

Brusel 6. července 2021
(OR. en)

10160/21

Interinstitucionální spis:
2021/0168 (NLE)

ECOFIN 645
CADREFIN 340
UEM 180
FIN 521

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY o schválení posouzení plánu pro
oživení a odolnost Itálie

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...

o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Itálie

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na článek 20 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozšíření onemocnění COVID-19 mělo na hospodářství Itálie rušivý dopad. V roce 2019 činil hrubý domácí produkt (HDP) na obyvatele v Itálii 95,0 % průměru Unie. Podle prognózy Komise z jara 2021 klesl reálný HDP Itálie v roce 2020 o 8,9 % a očekává se, že v letech 2020 a 2021 klesne kumulativně o 5,0 %. K dlouhodobým aspektům s dopadem na střednědobou hospodářskou výkonnost patří zejména vysoká míra nezaměstnanosti mládeže a nízká účast žen na trhu práce, pomalý růst produktivity, jakož i nedostatky ve veřejné správě a velmi vysoká úroveň veřejného zadlužení.

- (2) Ve dnech 9. července 2019 a 20. července 2020 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Itálii. Rada Itálii doporučila zejména přesunout zdanění od pracovních sil, zintenzivnit boj proti daňovým únikům a plně provést minulé penzijní reformy. Rada také Itálii doporučila posílit odolnost a kapacitu systému zdravotní péče, přičemž by se měla zesílit koordinace mezi celostátními a regionálními orgány. Rada mimoto Itálii doporučila zintenzivnit úsilí v boji proti nehlášené práci, zajistit, aby byly aktivní politiky na trhu práce a sociální politiky účinně integrovány a aby zasáhly zejména mladé lidi a zranitelné skupiny osob, a podpořit účast žen na trhu práce prostřednictvím komplexní strategie, mimo jiné prostřednictvím přístupu ke kvalitní péči o děti a dlouhodobé péči. Pro zvládnutí krize COVID-19 bylo Itálii doporučeno zajistit odpovídající náhradu příjmů a přístup k sociální ochraně a zmírnit dopad krize na zaměstnanost, mimo jiné i flexibilními pracovními úvazky a aktivní podporou zaměstnanosti. Itálii bylo dále doporučeno zlepšit výsledky vzdělávání, posílit distanční vzdělávání a podpořit prohlubování dovedností, včetně digitálních. Itálii bylo doporučeno zaměřit investiční hospodářskou politiku na zelenou a digitální transformaci se zohledněním regionálních rozdílů, zejména na čistou a účinnou výrobu a využívání energie, výzkum a inovace, udržitelnou veřejnou dopravu, nakládání s odpady a hospodaření s vodou, jakož i na posílení digitální infrastruktury s cílem zajistit poskytování základních služeb.

Na podporu hospodářství během krize COVID-19 bylo Itálii rovněž doporučeno provádět účinně opatření, která mají poskytnout likviditu reálné ekonomice, předsunout veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti a podpořit soukromé investice. Rada Itálii dále doporučila zlepšit účinnost veřejné správy a systému soudnictví, posílit insolvenční rámec a zintenzivnit boj proti korupci. Rada vyzvala Itálii rovněž k odstranění omezení hospodářské soutěže a zlepšení odvětvových předpisů. Itálii bylo také doporučeno podpořit restrukturalizaci bankovních rozvah, pokračovat ve snižování objemu úvěrů se selháním a zlepšit nebankovní financování menších a inovativních podniků. Po posouzení pokroku při provádění těchto doporučení pro danou zemi v době předložení plánu pro oživení a odolnost (dále jen „plán“) Komise konstatuje, že bylo dosaženo významného pokroku s ohledem na doporučení týkající se přijetí veškerých nezbytných opatření k účinnému řešení pandemie, k udržení hospodářství a na podporu následného oživení, zajištění účinného provádění opatření, která mají poskytnout likviditu reálné ekonomice, včetně malých a středních podniků, inovativních podniků a osob samostatně výdělečně činných, a zamezení opožděným platbám. Značný pokrok byl zaznamenán rovněž v boji proti daňovým únikům, zejména v podobě nevystavených faktur.

- (3) Dne 2. června 2021 Komise zveřejnila hloubkový přezkum podle článku 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011¹ pro Itálii. Komise na základě své analýzy dospěla k závěru, že Itálie se potýká s nadměrnou makroekonomickou nerovnováhou zejména vzhledem k vysokému veřejnému dluhu a dlouhodobě slabé dynamice produktivity, které mají v kontextu nestability trhu práce a bankovního sektoru přeshraniční význam.
- (4) V doporučení Rady týkajícím se hospodářské politiky eurozóny se členským státům eurozóny doporučuje přijmout mimo jiné prostřednictvím svých plánů opatření k zajištění orientace politiky, která podporuje oživení, a k dalšímu zlepšování konvergence, odolnosti a udržitelného růstu podporujícího začlenění. V doporučení Rady se členským státům eurozóny rovněž doporučuje posílit vnitrostátní institucionální rámce, zajistit makrofinanční stabilitu, dokončit hospodářskou a měnovou unii a posílit mezinárodní úlohu eura.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (5) Dne 30. dubna 2021 předložila Itálie v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 Komisi svůj národní plán. Jeho předložení následovalo po konzultacích vedených v souladu s vnitrostátním právním rámcem s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami. Vlastní odpovědnost za plány na úrovni členských států je základem jejich úspěšného provedení a trvalého účinku na vnitrostátní úrovni a věrohodnosti na evropské úrovni. Podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 Komise posoudila relevanci, účinnost, účelnost a soudržnost plánu v souladu s pokyny pro posuzování uvedenými v příloze V uvedeného nařízení.
- (6) Plány by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost (dále jen „nástroj“) zřízeného nařízením (EU) 2021/241 a Nástroje Evropské unie na podporu oživení vytvořeného nařízením Rady (EU) 2020/2094¹ za účelem oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.

¹ Nařízení Rady (EU) 2020/2094 ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi způsobené onemocněním COVID-19 (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 23).

- (7) Provádění plánů členských států bude představovat koordinované úsilí v oblasti reforem a investic v celé Unii. Prostřednictvím koordinovaného a současného provádění a realizace přeshraničních projektů a projektů týkajících se více zemí se budou tyto reformy a investice vzájemně posilovat a vytvářet pozitivní vnější efekty v celé Unii. Přibližně jedna třetina dopadu nástroje na růst a vytváření pracovních míst v členských státech bude proto pocházet z vnějších efektů z ostatních členských států.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (8) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a přílohou V kritériem 2.1 nařízení (EU) 2021/241 představuje plán do velké míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.

- (9) Plán obsahuje širokou škálu investic i reforem na podporu řešení výzev spojených se zelenou transformací, jako je zvýšení energetické účinnosti budov, dekarbonizace hospodářské činnosti, zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně, účinnější využívání vodních zdrojů, posílení oběhového hospodářství a ochrana a posílení biologické rozmanitosti. Plán také usiluje o řešení digitálních výzev prostřednictvím digitalizace důležitých veřejných služeb, jako je soudnictví, veřejné služby zaměstnanosti, vzdělávání nebo zdravotnictví, a přijímání digitálních technologií ze strany občanů a podniků s kombinovaným souborem přímých investic a režimů pobídek, například Transizione 4.0. Plán se zabývá digitálními dovednostmi prostřednictvím rozmanitého souboru opatření zaměřených na širokou veřejnost, veřejnou správu, vzdělávací systém a trh práce.

- (10) Plán podporuje inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění v rámci všech svých cílů a složek, a to jak prostřednictvím investic zaměřených na zlepšení fyzického a lidského kapitálu, tak prostřednictvím reforem, jež by měly mít ve střednědobém a dlouhodobém horizontu dopad na produktivitu a konkurenceschopnost. Například první dvě složky cíle 1 plánu navrhuji důležité reformy v oblasti soudnictví, hospodářské soutěže, zadávání veřejných zakázek, veřejné správy, zdanění a veřejných výdajů, jež by měly odstranit významné překážky fungování italského hospodářství, a značné investice, které se zaměřují na digitalizaci různých hospodářských odvětví, což by mělo mít pozitivní účinek na produktivitu. V souladu s prioritami Zelené dohody pro Evropu mají složky cílů 2 a 3 podporovat udržitelný růst, energetickou účinnost a zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně, a to prostřednictvím souboru ambiciózních reforem a investic v různých oblastech, jako je vodní hospodářství, územní plánování, energetická účinnost budov, udržitelná mobilita ve městech a v rámci celé země, rozvoj energie z obnovitelných zdrojů, biologická rozmanitost a posílení oběhového hospodářství. Složky cíle 4 usilují o řešení problémů souvisejících se vzděláváním a výzkumem a inovacemi, a to vyváženou kombinací investic a reforem.

- (11) Očekává se, že plán zvýší sociální a územní soudržnost provedením zvláštních investic a reforem zaměřených na zlepšení situace nejzranitelnějších skupin společnosti a méně rozvinutých regionů země. V jižních regionech se plánují významné investice do fyzického kapitálu. Tyto investice se týkají většinou dopravy, digitální oblasti, nakládání s odpady a hospodaření s vodou. Opatření v oblasti vzdělávání a dovedností a opatření ve prospěch nejzranitelnějších skupin jsou naplánována především ve složkách cílů 4 a 5, jež mají mít podle očekávání významný pozitivní dopad na sociální soudržnost a které se rovněž silně soustředí na jih země. Složky cíle 6 mají řešit výzvy ve zdravotnictví, a to vynaložením značného úsilí na digitalizaci odvětví, posílení primární zdravotní péče a zlepšení schopnosti reagovat na rostoucí potřeby v souvislosti s demografií a připraveností na krizi.

Řešení všech nebo významné části výzev uvedených v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (12) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a přílohou V kritériem 2.2 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) uvedených v příslušných doporučeních pro Itálii, včetně jejich fiskálních aspektů, a v doporučeních podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.

- (13) Plán zahrnuje rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které účinně přispívají k řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev uvedených v příslušných doporučeních, která Rada vydala Itálii v rámci evropského semestru v letech 2019 a 2020. Reformy a investice obsažené v plánu mají dle očekávání přispět zejména k udržitelnosti veřejných financí, zvýšení odolnosti zdravotnictví, zlepšení účinnosti aktivních politik na trhu práce a sociálních politik a zlepšení výsledků vzdělávání a prohlubování dovedností. Rovněž se očekává, že plán posílí investice na podporu souběžné transformace, zejména co se týká síťových odvětví, veřejných služeb a výzkumu a inovací, v zájmu snížení regionálních rozdílů, zvýšení účinnosti veřejné správy a systému soudnictví, zlepšení podnikatelského prostředí a odstranění překážek hospodářské soutěže.

- (14) Pokud jde o fiskální strukturální politiky, plán obsahuje opatření ke zlepšení výběru daní a zintenzivnění boje proti daňovým únikům, jakož i opatření ke zvýšení účinnosti veřejných výdajů v důsledku posíleného rámce pro přezkumy výdajů a dokončení reformy fiskálních vztahů na všech úrovních správy. Ke kvalitě veřejných financí mají dle očekávání přispět také strukturální opatření ke zlepšení rámce pro zadávání veřejných zakázek. Lze mít za to, že doporučení související s bezprostřední reakcí fiskální politiky na pandemii do oblasti působnosti italského plánu nespadají, a to bez ohledu na skutečnost, že Itálie v roce 2020 a 2021 obecně reagovala přiměřeně a dostatečně na okamžitou potřebu podpory ekonomiky fiskálními prostředky v souladu s ustanoveními obecné únikové doložky Paktu pro stabilitu a růst. Doporučení učiněné Itálii dosáhnout dostatečného pokroku směrem ke splnění střednědobého rozpočtového cíle v roce 2020 již navíc není relevantní, a to jak kvůli uplynutí příslušného rozpočtového období, tak kvůli aktivaci obecné únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu v březnu 2020 v kontextu krize způsobené pandemií.
- (15) Plán zahrnuje reformu a určité investice s cílem omezit nehlášenou práci a intervence, jež mají zlepšit výsledky vzdělávání a snížit míru předčasných odchodů ze vzdělávání, která je vyšší než průměr Unie. Plán obsahuje taktéž opatření s cílem zvýšit účast žen na trhu práce, a to prostřednictvím kombinovaného souboru reforem a investic, včetně většího poskytování zařízení péče o děti. V plánu jsou dále obsažena opatření ke zvýšení dovedností, včetně digitálních, a ke zlepšení příležitostí pro mladé lidi a nejzranitelnější skupiny společnosti.

- (16) V plánu jsou zahrnuty významné reformy a investice, jež mají zvýšit účinnost veřejné správy, zejména zlepšit řízení zaměstnanců veřejného sektoru a posílit správní kapacitu. Opatření v oblasti zaměstnanosti ve veřejném sektoru se zaměřují na reformu výběru a přijímání zaměstnanců veřejného sektoru. Nový systém by měl být ihned otestován při výběru zaměstnanců potřebných pro řízení plánu. Reforma je spojena s investicemi za účelem vytvoření jednotné platformy pro nábor zaměstnanců, s investicemi do prohlubování dovedností a změny kvalifikace a s reformou kariérního postupu ve veřejné správě. U správních řízení se plánuje administrativní zjednodušení prostřednictvím legislativních zásahů *ad hoc* („zrychlené řízení“), jakož i zrušení oprávnění, jež nejsou odůvodněna veřejným zájmem. Tato opatření doplňují a posilují významné investice a reformy na podporu digitalizace různých orgánů veřejné správy. K zajištění rychlého provedení reforem a uskutečnění investic v oblasti informačních a komunikačních technologií bude zřízen zvláštní „úřad pro transformaci“ pro digitální veřejnou správu.

- (17) Soubor reforem a investic ve zdravotnictví má zajistit potřebné základní podmínky pro zajištění větší odolnosti služeb zdravotní péče, zejména pokud jde o místní zdravotní služby, telemedicínu a investice do digitalizace systému. Významné investice spolu s odvětvovými reformami mají podpořit obojí transformaci a výzkum a inovace, přičemž jsou současně zohledněny regionální rozdíly. To se týká především opatření k vybudování a modernizaci digitální infrastruktury, k rozvoji oběhového hospodářství a pro lepší nakládání s odpady a hospodaření s vodou, k zajištění vyšší energetické účinnosti budov, na podporu výroby energie z obnovitelných zdrojů, k rozšíření udržitelné dopravy a ke snížení roztržitosti služeb dodávky vody. Zahrnut je soubor investic a reforem na podporu výzkumu i inovací, zejména co se týká mladých výzkumných pracovníků a zapojení veřejných a soukromých institucí.

- (18) Plán předpokládá také významné reformy ke zlepšení celkového podnikatelského prostředí a snížení překážek hospodářské soutěže. Očekává se, že přijetí nového zákona o hospodářské soutěži z roku 2021 zkrátí dobu potřebnou pro zahájení podnikání v Itálii a zvýší počet soutěžních řízení při zadávání místních veřejných zakázek na služby, zejména v oblasti nakládání s odpady a dopravy, konkrétně se jedná o přístavy, regionální železnice a místní veřejnou dopravu, a udělování koncesí, především pro dálnice, dobíjecí stanice pro elektromobilitu a hydroelektrickou energii. Odvětvové právní předpisy v oblasti energetiky postupně ruší regulované ceny elektřiny, zahrnují doprovodná opatření na podporu vyšší hospodářské soutěže na maloobchodních trzích s elektřinou a zavádění inteligentních měřičů druhé generace. Revize právních předpisů týkajících se zadávání veřejných zakázek zahrnuje předpisy za účelem zkrácení doby potřebné mezi vyhlášením veřejných zakázek a jejich zadáním, koordinace politiky zadávání veřejných zakázek, využívání elektronického zadávání zakázek, profesionalizace zadavatelů veřejných zakázek a racionalizace veřejných zadavatelů. To má být podle očekávání provedeno s cílem zajistit náležitou rovnováhu mezi přínosy plynoucími ze zjednodušení a kontrolami v rámci boje proti korupci a podvodům. Plán předpokládá konsolidaci orgánů dozoru nad trhem, digitalizaci kontrol výrobků a zavedení nových akreditovaných laboratoří. Tato zlepšení podnikatelského prostředí by měla usnadnit podnikání a zlepšit rámcové podmínky hospodářské soutěže a podpořit účinnější přidělování zdrojů se souvisejícím potenciálním zvýšením produktivity.

- (19) Plán mimoto obsahuje ambiciózní opatření pro reformu a modernizaci systému občanskoprávních, trestních a správních soudů. Investice, které se v plánu předpokládají, se zaměřují na digitalizaci soudů, odbornou přípravu soudců a zaměstnanců a zvýšení celkové efektivity soudů, a to v krátkodobém horizontu na základě organizačních faktorů s cílem umožnit připravované reformy pro rychlejší zajištění výsledků. Zřízení a posílení „soudního úřadu“ by jako nedílná součást reformy soudnictví mělo podpořit soudní úředníky za účelem snížení počtu nahromaděných nevyřízených soudních případů a zkrácení celkové délky řízení v rámci strategie oživení, což pomůže zajistit rychlé provedení reforem a investic s pozitivním dopadem rovněž na boj proti korupci a celkové podnikatelské prostředí. Rovněž se předpokládá, že tato opatření zvýší kvalitu soudnictví podporou soudních úředníků během běžných činností souvisejících se studováním spisu, právními rešeršemi, přípravou úkonů, organizací spisů, a tak soudcům umožní zaměřit se na složitější úkoly.
- (20) Odstraněním výše uvedených problémů má plán přispět rovněž k nápravě nerovnováhy, jejíž existence je konstatována v doporučeních podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 pro roky 2019 a 2020 a s níž se Itálie potýká, zejména pokud jde o vysoký veřejný dluh a dlouhodobě slabou dynamiku produktivity v kontextu vysoké nezaměstnanosti a dosud vysokého objemu půjček se selháním, které ovšem vykazují klesající tendenci.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

- (21) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán bude mít velký dopad (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Itálie, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.

- (22) Simulace provedené útvary Komise ukazují, že plán může spolu s dalšími opatřeními v rámci Nástroje Evropské unie na podporu oživení do roku 2026 zvýšit HDP Itálie o 2,5 %, přičemž nezahrnují možný pozitivní vliv strukturálních reforem, který může být značný . Ačkoli z krátkodobého hlediska převládají dopady na poptávku v důsledku vyšších veřejných investic, plánují se větší investice na podporu veřejných kapitálových fondů s kladnými dopady na potenciální a skutečný HDP ve střednědobém horizontu. Očekává se, že plán přispěje k podpoře územní soudržnosti. V plánu má nejméně 40 % investic konkrétní zeměpisné určení a je přiděleno do jižních regionů. Předpokládá se, že to odstraní nedostatky v oblasti infrastruktury a zvýší produktivitu a konkurenceschopnost méně rozvinutých regionů, a to prostřednictvím investic do širokopásmového připojení, vysokorychlostních železnic a regionálních linek, nakládání s odpady a hospodaření s vodou, přístavů a úseků posledního kilometru ve zvláštních ekonomických zónách. V rámci intervencí zaměřených na revitalizaci městských oblastí a zlepšení podmínek nejzranitelnějších skupin obyvatelstva je rovněž věnována zvláštní pozornost jižním oblastem a oblastem ve vnitrozemí. Reformy předpokládané v plánu, zejména reforma veřejné správy, a opatření na podporu správní kapacity místní samosprávy, mají podle očekávání přispět ke zvýšení účinnosti veřejné správy v těchto regionech.

- (23) Plán předpokládá rozsáhlý soubor významných investic ke snížení nerovnosti a sociální zranitelnosti, a to v rámci různých složek, které rovněž věnují zvláštní pozornost jihu země. Řeší se řada důležitých dimenzí, jako je větší poskytování sociálního bydlení, zlepšení přístupu zejména osob se zdravotním postižením a nesoběstačných starších osob k sociálním službám, rozšíření domácích pečovatelských služeb nebo podpora znevýhodněných komunit prostřednictvím plánů obnovy měst. Tyto intervence doprovázejí reformy, jež by měly zjednodušit přístup k některým sociálním službám, jako je rámcový zákon pro osoby se zdravotním postižením nebo reforma související s rozšířením telemedicíny a sítě místních služeb. Tato opatření se společně s opatřeními v jiných složkách, například složkách týkajících se zaměstnanosti, vzdělávání nebo zdraví, zabývají řadou zásad evropského pilíře sociálních práv.

- (24) Plán se zaměřuje rovněž na politiky pro děti a mládež, a to se souborem opatření, jako je zvýšení kvality a kapacity mateřských škol a služeb péče o děti, u nichž Itálie v porovnání s průměrem Unie zaostává. Plán usiluje rovněž o zápis vyššího počtu studentů do kurzů terciárního vzdělávání, zejména v oblasti přírodních věd, technologií, inženýrství a matematiky, a zřizuje síť vysokoškolských institucí, které nabízejí krátkodobé postgraduální kurzy. Plán zahrnuje řadu opatření pro posílení italské výzkumné kapacity, zejména reformu k usnadnění mobility významných výzkumných pracovníků a manažerů, zjednodušení řízení fondů a reformu profesního postupu výzkumných pracovníků. Očekává se také, že plán podpoří začleňování digitálních technologií do systému primárního a sekundárního vzdělávání s využitím digitálních prostředků ve třídách, digitalizací vzdělávacích obsahů a vytvořením laboratoří se vzdělávacími technologiemi, jako jsou programovatelní roboti. Předpokládají se rovněž opatření k posílení zaměstnatelnosti mladých lidí a na podporu vytváření pracovních příležitostí v kontextu digitální a zelené transformace. Reformy v oblasti vzdělávacího systému a aktivních politik na trhu práce dle očekávání zlepší také rámcové podmínky a pomohou využít přínosy těchto investic.

- (25) Plán zahrnuje investice a reformy k posílení lidského kapitálu a na podporu rovných příležitostí ve vzdělávání v celé zemi, což podle předpokladů přispěje ke snížení nerovnosti a regionálních rozdílů, pokud jde o školní infrastrukturu a výsledky vzdělávání. Předpokládá se, že jižní regiony budou mít významný prospěch z plánovaných investic do sportovních zařízení, mateřských škol a studentského bydlení a z vyššího počtu vysokoškolských stipendií, jakož i z cílených projektů ke snížení míry předčasných odchodů ze vzdělávání a zlepšení výsledků vzdělávání u zranitelných žáků. Opatření obsažená v plánu se zaměřují rovněž na posílení kompetencí a dovedností v sekundárním a terciárním vzdělávání, zlepšení sociálních služeb v oblastech ve vnitrozemí, jakož i na podporu rehabilitace konfiskovaného majetku pocházejícího z organizované trestné činnosti a posílení územní zdravotní péče.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (26) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán Itálie zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo environmentální cíle (hodnocení A) ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852¹ (zásada „významně nepoškozovat“), konkrétně zmírňování změny klimatu, přizpůsobování se změně klimatu, udržitelné využívání a ochranu vodních a mořských zdrojů, přechod na oběhové hospodářství, prevenci a omezování znečištění a ochranu a obnovu biologické rozmanitosti a ekosystémů. V rámci posouzení týkajícího se dodržení této zásady se Itálii poskytla odůvodnění v souladu s technickými pokyny uvedenými v oznámení Komise nazvaném „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost² a v případě potřeby se zavázala provést zvláštní opatření zakotvená v příslušných milnících a cílech, aby se zabránilo významnému poškození.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

² Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (27) Některá opatření v plánu vyžadovala vzhledem ke své povaze zvláštní pozornost, aby se zajistilo, že nedojde k významnému poškození. Měly by být zavedeny milníky pro investice do renovace, biomethanu, vodíku, zavlažování a propojení v úseku posledního kilometru. S odpadem pocházejícím z renovace by se mělo zacházet v souladu se zásadami oběhového hospodářství. Opatření týkající se nakládání s odpady nezahrnují v souladu se zásadou „významně nepoškozovat“ investice do spaloven nebo mechanicko-biologické úpravy. Opatření zaměřená na nahrazování vozového parku a strojního zařízení zajišťují, aby pro financování byla způsobilá pouze čistá vozidla. Biomethan používaný ve vozidlech je v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001¹ o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů. Zavedeny byly také zvláštní záruky s ohledem na ochranu biologické rozmanitosti.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (28) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán opatření, která velkou měrou (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti klimatu připadá částka, která představuje 37,5 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 uvedeného nařízení plán odpovídá informacím obsaženým ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu do roku 2030.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 82).

- (29) Plán obsahuje širokou škálu investic i reforem, které se zabývají výzvami souvisejícími se zelenou transformací, a celkově je náležitě sladěn s prioritami Zelené dohody pro Evropu a jejím plánem dosažení cíle v oblasti klimatu do roku 2030 a s cílem zajistit, aby byla Evropa do roku 2050 klimaticky neutrální. Plán zahrnuje řadu opatření týkajících se renovace budov pro účely energetické účinnosti, a to zejména prostřednictvím odpočtu super bonusu od daně z nemovitostí, předpokládá však rovněž přímé investice ke zlepšení energetické účinnosti obecních budov, škol, soudních budov, hotelů, muzeí, kin a divadel. Plán také usiluje o zvýšení hospodářské soutěže na trzích s elektřinou a zemním plynem a o podporu využívání obnovitelných zdrojů energie. Tyto intervence zahrnují investice, které se zaměřují na podporu obnovitelných zdrojů u energetických společností a společně jednajících samospotřebitelů elektřiny z obnovitelných zdrojů, jakož i na rozvoj výroby energie na moři a inteligentních sítí.

- (30) Plán obsahuje reformy, které mají usnadnit povolování výroby energie z obnovitelných zdrojů a zlepšit udělování koncesí vodním elektrárnám. Plán se soustředí na snižování emisí skleníkových plynů z dopravy a předpokládá významné investice do udržitelné městské mobility, včetně elektromobility, jakož i ke zlepšení železniční infrastruktury pro podporu změny druhu dopravy a ke snížení emisí skleníkových plynů v letecké a námořní dopravě a v zemědělství. Plán také podporuje úsilí Itálie v oblasti přizpůsobování se změně klimatu, jakož i odolnost vůči seismickým jevům a kvalitu infrastruktury. Očekává se, že plán přispěje k řešení stávajících problémů v oblasti nakládání s odpady, podpoří oběhové hospodářství,lepší hospodaření s vodou a nakládání s odpadními vodami a posílí ochranu biologické rozmanitosti. Za tímto účelem předpokládá plán opatření, jako je přijetí nové strategie pro oběhové hospodářství, modernizace a vytvoření nových zařízení pro nakládání s odpady, zlepšení vodohospodářské infrastruktury s cílem zlepšit zásobování vodou a snížit její ztráty a soubor opatření k opětovnému zalesňování a obnově přírodních oblastí a mořského dna a mořských stanovišť.

Příspěvek k digitální transformaci

- (31) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán opatření, která podle očekávání velkou měrou (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Na opatření podporující digitální cíle připadá částka, která představuje 25,1 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.

- (32) Celkem dvanáct složek obsahuje opatření přispívající k digitální transformaci, a to na základě obecného, průřezového přístupu. Plánují se významné investice v oblastech digitalizace podniků se zaměřením na daňové pobídky k přechodu na inteligentnější výrobní systémy (Transizione 4.0). Plán počítá rovněž s podporou sítí pro spolupráci v oblasti výzkumu a inovací a přenosu technologií mezi univerzitami, výzkumnými ústavy a podniky. Investice do dokončení ultrarychlých širokopásmových sítí a konektivity 5G mají podle očekávání přispět ke splnění evropských digitálních cílů stanovených do roku 2030 a jejich rychlé uskutečnění povede k významným přínosům pro celé hospodářství a společnost.
- (33) Jiné významné investice se zaměřují na digitalizaci veřejné správy s plánovanými opatřeními týkajícími se obecné veřejné správy, zdravotnictví a školství. Účinné provádění těchto opatření by přispívalo k budování digitální infrastruktury, která ob stojí v budoucnu, k posílení kybernetické bezpečnosti a k zajištění toho, aby byla veřejná správa efektivnější, odolnější a blíže občanům. Plán předpokládá také opatření, která doplní vnitrostátní investice v souvislosti s digitalizací soudnictví.

- (34) Digitální transformace přináší Itálii značné výzvy, neboť země se potýká s významnými nedostatky v oblasti základních i pokročilých digitálních dovedností, což se odráží rovněž v nízké digitalizaci výrobního systému. Plán má přispět k řešení těchto výzev investicemi zaměřujícími se na potřebu dovedností u široké veřejnosti a u osob více ohrožených digitálním vyloučením, učitelů, úředníků a pracovníků. Rozvoj pokročilých digitálních dovedností se řeší v rámci obecnějších opatření, která přispívají k větší dostupnosti technických a specializovaných digitálních dovedností.

Trvalý účinek

- (35) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a přílohou V kritériem 2.7 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán bude mít na Itálii do velké míry (hodnocení A) trvalý účinek.

- (36) Plán zahrnuje klíčové reformy na podporu řešení dlouhodobých problémů Itálie, které mají potenciál strukturálně zlepšit konkurenceschopnost italského hospodářství. Navrhovaná reforma veřejné správy by konkrétně měla doplnit a dokončit komplexní reformu, která byla přijata v roce 2014. Plné, rychlé a náležité provedení nového souboru opatření by mělo zvýšit účinnost veřejné správy. Očekává se, že to spolu s plánovanou reformou soudnictví zaměřenou na výrazné snížení počtu nahromaděných nevyřízených případů v rámci občanskoprávních i trestních řízení a na snížení počtu nahromaděných nevyřízených případů v rámci správních řízení významně zlepší fungování hospodářství. Plán dále obsahuje soubor ambiciózních reforem k odstranění překážek v podnikatelském prostředí a k zajištění větší transparentnosti některých hospodářských odvětví a jejich otevření hospodářské soutěži. Rovněž odvětvové reformy, například plánované reformy v oblasti energetiky a vodního hospodářství, řeší významné nedostatky odstraněním hlavních překážek a očekává se, že budou mít pozitivní trvalý účinek na růst a produktivitu. Předpokládá se, že tyto reformy zvýší přínosy komplexního souboru investic, jež se plánují v různých odvětvích italského hospodářství a jež mají modernizovat fyzickou infrastrukturu v rámci celé země, posílit lidský kapitál a urychlit zelenou a digitální transformaci.

- (37) Trvalý účinek plánu lze zvýšit rovněž prostřednictvím synergií mezi plánem a jinými programy, včetně programů financovaných z fondů politiky soudržnosti, zejména prostřednictvím věcného řešení hluboce zakořeněných územních problémů a podporou vyváženého rozvoje.

Sledování a provádění

- (38) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v plánu přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu, včetně navrženého harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.

- (39) Při provádění a sledování plánu se počítá s víceúrovňovým řízením. To zahrnuje konkrétně: na politické úrovni řídicí výbor zřízený předsednictvím Rady ministrů; na úrovni sociálního dialogu konzultace s orgánem zahrnujícím příslušné zúčastněné strany; na technické úrovni sekretariát zřízený předsednictvím Rady ministrů na podporu činnosti řídicího výboru a poradního orgánu, ústřední koordinační a monitorovací strukturu zřízenou na ministerstvu hospodářství a financí a technické koordinační struktury určené na úrovni ústředních správních orgánů odpovědných za jednotlivá opatření. Model předpokládá také zřízení nezávislého auditního subjektu pro zavedení systémů vnitřní kontroly. Ústřední a místní správní orgány jsou odpovědné za operativní provádění opatření obsažených v plánu podle svých příslušných pravomocí. Model řízení stanoví přidělení jasné odpovědnosti za provádění plánu, sledování pokroku a podávání zpráv. Povinnosti a mandáty jsou zakotveny zejména v legislativním nařízení č. 77 ze dne 31. května 2021, které přispěje k posílení postavení příslušných subjektů. Cílem tohoto modelu je vytvořit synergie a zajistit koordinaci mezi nástrojem a dalšími programy Unie, což má potenciál zlepšit čerpání finančních prostředků Unie v Itálii. S cílem zajistit včasné a účinné provedení opatření stanovených v plánu se v právních aktech (legislativní nařízení č. 80 ze dne 9. června 2021 a legislativní nařízení č. 77 ze dne 31. května 2021) plánuje a je stanoveno posílení správní kapacity, mimo jiné i prostřednictvím dodatečných lidských zdrojů a poskytování technické podpory správním orgánům, a zjednodušení administrativních postupů. V legislativním nařízení č. 77 ze dne 31. května 2021 jsou rovněž naplánovány a zakotveny mechanismy *ad hoc* pro řešení problémů při provádění. Milníky a cíle italského plánu jsou jasné a věrohodné a náležitě odrážejí investice a reformy, jež plán obsahuje. Příslušné ukazatele jsou relevantní, přijatelné a dostatečně spolehlivé.

- (40) Členské státy by měly zajistit, aby finanční podpora v rámci nástroje byla uznána a bylo o ní informováno v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241. Na pomoc při provádění svých plánů mohou členské státy požádat o technickou podporu v rámci Nástroje pro technickou podporu zavedeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240¹.

Výpočet nákladů

- (41) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu uvedené v plánu ve střední míře (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, je v souladu se zásadou nákladové efektivity a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240 ze dne 10. února 2021, kterým se zavádí Nástroj pro technickou kontrolu (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (42) Itálie poskytla odhady nákladů pro všechna opatření v plánu , která s sebou nesou náklady. Metodika a přijaté předpoklady pro provedení odhadů nákladů jsou celkově jasné a věrohodné u většiny opatření v plánu a často se zakládají na předchozích projektech podobné povahy nebo na příslušných podpůrných studiích. Příslušné podrobnosti o metodice a o základu použitém při vypracovávání odhadů nákladů však u některých opatření chybějí nebo jsou neúplné, což brání zcela kladnému hodnocení odhadů nákladů. Odůvodnění odhadů nákladů s ohledem na výši odhadovaných celkových nákladů plánu je proto přiměřené a věrohodné ve střední míře. Celkové odhadované náklady plánu jsou v souladu se zásadou nákladové efektivity a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

- (43) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a přílohou V kritériem 2.10 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v plánu a dodatečná opatření obsažená v tomto rozhodnutí přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetů zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tímto není dotčeno uplatňování jiných nástrojů pro prosazování a vymáhání dodržování právních předpisů EU, mimo jiné pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetů zájmů a pro ochranu rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092¹.
- (44) Systém vnitřní kontroly a opatření navrhovaná v plánu jsou s ohledem na své uspořádání hodnoceny jako dostatečně spolehlivé a příslušné struktury jsou jasně popsány. Plán jasně vymezuje aktéry (orgány/subjekty) a jejich úlohy a odpovědnost v souvislosti s prováděním úkolů vnitřní kontroly. Ministerstvu hospodářství a financí byl svěřen úkol spočívající v celkové koordinaci a v rámci ministerstva byl zřízen nezávislý auditní subjekt s úkoly stanovenými v legislativním nařízení č. 77 ze dne 31. května 2021. K posílení správní kapacity se plánují náборы *ad hoc*.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie, (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 1.).

- (45) Systémy kontroly a další příslušná opatření, včetně opatření o shromažďování a zpřístupňování údajů o konečných příjemcích, jsou zajištěny: od poloviny roku 2022 zavedením jednotného počítačového systému (ReGiS) a do té doby používáním přechodných opatření v oblasti IT založených na stávajících nástrojích pro zpracování údajů, jež by měly být za tímto účelem upraveny. Sběr údajů podle čl. 22 odst. 2 písm. d) nařízení (EU) 2021/241 vychází z informací pocházejících z databází veřejné správy, mimo jiné například z databází založených na identifikačním kódu zadávacího řízení (CIG). V souvislosti s přechodnými opatřeními v oblasti IT by měl auditní subjekt ověřovat sběr údajů uvedených v čl. 22 odst. 2 písm. d) nařízení (EU) 2021/241 a zajišťovat přístup k těmto údajům. Tento závazek a podávání zpráv v tomto ohledu ze strany auditního subjektu jsou zahrnuty jako milník v příloze tohoto rozhodnutí. Tato opatření se považují za přiměřená k zajištění prevence, odhalování a nápravě korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků na základě nástroje a pro zabránění dvojímu financování z nástroje a jiných programů Unie.

- (46) Řádné fungování vnitřních kontrol a opatření ke shromažďování údajů a struktury pro podávání zpráv, jakož i přechod na jednotný systém (ReGiS) mají zásadní význam pro podávání zpráv o plnění cílů a milníků a vypracování žádostí o platby. Přechodná opatření v oblasti IT, pokrok při vývoji nového informačního prostředí (ReGiS) a skutečný přechod na tento systém úložiště vyžadují zvláštní audit auditního subjektu týkající se IT, pokud jde o schopnost systému ReGiS plnit funkce popsané v plánu, a zejména zajistit integritu údajů a zachování auditní stopy. S ohledem na přechodný systém poskytne auditní subjekt spolu s první žádostí o platbu zprávu o auditu, která potvrzuje funkce systému úložiště.
- (47) Co se týče prevence, odhalování a nápravy podvodů, korupce a střetu zájmů, v souvislosti s prováděním plánu se plánuje posílení stávajících předpisů. Kromě úlohy Guardia di Finanza se odkazuje také na protikorupční úřad (ANAC) a italský Účetní dvůr, využívání jedinečného kódu projektu a systému ARACHNE rovněž s cílem zamezit rizikům dvojího financování.

Souhrznost plánu

- (48) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a přílohou V kritériem 2.11 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů, která představují ucelené činnosti.

- (49) Italský plán předkládá strategickou a konzistentní vizi v rámci celého plánu s celkovou soudržností mezi složkami a v rámci jednotlivých opatření. Reformy a investice v jednotlivých složkách jsou konzistentní a vzájemně se posilují a mezi jednotlivými složkami existuje rovněž značná doplňkovost. Kromě opatření výslovně zaměřených na zelenou a ekologickou transformaci například několik složek v plánu předpokládá opatření na podporu energetické účinnosti nebo k zamezení negativnímu dopadu na spotřebu energie. Jiným příkladem je skutečnost, že všechny složky zahrnují jako priority bez ohledu na konkrétní oblast působnosti mládež, rovnost žen a mužů a územní soudržnost. Žádné z navrhovaných opatření v rámci jedné složky není v rozporu s účinností ostatních složek ani ji neoslabuje a mezi jednotlivými složkami nebyly rovněž zjištěny žádné rozpory.

- (50) Italský plán obsahuje opatření, která dle očekávání přispějí k řešení výzev, jimž země čelí v oblasti rovnosti žen a mužů a rovných příležitostí pro všechny. To zahrnuje zejména opatření, která řeší problémy týkající se rovnosti žen a mužů, jako je podpora podnikání žen nebo zavedení vnitrostátního certifikačního systému v oblasti rovnosti žen a mužů. Plánují se též zvláštní opatření na podporu rovných příležitostí u mladších osob, mimo jiné opatření zaměřená na vyšší počet zapsaných studentů v oblasti přírodních věd, technologie, inženýrství a matematiky, na digitální a inovační dovednosti, přičemž je zvláštní pozornost věnována rovnosti žen a mužů a rovným příležitostem pro všechny. Opatření ke zlepšení komunitních a domácích sociálních a zdravotních služeb, jako jsou inovativní řešení v oblasti bydlení a vybavení, mají podporovat nezávislý život osob se zdravotním postižením a starších osob. V plánu je objasněno, jak různé složky podle očekávání přímo či nepřímo přispějí k řešení nerovnosti a podpoří rovné příležitosti, zejména pro ženy a mladší osoby. V plánu však není jasné očekávané přispění u konkrétních skupin, jako jsou osoby patřící k etnickým nebo rasovým menšinám. Zejména je-li předpokládán příspěvek pouze nepřímý, mělo by být nezbytné pečlivé sledování konkrétního provádění plánu, aby bylo zajištěno, že přinese očekávané výsledky a je nedílnou součástí komplexní strategie, v součinnosti s vnitrostátními politikami v oblasti rovnosti, jako je národní strategie pro rovnost žen a mužů na období 2021–2026.

Bezpečnostní sebehodnocení

- (51) V souladu s čl. 18 odst. 4 písm. g) nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán bezpečnostní sebehodnocení pro investice, které se týkají cloudových služeb a infrastruktury pro veřejnou správu. Pokud jde o opatření v oblasti konektivity, zejména zavádění sítí 5G, Itálie potvrdila, že toto hodnocení provede v pozdější fázi, přičemž se zohlední scénáře konektivity, jež vyplynou z mapování a veřejných konzultací. V této souvislosti Itálie uvedla, že analyzuje rizikové scénáře a provede opatření, která potenciální bezpečnostní rizika zmírní nebo jim zabrání.

Přeshraniční projekty a projekty, jichž se účastní více zemí

- (52) Plán zahrnuje investice do transevropských dopravních (TEN-T) koridorů a přeshraničního železničního spojení mezi Itálií a Rakouskem, a to dokončením obchvatu kolem Bolzana na trase Verona–Brenner, což je důležitý uzel pro přepravu cestujících a nákladu mezi Itálií a severní a východní Evropou. Rozvoj minimálně 3 400 km v rámci evropského systému řízení železničního provozu by měl umožnit interoperabilitu se železničními systémy ostatních členských států. Plán obsahuje opatření na podporu zavádění optického vlákna a technologií založených na 5G podél evropských koridorů 5G. V plánu se předpokládá rovněž financování účasti italských podniků na schválených a potenciálních významných projektech společného evropského zájmu a posílení sítě evropských center pro digitální inovace za účelem sdílení znalostí a zkušeností s ostatními členskými státy.

- (53) Plán byl předmětem konzultací a jednání s řadou zúčastněných stran, včetně regionálních a místních orgánů, organizací občanské společnosti, sociálních partnerů, akademických pracovníků a odborníků na politiku. Na základě stanoviska italského parlamentu ke strategickým směrům navrhovaným vládou za účelem vypracování plánu schválila Rada ministrů první verzi dne 12. ledna 2021. Po změně vlády v únoru 2021 pokračoval přezkum návrhu plánu a konzultace s příslušnými zúčastněnými stranami. Poslanecká sněmovna a Senát uskutečnily řadu slyšení za účasti různých zúčastněných stran, například regionálních a místních orgánů, sociálních partnerů, organizací občanské společnosti a institucionálních orgánů, a schválily příslušné zprávy *ad hoc* společně s usneseními s pokyny k vyhotovení konečné podoby plánu na tomto základě. Dále i samotná vláda vedla dialog s regionálními a místními orgány v rámci konference státu a regionů. Jako výsledek tohoto procesu byla revidovaná verze předložena parlamentu, který schválil její předání Komisi.
- (54) Co se týká konzultačního procesu ve fázi provádění, italský plán předpokládá pokračování pravidelného dialogu s různými správními orgány podílejícími se na provádění plánu a se zúčastněnými stranami. Za tímto účelem předpokládá vládní model zřízení poradního orgánu za účasti hospodářských a sociálních partnerů. Pro zajištění vlastní odpovědnosti příslušných aktérů má zásadní význam zapojení všech dotčených místních orgánů a zúčastněných stran, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem obsažených v plánu.

Kladné posouzení

- (55) Na základě kladného posouzení italského plánu ze strany Komise, která konstatovala, že plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení, by toto rozhodnutí mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií na provádění plánu ve formě nevratné finanční podpory a podpory v podobě půjčky.

Finanční příspěvek

- (56) Odhadované celkové náklady plánu Itálie činí 191 499 177 889 EUR. Jelikož plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu je vyšší než maximální finanční příspěvek, který je pro Itálii k dispozici, by se měl finanční příspěvek přidělený na plán Itálie rovnat celkové částce finančního příspěvku, který je k dispozici pro Itálii.

- (57) V souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se výpočet maximálního finančního příspěvku pro Itálii aktualizuje do 30. června 2022. V souladu s čl. 23 odst. 1 uvedeného nařízení by měla být Itálii poskytnuta v rámci právního závazku do 31. prosince 2022 částka nepřevyšující maximální finanční příspěvek uvedený v čl. 11 odst. 1 písm. a) uvedeného nařízení. V návaznosti na aktualizovaný maximální finanční příspěvek by Rada na návrh Komise měla v případě potřeby toto rozhodnutí bez zbytečného odkladu změnit tak, aby zahrnovalo aktualizovaný maximální finanční příspěvek.
- (58) Itálie navíc požádala o podporu v podobě půjčky za účelem podpory dalších reforem a investic. Maximální objem půjčky požadované Itálií je roven 6,8 % jejího hrubého národního důchodu za rok 2019 v běžných cenách. Výše odhadovaných celkových nákladů plánu je vyšší než souhrnná částka finančního příspěvku, který je pro Itálii k dispozici, a požadované podpory v podobě půjčky.
- (59) Poskytovaná podpora bude financována z půjček, které Komise přijímá jménem Unie na základě článku 5 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053¹. Podpora by měla být vyplacena ve splátkách, jakmile Itálie uspokojivě splní příslušné mílníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu .

¹ Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom (Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1).

- (60) Itálie požádala o předběžné financování ve výši 13 % finančního příspěvku a ve výši 13 % půjčky. Tato částka by měla být Itálii poskytnuta s výhradou vstupu dohody stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 (dále jen „dohoda o financování“) a dohody o půjčce stanovené v čl. 15 odst. 2 uvedeného nařízení (dále jen „dohoda o půjčce“) v platnost a v souladu s těmito dohodami.
- (61) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli programu Unie kromě nástroje nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Schválení posouzení plánu

Posouzení plánu Itálie na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu , opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu , včetně příslušných milníků a cílů a dodatečných milníků a cílů souvisejících se splácením půjčky, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

Článek 2

Finanční příspěvek

1. Unie poskytne Itálii finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 68 880 513 747 EUR¹. Částka ve výši 47 925 096 762 EUR je k dispozici pro přijetí právního závazku do 31. prosince 2022. Pokud je výsledkem aktualizace uvedené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Itálii, který se rovná částce 68 880 513 747 EUR nebo je vyšší, bude k dispozici další částka ve výši 20 955 416 985 EUR pro přijetí právního závazku bude od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023. Pokud je výsledkem aktualizace uvedené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Itálii, který je nižší než částka 68 880 513 747 EUR, bude rozdíl mezi aktualizovaným maximálním finančním příspěvkem a částkou 47 925 096 762 EUR k dispozici pro přijetí právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 v souladu s postupem stanoveným v čl. 20 odst. 8 nařízení (EU) 2021/241.

¹ Tato částka odpovídá finančnímu přidělu po odečtení poměrného podílu Itálie na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, vypočteno v souladu s metodikou stanovenou v článku 11 uvedeného nařízení.

2. Finanční příspěvek Unie bude Itálii poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Částka ve výši 8 954 466 787 EUR se poskytuje jako předběžné financování a je rovna 13 % finančního příspěvku. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.
3. Předběžné financování bude uvolněno v závislosti na vstupu dohody o financování v platnost a v souladu s touto dohodou. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.
4. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o financování je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise, přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, o tom, že Itálie uspokojivě splnila příslušné milníky a cíle, které byly zjištěny v souvislosti s prováděním plánu. S výhradou vstupu právních závazků uvedených v odstavci 1 v platnost musí Itálie pro to, aby byla způsobilá pro platbu, splňovat milníky a cíle nejpozději do 31. srpna 2026.

Článek 3
Podpora v podobě půjčky

1. Unie poskytne Itálii půjčku v maximální výši 122 601 810 400 EUR.
2. Podpora v podobě půjčky bude Itálii poskytnuta Komisí ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Částka ve výši 15 938 235 352 EUR se poskytuje jako předběžné financování a je rovna 13 % půjčky. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.
3. Předběžné financování bude uvolněno v závislosti na vstupu dohody o půjčce v platnost a v souladu s touto dohodou. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.
4. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o půjčce je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Itálie uspokojivě splnila dodatečné milníky a cíle spojené s půjčkou, které byly stanoveny v souvislosti s prováděním plánu . Aby byla Itálie způsobilá pro platbu, musí splňovat milníky a cíle nejpozději do 31. srpna 2026.

Článek 4

Určení

Toto rozhodnutí je určeno Italské republice.

V ... dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
