



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 6. heinäkuuta 2021
(OR. en)

10160/21

Toimielinten välinen asia:
2021/0168 (NLE)

ECOFIN 645
CADREFIN 340
UEM 180
FIN 521

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Italian elpymis- ja
palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

Italian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Covid-19:n leviäminen on vaikuttanut vahingollisesti Italian talouteen. Vuonna 2019 Italian bruttokansantuote (BKT) asukasta kohti oli 95,0 prosenttia unionin keskiarvosta. Komission kevään 2021 talouseennusteen mukaan Italian reaalin BKT supistui 8,9 prosenttia vuonna 2020, ja sen kumulatiivisen supistuman odotetaan olevan 5,0 prosenttia vuosina 2020 ja 2021. Keskipitkän aikavälin taloudelliseen suorituskyyyn vaikuttavia pidemmän aikavälin näkökohtia ovat erityisesti korkea nuorisotyöttömyys ja naisten vähäinen työvoimaosuus, tuottavuuden hidas kasvu sekä julkishallinnon tehottomuus ja erittäin suuri julkinen velka.

- (2) Neuvosto antoi Italialle 9 päivänä heinäkuuta 2019 ja 20 päivänä heinäkuuta 2020 eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä suosituksia. Neuvosto suositti erityisesti, että Italia siirtää verotuksen painopistettä pois työn verotuksesta, vauhdittaa veronkierron torjuntaa ja panee aiemmat eläkeuudistukset kaikilta osin täytäntöön. Neuvosto suositti myös, että Italia vahvistaa terveydenhuoltojärjestelmän kantokykyä ja kapasiteettia sekä tehostaa kansallisten ja alueellisten viranomaisten välisen koordinoinnin. Lisäksi neuvosto suositti, että Italia tehostaa pyrkimyksiä pimeän työvoiman torjumiseksi, varmistaa aktiivisten työvoimatoimenpiteiden ja sosiaalipolitiikan tehokkaan integroinnin ja toteuttaa toimenpiteitä erityisesti nuorten ja heikossa asemassa olevien ryhmien tukemiseksi, ja että naisten osallistumista työmarkkinoille tuetaan kattavalla strategialla, myös tarjoamalla laadukasta lastenhoitoa ja pitkäaikaishoitoa. Italian suositettiin puuttuvan covid-19-kriisin vaikutuksiin huolehtimalla riittävästä ansionmenetysten korvaamisesta ja sosiaaliturvan saatavuudesta ja lievennettävä kriisin työllisyysvaikutuksia, myös joustavien työjärjestelyjen ja työllisyyden aktiivisen tukemisen avulla. Lisäksi suositettiin, että Italia parantaa koulutustuloksia ja vahvistaa etäopiskelua ja osaamisen kehittämistä, digitaalinen osaaminen mukaan lukien. Italiaa suositettiin keskittämään investointeihin liittyvä talouspolitiikka on vihreään ja digitaaliseen siirtymään, alueelliset erot huomioon ottaen ja erityisesti puhtaaseen ja tehokkaaseen energian tuotantoon ja käyttöön, tutkimukseen ja innovointiin, kestävään julkiseen liikenteeseen, jäte- ja vesihuoltoon sekä vahvistettuun digitaaliseen infrastruktuuriin keskeisten palvelujen tarjoamisen varmistamiseksi.

Talouden tukemiseksi covid-19-kriisin aikana Italiaa suositettiin toteuttamaan tehokkaasti toimenpiteet, joilla parannetaan reaalitalouden maksuvalmiutta, aikaistamaan toteutusvalmiita julkisia investointihankkeita ja edistämään yksityisiä investointeja. Neuvosto suositti myös, että Italia parantaa julkishallinnon ja oikeuslaitoksen tehokkuutta, vahvistaa maksukyvyttömyyskehystä ja tehostaa korruption torjuntaa. Neuvosto kehotti Italiaa myös poistamaan kilpailun esteet ja parantamaan alakohtaisia säännöksiä. Lisäksi suositettiin, että Italia edistää pankkien taseiden uudelleenjärjestelyä, jatkaa järjestämättömien lainojen vähentämistä ja parantaa pienempien ja innovatiivisten yritysten mahdollisuuksia saada pankkien ulkopuolista rahoitusta. Arvioituaan edistymistä kyseisten maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimitamisajankohtana komissio katsoo, että edistyminen suositellussa kaikkien tarvittavien toimenpiteiden toteuttamisessa pandemian torjumiseksi, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi sekä sen varmistamiseksi, että toimenpiteet, joilla tähdätään reaalitalouden, myös kuten pk-yritysten, innovatiivisten yritysten ja itsenäisten ammatinharjoittajien, maksuvalmiuden parantamiseen, toteutetaan tuloksellisesti ja maksujen viivästymisten välttämiseksi on ollut merkittävää. Merkittävää edistystä saavutettiin myös veronkierron torjunnassa, erityisesti kuitittoman maksamisen muodossa tapahtuvan veronkierron osalta.

- (3) Komissio julkaisi 2 päivänä kesäkuuta 2011 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1176/2011¹ 5 artiklan nojalla laaditun Italiaa koskevan perusteellisen tarkastelun. Analyysinsä perusteella komissio päätteli, että Italian makrotaloudessa on epätasapainoja, jotka liittyvät erityisesti suureen julkiseen velkaan ja tuottavuuden pitkään jatkuneeseen heikkoon kehitykseen; tällä on valtioiden rajat ylittävää merkitystä työmarkkinoiden ja pankkialan haurauden takia.
- (4) Euroalueen talouspolitiikasta annetussa neuvoston suosituksessa euroalueen jäsenvaltioille suositettiin, että ne toteuttaisivat, osin elpymis- ja palautumissuunnitelmiansa kautta, toimia muun muassa sen varmistamiseksi, että politiikan viritys tukee elpymistä, ja lähentymisen, palautumiskyvyn sekä kestävän ja osallistavan kasvun edistämisen jatkamiseksi. Neuvoston suosituksessa euroalueen jäsenvaltioille suositettiin myös, että ne vahvistaisivat kansallisia institutionaalisia kehyksiä, varmistaisivat makrotalouden vakauden, saattaisivat valmiiksi talous- ja rahaliiton ja vahvistaisivat euron kansainvälistä asemaa.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1176/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, makrotalouden epätasapainon ennalta ehkäisemisestä ja korjaamisesta (EUVL L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (5) Italia toimitti 30 päivänä huhtikuuta 2021 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 1 kohdan mukaisesti kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa. Sitä ennen oli toteutettu kansallisen säädöskehityksen mukaisesti kuulemisprosessi, johon osallistuivat paikallis- ja alueviranomaiset, työmarkkinaosapuolet, kansalaisyhteiskunnan järjestöt, nuorisojärjestöt ja muut asiaankuuluvat sidosryhmät. Kansallinen sitoutuminen elpymis- ja palautumissuunnitelmiin tukee niiden menestyksestä täytäntöönpanoa ja kestävästä vaikutusta kansallisella tasolla sekä niiden uskottavuutta Euroopan tasolla. Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta kyseisen asetuksen liitteessä V vahvistettujen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.
- (6) Elpymis- ja palautumissuunnitelmilla olisi pyrittävä asetuksella (EU) 2021/241 perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen, jäljempänä 'tukiväline', ja neuvoston asetuksella (EU) 2020/2094¹ perustetun Euroopan unionin elpymisvälineen yleisiin tavoitteisiin, jotta voitaisiin tukea covid-19-kriisin jälkeistä elpymistä. Niillä olisi edistettävä unionin taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta panostamalla asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuihin kuuteen pilariin.

¹ Neuvoston asetukset (EU) 2020/2094, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen tukemiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 23).

- (7) Jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano muodostaa koordinoitun pyrkimyksen, johon liittyy uudistuksia ja investointeja kaikkialla unionissa. Koordinoitun ja samanaikaisen täytäntöönpanon ja rajatylittävien ja useita maita koskevien hankkeiden toteuttamisen kautta tällaiset uudistukset ja investoinnit vahvistavat toisiaan ja luovat myönteisiä heijastusvaikutuksia unionissa. Sen vuoksi noin kolmannes tukivälineen vaikutuksesta jäsenvaltioiden kasvuun ja työpaikkojen luomiseen johtuu muiden jäsenvaltioiden heijastusvaikutuksista.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

- (8) Elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan 2.1 kriteerin mukaisesti kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia kyseisen asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion erityishaasteet ja määrärahat.

- (9) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää monenlaisia investointeja ja uudistuksia tueksi ratkaisuille vihreään siirtymään liittyviin haasteisiin, joita ovat esimerkiksi rakennusten energiatehokkuuden parantaminen, taloudellisen toiminnan hiilestä irtautuminen, ilmastonmuutoksen hillitseminen ja siihen sopeutuminen, vesivarojen tehokkaampi käyttö, kiertotalouden vahvistaminen sekä biologisen monimuotoisuuden säilyttäminen ja parantaminen. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös toimia, joilla pyritään vastaamaan digitaalisiin haasteisiin; näitä ovat tärkeiden julkisten palvelujen, kuten oikeuslaitoksen, julkisten työvoimapalvelujen, koulutuksen tai terveydenhuollon digitaalinen siirtymä ja digitaalitekologioiden käytön lisääminen kansalaisten ja yritysten keskuudessa yhdessä suorien investointien ja kannustinjärjestelmien, kuten Transizione 4.0, kanssa. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kiinnitetään huomiota digitaalisiin taitoihin erilaisilla toimenpiteillä, jotka kohdistetaan väestöön, julkishallintoon, koulutusjärjestelmään ja työmarkkinoihin.

- (10) Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään älykästä, kestävää ja osallistavaa kasvua kaikkien missioiden ja komponenttien yhteydessä, fyysisen ja inhimillisen pääoman lisäämiseen tähtäävillä investoinneilla että uudistuksilla, joiden pitäisi vaikuttaa tuottavuuteen ja kilpailukykyyn keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä. Esimerkiksi elpymis- ja palautumissuunnitelman mission 1 ensimmäiset kaksi komponenttia koskevat oikeusalaalla, kilpailun alalla, julkisissa hankinnoissa, julkishallinnossa, verotuksessa ja julkisissa menoissa toteutettavia merkittäviä uudistuksia, joiden olisi poistettava Italian talouden toimintaa haittaavat merkittävät pullonkaulat, sekä talouden eri alojen digitaaliseen siirtymään keskittyviä merkittäviä investointeja, minkä pitäisi vaikuttaa tuottavuuteen myönteisesti. Missioiden 2 ja 3 komponenteilla pyritään Euroopan vihreän kehityksen ohjelman mukaisesti kestävä kasvun, energiatehokkuuden ja ilmastomuutoksen hillitsemiseen ja siihen sopeutumisen edistämiseen erilaisilla kunnianhimoisilla uudistuksilla ja investoinneilla eri aloille, joita ovat esimerkiksi vesihuolto, aluesuunnittelu, rakennusten energiatehokkuus, kestävä liikkuvuus kaupungeissa ja koko maassa, uusiutuvien energialähteiden kehittäminen, biologinen monimuotoisuus ja kiertotalouden vahvistaminen. Mission 4 komponenteilla pyritään ratkomaan koulutukseen sekä tutkimukseen ja innovointiin liittyviä haasteita yhdistämällä tasapainoisesti sekä investointeja että uudistuksia.

- (11) Elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan edistävän sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta sellaisten kohdennettujen investointien ja uudistusten kautta, joilla pyritään parantamaan yhteiskunnan heikoimmassa asemassa olevien ryhmien ja maan vähemmän kehittyneiden alueiden tilannetta. Etelän alueille suunnitellaan merkittäviä investointeja fyysiseen pääomaan. Nämä investoinnit liittyvät pääasiassa liikenteeseen, digitaaliseen siirtymään sekä jäte- ja vesihuoltoon. Myös koulutuksen ja osaamisen alalla toteutettavat toimet ja erityisesti missioiden 4 ja 5 komponenttien puitteissa suunnitellut heikoimmassa asemassa olevien ryhmien hyväksi toteutettavat toimet, joilla odotetaan olevan merkittävä myönteinen vaikutus sosiaaliseen yhteenkuuluvuuteen, painottuvat vahvasti maan eteläosaan. Mission 6 komponenteilla pyritään ratkomaan terveydenhuoltoalan haasteita merkittäville toimilla, jotka koskevat alan digitaalista siirtymää sekä perusterveydenhuollon vahvistamista ja sen valmiuksien parantamista vastata väestönkehityksestä ja kriisivalmiudesta johtuviin kasvaviin tarpeisiin.

Vastaaminen kaikkiin tai merkittävään osaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöidyistä haasteista

- (12) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan 2.2 kriteerin mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti (luokitus A) kaikkiin tai merkittävään osaan Italialle osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien niiden julkista taloutta koskevat näkökohdat, ja asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla annetuissa suosituksissa tai muissa komission eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa yksilöidyistä haasteista.

- (13) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy useita toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat osaltaan vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai merkittävään osaan neuvoston Italialle eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä vuosina 2019 ja 2020 antamissa maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien uudistusten ja investointien odotetaan erityisesti edistävän julkisen talouden kestävyyttä, parantavan terveydenhuoltoalan kantokykyä, parantavan aktiivisen työvoimapolitiikan ja sosiaalipolitiikan tehokkuutta sekä parantavan koulutustuloksia ja täydennyskoulutusta. Elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan myös lisäävän investointeja vihreän ja digitaalisen kaksoissiirtymän tukemiseen erityisesti verkkotoimialalla, yleishyödyllisissä palveluissa sekä tutkimuksessa ja innovoinnissa, jotta voidaan vähentää alueellisia eroja, lisätä julkishallinnon ja oikeuslaitoksen tehokkuutta, parantaa liiketoimintaympäristöä ja poistaa kilpailun esteitä.

- (14) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää julkisen talouden rakenteeseen liittyviä politiikkatoimia, joilla parannetaan veronkantoa ja vauhditetaan veronkierron torjunnan tehostamisesta, sekä toimenpiteitä, joilla parannetaan julkisten menojen tehokkuutta lujittamalla menoarviokehystä ja saattamalla päätökseen eri hallintotasojen välisten rahoitussuhteiden uudistus. Myös julkisten hankintojen puitteiden parantamiseen tähtäävien rakenteellisten toimenpiteiden odotetaan parantavan osaltaan julkisen talouden laatua. Pandemian johdosta toteutettavia välittömiä finanssipoliittisia toimia koskevien suositusten voidaan katsoa jäävän Italian elpymis- ja palautumissuunnitelman ulkopuolelle huolimatta siitä, että Italia on yleisesti ottaen vastannut asianmukaisesti ja riittävästi välittömään tarpeeseen tukea taloutta finanssipoliittisin keinoin vuosina 2020 ja 2021 vakaus- ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen mukaisesti. Italialle annettu suositus edistyä riittävästi julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteen saavuttamisessa vuonna 2020 ei myöskään ole enää merkityksellinen, koska vastaava budjettikausi on päättynyt ja vakaus- ja kasvusopimuksen yleinen poikkeuslauseke aktivoitiin maaliskuussa 2020 covid-19-kriisin yhteydessä.
- (15) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää uudistuksia ja joitakin investointeja pimeän työn vähentämiseksi sekä toimia koulutustulosten parantamiseksi ja koulunkäynnin varhaisen keskeyttämisen vähentämiseksi, sillä molemmat näistä ovat unionin keskiarvon yläpuolella. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös toimenpiteitä, joilla pyritään lisäämään naisten osallistumista työmarkkinoille yhdistämällä uudistuksia ja investointeja, myös parantamalla lastenhoitopalvelujen tarjontaa. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy toimenpiteitä, joilla parannetaan osaamista, myös digitaalisia taitoja, sekä nuorten ja yhteiskunnan haavoittuvimpien ryhmien mahdollisuuksia.

- (16) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy merkittäviä uudistuksia ja investointeja julkishallinnon tehokkuuden lisäämiseksi, erityisesti julkisten työvoimapalvelujen parantamiseksi ja hallinnollisten valmiuksien vahvistamiseksi. Julkista työvoimaa koskevilla toimenpiteillä keskitytään uudistamaan julkisten työntekijöiden valintaa ja rekrytointia. Uutta järjestelmää olisi testattava välittömästi valittaessa elpymis- ja palautumissuunnitelman hallinnointiin tarvittavaa henkilöstöä. Uudistuksen ohella investoidaan yhdistetyn rekrytointifoorumin perustamiseen, täydennys- ja uudelleenkoulutukseen ja julkishallinnon urapolun uudistamiseen. Hallinnollisten menettelyjen osalta suunnitellaan hallinnon yksinkertaistamista tapauskohtaisilla lainsäädäntötoimilla (nopeutetulla menettelyllä) ja sellaisten lupien poistamista, jotka eivät ole yleisen edun kannalta perusteltuja. Näitä toimenpiteitä täydennetään ja vahvistetaan merkittäville investoinneille ja uudistuksille, joilla vauhditetaan julkishallinnon eri elinten digitaalista siirtymää. Jotta voidaan varmistaa, että uudistukset toteutetaan ja tieto- ja viestintätekniikka-investoinnit otetaan käyttöön nopeasti, perustetaan uusi erityinen siirtymästä vastaava toimisto digitaalista julkishallintoa varten.

- (17) Terveysthuoltoalan uudistuksilla ja investoinneilla pyritään varmistamaan tarvittavat mahdollistavat edellytykset terveydenhuoltopalvelujen kantokyvyn parantamisen varmistamiseksi; erityisesti tämä koskee paikallisia terveydenhuoltopalveluja, terveydenhuollon etäpalveluja ja investointeja järjestelmän digitaaliseen siirtymään. Huomattavilla investoinneilla ja alakohtaisilla uudistuksilla pyritään tukemaan vihreää ja digitaalista kaksoissiirtymää sekä tutkimusta ja innovointia alueelliset erot huomioon ottaen. Tämä koskee erityisesti toimenpiteitä, joilla rakennetaan ja päivitetään digitaalista infrastruktuuria, kehitetään kiertotaloutta ja parannetaan jäte- ja vesihuoltoa, tehdään rakennuksista energiatehokkaampia, tehostetaan uusiutuvien energialähteiden tuotantoa, laajennetaan kestävää liikennettä ja vähennetään vesihuoltolaitosten hajanaisuutta. Toimiin sisältyy investointeja ja uudistuksia, joilla edistetään tutkimusta ja innovointia erityisesti nuorten tutkijoiden sekä julkisten ja yksityisten laitosten osallistumisen osalta.

- (18) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kaavaillaan myös merkittäviä uudistuksia yleisen liiketoimintaympäristön parantamiseksi ja kilpailun esteiden vähentämiseksi. Uuden vuoden 2021 vuotuisen kilpailulain odotetaan lyhentävän aikaa, joka kuluu yritystoiminnan aloittamiseen Italiassa, ja lisäävän tarjouskilpailumenettelyjä paikallisten julkisia palveluhankintoja koskevien sopimusten tekemiseksi varsinkin jätehuollon ja liikenteen alalla, erityisesti satamien, alueellisen rautatieliikenteen ja julkisen paikallisliikenteen osalta sekä toimitilapien alalla, erityisesti moottoriteiden, sähköisen liikkumisen latausasemien ja vesivoiman osalta. Alakohtainen energialainsäädäntö, jolla poistetaan sähkön hintojen sääntely asteittain, sisältää rinnakkaistoimenpiteitä, joilla tuetaan kilpailun lisäämistä energian vähittäismarkkinoilla ja toisen sukupolven älymittareiden käyttöönottoa. Julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön tarkistamiseen sisältyy säännöksiä, joilla lyhennetään sopimuksia koskevien tarjouskilpailujen julkaisemisen ja niiden ratkaisemisen välistä aikaa, julkisia hankintoja koskevan toimintapolitiikan koordinoitua, sähköisten hankintojen järjestelmän käyttöönottoa, julkisten ostajien ammattimaistamista ja hankintaviranomaisiin liittyvää rationalisointia. Tämä on tarkoitus panna täytäntöön siten, että varmistetaan asianmukainen tasapaino yksinkertaistamisesta saatavan hyödyn sekä korruption ja petostentorjunnan välillä. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla pyritään vakiinnuttamaan markkinavalvontaviranomaiset, digitoimaan tuotantotarkastukset ja perustamaan uusia akkreditoituja laboratorioita. Näiden liiketoimintaympäristön parannusten odotetaan helpottavan yrittäjyyttä ja kilpailun sääntely-ympäristön parantamista sekä edistävän resurssien tehokkaampaa kohdentamista niihin liittyvän mahdollisen tuottavuuden kasvun myötä.

- (19) Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy kunnianhimoisia toimenpiteitä, joilla uudistetaan ja nykyaikaistetaan siviili-, rikos- ja hallinto-oikeusjärjestelmää. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvillä investoinneilla pyritään digitoimaan tuomioistuimet, kouluttamaan tuomareita ja henkilöstöä ja parantamaan tuomioistuinten yleistä tehokkuutta toteuttamalla lyhyellä aikavälillä toimia organisatoristen tekijöiden suhteen, jotta kehitteillä olevat uudistukset voisivat tuottaa tuloksia nopeammin. Oikeudenkäyntiviraston perustamisen ja sen toimintaedellytysten vahvistamisen avulla pyritään tukemaan tuomareita olennaisena osana oikeuslaitoksen uudistusta, jotta oikeustapausten ruuhkaa voidaan vähentää ja oikeudenkäyntien kokonaiskestoa lyhentää elpymisstrategian mukaisesti; näin edistetään uudistusten ja investointien nopeaa toteuttamista, millä on myönteinen vaikutus myös korruption torjuntaan ja yleiseen liiketoimintaympäristöön. Näiden toimenpiteiden odotetaan myös parantavan oikeudenkäytön laatua, kun tuomarit saavat tukea tavanomaiseen tutkintatyöhön, oikeudelliseen tutkimukseen, säädösten laatimiseen ja asiakirjakokonaisuuksien järjestämiseen, jolloin he voivat keskittyä monimutkaisempiin tehtäviin.
- (20) Odotuksena on, että kun edellä mainittuihin haasteisiin puututaan elpymis- ja palautumissuunnitelmilla, tällä on korjaavaa vaikutusta myös Italian epätasapainotiloihin, sellaisina kuin ne on tunnistettu asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla annetuissa suosituksissa vuosina 2019 ja 2020, ja jotka liittyvät erityisesti suureen julkiseen velkaan ja pitkään jatkuneeseen tuottavuuden heikkoon kehitykseen tilanteessa, jossa työttömyys on korkea ja järjestämättömien lainojen määrä edelleen suuri, joskin suuntaus on vähenevä.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen luomista sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä tukeva vaikutus

- (21) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan 2.3 kriteerin mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) Italian kasvupotentiaalin, työpaikkojen luomisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanon edistämiseen muun muassa siten, että se edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, ja se lisää siten taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä unionissa.

- (22) Komission yksiköiden tekemät simulaatiot osoittavat, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla, yhdessä muiden Euroopan unionin elpymisvälineen toimenpiteiden kanssa, on mahdollista kasvattaa Italian BKT:tä 2,5 prosenttia vuoteen 2026 mennessä; simulaatioissa ei oteta huomioon rakenneuudistusten mahdollisia myönteisiä vaikutuksia, jotka voivat olla merkittäviä. Lyhyellä aikavälillä syntyy ennen muuta kysyntävaikutuksia julkisten investointien kasvun myötä, ja investointien kasvun odotetaan puolestaan lisäävän julkista pääomavarantoa, millä on myönteinen vaikutus potentiaaliseen ja todelliseen BKT:hen keskipitkällä aikavälillä. Elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan edistävän alueellista yhteenkuuluvuutta. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa osoitetaan vähintään 40 prosenttia alueellisesti kohdennetuista investoinneista maan eteläisille alueille. Sen odotetaan korjaavan infrastruktuurin puutteita ja parantavan vähemmän kehittyneiden alueiden tuottavuutta ja kilpailukykyä investoinneilla, joita tehdään laajakaistaan, suurnopeusratoihin ja alueellisiin ratoihin, jäte- ja vesihuoltoon, satamiin ja erityistalousalueiden viimeisten osuukien yhteyksiin. Etelään ja sisämaahan kiinnitetään erityistä huomiota myös toimilla, joilla pyritään elvyttämään kaupunkialueita ja parantamaan heikoimmassa asemassa olevien väestöryhmien oloja. Elpymis- ja palautumissuunnitelman sisältämien uudistusten, erityisesti julkishallinnon uudistuksen, ja paikallishallinnon hallinnollisten resurssien tukemiseen liittyvien toimenpiteiden odotetaan parantavan osaltaan julkishallinnon tehokkuutta kyseisillä alueilla.

- (23) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy merkittäviä investointeja, joilla vähennetään epätasa-arvoa ja sosiaalista haavoittuvuutta eri komponenteissa, joissa myös kiinnitetään erityistä huomiota maan eteläosaan. Toimilla on erilaisia tärkeitä ulottuvuuksia, kuten sosiaalisen asuntotarjonnan lisääminen, erityisesti vammaisille ja paljon apua tarvitseville vanhuksille tarkoitettujen sosiaalipalvelujen saatavuuden parantaminen, kotihoitopalvelujen laajentaminen tai heikommassa asemassa olevien yhteisöjen tukeminen kaupunkien elvyttämissuunnitelmien avulla. Näihin toimiin liittyy uudistuksia, joilla on tarkoitus helpottaa eräiden sosiaalipalvelujen saatavuutta ja joita ovat esimerkiksi vammaisia koskeva puitelaki tai terveydenhuollon etäpalvelujen ja lähiverkoston laajentamiseen liittyvä uudistus. Näillä toimenpiteillä sekä muilla komponenteilla, kuten työllisyyteen, koulutukseen tai terveyteen liittyvillä toimenpiteillä, puututaan useisiin Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteisiin.

- (24) Elpymis- ja palautumissuunnitelma keskittyy myös nuoria ja lapsia koskeviin toimintapolitiikkoihin sisältämällä useita koskevia politiikkatoimia, kuten päiväkotien ja lastenhoitopalvelujen laadun parantaminen ja niiden tarjonnan lisääminen, sillä Italia on niiden suhteen jäänyt jälkeen unionin keskiarvosta. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on tarkoitus myös edistää osallistumista korkea-asteen koulutukseen, erityisesti luonnontieteiden, teknologian, insinööritieteiden, taiteen ja matematiikan koulutusaloilla, ja perustaa korkeakouluverkosto, joka tarjoaa lyhytkestoisia jatko-opintoja. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy useita toimenpiteitä Italian tutkimuskapasiteetin vahvistamiseksi, erityisesti uudistus, jolla helpotetaan korkean profiilin tutkijoiden ja johtajien liikkuvuutta, varainhoidon yksinkertaistaminen ja tutkijoiden urakehityksen uudistaminen. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on myös tarkoitus tukea digitaalitekniikan integrointia perus- ja keskiasteen koulutusjärjestelmään tuomalla digitaaliset resurssit luokkatyöskentelyyn, digitalisoimalla opetussisältöä ja perustamalla laboratorioita, joissa käytetään opetusteknologiaa, kuten ohjelmoitavia robotteja. Siinä esitetään myös toimenpiteitä, joilla parannetaan nuorten työllistettävyyttä ja tuetaan työpaikkojen luomista digitaalisen ja vihreän siirtymän yhteydessä. Koulutusjärjestelmän ja aktiivisen työmarkkinapolitiikan uudistusten odotetaan parantavan toimintaedellytyksiä niin, että investoinneista saadaan suuri hyöty.

- (25) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää investointeja ja uudistuksia, joilla lisätään inhimillistä pääomaa ja edistetään yhtäläisiä koulutusmahdollisuuksia kaikkialla maassa; näiden odotetaan vähentävän osaltaan koulutusinfrastruktuuriin ja koulutustuloksiin liittyvää epätasa-arvoa ja alueellisia eroja. Maan eteläosan odotetaan hyötyvän merkittävästi suunnitelluista investoinneista urheilutiloihin, lastentarhoihin ja opiskelija-asuntoihin sekä yliopistoapurahojen lisäämisestä ja kohdennetuista hankkeista, joilla vähennetään aikaista koulunkäynnin keskeyttämistä ja parannetaan muita heikommassa asemassa olevien oppilaiden koulutustuloksia. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvillä toimenpiteillä pyritään myös vahvistamaan osaamista ja taitoja keski- ja korkea-asteen koulutuksessa, parantamaan sosiaalipalveluja maan sisäosissa sekä parantamaan järjestäytyneeltä rikollisuudelta takavarikoitujen varojen käyttöä ja kehittämään alueellista terveydenhuoltoa.

Ei merkittävää haittaa

- (26) On odotettavissa, että Italian elpymis- ja palautumissuunnitelmassa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan 2.4 kriteerin mukaisesti varmistetaan, että mistään siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852¹ 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate) (luokitus A), jotka ovat ilmastonmuutoksen hillitseminen, ilmastonmuutokseen sopeutuminen, vesivarojen ja merten luonnonvarojen kestävä käyttö ja suojeleminen, kiertotalous, ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen sekä biologisen monimuotoisuuden ja ekosysteemien suojeleminen ja ennallistaminen. Italia toimitti perustelut komission tiedonannossa ”Tekniset ohjeet ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen soveltamiseksi elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti”² vahvistettujen teknisten ohjeiden mukaisesti ja sitoutui tarvittaessa toteuttamaan asiaankuuluviin välitavoitteisiin ja tavoitteisiin sisältyvät yksittäiset toimet niin, että niistä ei aiheudu merkittävää haittaa.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävästä sijoittamisesta helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

² EUVL C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (27) Eräisiin elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteisiin on niiden luonteen vuoksi pitänyt kiinnittää erityistä huomiota sen varmistamiseksi, ettei niistä aiheudu merkittävää haittaa. Olisi otettava käyttöön välitavoitteet, jotka koskevat perusparannuskorjauksia, biometaania, vetyhankkeita, kastelujärjestelmiä ja viimeisen osuuden yhteyksiin liittyviä investointeja. Perusparannuskorjauksista syntyvä jäte olisi käsiteltävä kiertotalouden periaatteiden mukaisesti. ”Ei merkittävää haittaa” -periaatteen mukaisesti jätteenkäsittelytoimenpiteisiin ei sisälly jätteenpolttoon tai mekaaniseen biologiseen käsittelyyn tehtäviä investointeja. Ajoneuvo- ja konekannan korvaamiseen tähtäävillä toimenpiteillä on varmistettu, että rahoitusta voidaan myöntää ainoastaan puhtaille ajoneuvoille. Ajoneuvojen käyttämä biometaani on uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/2001¹ mukaista. Lisäksi on otettu käyttöön erityisiä suojatoimia biologisen monimuotoisuuden suojelemiseksi.

Vihreän siirtymän edistäminen, biologinen monimuotoisuus mukaan lukien

- (28) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan 2.5 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, mukaan lukien biologinen monimuotoisuus, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 37,5 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kyseisen asetuksen 17 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan 2030 sisältyvien tietojen kanssa.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/2001, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämiseksi (EUVL L 328, 21.12.2018, s. 82).

- (29) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää monenlaisia investointeja ja uudistuksia, joilla vastataan vihreästä siirtymästä johtuviin haasteisiin, ja se on kokonaisuutena hyvin linjassa Euroopan vihreän kehityksen ohjelman painopisteiden ja sen vuoteen tähtäävän 2030 ilmastotavoitesuunnitelman sekä sen tavoitteen kanssa, että EU:sta tulee vuoteen 2050 mennessä ilmastonmuutosta kestävä yhteiskunta. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluu useita toimenpiteitä, jotka liittyvät asuntojen energiatehokkuutta parantaviin peruskorjaustoimiin, erityisesti ”Superbonus” asuntoveron vähennyksellä, mutta lisäksi kaavaillaan suoria investointeja kuntien, koulujen, tuomioistuinrakennusten, hotellien, museoiden, elokuvateattereiden ja teattereiden energiatehokkuuden parantamiseksi. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitteena on lisätä kilpailua sähkö- ja kaasumarkkinoilla ja edistää uusiutuvien energialähteiden käyttöä. Näihin toimiin kuuluvat investoinnit, joilla pyritään tukemaan uusiutuvien energialähteiden käyttöä energiayhteisöissä ja yhdessä toimivien itse tuotettua energiaa käyttävien kuluttajien keskuudessa sekä merituulivoiman tuotannon ja älykkäiden energiaverkkojen kehittämistä.

- (30) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää uudistuksia, joilla helpotetaan uusiutuvan energian tuotantoon liittyviä lupamenettelyjä ja uudistetaan vesivoimaloiden toimilupien myöntämistä. Yksi elpymis- ja palautumissuunnitelman painopisteistä on liikenteen kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen ja suunnitteilla on merkittäviä investointeja kestäväan kaupunkiliikenteeseen, myös sähköiseen liikkumiseen; lisäksi kehitetään rautatieinfrastruktuuria, jotta voidaan tukea siirtymistä ympäristöystävällisempiin liikennemuotoihin, ja vähennetään lento- ja meriliikenteen sekä maatalouden kasvihuonekaasupäästöjä. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla tuetaan myös Italian toimia, joilla tuetaan ilmastonmuutokseen sopeutumiseen tähtääviä toimia, kykyä selviytyä maanjärjestyksistä ja infrastruktuurien laadun parantamista. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla odotetaan olevan vaikutusta jätehuoltoon koskeviin nykyisiin haasteisiin, kiertotalouden edistämiseen, vesi- ja jätevesihuollon parantamiseen sekä biologisen monimuotoisuuden suojeluun. Tätä varten elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään useita toimenpiteitä, kuten uuden kiertotalousstrategian hyväksyminen, jätehuoltolaitosten nykyaikaistaminen ja uusien perustaminen, vesi-infrastruktuurin parantaminen vesihuollon parantamiseksi ja vesihävikin vähentämiseksi sekä toimenpiteet uudelleenmetsittämiselle ja luonnonalueiden, merenpohjan ja merellisten luontotyyppien elvyttämiseksi.

Digitaalisen siirtymän edistäminen

- (31) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan 2.6 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joiden odotetaan tuloksellisesti edistävän suuressa määrin (luokitus A) digitaalista siirtymää tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 25,1 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

- (32) Komponenteista yhteensä 12 sisältää toimenpiteitä, joilla edistetään digitaalista siirtymää laajalla, monialaisella lähestymistavalla. Yritysten digitaaliseen siirtymään on suunnitteilla merkittäviä investointeja, joissa painopisteenä ovat verokannustimet älykkäille valmistusjärjestelmille (Transizione 4.0). Elpymis- ja palautumissuunnitelma on myös tarkoitus tukea tutkimus- ja innovointiyhteistyön verkostoja sekä teknologian siirtoa korkeakoulujen, tutkimuslaitosten ja yritysten välillä. Ultranopeiden laajakaistaverkkojen ja 5G-yhteyksien valmiiksi saattamiseen tehtävien investointien odotetaan edistävän vuoteen 2030 ulottuvien eurooppalaisten digitaalisten tavoitteiden saavuttamista, ja niiden nopea toteuttaminen toisi merkittäviä hyötyjä taloudelle ja yhteiskunnalle.
- (33) Muut merkittävät investoinnit kohdistuvat julkishallinnon digitaaliseen siirtymään toimenpiteillä, joita on suunniteltu yleistä julkishallintoa, terveydenhuoltoalaa ja koulutusalaan varten. Näiden toimenpiteiden tehokas täytäntöönpano edistäisi tulevaisuuden vaatimukset täyttävän digitaalisen infrastruktuurin rakentamista, vahvistaisi kyberturvallisuutta ja tekisi julkishallinnosta tehokkaamman ja selviytymiskykyisemmän ja toisi sen lähemmäs kansalaisia. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös toimenpiteitä, joilla täydennetään kansallisia investointeja oikeuslaitoksen digitaaliseen siirtymään.

- (34) Digitaaliseen siirtymään liittyy Italiassa suuria haasteita, sillä maassa on merkittävä pula sekä perustason että edistyneestä digitaalisesta osaamisesta; tämä näkyy myös siinä, että tuotantojärjestelmä on vain vähän digitalisoitunut. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla pyritään vastaamaan kyseisiin haasteisiin investoinneilla, jotka kohdistetaan väestön ja digitaalisen syrjäytymisen vaarassa olevien henkilöiden, opettajien, virkamiesten ja työvoiman osaamistarpeisiin. Edistyneen digitaalisen osaamisen kehittämistä käsitellään osana laajoja toimenpiteitä, joilla edistetään teknisten digitaalisten taitojen ja erikoistaitojen saatavuutta.

Pysyvät vaikutukset

- (35) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan 2.7 kriteerin mukaisesti Italiassa pysyviä vaikutuksia.

- (36) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää keskeisiä uudistuksia, joilla vastataan Italian pitkäaikaisiin haasteisiin ja joilla voidaan parantaa Italian talouden kilpailukykyä rakenteellisesti. Erityisesti ehdotetulla julkishallinnon uudistuksella olisi täydennettävä vuonna 2014 hyväksyttyä kattavaa uudistusta ja saatettava se päätökseen. Uusien toimenpiteiden täyden, nopean ja asianmukaisen täytäntöönpanon pitäisi parantaa hallinnon tehokkuutta. Tämän sekä oikeuslaitoksen suunnitellun uudistuksen, jonka tavoitteena on vähentää huomattavasti sekä siviili- että rikosoikeudellisissa menettelyissä ja hallinnollisissa menettelyissä käsiteltävien asioiden ruuhkaa, odotetaan parantavan talouden toimivuutta merkittävästi. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää kunnianhimoisia uudistuksia, joilla poistetaan liiketoimintaympäristön esteitä ja tehdään eräistä talouden sektoreista läpinäkyvämpiä ja avoimempia kilpailulle. Alakohtaisilla, kuten energia- ja vesialojen, suunnitelluilla uudistuksilla puututaan myös merkittäviin heikkouksiin poistamalla suuria esteitä ja niillä odotetaan olevan pysyvä myönteinen vaikutus kasvuun ja tuottavuuteen. Kyseisten uudistusten odotetaan lisäävän Italian talouden eri sektoreille suunniteltujen kattavien investointien tuottoa; näiden investointien odotetaan parantavan fyysistä infrastruktuuria koko maassa, lujittavan inhimillistä pääomaa ja nopeuttavan vihreää ja digitaalista siirtymää.

- (37) Elpymis- ja palautumissuunnitelman kestävä vaikutusta voidaan lisätä myös elpymis- ja palautumissuunnitelman ja muiden, koheesiopolitiikan varoin rahoitettavien ohjelmien synergioilla, erityisesti vastaamalla merkittäväällä tavalla syvään juurtuneisiin alueellisiin haasteisiin ja edistämällä tasapainoista kehitystä.

Seuranta ja täytäntöönpano

- (38) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asianmukaisia (luokitus A) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan 2.8 kriteerin mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja toteuttamisen.

- (39) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaa on tarkoitus panna täytäntöön ja seurata useilla hallinnon tasoilla. Näitä ovat erityisesti poliittisella tasolla ministerineuvoston puheenjohtajiston yhteyteen perustettu ohjauskomitea; työmarkkinatoiminnan tasolla neuvoa-antava elin, johon asiaankuuluvat sidosryhmät osallistuvat; teknisellä tasolla sihteeristö, joka on perustettu ministerineuvoston puheenjohtajistoon ohjauskomitean ja neuvoa-antavan elimen työn tueksi, talous- ja valtiovarainministeriön yhteydessä toimiva keskuskoordinointi- ja valvontarakenne sekä yksittäisistä toimenpiteistä vastaavien keskushallintoelinten tasolle määritellyt tekniset koordinointirakenteet. Malliin sisältyy myös riippumattoman tarkastuselimen perustaminen sisäisen valvonnan järjestelmien täytäntöönpanoa varten. Keskus- ja paikallishallinnot ovat edelleen vastuussa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteiden operatiivisesta täytäntöönpanosta oman asiaa koskevan toimivaltansa perusteella. Hallintomallissa määritellään selkeät vastuualueet elpymis- ja palautumissuunnitelman toteuttamista, edistymisen seuranta ja raportointia varten. Vastuualueet ja tehtävät on erityisesti vahvistettu 31 päivänä toukokuuta 2021 annetussa asetuksessa nro 77, jolla edistetään asiaankuuluvien elinten vaikutusmahdollisuuksia. Tämän mallin tarkoituksena on luoda synergioita ja varmistaa koordinointi tukivälineen ja muiden unionin ohjelmien välillä, jotta unionin varojen käyttöä Italiassa voitaisiin parantaa. Säädöksillä (9 päivänä kesäkuuta 2021 annettu asetus nro 80 ja 31 päivänä toukokuuta 2021 annettu asetus nro 77) on kaavailtu ja vahvistettu hallinnollisten valmiuksien vahvistaminen, myös lisäämällä henkilöresursseja ja antamalla teknistä tukea hallinnolle, sekä hallinnollisten menettelyjwn yksinkertaistaminen, jotta voidaan varmistaa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteiden oikea-aikainen ja tehokas täytäntöönpano. Täytäntöönpanokysymyksiä varten on suunniteltu tapauskohtaisia mekanismeja, jotka on vahvistettu 31 päivänä toukokuuta 2021 annetussa asetuksessa nro 77. Italian elpymis- ja palautumissuunnitelman välitavoitteet ja tavoitteet ovat selkeitä ja realistisia, ja niissä otetaan asianmukaisesti huomioon elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kaavailut investoinnit ja uudistukset. Asiaankuuluvat indikaattorit ovat merkitykselliset, hyväksyttävät ja riittävän luotettavat.

- (40) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että tukivälineestä annettavasta rahoitustuesta tiedotetaan ja se tuodaan esille asetuksen (EU) 2021/241 34 artiklan mukaisesti. Teknistä tukea voidaan pyytää Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/240¹ perustetun teknisen tuen välineestä, jotta jäsenvaltioita voidaan avustaa niiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanossa.

Kustannukset

- (41) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut, jotka on esitetty elpymis- ja palautumissuunnitelmassa, ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan 2.9 kriteerin mukaisesti kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/240, annettu 10 päivänä helmikuuta 2021, teknisen tuen välineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (42) Italia on toimittanut erilliset kustannusarviot kaikista elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvistä toimenpiteistä, jotka aiheuttavat kustannuksia. Yleisesti ottaen kustannusarvioiden saavuttamiseksi käytetyt menetelmät ja oletukset ovat useimmissa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteissä selkeitä ja uskottavia, ja ne perustuvat usein aikaisempiin samanluonteisiin hankkeisiin tai asiaankuuluviin tueksi laadittuihin tutkimuksiin. Joidenkin toimenpiteiden osalta ei kuitenkaan esitetä asiaankuuluvia yksityiskohtaisia tietoja kustannusarvioiden laatimisessa käytetyistä menetelmistä ja perusteista tai ne ovat puutteellisia, mikä estää kustannusarvioiden kaikilta osin myönteisen arvioinnin. Tämän vuoksi kustannusarvioiden perustelut elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrästä ovat jossakin määrin kohtuullisia ja uskottavia. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

- (43) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ja tähän päätökseen sisältyvät lisätoimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan 2.10 kriteerin mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan kyseisen asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen kyseisen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan unionin oikeuden noudattamista, myös lahjonnan, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin talouasarvion suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092¹ mukaisesti.
- (44) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut sisäisen valvonnan järjestelmät ja järjestelyt on katsottu riittävän luotettaviksi, ja asiaankuuluvat rakenteet on kuvattu selkeästi. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa yksilöidään selkeät toimijat (elimet/yksiköt) sekä niiden tehtävät ja vastuualueet sisäisen valvonnan tehtävien suorittamisessa. Talous- ja valtiovarainministeriölle on annettu yleisen koordinoinnin tehtävä, ja sen yhteyteen on perustettu riippumaton tarkastuselin, jonka toimeksianto on vahvistettu 31 päivänä toukokuuta 2021 annetussa asetuksessa nro 77. Hallinnollisia valmiuksia on tarkoitus vahvistaa erillisillä rekrytoinneilla.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talouasarvion suojaamiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 1).

- (45) Valvontajärjestelmistä ja muista asiaankuuluvista järjestelyistä, kuten loppukäyttäjiä koskevien tietojen keräämiseen ja saataville asettamiseen liittyvistä järjestelyistä, on huolehdittu ottamalla käyttöön yhtenäinen tietotekninen järjestelmä (ReGiS) vuoden 2022 puolivälissä ja siihen asti käyttämällä olemassa oleviin tietojenkäsittelyvälineisiin perustuvia siirtymäjärjestelyjä, jotka olisi mukautettava tätä tarkoitusta varten. Asetuksen (EU) 2021/241 22 artiklan 2 kohdan d alakohdan mukainen tietojen keruu perustuu julkishallinnon tietokannoista, kuten tarjouskilpailujen tunnistuskoodiin (CIG) perustuvista tietokannoista, saatuihin tietoihin. Tarkastuselimen olisi tarkistettava tietotekniikkaa koskevien siirtymäjärjestelyjen osalta, että asetuksen (EU) 2021/241 22 artiklan 2 kohdan d alakohdassa tarkoitetut tiedot on kerätty, ja varmistettava pääsy niihin. Tämä sitoumus ja sitä koskeva tarkastuselimen raportointi esitetään tämän päätöksen liitteessä välitavoitteena. Kyseisiä järjestelyjä pidetään riittävinä korruption, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi käytettäessä tukivälineen varoja, sekä tukivälineen ja muiden unionin ohjelmien päällekkäisen rahoituksen välttämiseksi.

- (46) Sisäisen valvonnan, tietojenkeruujärjestelyjen ja raportointirakenteiden moitteeton toiminta sekä siirtyminen yhtenäiseen ReGiS-järjestelmään ovat ratkaisevan tärkeitä tavoitteiden ja välitavoitteiden saavuttamista koskevan raportoinnin ja maksupyyntöjen laatimisen kannalta. Siirtymäajan tietotekniikkajärjestelyt, edistyminen uuden ReGiS-tietotekniikkaympäristön kehittämisessä ja tosiasiallinen siirtyminen tähän tietorekisteriin edellyttävät tarkastuselimeltä erityistä tietotekniikkaa koskevaa tarkastusta siltä osin kuin on kyse ReGiS-järjestelmän kyvystä täyttää elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvatut toiminnot, erityisesti tietojen eheyden ja jäljitettävyyden osalta. Tarkastuselimen olisi toimitettava siirtymäajan järjestelmää varten ensimmäisen maksupyyntön yhteydessä tarkastuskertomus, jossa vahvistetaan rekisterijärjestelmän toiminnot.
- (47) Petosten, korruption ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi voimassa olevia säännöksiä on tarkoitus lujittaa elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon yhteydessä. Guardia di Finanza -poliisilla, korruptiontorjuntaviranomaisella (ANAC) ja Italian tilintarkastustuomioistuimella on oma roolinsa, minkä lisäksi tarkoituksena on hyödyntää yhtenäisiä hankekoodeja ja ARACHNE-järjestelmää muun muassa rahoituksen päällekkäisyyden riskin välttämiseksi.

Elpymis- ja palautumissuunnitelman johdonmukaisuus

- (48) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan 2.11 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.

- (49) Italian elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää koko elpymis- ja palautumissuunnitelman kattavan strategisen ja johdonmukaisen vision, ja elpymis- ja palautumissuunnitelman komponentit ja yksittäiset toimenpiteet ovat keskenään johdonmukaisia. Kunkin komponentin kattamat uudistukset ja investoinnit ovat johdonmukaisia ja toisiaan vahvistavia, ja eri komponentit myös täydentävät toisiaan merkittävästi. Elpymis- ja palautumissuunnitelman useilla komponenteilla esimerkiksi pyritään edistämään energiatehokkuutta tai varmistamaan, että energiankulutukseen ei kohdistu vihreään ja ekologiseen siirtymään liittyvien toimenpiteiden ohella kielteisiä vaikutuksia. Toinen esimerkki on se, että kaikissa komponenteissa nuoriso, sukupuoli ja alueellinen yhteenkuuluvuus otetaan painopisteiksi niiden soveltamisalasta riippumatta. Ehdotetut toimenpiteet eivät yhdessäkään komponentissa ole ristiriidassa toistensa kanssa eivätkä heikennä toistensa vaikuttavuutta, eikä ristiriitaisuuksia ole havaittu myöskään eri komponenttien välillä.

- (50) Italian elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää joukon toimenpiteitä, joiden odotetaan edistävän sukupuolten tasa-arvoon ja yhtäläisiin mahdollisuuksiin kaikille liittyvien haasteiden ratkaisemista. Näihin kuuluvat erityisesti toimenpiteet, joilla vastataan sukupuolten tasa-arvoa koskeviin haasteisiin, kuten naisyrittäjyyden tukeminen tai sukupuolten tasa-arvoa koskevan kansallisen sertifiointijärjestelmän luominen. Lisäksi suunnitellaan toimenpiteitä nuorten yhtäläisiä mahdollisuuksien tukemiseksi; näitä ovat toimenpiteet, joilla pyritään lisäämään kiinnostusta luonnontieteiden, teknologian, insinööritieteiden ja matematiikan opintoihin sekä digitaalisiin ja innovointitaitoihin kiinnittäen erityistä huomiota sukupuolten tasa-arvoon ja kaikille yhtäläisiin mahdollisuuksiin. Vammaisten ja vanhusten itsenäistä elämää pyritään edistämään toimenpiteillä, joilla parannetaan yhteisöllisiä ja kotona tarjottavia sosiaali- ja terveyspalveluja, kuten innovatiivisia asumisratkaisuja ja laitteita. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa selitetään, miten eri komponenttien odotetaan vaikuttavan suoraan tai välillisesti epätasa-arvoon ja edistävän erityisesti naisten ja nuorten yhtäläisiä mahdollisuuksia. Tiettyjä ryhmiä, kuten etnisiin tai rotuvähemmistöihin kuuluvia henkilöitä, koskeva odotettu panos jää kuitenkin elpymis- ja palautumissuunnitelmassa epäselväksi. Erityisesti kun odotettu panos on vain välillinen, elpymis- ja palautumissuunnitelman konkreettista täytäntöönpanoa olisi seurattava tiiviisti, jotta voidaan varmistaa, että elpymis- ja palautumissuunnitelman avulla saadaan aikaan odotetut tulokset ja että se on osa kattavaa strategiaa synergiaa kansallisten tasa-arvopolitiikkojen kanssa, kuten vuosien 2021–2026 kansallisen tasa-arvostrategian kanssa.

- (51) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 4 kohdan g alakohdan mukaisesti turvallisuutta koskeva itsearviointi investoinneista, jotka liittyvät julkishallinnon pilvipalveluihin ja infrastruktuureihin. Italia vahvisti, että se aikoo myöhemmin tehdä tällaisen arvioinnin yhteyksiin liittyvien toimenpiteiden, erityisesti 5G:n käyttöönoton, osalta ja ottaa arvioinnissaan huomioon kartoituksen ja julkisten kuulemisten perusteella laadittavat liitettävyysskenaariot. Tältä osin Italia on ilmoittanut, että se analysoi riskiskenaarioita ja toteuttaa toimenpiteitä mahdollisten turvallisuusriskien välttämiseksi tai lieventämiseksi.

Rajat ylittävät ja useita maita koskevat hankkeet

- (52) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy investointeja Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) liikennekäytäviin sekä Italian ja Itävallan väliseen rajat ylittävään rautatieyhteyteen, ja tarkoituksena on saattaa valmiiksi Bolzanon ohikulkutie Verona–Brennero-reitillä, joka on tärkeä matkustaja- ja tavaraliikenteen keskittymä Italian sekä pohjoisen ja itäisen Euroopan välillä. Lisäksi Euroopan rautatieliikenteen hallintajärjestelmää kehitetään vähintään 3 400 kilometrin osuudelta, mikä pitäisi mahdollistaa yhteentoimivuus muiden jäsenvaltioiden rautatiejärjestelmien kanssa. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä, joilla tuetaan optisiin kuituihin ja 5G:hen perustuvien teknologioiden käyttöönottoa Euroopan 5G-käytäviä pitkin. Elpymis- ja palautumissuunnitelman mukaan tarkoituksena on myös rahoittaa italialaisten yritysten osallistumista jo hyväksyttyihin ja mahdollisiin Euroopan yhteistä etua koskeviin tärkeisiin hankkeisiin ja tutkimus- ja kehittämistyön kumppanuuksiin sekä lujittaa eurooppalaisten digitaali-innovointikeskittymien verkostoa tiedon ja kokemusten jakamiseksi muiden jäsenvaltioiden kanssa.

- (53) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaa laadittaessa käytiin läpi kuulemis- ja vuorovaikutusprosessi eri sidosryhmien kanssa, mukaan lukien alue- ja paikallisviranomaiset, kansalaisyhteiskunnan järjestöt, työmarkkinaosapuolet, tutkijat ja politiikka-asiantuntijat. Italian ministerineuvosto hyväksyi elpymis- ja palautumissuunnitelman ensimmäisen version 12 päivänä tammikuuta 2021 Italian parlamentin annettua lausuntonsa hallituksen ehdottamista strategisista suuntaviivoista elpymis- ja palautumissuunnitelman laatimista varten. Hallitus vaihtui helmikuussa 2021, minkä jälkeen elpymis- ja palautumissuunnitelmaluonnoksen tarkastelua ja asiaankuuluvien sidosryhmien kuulemista jatkettiin. Edustajainhuone ja senaatti järjestivät useita kuulemistilaisuuksia, joihin osallistui erilaisia sidosryhmiä, kuten alue- ja paikallisviranomaisia, työmarkkinaosapuolia, kansalaisyhteiskunnan järjestöjä ja institutionaalisia elimiä, ja hyväksyivät asiaa koskevia erillisraportteja sekä päätöslauselmia elpymis- ja palautumissuunnitelman viimeistelyn ohjaamiseksi niiden pohjalta. Lisäksi hallitus kävi itse vuoropuhelua alue- ja paikallisviranomaisten kanssa valtion ja alueiden konferenssin puitteissa. Tarkistettu elpymis- ja palautumissuunnitelma esiteltiin tämän prosessin päätteeksi parlamentille, joka hyväksyi sen toimittamisen komissiolle.
- (54) Italian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta on tarkoitus jatkaa täytäntöönpanovaiheessa kuulemisprosessia säännöllisenä vuoropuheluna elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon osallistuvien eri hallintotahojen ja sidosryhmien kanssa. Hallintomallissa kaavaillaan tätä varten sellaisen neuvoo-antavan elimen perustamista, johon talouselämän osapuolet ja työmarkkinaosapuolet osallistuvat. Asiaankuuluvien toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset paikallisviranomaiset ja sidosryhmät, työmarkkinaosapuolet mukaan lukien, osallistuvat elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanoon.

Myönteinen arvio

- (55) Koska komissio antaa Italian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, tässä päätöksessä olisi kyseisen asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti vahvistettava elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin, ja lainatukena.

Rahoitusosuus

- (56) Italian elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 191 499 177 889 euroa. Koska elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit ja koska elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Italian käytettävissä oleva enimmäisrahoitusosuus, Italian elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden olisi oltava yhtä suuri kuin Italian käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä.

- (57) Laskelmaa Italian enimmäisrahoitusosuudesta on määrä päivittää 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Italian saataville olisi asetettava määrä, joka ei ylitä kyseisen asetuksen 11 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettua enimmäisrahoitusosuutta, jotta kyseisen asetuksen 23 artiklan 1 kohdan mukainen oikeudellinen sitoumus voidaan tehdä 31 päivään joulukuuta 2022 mennessä. Enimmäisrahoitusosuuden päivittämisen jälkeen neuvoston olisi komission ehdotuksesta tarvittaessa muutettava tätä päätöstä ilman aiheetonta viivytystä niin, että se sisältää kyseisen asetuksen 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti lasketun päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden.
- (58) Italia on pyytänyt myös lainatukea lisä uudistusten ja -investointien tukemista varten. Italian pyytämä lainan enimmäismäärä on 6,8 prosenttia suhteessa sen bruttokansantuloon vuonna 2019 käypinä hintoina. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin kuin Italian käytettävissä oleva rahoitusosuus ja pyydetty lainatuki yhdessä.
- (59) Annettava tuki rahoitetaan neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053¹ 5 artiklaan perustuvalla komission unionin puolesta toteuttamalla lainanotolla. Tuki olisi maksettava erissä sen jälkeen, kun Italia on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet.

¹ Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta (EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1).

- (60) Italia on pyytänyt ennakkomaksua, joka on 13 prosenttia rahoitusosuudesta ja 13 prosenttia lainasta. Kyseinen määrä olisi asetettava Italian saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdassa säädetyn sopimuksen, jäljempänä 'rahoitussopimus', ja kyseisen asetuksen 15 artiklan 2 kohdassa säädetyn lainasopimuksen, jäljempänä 'lainasopimus', mukaisesti sillä edellytyksellä, että rahoitussopimus ja lainasopimus tulevat voimaan.
- (61) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin tukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Italian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet sekä lainan maksamiseen liittyvät täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet, asiaankuuluvat indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.

2 artikla
Rahoitusosuus

1. Unioni asettaa Italian saataville 68 880 513 747 euron¹ suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin. Tästä määrästä 47 925 096 762 euroa asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyssä päivityksessä Italialle laskettu päivitetty enimmäisrahoitusosuus on yhtä suuri tai suurempi kuin 68 880 513 747 euroa, sen saataville asetetaan vielä 20 955 416 985 euroa niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyssä päivityksessä Italialle laskettu päivitetty enimmäisrahoitusosuus on pienempi kuin 68 880 513 747 euroa, sen saataville asetetaan päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden ja 47 925 096 762 euron välinen erotus asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 8 kohdassa vahvistetun menettelyn mukaisesti niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana.

¹ Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Italian suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista menoista, kyseisen asetuksen 11 artiklassa säädetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Italian saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Rahoitusosuudesta 8 954 466 787 euroa eli 13 prosenttia asetetaan saataville ennakkomaksuna. Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja erät yhdessä kertaa tai useassa osakerässä. Osaerien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.
3. Ennakkomaksu vapautetaan saataville rahoitussopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että rahoitussopimus tulee voimaan. Ennakkomaksut kuitataan vähentämällä ne maksueristä suhteellisesti.
4. Rahoitussopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Italia on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet. Edellyttäen, että 1 kohdassa tarkoitetut oikeudelliset sitoumukset tulevat voimaan, tuen maksamisen edellytyksenä on, että Italia saavuttaa välitavoitteet ja tavoitteet viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026.

3 artikla

Lainatuki

1. Unioni asettaa Italian saataville enintään 122 601 810 400 euron suuruisen lainan.
2. Komissio asettaa lainatuen Italian saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Lainasta 15 938 235 352 euroa eli 13 prosenttia asetetaan saataville ennakkomaksuna. Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja erät yhdessä kertaa tai useammassa osaerässä. Osaerien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.
3. Ennakkomaksu vapautetaan saataville lainasopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että lainasopimus tulee voimaan. Ennakkomaksut kuitataan vähentämällä ne maksueristä suhteellisesti.
4. Lainasopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Italia on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät lainaa koskevat yksilöidyt täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet. Tuen maksamisen edellytyksenä on, että Italia saavuttaa täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026.

4 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Italian tasavallalle.

Tehty ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
