētās reformas palielinās ieguvumus, kas tiks gūti, veicot visaptverošās investīcijas, kuras plānotas dažādās Itālijas ekonomikas nozarēs, un sagaidāms, ka minētās reformas uzlabos fizisko infrastruktūru visā valstī, stiprinās cilvēkkapitālu un paātrinās zaļo un digitālo pārkārtošanos.

- (37) ANP ilgstošo ietekmi var arī pastiprināt, izveidojot sinerģiju starp šo plānu un citām programmām (tostarp tām, kas tiek finansētas ar kohēzijas politikas fondu līdzekļiem), proti, tad, ja ievērojamā apmērā tiktu risinātas dziļi iesakņojušās teritoriālās problēmas un veicināta līdzsvarota attīstība.

Uzraudzība un īstenošana

- (38) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta h) apakšpunktā un V pielikuma 2.8. kritērijā, ANP ir ierosināta pienācīga (A reitings) kārtība, kas nodrošinās efektīvu ANP uzraudzību un īstenošanu, tostarp attiecībā uz paredzēto grafiku, ierosinātajiem starpposma rādītājiem un mērķrādītājiem, un saistītajiem rādītājiem.

- (39) ANP īstenošanai un uzraudzībai ir paredzēta vairāku līmeņu pārvaldība. Tā jo īpaši ietver šādus elementus: politiskajā līmenī – Ministru padomes prezidentūrā izveidota koordinācijas komiteja; sociālā dialoga līmenī – konsultatīvā struktūra, kurā darbojas attiecīgās ieinteresētās personas; tehniskajā līmenī – sekretariāts, kurš izveidots Ministru padomes prezidentūrā un kura uzdevums ir atbalstīt koordinācijas komitejas un konsultatīvās struktūras darbu, centrāla koordinācijas un uzraudzības struktūra, kas izveidota Ekonomikas un finanšu ministrijā, un tehniskās koordinācijas struktūras, kuras ir noteiktas centrālo administrāciju līmenī un atbild par atsevišķiem pasākumiem. Saskaņā ar šo modeli paredzēts arī izveidot neatkarīgu revīzijas struktūru iekšējās kontroles sistēmu īstenošanai. Centrālās un vietējās pārvaldes iestādes saglabā atbildību par ANP paredzēto pasākumu operatīvo īstenošanu, balstoties uz attiecīgajām kompetences jomām. Saskaņā ar pārvaldības modeli ir paredzēts skaidri noteikt atbildību par ANP īstenošanu, progresu uzraudzību un ziņošanu par to. Konkrēti – atbildība un pilnvaras ir noteiktas 2021. gada 31. maija Dekrētlikumā Nr. 77, kurā izklāstīts attiecīgo struktūru pilnvarojums. Ar šo modeli plānots panākt sinerģiju un nodrošināt koordināciju starp Atvēršanas un noturības mehānismu un citām Savienības programmām, kas varētu uzlabot Savienības līdzekļu apgūšanu Itālijā. Administratīvo spēju stiprināšana (tostarp izmantojot papildu cilvēkresursus un sniedzot tehnisko atbalstu pārvaldes iestādēm), kā arī administratīvo procedūru vienkāršošana ir paredzēta un nostiprināta tiesību aktos (2021. gada 9. jūnija Dekrētlikums Nr. 80 un 2021. gada 31. maija Dekrētlikums Nr. 77), lai nodrošinātu ANP ietvertu pasākumu laicīgu un efektīvu īstenošanu. Visbeidzot, 2021. gada 31. maija Dekrētlikumā Nr. 77 ir paredzēti un nostiprināti *ad hoc* mehānismi īstenošanas jautājumu risināšanai. Itālijas ANP starpposma rādītāji un mērķrādītāji ir skaidri un reālistiski, un tie pienācīgi atspoguļo ANP paredzētās investīcijas un reformas. Attiecīgie rādītāji ir atbilstīgi, pieņemami un pietiekami stabili.

- (40) Dalībvalstīm būtu jānodrošina, saskaņā ar mehānismu sniegtais finansiālais atbalsts tiek paziņots un atzīts atbilstīgi Regulas (ES) 2021/241 34. pantam. Tehniskā atbalsta instrumenta, kas izveidots ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2021/240¹, ietvaros var pieprasīt tehnisko atbalstu, lai palīdzētu dalībvalstīm īstenot savu ANP.

Izmaksu aprēķināšana

- (41) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta i) apakšpunktā un V pielikuma 2.9. kritērijā, ANP sniegtais pamatojums par ANP aplēsto kopējo izmaksu summu ir zināmā mērā pamatots (B reitings) un ticams, izmaksu lietderības principam atbilstīgs un samērīgs ar paredzamo ietekmi uz valsts ekonomiku un sociālo ietekmi.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2021/240 (2021. gada 10. februāris), ar ko izveido tehniskā atbalsta instrumentu (OV L 57, 18.2.2021., 1. lpp.).

- (42) Itālija ir iesniegusi izmaksu aplēses par visiem ANP paredzētajiem pasākumiem, kas ietver izmaksas. Metodika un pieņēmumi, kas veikti, lai sagatavotu izmaksu aplēses, kopumā ir skaidri un ticami attiecībā uz lielāko daļu ANP paredzēto pasākumu, un to pamatā bieži vien ir līdzīgi iepriekšēji projekti vai attiecīgi atbalsta pētījumi. Tomēr dažu pasākumu gadījumā trūkst attiecīgās informācijas par metodiku un par izmaksu aplēšu sagatavošanai izmantoto pamatu, vai šī informācija ir nepilnīga, kas liedz veikt pilnībā pozitīvu novērtējumu par izmaksu aplēsēm. Tādējādi ANP sniegtais pamatojums par plānā aplēsto kopējo izmaksu summu ir zināmā mērā pamatots un ticams. Visbeidzot, ANP aplēstās kopējās izmaksas atbilst izmaksu lietderības principam un ir samērīgas ar paredzamo ietekmi uz valsts ekonomiku un sociālo ietekmi.

- (43) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta j) apakšpunktā un V pielikuma 2.10. kritērijā, ANP ierosinātie pasākumi un šajā lēmumā paredzētie papildu pasākumi pienācīgi (A reitings) ļaus novērst, atklāt un izbeigt korupciju, krāpšanu un interešu konfliktus minētajā regulā paredzēto līdzekļu izmantošanā, un ir gaidāms, ka pasākumi pārliecinoši novērsīs dubultu finansēšanu no minētās regulas un citām Savienības programmām. Minētais neskar to citu instrumentu un rīku piemērošanu, kuru mērķis ir veicināt un nodrošināt atbilstību Savienības tiesību aktiem, tostarp korupcijas, krāpšanas un interešu konfliktu novēršanai, atklāšanai un izbeigšanai un Savienības budžeta aizsardzībai saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES, *Euratom*) 2020/2092¹.
- (44) ANP ierosinātā iekšējās kontroles sistēma un noteikumi pēc savas uzbūves ir pietiekami stabili, un attiecīgās struktūras ir skaidri aprakstītas. ANP ir skaidri noteikti dalībnieki (iestādes/struktūras) un aprakstīti to uzdevumi un pienākumi iekšējās kontroles uzdevumu izpildē. Ekonomikas un finanšu ministrijai ir uzticēta vispārējā koordinācija, un ministrijas paspārnē ir izveidota neatkarīga revīzijas struktūra, kuras pilnvaras ir noteiktas 2021. gada 31. maija Dekrētlukumā Nr. 77. Ir paredzēta *ad hoc* pieņemšana darbā, lai stiprinātu administratīvās spējas.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES, *Euratom*) 2020/2092 (2020. gada 16. decembris) par vispārēju nosacītības režīmu Savienības budžeta aizsardzībai (OV L 433I, 22.12.2020., 1. lpp.).

- (45) Ir paredzētas kontroles sistēmas un citi attiecīgie pasākumi, tostarp datu par galasaņēmējiem vākšana un pieejamības nodrošināšana, proti, no 2022. gada vidus, īstenojot vienotu IT sistēmu (*ReGIS*), un līdz tam laikam, izmantojot pagaidu IT pasākumus, kuru pamatā ir pašreizējie datu apstrādes rīki, kas šajā nolūkā būtu jāpielāgo. Datu vākšana saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 22. panta 2. punkta d) apakšpunktu balstās uz informāciju, kas iegūta no Valsts pārvaldes datubāzēm, tostarp, piemēram, no datubāzēm, kuru pamatā ir piedāvājuma identifikācijas kods (*CIG*). Revīzijas struktūrai būtu jāpārbauda Regulas (ES) 2021/241 22. panta 2. punkta d) apakšpunktā minēto datu vākšana un jānodrošina piekļuve tiem saistībā ar pagaidu IT pasākumiem. Šīs saistības un revīzijas struktūras ziņošana par tām ir ietverts kā starpposma rādītājs šā lēmuma pielikumā. Tiek uzskatīts, ka minētie pasākumi ir pienācīgi, lai novērstu, atklātu un izbeigtu korupciju, krāpšanu un interešu konfliktus mehānisma līdzekļu izmantošanā un novērstu dubultu finansēšanu no mehānisma un citām Savienības programmām.

- (46) Iekšējās kontroles un datu iegūšanas noteikumu un ziņošanas struktūru pienācīga darbība, kā arī pāreja uz vienoto sistēmu (*ReGiS*) ir ļoti svarīga, lai ziņotu par mērķrādītāju un starpposma rādītāju sasniegšanu un maksājuma pieprasījuma noteikšanu. Saistībā ar pagaidu IT pasākumiem, progresu jaunas IT vides (*ReGiS*) izstrādē un faktisko pāreju uz šo repozitorija sistēmu ir nepieciešams specifisks IT revīzijas darbs, kas jāveic revīzijas struktūrai attiecībā uz *ReGiS* spēju izpildīt ANP aprakstītās funkcijas un it īpaši nodrošināt datu integritāti un uzturēt revīzijas taku. Attiecībā uz pārejas sistēmu – revīzijas struktūrai būtu jāiesniedz revīzijas ziņojums, kurā līdz ar pirmā maksājuma pieprasījuma iesniegšanu apstiprina repozitorija sistēmas funkcijas.
- (47) Lai novērstu, atklātu un izbeigtu krāpšanu, korupciju un interešu konfliktus, saistībā ar ANP īstenošanu ir paredzēts pastiprināt spēkā esošos noteikumus. Papildus *Guardia di Finanza* (Finanšu policijas), Korupcijas apkarošanas iestādes (*ANAC*) un Itālijas Revīzijas palātas lomai plānā ir minēta unikāla projekta koda, kā arī rīka *ARACHNE* izmantošana, lai cita starpā nepieļautu divkārša finansējuma riskus.

ANP saskaņotība

- (48) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punkta k) apakšpunktā un V pielikuma 2.11. kritērijā, ANP lielā mērā (A reitings) ir iekļauti saskaņīgi reformu un publisko investīciju projektu īstenošanas pasākumi.

- (49) Visā Itālijas ANP ir izklāstīts stratēģisks un konsekvents redzējums, atainojot vispārēju saskanīgumu starp komponentiem un starp atsevišķiem pasākumiem. Katrā komponentā paredzētās reformas un investīcijas ir konsekventas un savstarpēji pastiprinošas, un starp komponentiem pastāv arī ievērojama papildināmība. Piemēram, vairākos ANP komponentos ir paredzēti pasākumi, kuru mērķis ir veicināt energoefektivitāti vai nodrošināt, ka nav negatīvas ietekmes uz enerģijas patēriņu papildus tiem, kas īpaši paredzēti zaļās un ekoloģiskās pārkārtošanās panākšanai. Vēl viens piemērs ir tas, ka visos komponentos kā prioritāte ir iekļauta jaunatne, dzimumu līdztiesība un teritoriālā kohēzija neatkarīgi no šo komponentu konkrētā tvēruma. Neviens pasākums, kas ierosināts kādā komponentā, nav pretrunā un neapdraud citus komponentus, un nav konstatētas pretrunas starp dažādiem komponentiem.

- (50) Itālijas ANP ir ietverti pasākumi, kas, paredzams, palīdzēs risināt valsts problēmas dzimumu līdztiesības jomā un attiecībā uz vienlīdzīgām iespējām visiem. Konkrēti – tie cita starpā ir pasākumi, ar kuriem paredzēts risināt problēmas dzimumu līdztiesības jomā, piemēram, atbalsts uzņēmējdarbībai vai valsts mēroga sistēmas izveide dzimumu līdztiesības sertifikācijai. Ir paredzēti arī specifiski pasākumi, kuru mērķis ir atbalstīt vienlīdzīgas iespējas jauniešiem, tostarp pasākumi, kuru nolūks ir palielināt to jauniešu skaitu, kas uzsāk studijas zinātnes, tehnoloģiju, inženierzinātņu un matemātikas jomā, kā arī uzlabot digitālās un inovācijas prasmes, īpašu uzmanību veltot dzimumu līdztiesībai un vienlīdzīgām iespējām visiem. Pasākumi, kuru mērķis ir uzlabot tādas kopienā balstītus un mājās pieejamus sociālos un veselības aprūpes pakalpojumus kā inovatīvi mājokļu risinājumi un aprīkojums, ir vērsti uz to, lai veicinātu personu ar invaliditāti un vecāka gadagājuma cilvēku neatkarīgu dzīvi. ANP ir paskaidrots, kā dažādi komponenti, paredzams, tieši vai netieši palīdzēs novērst nevienlīdzību un veicinās vienlīdzīgas iespējas, it īpaši sievietēm un jauniešu gadījumā. Tomēr no ANP izklāstītās informācijas joprojām nav skaidrs, kāds būs gaidāmais ieguldījums par labu konkrētām iedzīvotāju grupām, piemēram, personām, kuras pieder pie etniskām vai rasu minoritātēm. ANP konkrētās īstenošanas ciešai uzraudzība ir būtiska, it īpaši gadījumos, kad gaidāmais ieguldījums būs tikai netiešs, lai nodrošinātu to, ka plāns sniedz gaidītos rezultātus un ir daļa no visaptverošas stratēģijas, kas ir saskanīga ar valsts politiku līdztiesības jomā, piemēram, ar valsts dzimumu līdztiesības stratēģiju 2021.–2026. gadam.

Drošības pašnovērtējums

- (51) Saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 18. panta 4. punkta g) apakšpunktu ANP ir ietverts drošības pašnovērtējums par investīcijām saistībā ar mākonpakalpojumiem un infrastruktūru valsts pārvaldes vajadzībām. Attiecībā uz savienojamības pasākumiem, jo īpaši 5G izvēršanu, Itālija apstiprināja, ka tā veiks šādu novērtējumu vēlākā posmā, ņemot vērā savienojamības scenārijus, kas izrietēs no kartēšanas un sabiedriskās apspriešanas. Šajā sakarā Itālija paziņoja, ka tā analizēs riska scenārijus un īstenos pasākumus, lai nepieļautu vai mazinātu visus iespējamus drošības riskus.

Pārrobežu un daudzvalstu projekti

- (52) ANP ir ietvertas investīcijas Eiropas transporta (*TEN-T*) koridoros un pārrobežu dzelzceļa savienojumā starp Itāliju un Austriju, pabeidzot Bolcāno apvedceļu maršrutā *Verona-Brennero*, kas ir svarīgs pasažieru un kravu pārvadājumu mezgls starp Itāliju un Ziemeļeiropu un Austrumeiropu. Turklāt Eiropas Dzelzceļa satiksmes vadības sistēmas ieviešana vismaz 3400 km garumā ļautu panākt sadarbību ar pārējo dalībvalstu dzelzceļa sistēmām. ANP ir ietverti pasākumi, kuru mērķis ir atbalstīt optiskās šķiedras un 5G tehnoloģiju izvēršanu 5G koridoros Eiropā. ANP arī paredzēts finansēt Itālijas uzņēmumu līdzdalību apstiprinātos un iespējamajos svarīgos projektos visas Eiropas interesēs, kā arī pētniecības un izstrādes partnerībās un stiprināt Eiropas digitālās inovācijas centru tīklu, lai apmainītos ar zināšanām un pieredzi ar citām dalībvalstīm.

- (53) Saistībā ar ANP notika apspriešanas un mīļdarbības process ar dažādām ieinteresētajām personām, tostarp reģionālajām un vietējām iestādēm, pilsoniskās sabiedrības organizācijām, sociālajiem partneriem, akadēmisko aprindu pārstāvjiem un politikas ekspertiem. Pēc tam, kad Itālijas parlaments bija sniedzis atzinumu par valdības ierosinātajām stratēģiskajām pamatnostādnēm ANP izstrādei, Ministru padome 2021. gada 12. janvārī apstiprināja plāna pirmo versiju. Pēc 2021. gada februārī notikušās valdības maiņas turpinājās ANP projekta izskatīšana un apspriešanās ar attiecīgajām ieinteresētajām personām. Deputātu palāta un Senāts rīkoja vairākas uzklaušanas, kurās piedalījās dažādas ieinteresētās personas, piemēram, reģionālās un vietējās iestādes, sociālie partneri, pilsoniskās sabiedrības organizācijas un institucionālās struktūras, un apstiprināja *ad hoc* ziņojumus par to, kā arī rezolūcijas, ar kurām uz minēto ziņojumu pamata tika koordinēta ANP pabeigšana. Turklāt Valsts un reģionu konferences ietvaros valdība pati rīkoja dialogu ar reģionālajām un vietējām iestādēm. Šā procesa rezultātā pārskatītais ANP tika iesniegts parlamentam, kas atbalstīja tā nosūtīšanu Komisijai.
- (54) Attiecībā uz apspriešanas procesu īstenošanas posmā – Itālijas ANP ir paredzēts turpināt regulāru dialogu ar dažādām pārvaldes struktūrām, kas iesaistītas ANP īstenošanā, un ar ieinteresētajām personām. Tādēļ saskaņā ar pārvaldības modeli ir paredzēts izveidot konsultatīvu struktūru, kurā piedalītos ekonomiskie un sociālie partneri. Lai nodrošinātu attiecīgo dalībnieku atbildību, ir svarīgi iesaistīt visas attiecīgās vietējās iestādes un ieinteresētās personas, ieskaitot sociālos partnerus, visā ANP iekļauto investīciju un reformu īstenošanas gaitā.

Pozitīvs novērtējums

- (55) Pēc tam, kad Komisija ir pozitīvi novērtējusi Itālijas ANP un konstatējusi, ka ANP apmierinoši atbilst Regulā (ES) 2021/241 noteiktajiem novērtējuma kritērijiem saskaņā ar minētās regulas 20. panta 2. punktu un V pielikumu, šajā lēmumā būtu jānorāda, kādas reformas un investīciju projekti ir nepieciešami ANP īstenošanai, kādi ir attiecīgie starpposma rādītāji, mērķrādītāji un citi rādītāji un kādu summu neatmaksājama finansiālā atbalsta un aizdevuma veidā Savienība dara pieejamu ANP īstenošanai.

Finanšu iemaksa

- (56) Itālijas ANP aplēstās kopējās izmaksas ir 191 499 177 889 EUR. Tā kā ANP apmierinoši atbilst Regulā (ES) 2021/241 noteiktajiem novērtējuma kritērijiem un ANP aplēsto kopējo izmaksu summa ir lielāka par Itālijai pieejamo maksimālo finanšu iemaksu, tad Itālijas ANP īstenošanai piešķiramajai finanšu iemaksai vajadzētu būt vienāgai ar kopējo Itālijai pieejamo finanšu iemaksas summu.

- (57) Kā paredzēts Regulas (ES) 2021/241 11. panta 2. punktā, Itālijai aprēķinātā maksimālā finanšu iemaksa līdz 2022. gada 30. jūnijam tiks atjaunināta. Tādējādi saskaņā ar minētās regulas 23. panta 1. punktu Itālijai paredzētā summa, kas nepārsniedz minētās regulas 11. panta 1. punkta a) apakšpunktā minēto maksimālo finanšu iemaksu, būtu jādara pieejama ar nolūku noslēgt juridiskās saistības līdz 2022. gada 31. decembrim. Padomei pēc Komisijas priekšlikuma būtu jāgroza šis lēmums, bez liekas kavēšanās iekļaujot tajā atjaunināto maksimālo finanšu iemaksu, kas aprēķināta saskaņā ar minētās regulas 11. panta 2. punktu, ja pēc maksimālās finanšu iemaksas atjaunināšanas rodas šāda vajadzība.
- (58) Itālija turklāt ir pieprasījusi aizdevuma atbalstu, lai sekmētu papildu reformas un investīcijas. Itālijas pieprasītā aizdevuma maksimālais apjoms ir 6,8 % no tās 2019. gada nacionālā kopienākuma faktiskajās cenās. ANP aplēsto kopējo izmaksu summa pārsniedz Itālijai pieejamo finanšu iemaksu un pieprasīto aizdevuma atbalstu, kopā ņemtiem.
- (59) Sniedzamo atbalstu finansē no līdzekļiem, ko Komisija aizņemas Savienības vārdā, pamatojoties uz Padomes Lēmuma (ES, *Euratom*) 2020/2053¹ 5. pantu. Atbalsts būtu jāizmaksā vairākos maksājumos, tiklīdz Itālija ir apmierinoši izpildījusi attiecīgos starpposma rādītājus un mērķrādītājus, kas noteikti attiecībā uz ANP īstenošanu.

¹ Padomes Lēmums (ES, *Euratom*) 2020/2053 (2020. gada 14. decembris) par Eiropas Savienības pašu resursu sistēmu un ar ko atceļ Lēmumu 2014/335/ES, *Euratom* (OV L 424, 15.12.2020., 1. lpp.).

- (60) Itālija ir pieprasījusi priekšfinansējumu 13 % apmērā no finanšu iemaksas un 13 % apmērā no aizdevuma. Minētā summa būtu jādara pieejama Itālijai ar nosacījumu, ka ir stājies spēkā Regulas (ES) 2021/241 23. panta 1. punktā paredzētais nolīgums ("finansēšanas nolīgums"), un saskaņā ar tā noteikumiem, un minētās regulas 15. panta 2. punktā paredzētais aizdevuma nolīgums ("aizdevuma nolīgums"), un saskaņā ar tā noteikumiem.
- (61) Šis lēmums nedrīkstētu skart iznākumu procedūrās par Savienības fondu piešķiršanu citās Savienības programmās, kuras netiek īstenotas saskaņā ar mehānismu, vai ar iekšējā tirgus darbības izkropļošanu saistītās procedūras, kuras var tikt sāktas jo īpaši saskaņā ar Līguma 107. un 108. pantu. Tas neatbrīvo dalībvalstis no prasības saskaņā ar Līguma 108. pantu ziņot Komisijai par potenciālajiem valsts atbalsta gadījumiem,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

ANP novērtējuma apstiprināšana

Pamatojoties uz Regulas (ES) 2021/241 19. panta 3. punktā sniegtajiem kritērijiem, tiek apstiprināts Itālijas ANP novērtējums. ANP iekļautās reformas un investīciju projekti, ANP uzraudzības un īstenošanas kārtība un grafiks, tostarp attiecīgie starpposma rādītāji un mērķrādītāji, kā arī ar aizdevuma izmaksu saistītie papildu starpposma rādītāji un mērķrādītāji, un citi attiecīgie rādītāji, kas attiecas uz paredzēto starpposma rādītāju un mērķrādītāju izpildi, un kārtība, kādā Komisijai nodrošina pilnīgu piekļuvi attiecīgajiem pamatojošajiem datiem, ir sniegti šā lēmuma pielikumā.

2. pants
Finanšu iemaksa

1. Savienība Itālijai neatmaksājama atbalsta veidā dara pieejamu finanšu iemaksu, kuras summa ir 68 880 513 747 EUR¹. Tiek darīti pieejami 47 925 096 762 EUR, par kuriem juridiskas saistības ir jāuzņemas līdz 2022. gada 31. decembrim. Ja Regulas (ES) 2021/241 11. panta 2. punktā paredzētajā atjaunināšanā Itālijai paredzētā atjauninātā maksimālā finanšu iemaksa ir vienāda ar vai lielāka par 68 880 513 747 EUR, tiek darīti pieejami vēl 20 955 416 985 EUR, par kuriem juridiskas saistības ir jāuzņemas no 2023. gada 1. janvāra līdz 2023. gada 31. decembrim. Ja Regulas (ES) 2021/241 11. panta 2. punktā paredzētajā atjaunināšanā Itālijai paredzētā atjauninātā maksimālā finanšu iemaksa ir mazāka nekā 68 880 513 747 EUR, tiek darīta pieejama starpība starp atjaunināto maksimālo finanšu iemaksu un 47 925 096 762 EUR, par kuru juridiskas saistības ir jāuzņemas saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 20. panta 8. punktā izklāstīto procedūru no 2023. gada 1. janvāra līdz 2023. gada 31. decembrim.

¹ Šī summa atbilst finanšu piešķīrumam pēc tam, kad atskaitīta Regulas (ES) 2021/241 6. panta 2. punktā minētā Itālijas izdevumu proporcionāla daļa, kas aprēķināta saskaņā ar minētās regulas 11. pantā paredzēto metodiku.

2. Komisija Savienības finanšu iemaksu Itālijai dara pieejamu pa daļām saskaņā ar šā lēmuma pielikumu. 8 954 466 787 EUR tiek darīti pieejami kā priekšfinansējuma maksājums, kas atbilst 13 % no finanšu iemaksas. Priekšfinansējumu un daļas Komisija var izmaksāt vienā vai vairākos maksājumos. Maksājuma lielums ir atkarīgs no finansējuma pieejamības.
3. Priekšfinansējumu dara pieejamu ar nosacījumu, ka ir stājies spēkā finansēšanas nolīgums, un saskaņā ar tā noteikumiem. Priekšfinansējumu dzēš, proporcionāli atskaitot no daļu maksājumiem.
4. Daļas tiek darītas pieejamas saskaņā ar finansēšanas nolīgumu ar nosacījumu, ka ir pieejams finansējums un Komisija saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 24. pantu ir pieņēmusi lēmumu par to, ka Itālija ir apmierinoši izpildījusi attiecīgos starpposma rādītājus un mērķrādītājus, kas bija noteikti saistībā ar ANP īstenošanu. Ar nosacījumu, ka ir stājušās spēkā 1. punktā minētās juridiskās saistības, lai tā būtu tiesīga uz maksājumu, Itālija starpposma rādītājus un mērķrādītājus sasniedz vēlākais līdz 2026. gada 31. augustam.

3. pants
Aizdevuma atbalsts

1. Savienība Itālijai dara pieejamu aizdevumu, kura maksimālā summa ir 122 601 810 400 EUR.
2. Šo aizdevuma atbalstu Komisija Itālijai izmaksā pa daļām saskaņā ar šā lēmuma pielikumu. 15 938 235 352 EUR tiek darīti pieejami kā priekšfinansējuma maksājums, kas atbilst 13 % no aizdevuma. Priekšfinansējumu un daļas Komisija var izmaksāt vienā vai vairākos maksājumos. Maksājuma lielums ir atkarīgs no finansējuma pieejamības.
3. Priekšfinansējumu dara pieejamu ar nosacījumu, ka ir stājies spēkā aizdevuma nolīgums, un saskaņā ar tā noteikumiem. Priekšfinansējumu dzēš, proporcionāli atskaitot no daļu maksājumiem.
4. Daļas izmaksā saskaņā ar aizdevuma nolīgumu ar nosacījumu, ka ir pieejams finansējums un Komisija saskaņā ar Regulas (ES) 2021/241 24. pantu ir pieņēmusi lēmumu par to, ka Itālija ir apmierinoši sasniegusi papildu starpposma rādītājus un mērķrādītājus, kas attiecas uz aizdevumu un bija noteikti saistībā ar ANP īstenošanu. Lai tā būtu tiesīga uz maksājumu, Itālija starpposma rādītājus un mērķrādītājus sasniedz vēlākais līdz 2026. gada 31. augustam.

4. pants

Adresāts

Šis lēmums ir adresēts Itālijas Republikai.

...,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*
