



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 6 юли 2021 г.  
(OR. en)

10160/21

---

---

Междуетноститутуционално досие:  
2021/0168 (NLE)

---

---

ECOFIN 645  
CADREFIN 340  
UEM 180  
FIN 521

#### **ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ**

---

Относно: РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за одобряване на оценката  
на плана за възстановяване и устойчивост на Италия

---

## РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Италия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост<sup>1</sup>, и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

---

<sup>1</sup> ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

като има предвид, че:

- (1) Избухването на COVID-19 оказва сериозно отрицателно въздействие върху икономиката на Италия. През 2019 г. брутният вътрешен продукт (БВП) на глава от населението в Италия е бил 95,0 % от средния за Съюза. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2021 г. реалният БВП на Италия е намалял с 8,9 % през 2020 г. и се очаква да намалее кумулативно с 5,0 % през 2020 г. и 2021 г. Сред дълготрайните аспекти, които оказват влияние върху икономическите резултати в средносрочен план, са по-специално високите равнища на младежка безработица и слабото участие на жените на пазара на труда, бавното нарастване на производителността на труда, както и неефективността на публичната администрация и много високото равнище на държавния дълг.

- (2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Италия в контекста на европейския семестър. По-специално Съветът препоръча Италия да измести тежестта на данъчното облагане от труда, да засили борбата срещу отклонението от данъчно облагане и да проведе изцяло предходните реформи на пенсионната система. Съветът също така препоръча Италия да укрепи устойчивостта и капацитета на здравната система и да подобри координацията между националните и регионалните органи. Освен това Съветът препоръча Италия да задълбочи усилията за борба с недекларирания труд, да гарантира, че активните политики по заетостта и социалните политики са ефективно интегрирани и достигат по-специално до младежите и уязвимите групи, както и че се оказва подкрепа за участието на жените на пазара на труда чрез всеобхватна стратегия, включително чрез достъп до висококачествени грижи за деца и дългосрочни грижи. За справяне с кризата, предизвикана от COVID-19, на Италия беше препоръчано да осигури адекватни форми на заместване на доходите и достъп до социална закрила и да се погрижи за смекчаване на въздействието на кризата върху заетостта, включително чрез гъвкави схеми на работа и активна подкрепа за заетостта. Освен това на Италия беше препоръчано да подобри образователните резултати, да укрепи ученето от разстояние и да насърчи повишаването на квалификацията, включително в областта на цифровите умения. На Италия беше препоръчано да съсредоточи икономическата политика, свързана с инвестициите, върху екологичния и цифровия преход, отчитайки регионалните различия, и по-специално върху чистото и ефикасно производство и използване на енергия, научните изследвания и иновациите, устойчивия обществен транспорт, управлението на отпадъците и водите, както и върху укрепването на цифровата инфраструктура, за да гарантира предоставянето на основните услуги.

За да се подпомогне икономиката по време на кризата, предизвикана от COVID-19, на Италия също така беше препоръчано да приложи ефективно мерките за осигуряване на ликвидности в реалната икономика, да даде приоритет на готови за изпълнение публични инвестиционни проекти и да насърчи частните инвестиции. Освен това Съветът препоръча на Италия да подобри ефективността на публичната администрация и ефикасността на съдебната система, да укрепи рамката на несъстоятелността и да засили борбата с корупцията. Съветът също така призова Италия да премахне ограничения по отношение на конкуренцията и да подобри секторните нормативни актове. Също така на Италия беше препоръчано да насърчи реструктурирането на счетоводните баланси на банките като продължи да намалява необслужваните кредити и да подобри небанковото финансиране за по-малките и иновативните предприятия. След като оцени напредъка по изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията счита, че е постигнат значителен напредък по отношение на препоръките за предприемане на всички мерки, необходими за ефективно справяне с пандемията, поддържане на икономиката и оказване на подкрепа за последващото възстановяване, гарантиране на ефективно прилагане на мерките за осигуряване на ликвидности в реалната икономика, включително на малки и средни предприятия, иновативни предприятия и самостоятелно заети лица, както и за избягване на просрочените плащания. Беше регистриран и значителен напредък по отношение на борбата срещу отклонението от данъчно облагане, особено под формата на неиздаване на фактури.

- (3) На 2 юни 2021 г. Комисията публикува задълбочен преглед за Италия по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета<sup>1</sup>. Анализът на Комисията ѝ даде основание да заключи, че в Италия са налице прекомерни макроикономически дисбаланси, по-специално по отношение на големия държавен дълг и продължителната слаба динамика на производителността, които имат трансгранично значение в контекста на нестабилността на пазара на труда и банковия сектор.
- (4) В препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната на държавите членки от еврозоната се препоръчва да предприемат действия, включително чрез своите ПБУ, за да осигурят, *inter alia*, политическа позиция, подкрепяща възстановяването, и по-нататъшно подобряване на сближаването, устойчивостта и устойчивия и приобщаващ растеж. В препоръката на Съвета се препоръчва също така държавите членки от еврозоната да укрепят националните институционални рамки, да осигурят макрофинансова стабилност, да завършат Икономическия и паричен съюз и да укрепят международната роля на еврото.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

- (5) На 30 април 2021 г. Италия представи на Комисията своя национален ПВУ в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, включващи местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с ПВУ е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище и на надеждността им на европейско равнище. В съответствие с член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ в съответствие с насоките за оценка, предвидени в приложение V към посочения регламент.
- (6) ПВУ следва да преследват общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241 (наричан по-нататък „Механизмът“), и на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета<sup>1</sup>, за да подпомогне възстановяването след кризата, предизвикана от COVID-19. Те следва да насърчават икономическото, социалното и териториалното сближаване в Съюза, като допринасят за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 23).

- (7) Изпълнението на ПВУ на държавите членки ще представлява координирано усилие, включващо реформи и инвестиции в целия Съюз. Чрез координирано и едновременно изпълнение и изпълнението на трансгранични и многонационални проекти тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще създават положителни странични ефекти в Съюза. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще дойде от странични ефекти от други държави членки.

Уравновесен отговор, допринасящ за шестте стълба

- (8) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.1 към същия регламент ПВУ представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин за всички шест стълба, посочени в член 3 от същия регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.



- (9) В ПВУ са включени широк кръг реформи и инвестиции в подкрепа на преодоляването на предизвикателствата на екологичния преход, например повишаване на енергийната ефективност на сградите, декарбонизация на икономическата дейност, смекчаване на изменението на климата и адаптиране към него, по-ефикасно използване на водните ресурси, укрепване на кръговата икономика и опазване и подобряване на биологичното разнообразие. С ПВУ също така се цели справяне с цифровите предизвикателства чрез цифровизация на важни обществени услуги като правосъдието, публичните служби по заетостта, образованието или здравеопазването и възприемане на цифровите технологии от гражданите и бизнеса с помощта на комбиниран набор от преки инвестиции и схеми за стимулиране, например Transizione 4.0. Цифровите умения са отразени в ПВУ чрез разнообразен набор от мерки, насочени към населението като цяло, към публичната администрация, образователната система и пазара на труда.

- (10) С ПВУ се насърчава интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж във всички мисии и компоненти, както чрез инвестиции, насочени към подобряване на физическия и човешкия капитал, така и чрез реформи, които следва да окажат въздействие върху производителността на труда и конкурентоспособността в средносрочна и дългосрочна перспектива. Например в първите два компонента от мисия 1 на ПВУ се предлагат основни реформи в правосъдието, конкуренцията, възлагането на обществени поръчки, държавната администрация, данъчното облагане и публичните разходи, чрез които следва да се премахнат значителни пречки пред функционирането на италианската икономика, както и значителни инвестиции, насочени към цифровизацията на различни икономически сектори, които следва да окажат положително въздействие върху производителността на труда. В съответствие с приоритетите на Европейския зелен пакт компонентите на мисии 2 и 3 имат за цел да се насърчат устойчивият растеж, енергийната ефективност и смекчаването на изменението на климата и адаптирането към него чрез набор от амбициозни реформи и инвестиции в различни сектори, като например водите, териториалното планиране, енергийната ефективност на сградите, устойчивата мобилност в градовете и в цялата страна, развитието на възобновяеми енергийни източници, биологичното разнообразие и укрепването на кръговата икономика. Компонентите на мисия 4 са насочени към справяне с предизвикателствата, свързани с образованието и научните изследвания и иновациите, чрез балансирано съчетание на инвестиции и реформи.

- (11) Очаква се с ПВУ да се подобрят социалното и териториалното сближаване чрез осъществяването на целенасочени инвестиции и реформи за подобряване на положението на най-уязвимите групи в обществото и най-слабо развитите региони на страната. В южните региони се предвиждат значителни инвестиции във физически капитал. Тези инвестиции са свързани най-вече с транспорта, цифровизацията и управлението на отпадъците и водите. По отношение на действията в областта на образованието и уменията и тези в полза на най-уязвимите групи, които са предвидени по-специално в компонентите на мисии 4 и 5 и които се очаква да окажат значително положително въздействие върху социалното сближаване, основното внимание отново е насочено към южната част от страната. Компонентите на мисия 6 са предназначени за справяне с предизвикателствата в областта на здравеопазването чрез полагане на големи усилия за цифровизиране на сектора, укрепване на първичната медицинска помощ и подобряване на нейния капацитет да отговори на нарастващите потребности, свързани с демографията и готовността за действия при криза.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.2 към същия регламент се очаква ПВУ да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), установени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към Италия, включително техните фискални аспекти, и препоръките формулирани по член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, или предизвикателствата, посочени в други документи от значение, официално приети от Комисията в контекста на европейския семестър.

- (13) ПВУ съдържа широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното справяне с всички или със значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, отправени към Италия от Съвета в рамките на европейския семестър през 2019 г. и 2020 г. Очаква се, по-специално, включените в ПВУ реформи и инвестиции да допринесат за устойчивостта на публичните финанси, да повишат устойчивостта на сектора на здравеопазването, да подобрят ефективността на активните политики по заетостта и социалните политики, и да подобрят резултатите от образованието и повишаването на квалификацията. Също така се очаква ПВУ да стимулира инвестициите в подкрепа на двойния екологичен и цифров преход, по-специално в мрежовите индустрии, комуналните услуги и научните изследвания и иновациите, с оглед намаляване на различията между регионите, повишаване на ефективността на държавната администрация и ефикасността на правосъдната система, подобряване на бизнес средата и премахване на препятствията пред конкуренцията.

- (14) По отношение на фискално-структурните политики в ПВУ са включени мерки за подобряване на събирането на данъци и засилване на борбата срещу данъчните измами, както и мерки за подобряване на ефикасността на публичните разходи чрез укрепване на рамката за преглед на разходите и завършване на реформата на фискалните отношения между различните равнища на държавното управление. Структурните мерки за подобряване на рамката за възлагане на обществени поръчки също се очаква да допринесат за качеството на публичните финанси. Може да се счита, че препоръките, свързани с незабавния отговор на фискалната политика на пандемията, попадат извън приложното поле на ПВУ на Италия, независимо от факта, че Италия като цяло е реагирала адекватно и в достатъчна степен на непосредствената необходимост от подкрепа на икономиката чрез фискални средства през 2020 г. и 2021 г., в съответствие с общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж. Освен това препоръката към Италия за постигане на достатъчен напредък по средносрочната бюджетна цел през 2020 г. вече не е от значение както поради изтичането на съответния бюджетен период, така и поради задействането през март 2020 г. на общата клауза за дерогация на Пакта за стабилност и растеж в контекста на кризата, предизвикана от COVID-19.
- (15) В ПВУ са включени реформа и известни инвестиции, насочени към намаляване на недекларирания труд, както и форми на намеса, насочени към подобряване на образователните резултати и намаляване на преждевременното напускане на образователната система, чието равнище е над средното за Съюза. В ПВУ са предвидени и мерки за увеличаване на участието на жените на пазара на труда чрез комбиниран набор от реформи и инвестиции, включително укрепване на предлагането на заведения за грижи за деца. Освен това в плана са включени мерки за повишаване на уменията, в това число и на цифровите умения, както и за подобряване на възможностите за младежите и за най-уязвимите групи в обществото.

- (16) В ПВУ са включени и значителни реформи и инвестиции за повишаване на ефикасността на държавната администрация, по-специално за подобряване на управлението на заетостта в публичните структури и за укрепване на административния капацитет. Основното внимание при мерките за заетостта в публичните структури е съсредоточено върху реформи във връзка с подбора и наемането на държавни служители. Новата система следва незабавно да се изпробва при подбора на персонала, необходим за управлението на ПВУ. Реформата се придружава от инвестиции за създаване на единна платформа за набиране на персонал, инвестиции за повишаване на квалификацията и преквалификация и реформа на кариерното развитие в държавната администрация. По отношение на административните процедури се предвижда опростяване на администрирането чрез законодателни намеси *ad hoc* (по ускорена процедура), както и премахване на разрешенията, които не са оправдани от обществен интерес. Тези мерки се допълват и подкрепят чрез значителни инвестиции и реформи за стимулиране на цифровизацията на различните структури на държавната администрация. За да се гарантира бързото прилагане на реформите и разгръщането на инвестициите в ИКТ, ще бъде създадена отделна „служба по трансформациите“ за цифровизираната държавна администрация.

- (17) Наборът от реформи и инвестиции в сектора на здравеопазването е насочен към гарантиране на благоприятстващите условия, необходими за постигане на по-голяма устойчивост на здравните услуги, по-специално във връзка с местното здравеопазване, телемедицината и инвестициите за цифровизация на системата. Значителните инвестиции, съчетани със секторни реформи, имат за цел да се подкрепи двойният преход и научните изследвания и иновациите, като се отчитат регионалните различия. Това се отнася по-специално за мерките за изграждане и осъвременяване на цифровата инфраструктура, развитие на кръговата икономика и подобряване на управлението на отпадъците и водите, повишаване на енергийната ефективност на сградите, стимулиране на производството на енергия от възобновяеми източници, разширяване на устойчивия транспорт и намаляване на разпокъсаността на водоснабдителната мрежа. Включен е набор от инвестиции и реформи за насърчаване на научните изследвания и иновациите, по-специално по отношение на младите изследователи и участието на държавни и частни институции.

- (18) В ПВУ също така са предвидени значителни реформи за подобряване на цялостната бизнес среда и намаляване на препятствията пред конкуренцията. С приемането на нов годишен закон за конкуренцията за 2021 г. се очаква да се намали времето за започване на бизнес в Италия и да се увеличат конкурентните процедури за възлагане на обществени поръчки за услуги на местно равнище, по-специално в управлението на отпадъците и в транспорта, по-специално, пристанищата, регионалните железопътни услуги и местния обществен транспорт, както и при концесиите по-специално на магистрали, зарядни станции за електромобилност и водноелектрическа енергия. Със секторното законодателство в енергетиката постепенно се премахват регулираните цени на електроенергията, като са предвидени съпътстващи мерки в подкрепа на увеличаването на конкуренцията на енергийните пазари на дребно и развитието на интелигентни измервателни уреди от второ поколение. При преразглеждането на законодателството относно възлагането на обществени поръчки са предвидени разпоредби за намаляване на времето между публикуването на договорите и тяхното възлагане, за координация на политиката относно възлагането на обществени поръчки, въвеждане на електронни обществени поръчки, професионализация на публичните купувачи и рационализация на възлагащите органи. Те се очаква да бъдат приложени, за да се гарантира подходящ баланс между ползите от опростяването и борбата с корупцията и проверките за борба с измамите. В ПВУ се предвиждат консолидирането на органите за надзор на пазара, цифровизацията на проверките на продукти и създаването на нови акредитирани лаборатории. Очаква се с тези подобрения в бизнес средата да се улесни предприемачеството и да се подобрят рамковите условия за конкуренцията, както и да се постигне по-ефективно разпределение на ресурсите и на свързаните с това потенциални ползи за производителността на труда.



- (19) Освен това в ПВУ са включени амбициозни мерки за реформиране и модернизиране на системата за гражданско, наказателно и административно правосъдие. Инвестициите, които са предвидени в ПВУ, са насочени към цифровизацията на съдилищата, обучението на съдиите и персонала, и подобряването на цялостната ефективност на съдилищата, като се предприемат действия в близко бъдеще по отношение на организационните фактори, за да се даде възможност на реформите, които са в ход, по-бързо да дадат резултати. Със създаването и укрепването на „съдебната служба“ следва да се окаже подкрепа на магистратите като неразделна част от съдебната реформа с цел намаляване на съществуващото натрупване на нерешени съдебни дела и на цялостната продължителност на производствата като част от стратегията за възстановяване, което ще спомогне да се гарантира бързото изпълнение на реформите и инвестициите, което ще има положително въздействие и върху борбата с корупцията и цялостната бизнес среда. Очаква се с тези мерки също така да се подобри качеството на правосъдието, като се окаже подкрепа на магистратите във връзка обичайните им дейности по проучване, правни изследвания, изготвяне на проекти на актове и организиране на досиетата и по този начин им се даде възможност да се съсредоточат върху по-сложните задачи.
- (20) Благодарение на благоприятното си въздействие за преодоляването на горепосочените предизвикателства, ПВУ се очаква да допринесе и за коригиране на дисбалансите, както е посочено в прпоръките, отправени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 през 2019 г. и 2020 г., с които се сблъсква Италия, по-специално по отношение на големия държавен дълг и продължителната слаба динамика на производителността на труда в контекста на високата безработица и все още високото равнище на необслужваните кредити, въпреки тенденцията за намаляване на тези явления.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (21) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.3 към същия регламент се очаква ПБУ да спомага ефективно (рейтинг „А“) за укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Италия, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.

- (22) Симулациите на службите на Комисията показват, че ПВУ заедно с останалите мерки от Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, има потенциал да доведе до увеличаване на БВП на Италия с 2,5 % до 2026 г. без да се включва възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително. Въпреки че краткосрочното въздействие върху търсенето чрез увеличаване на публичните инвестиции играе водеща роля, по-големите инвестиции се очаква да стимулират публичния дялов капитал с положително въздействие върху потенциалния и действителния БВП в средносрочна перспектива. Очаква се ПВУ да допринесе за оказването на подкрепа на териториалното сближаване. Съгласно ПВУ е предвидено разпределяне на най-малко 40 % от инвестициите с конкретно териториално предназначение за южните региони. Това се очаква да спомогне за преодоляване на различията в инфраструктурата и за подобряване на производителността на труда и конкурентоспособността на по-слабо развитите региони чрез инвестиции в широколентови, високоскоростни железопътни трасета и регионални линии, управление на отпадъците и водите, пристанища и връзки с крайна дестинация („last mile“) в специални икономически зони. Обръща се и специално внимание на южната част и на вътрешните райони на страната при формите на намеса, насочени към съживяване на градските области и подобряване на условията на най-уязвимите групи от населението. Предвидените в ПВУ реформи, по-специално реформата в държавната администрация, и мерките, свързани с оказване на подкрепа за административния капацитет на местната администрация, се очаква да допринесат за подобряване на ефективността на публичната администрация в тези региони.

- (23) В ПВУ се предвижда широк набор от значителни инвестиции за намаляване на неравенството и социалната уязвимост в различни области, като в тях също се обръща специално внимание на южната част от страната. Предвидени са действия в редица важни измерения, като например увеличаване на предоставянето на социални жилища, подобряване на достъпа до социални услуги, особено за хората с увреждания и възрастните хора, които не могат да се обслужват сами, разширяване на домашните грижи или подкрепа за общностите в неравностойно положение чрез планове за обновяване на градската среда. Тези форми на намеса се придружават от реформи, които следва да опростят достъпа до някои социални услуги, например Рамковия закон за хората с увреждания или реформата, свързана с разширяване на телемедицината и мрежата за услуги в близост до гражданите. Тези мерки, заедно с мерките в други компоненти, като например свързаните със заетостта, образованието или здравеопазването, отразяват редица принципи на Европейския стълб на социалните права.

- (24) Също така в ПВУ се обръща основно внимание на младежите и децата чрез набор от мерки, например повишаване на качеството и увеличаване на капацитета на детските градини и услугите за полагане на грижи за деца, по отношение на които Италия изостава в сравнение със средното равнище за Съюза. ПВУ също така е насочен към насърчаване на участието в курсове за висше образование, особено в областта на науките, технологиите, инженерството и математиката, и с него се създава мрежа от висши училища, които предлагат следдипломна квалификация с кратка продължителност. В ПВУ са включени редица мерки за укрепване на италианския научноизследователски капацитет, по-специално реформа за улесняване на мобилността на изследователи и ръководители с голям потенциал, опростяване на управлението на средствата и реформа на кариерното развитие на изследователите. Очаква се с ПВУ да бъде подкрепено и интегрирането на цифровите технологии в системата на предучилищното и средното образование чрез използване на цифрови ресурси в класните стаи, цифровизация на образователното съдържание и създаване на лаборатории с образователни технологии, като програмируеми роботи. В него се предвиждат и мерки за повишаване на пригодността за заетост на младите хора и за подпомагане на създаването на работни места в контекста на цифровия и екологичния преход. И накрая, реформите в образователната система и в областта на активните политики по заетостта се очаква да доведат до подобряване на рамковите условия и да помогнат да се извлече полза от тези инвестиции.

- (25) В ПВУ са включени инвестиции и реформи за подсилване на човешкия капитал и насърчаване на равни образователни възможности в цялата страна, които се очаква да допринесат за намаляване на неравенството и на различията между отделните региони по отношение на училищната инфраструктура и образователните резултати. Очаква се южните региони да извлекат значителни ползи от предвидените инвестиции в спортни съоръжения, детски градини и студентски общежития и от увеличени брой университетски стипендии, както и от целеви проекти за намаляване на преждевременното напускане на училище и увеличаване на образователните резултати на уязвимите ученици. Включените в ПВУ мерки са насочени и към укрепване на компетенциите и уменията в средното и висшето образование, подобряване на социалните услуги във вътрешните области от страната, както и стимулиране на рехабилитацията на активи, конфискувани от организираната престъпност, и укрепването на териториалните звена на здравеопазването.

- (26) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.4 към същия регламент се очаква ПВУ на Италия да гарантира, че никоя от мерките за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели (рейтинг „А“) по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета<sup>1</sup> („принцип за ненанасяне на значителни вреди“), а именно смекчаване на изменението на климата, адаптиране към изменението на климата, устойчиво използване и опазване на водните и морските ресурси, кръгова икономика, предотвратяване и контрол на замърсяването и опазване и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите. В своята оценка относно спазването на този принцип Италия представи обосновки в съответствие с техническите насоки, предоставени в известието на Комисията, озаглавено „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост<sup>2</sup> и, където е необходимо, се ангажира да прилага конкретни мерки, залегнали в съответните ключови етапи и цели, с цел избягване на значителни вреди.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088, (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

<sup>2</sup> ОВ С 58, 18.2.2021 г., стр. 1.

- (27) Предвид своето естество някои от мерките в ПВУ изискваха особено внимание, за да се гарантира ненанасянето на значителни вреди. В ключовите етапи следва да бъдат въведени инвестиции в саниране, биометан, водород, вода за напояване и връзки до крайни дестинации („last mile“). Отпадъците в резултат от санирането следва да се третира в съответствие с принципите на кръговата икономика. В мерките за управление на отпадъците не се предвиждат инвестиции за изгаряне или механично-биологично третиране в съответствие с принципа за ненанасяне на значителни вреди. В мерките, насочени към подмяна на автомобилния парк и машините, се гарантира, че само екологично чисти превозни средства отговарят на условията за финансиране. Биометанът, който се използва от превозните средства, е в съответствие с Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета<sup>1</sup> за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници. Въведени са и конкретни защитни мерки за защита на биологичното разнообразие.

Принос за екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (28) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.5 към същия регламент ПВУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 37,5 % от общия размер на разпределените по ПВУ средства, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от посочения регламент ПВУ е в съответствие с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата до 2030 г.

---

<sup>1</sup> Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82).



- (29) В ПВУ са включени широк кръг инвестиции и реформи, насочени към преодоляване на предизвикателствата на екологичния преход, които като цяло отговарят в значителна степен на приоритетите на Европейския зелен пакт и на ПВУ във връзка с целта в областта на климата за 2030 г. към него, както и на целта за превръщане на Европа в устойчиво на изменението на климата общество до 2050 г. В ПВУ са включени редица мерки, свързани със санирането на сгради за целите на енергийната ефективност, по-специално чрез значителни облекчения на данъка върху жилищата, но също така са предвидени преки инвестиции за подобряване на енергийната ефективност на общините, училищата, съдебните сгради, хотелите, музеите, киносалоните и театрите. Освен това в ПВУ е предвидено повишаване на конкуренцията на пазарите на електроенергия и газ и насърчаване на използването на възобновяеми енергийни източници. Тези форми на намеса включват инвестиции в подкрепа на възобновяемите ресурси за енергийните общности и съвместно действащите потребители на собствена енергия от възобновяеми източници, както и за разработване на производство на електроенергия в морето и на интелигентни енергийни мрежи.

- (30) В ПБУ са включени реформи за улесняване на издаването на разрешителни за производство на енергия от възобновяеми източници и реформиране на възлагането на концесии за водноелектрическа енергия. В ПБУ се обръща основно внимание на намаляването на емисиите на парникови газове от транспорта и се предвиждат значителни инвестиции в устойчива градска мобилност, включително електромобилност, както и за развитие на железопътната инфраструктура в подкрепа на прехода към по-екологични транспортни средства и намаляване на емисиите на парникови газове във въздуха и морския транспорт и в селското стопанство. Освен това с ПБУ се подкрепят усилията на Италия да се адаптира към изменението на климата, както и за сеизмична устойчивост и за качествена инфраструктура. Очаква се ПБУ да допринесе за преодоляването на съществуващите предизвикателства, свързани с управлението на отпадъците, насърчаването на кръговата икономика и подобряването на управлението на водите и отпадните води и на защитата на биологичното разнообразие. За тази цел в ПБУ са предвидени мерки като приемане на нова стратегия за кръговата икономика, модернизация на съществуващите планове и създаване на нови планове за управление на отпадъците, усъвършенстване на водната инфраструктура с цел да се подобри водоснабдяването и да се намалят загубите на вода, както и набор от мерки за повторно залесяване и възстановяване на природните зони и морското дъно и морските местообитания.

#### Принос към цифровия преход

- (31) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.6 към същия регламент ПБУ съдържа мерки, които ефективно допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, произтичащи от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 25,1 % от общия размер на разпределените по ПБУ средства, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.

- (32) Общо в дванадесет компонента се съдържат мерки, с които се допринася за цифровия преход чрез широк, хоризонтален подход. Планирани са значителни инвестиции по отношение на цифровизацията на предприятията, с акцент върху данъчните стимули за по-интелигентни производствени системи (Transizione 4.0). В ПВУ се предвижда също така подкрепа за мрежите за сътрудничество в областта на научните изследвания и иновациите, и трансфер на технологии между университетите, научноизследователските институти и предприятията. Инвестициите в завършването на свръхвисокоскоростните широколентови мрежи и в 5G свързаността се очаква да допринесат за постигането на европейските цели в областта на цифровите технологии за 2030 г. и бързото им прилагане би довело до значителни ползи за икономиката и обществото.
- (33) Други значителни инвестиции предназначени за цифровизацията на публичната администрация, като се планират действия за публичната администрация на централно и местно равнище, здравеопазването и образованието. Ефективното прилагане на тези мерки ще допринесе за изграждането на съобразена с бъдещето цифрова инфраструктура, ще укрепи киберсигурността и ще направи публичната администрация по-ефикасна и устойчива, и близка до гражданите. В ПВУ се предвиждат и мерки за допълване на националните инвестиции за цифровизацията на правосъдието.

- (34) Цифровият преход поставя значителни предизвикателства пред Италия, тъй като страната е изправена пред сериозни недостатъци както при основните, така и при задълбочените цифрови умения, което личи от ниското равнище на цифровизация на производствената система. ПВУ има за цел да допринесе за отстраняването на тези предизвикателства чрез инвестиции, насочени към нуждите от умения на населението като цяло и на хората, изложени на по-голям риск от цифрово изключване, както и на учителите, държавните служители и работната сила. Развитието на задълбочени цифрови умения е взето предвид като част от по-широки мерки, които допринасят за увеличаване на наличността на технически и специализирани цифрови умения.

#### Трайно въздействие

- (35) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.7 към същия регламент се очаква ПВУ да окаже трайно въздействие върху Италия в голяма степен (рейтинг „А“).

- (36) В ПВУ са включени важни реформи в подкрепа на преодоляването на дългогодишните предизвикателства пред Италия, които имат потенциала да подобрят конкурентоспособността на италианската икономика в структурно отношение. По-специално с предложената реформа на държавната администрация следва да се допълни и завърши цялостната реформа, въведена през 2014 г. Пълното, бързо и правилно изпълнение на новия набор от мерки следва да доведе до увеличаване на ефективността на администрацията. Това, заедно с предвидената реформа на правосъдната система, насочена към драстично намаляване на натрупването на нерешени съдебни дела, както по граждански, така и по наказателни и административни производства, се очаква значително да подобри функционирането на икономиката. Освен това в ПВУ е включен набор от амбициозни реформи за отстраняване на пречките пред бизнес средата и за преобразуване на някои сектори на икономиката така, че да станат по-прозрачни и по-отворени за конкуренция. Секторните реформи, като тези планирани в енергийния и водния сектор, също спомагат за справяне със съществени слабости, тъй като премахват ключови пречки и се очаква да окажат положително дълготрайно въздействие върху растежа и производителността на труда. Очаква се тези реформи да увеличат възвръщаемостта на изчерпателния набор от инвестиции, планирани в различните сектори на италианската икономика, с които следва да се модернизира физическата инфраструктура в цялата страна, да се укрепи човешкият капитал и да се ускорят екологичният и цифровият преход.

- (37) Трайното въздействие на ПВУ може да бъде засилено и чрез полезни взаимодействия между ПВУ и други програми, включително финансираните от фондовете на политиката на сближаване, по-специално чрез преодоляване по съществен начин на дълбоко вкоренените териториални предизвикателства и насърчаване на балансираното развитие.

#### Мониторинг и изпълнение

- (38) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.8 към същия регламент мерките, предложени в ПВУ, са подходящи (рейтинг „А“), за да се гарантират ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

- (39) Предвидено е многостепенно управление за изпълнението и мониторинга на ПВУ. Това включва по-специално: на политическо равнище — управителен комитет, създаден към председателството на Министерския съвет; на равнището на социалния диалог — консултативен орган с участието на съответните заинтересовани страни; на техническо равнище — секретариат, създаден към председателството на Министерския съвет, за да подкрепя работата на управителния комитет и консултативния орган, централна структура за координация и мониторинг, създадена към Министерството на икономиката и финансите, и технически структури за координация, установени на равнището на централните администрации, отговарящи за отделните мерки. В този модел е предвидено и създаване на независим одитен орган за прилагането на системите за вътрешен контрол. Централната и местните администрации остават отговорни за оперативното изпълнение на мерките по ПВУ въз основа на съответните си компетенции. В модела за управление е предвидено възлагане на ясни отговорности за изпълнението на ПВУ, мониторинга на напредъка и отчитането. По-специално отговорностите и правомощията са залегнали в Декрет-закон № 77 от 31 май 2021 г., което допринася за овластяването на съответните органи. Този модел има за цел да създаде полезни взаимодействия и да осигури координация между Механизма и други програми на Съюза с потенциал за подобряване на усвояването на средствата на Съюза в Италия. Укрепването на административния капацитет, включително чрез допълнителни човешки ресурси и предоставяне на техническа подкрепа на администрациите, и опростяването на административните процедури са предвидени и залегнали в правни актове (Декрет-закон № 80 от 9 юни 2021 г. и Декрет-закон № 77 от 31 май 2021 г.) с цел да се гарантира своевременно и ефективно изпълнение на мерките по ПВУ. Накрая, за справяне с проблеми по изпълнението в Декрет-закон № 77 от 31 май 2021 г. са предвидени и заложили специални механизми. Ключовите етапи и целите на ПВУ на Италия са ясни и реалистични и отразяват по подходящ начин инвестициите и реформите, предвидени в ПВУ. Съответните показатели са уместни, приемливи и достатъчно надеждни.

- (40) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. По линия на Инструмента за техническа подкрепа, създаден с Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета<sup>1</sup>, може да бъде поискана техническа подкрепа, за да се подпомогнат държавите членки при изпълнението на техните ПВУ.

#### Оценка на разходите

- (41) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.9 към същия регламент представената в ПВУ обосновка за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета от 10 февруари 2021 г. за създаване на Инструмент за техническа подкрепа (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 1).



- (42) Италия е предоставила прогнозни разходи за всички мерки по ПБУ, които водят до разходи. Като цяло, методиката и направените предположения за достигане на прогнозните разходи са ясни и правдоподобни за повечето от мерките в ПБУ, като често се основават на предишни проекти със сходен характер или на приложими опорни проучвания. Въпреки това важни подробности относно методиката и основата, която е използвана за изготвяне на прогнозните разходи, липсват или са непълни за някои от мерките, което не позволява пълна положителна оценка на прогнозните разходи. В резултат на това обосновката на разчетите на разходите във връзка с размера на прогнозните общи разходи за ПБУ е разумна и правдоподобна до умерена степен. Накрая, прогнозните общи разходи по ПБУ са в съответствие с принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

- (43) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.10 към същия регламент предложените в ПВУ мерки и допълнителните мерки, включени в настоящото решение, са подходящи (рейтинг „А“) за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата, предоставяни съгласно посочения регламент, като се очаква чрез посочените механизми ефективно да бъде избегнато двойно финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупцията, измамите и конфликтите на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета<sup>1</sup>.
- (44) Системата и мерките за вътрешен контрол, предложени в ПВУ, могат да се оценят като достатъчно стабилни, а съответните структури са описани ясно. В ПВУ ясно се посочват участниците (органи/субекти) и се описват техните роли и отговорности за изпълнението на задачите по вътрешния контрол. На Министерството на икономиката и финансите е възложена задачата да се грижи за цялостната координация, а в рамките на министерството е създаден независим одитен орган с правомощия, залегнали в Декрет-закон № 77 от 31 май 2021 г. Предвиждат се специални назначения за укрепване на административния капацитет.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1).

- (45) Системата за контрол и други подходящи договорености, включително за събиране и предоставяне на данни за крайните получатели, се осигуряват от средата на 2022 г. чрез внедряване на единна информационна система (ReGiS), а дотогава ще се прилагат преходните мерки в областта на ИКТ въз основа на съществуващите инструменти за обработване на данните, които следва да бъдат адаптирани за тази цел. За целите на събирането на данните съгласно член 22, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 се черпи информация от базите данни на държавната администрация, включително например базите данни с тържни идентификационни кодове (CIG). Одитният орган следва да осъществява проверка на събирането и да осигурява достъп до данните, посочени в член 22, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241, във връзка с преходните мерки относно информационните технологии. Този ангажимент и отчитането от този момент нататък от страна на одитния орган са включени като ключов етап в приложението към настоящото решение. Тези мерки се считат за адекватни по отношение на предотвратяването, разкриването и коригирането на корупцията, измамите, конфликтите на интереси при използване на средствата по Механизма и за избягване на двойно финансиране от Механизма и от други програми на Съюза.

- (46) Правилното функциониране на вътрешния контрол и мерките за събиране на данни и структурите за отчитане, както и преходът към единната система (ReGiS) са от решаващо значение за отчитане на напредъка към постигането на целите и ключовите етапи и за установяване на заявленията за плащане. Преходните мерки в областта на ИКТ, напредъкът при разработването на новата информационна среда (ReGiS) и фактическият преход към тази система от регистри дават основание за конкретна одитна работа в областта на ИКТ от страна на одитния орган по отношение на способността на ReGiS да изпълнява своите функции, описани в ПБУ и по-специално целостта на данните и поддържането на одитната следа. За преходната система, одитният орган следва да предоставя с първото искане за плащане одитен доклад, потвърждаващ функционалните възможности на системата от регистри.
- (47) По отношение на предотвратяването, разкриването и коригирането на корупция, измами и конфликти на интереси в контекста на изпълнението на ПБУ е предвидено укрепване на действащите разпоредби. В допълнение към ролята на Guardia di Finanza, органа за борба с корупцията (ANAC) и Сметната палата на Италия, се предвижда и използването на уникален код на проекта и на ARACHNE, като наред с другото се цели да се избягват рискове от двойно финансиране.

#### Съгласуваност на ПБУ

- (48) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.11 към същия регламент ПБУ включва до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за осъществяването на реформи и проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.

- (49) В ПВУ на Италия е представена стратегическа и последователна визия с обща съгласуваност между компонентите и между отделните мерки. Реформите и инвестициите във всеки компонент са последователни и взаимно се подсилват, като се наблюдава и значителна степен на взаимно допълване между компонентите. Така например освен мерките, специално насочени към зеления и екологичния преход, в ПВУ са включени няколко компонента, по които се предвиждат мерки за насърчаване на енергийна ефективност или които имат за цел да се гарантира, че върху потреблението на енергия няма да се окаже неблагоприятно въздействие. Също така въпроси, свързани с младежта, равенството между половете и териториалното сближаване например, са включени като приоритети във всички компоненти, независимо от техния конкретен обхват. Мерките, предложени в рамките на даден компонент, не си противоречат и не подкопават взаимно ефективността си, нито са установени противоречия между различните компоненти.

- (50) ПВУ на Италия съдържа мерки, които се очаква да допринесат за преодоляване на предизвикателствата пред държавата в областта на равенството между половете и равните възможности за всички. По-специално те включват мерки за преодоляване на предизвикателствата пред равенството между половете, например подкрепа за предприемачеството сред жените или за създаването на национална система за удостоверяване на равенството между половете. Конкретни мерки се предвиждат и за подкрепа на равните възможности за по-младите хора, включително мерки, насочени към увеличаване на интереса към обучение в областта на науките, технологиите, инженерството и математиката, цифровите умения и иновациите, със специално внимание към равенството между половете и равните възможности за всички. Мерките за подобряване на социалните и здравните услуги в общността и по домовете, например иновативни решения за жилищно настаняване и оборудване, имат за цел да се насърчи самостоятелният живот на лицата с увреждания и на възрастните. В ПВУ се обяснява по какъв начин се очаква различните компоненти да допринесат, пряко или косвено, за преодоляване на неравенството и насърчаване на равните възможности, особено за жените и по-младите хора. Очакваният принос за конкретни групи обаче, например за лица, принадлежащи към етнически или расови малцинства, остава неизяснен в ПВУ. Строгийт мониторинг на конкретното изпълнение на ПВУ играе ключова роля, по-специално когато очакваният принос е само косвен, за да се гарантира, че ПВУ ще донесе очакваните резултати и ще представлява част от цялостна стратегия в полезно взаимодействие с националните политики за равенството, например с Националната стратегия за равенство между половете за периода 2021—2026 г.

## Самооценка на сигурността

- (51) В съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 в ПВУ е включена самооценка на сигурността за инвестиции, свързани с услугите в облак и инфраструктурите за публичната администрация. Що се отнася до мерките за свързаност, особено разгръщането на 5G мрежата, Италия потвърди, че ще осъществи такава оценка на по-късен етап, като вземе предвид сценариите на свързаност, които ще произтекат в резултат на картографирането и обществените консултации. В това отношение Италия заяви, че ще установи сценариите за възникване на рискове и ще предприеме мерки за избягване или смекчаване на рисковете за сигурността.

## Трансгранични и многонационални проекти

- (52) В ПВУ са включени инвестиции по коридорите на трансевропейската транспортна мрежа и трансграничната железопътна връзка между Италия и Австрия чрез завършване на обхода при Болцано по линията Верона—Бренеро, която представлява важна отсечка за движението на пътници и товари между Италия и Северна и Източна Европа. Освен това изграждането на най-малко 3 400 км от европейската система за управление на железопътното движение би трябвало да позволи оперативна съвместимост с железопътните системи на останалите държави членки. В ПВУ са включени мерки в подкрепа на внедряването на технологии, почиващи на оптични влакна и 5G, по протежение на европейските 5G коридори. В ПВУ се предвиждат също така финансиране на участието на италианските фирми в одобрени и потенциални важни проекти от общоевропейски интерес и в партньорства за научноизследователска и развойна дейност, както и укрепване на мрежата от европейски цифрови иновационни центрове, за да се обменят знания и опит с други държави членки.

- (53) ПВУ е преминал през процес на консултации и взаимодействие с различни заинтересовани страни, включително регионални и местни органи, организации на гражданското общество, социални партньори и академични среди, както и експерти в областта на политиките. След становището на италианския парламент относно стратегическите насоки, предложени от правителството за изготвянето на проекта на ПВУ, първата версия беше одобрена от Съвета на Европейския съюз на 12 януари 2021 г. След смяната на правителството през февруари 2021 г. разглеждането на проекта на ПВУ и консултациите със съответните заинтересовани страни продължиха. Камарата на депутатите и Сенатът проведеха поредица от заседания с участието на различни заинтересовани страни, например регионални и местни органи, социални партньори, организации на гражданското общество и институционални органи, и одобриха специалните доклади за тях, както и решения, въз основа на които да бъде изготвен окончателният вариант на ПВУ. Освен това правителството проведе диалог с регионални и местни органи в рамките на Конференцията между държавата и регионите. В резултат на този процес преработената версия на ПВУ беше представена пред парламента, който одобри нейното изпращане на Комисията.
- (54) Що се отнася до процеса на консултации по време на етапа на изпълнение, в ПВУ на Италия се предвижда продължаване на редовния диалог с различни администрации, участващи в изпълнението на ПВУ, както и със заинтересовани страни. За тази цел в модела на управление се предвижда създаването на консултативен орган с участието на икономически и социални партньори. За да се гарантира, че съответните участници ще поемат отговорност за ПВУ, от решаващо значение е в изпълнението на включените в него инвестиции и реформи да бъдат ангажирани всички заинтересовани местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори.



## Положителна оценка

- (55) След положителната оценка на Комисията относно ПВУ на Италия с констатацията, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 и приложение V от посочения регламент, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на ПВУ под формата на безвъзмездна финансова подкрепа и подкрепа под формата на заем.

## Финансово участие

- (56) Прогнозните общи разходи за ПВУ на Италия възлизат на 191 499 177 889. Тъй като ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ е по-голям от максималното налично финансиране за Италия, финансирането, разпределено за ПВУ на Италия, следва да се равнява на цялата сума на финансовото участие, налично за Италия.

- (57) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква изчисляването на максималното финансово участие за Италия да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент за Италия следва да се предостави сума, която не надхвърля максималното финансово участие, посочено в член 11, параграф 1, буква а) от същия регламент, която да бъде на разположение за сключване на правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи без ненужно забавяне актуализираното максимално финансово участие, изчислено в съответствие с член 11, параграф 2 от посочения регламент.
- (58) Освен това, за да подкрепи допълнителни реформи и инвестиции, Италия поиска подкрепа под формата на заем. Максималният размер на заема, поискан от Италия, се равнява на 6,8 % от брутният национален доход за 2019 г. по текущи цени. Размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ е по-голям от финансовото участие, предвидено за Италия, и исканата подкрепа под формата на заем, взети заедно.
- (59) Подкрепата, която ще бъде предоставена, се финансира чрез заеми, взети от Комисията от името на Съюза на основание член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета<sup>1</sup>. Подкрепата следва да бъде изплатена на вноски, след като Италия изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ.

---

<sup>1</sup> Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1).

- (60) Италия е поискала предварително финансиране в размер на 13 % от финансовото участие и 13 % от заема. Тази сума следва да бъде предоставена на Италия, при условие че влязат в сила споразумението, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 (наричано по-нататък „споразумението за финансиране“) и споразумението за заем, предвидено в член 15, параграф 2 от посочения регламент (наричано по-нататък „споразумението за заем“), и в съответствие с тези споразумения.
- (61) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка друга програма на Съюза, различна от Механизма, или от процедурите, свързани с нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

## *Член 1*

### *Одобряване на оценката на ПВУ*

Одобрява се оценката на ПВУ на Италия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинга и изпълнението на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на заема, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

## Член 2

### Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Италия финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 68 880 513 747<sup>1</sup>. Сума в размер на 47 925 096 762 EUR е на разположение за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. Ако в резултат от актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, бъде изчислено актуализирано максимално финансово участие за Италия, което е равно на или по-голямо от 68 880 513 747 EUR, се поставя на разположение допълнителна сума в размер на 20 955 416 985 EUR за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г. Ако в резултат на актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, за Италия бъде изчислено актуализирано максимално финансово участие, което е по-малко от 68 880 513 747 EUR, разликата между актуализираното максимално финансово участие и сумата от 47 925 096 762 EUR ще бъде на разположение за поемане на правно задължение в съответствие с процедурата, предвидена в член 20, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2021/241, от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.

---

<sup>1</sup> Тази сума съответства на финансовото разпределение след приспадане на пропорционалния дял на Италия от разходите посочени в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката посочена в член 11 от посочения регламент.

2. Комисията предоставя на Италия финансовото участие от Съюза на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 8 954 466 787 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 % от финансовото участие. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Размерът на траншовете зависи от наличието на финансиране.
3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че споразумението за финансиране влезе в сила и в съответствие със същото споразумение. Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.
4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Италия е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ. За да има право да получи плащане, Италия трябва да изпълни ключовите етапи и целите не по-късно от 31 август 2026 г., при условие че са влезли в сила правните задължения, посочени в параграф 1.

### *Член 3*

#### *Подкрепа под формата на заем*

1. Съюзът предоставя на Италия заем с максимален размер 122 601 810 400 EUR.
2. Комисията предоставя на Италия подкрепата под формата на заем на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 15 938 235 352 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 % от заема. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.
3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че споразумението за заем влезе в сила и в съответствие със същото споразумение. Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане отизплащането на вноските.
4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за заем зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Италия е изпълнила задоволително допълнителните ключови етапи и цели, обхванати от заема и определени във връзка с изпълнението на ПВУ. За да има право да получи плащане, Италия трябва да изпълни обхванатите от заема допълнителни ключови етапи и крайни цели не по-късно от 31 август 2026 г.

*Член 4*

*Адресат*

Адресат на настоящото решение е Италианската република.

Съставено в ... на

*За Съвета*

*Председател*

---