



Brusel 2. července 2019  
(OR. en)

10160/19

ECOFIN 615  
UEM 218  
SOC 467  
EMPL 356  
COMPET 496  
ENV 587  
EDUC 302  
RECH 335  
ENER 339  
JAI 697  
FSTR 118  
REGIO 154

#### POZNÁMKA

---

|                 |  |
|-----------------|--|
| Odesílatel:     | Generální sekretariát Rady   |
| Příjemce:       | Výbor stálých zástupců / Rada  |
| Č. dok. Komise: | 9931/19 - COM(2019) 507 final  |
| Předmět:        | Doporučení pro DOPORUČENÍ RADY k národnímu programu reforem Irska na rok 2019 a stanovisko Rady k programu stability Irska z roku 2019 |

---

Delegace naleznou v příloze výše uvedený návrh doporučení Rady ve znění revidovaném a dohodnutém několika výbory Rady na základě návrhu Komise COM(2019) 507 final.

## DOPORUČENÍ RADY

ze dne...

### **k národnímu programu reforem Irska na rok 2019 a stanovisko Rady k programu stability Irska z roku 2019**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik<sup>1</sup>, a zejména na čl. 5 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy,<sup>2</sup> a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

<sup>2</sup> Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 21. listopadu 2018 přijala Komise roční analýzu růstu, jež zahájila evropský semestr koordinace hospodářských politik pro rok 2019. Náležitě přitom zohlednila evropský pilíř sociálních práv vyhlášený Evropským parlamentem, Radou a Komisí dne 17. listopadu 2017. Priority této roční analýzy potvrdila dne 21. března 2019 Evropská rada. Dne 21. listopadu 2018 přijala Komise na základě nařízení (EU) č. 1176/2011 také zprávu mechanismu varování, ve které je Irsko uvedeno mezi členskými státy, u nichž bude proveden hloubkový přezkum. Téhož dne Komise přijala rovněž doporučení pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny, které Evropská rada potvrdila dne 21. března 2019. Doporučení týkající se hospodářské politiky eurozóny<sup>3</sup> (dále jen „doporučení pro eurozónu 2019“) přijala Rada dne 9. dubna 2019; stanoví pro eurozónu pět doporučení.
- (2) Vzhledem k úzké provázanosti ekonomik v hospodářské a měnové unii by Irsko jakožto členský stát, jehož měnou je euro, mělo zajistit, aby doporučení pro eurozónu 2019, jak je promítnuto do níže uvedených doporučení č. 1 a 3, bylo plně a včas provedeno. K plnění druhého doporučení pro eurozónu, pokud jde o podporu investic, zlepšení veřejných financí a boj proti agresivnímu daňovému plánování, přispěje zejména zaměření investiční hospodářské politiky na určené oblasti a zavedení daňových opatření.

---

<sup>3</sup> Úř. věst. C 136, 12.4.2019, s. 1.

- (3) Dne 27. února 2019 byla zveřejněna zpráva o Irsku pro rok 2019. V této zprávě byl posouzen pokrok, jež Irsko učinilo při plnění jemu určených doporučení přijatých Radou dne 13. července 2018,<sup>4</sup> při přijímání opatření v návaznosti na jemu určená doporučení přijatá v předchozích letech a při plnění národních cílů v rámci strategie Evropa 2020. Součástí zprávy byl rovněž hloubkový přezkum podle článku 5 nařízení (EU) č. 1176/2011, jehož výsledky byly taktéž zveřejněny dne 27. února 2019. Komise na základě své analýzy dospěla k závěru, že se Irsko potýká s makroekonomickými nerovnováhami. Především velký objem veřejného a soukromého dluhu a čistých vnějších závazků činí Irsko zranitelným vůči negativním otřesům, avšak tokové proměnné se nadále zlepšovaly. Objem soukromého dluhu je i nadále vysoký, ale hospodářský růst nadále napomáhá jeho snižování. Aktivita nadnárodních podniků nadále ovlivňuje zadlužení podniků. Zadlužení domácností se zdá být víceméně v souladu s fundamentálními ukazateli, i když je v porovnání s disponibilním příjmem vysoké. Veřejný dluh má mít podle prognóz nadále klesající tendenci, zatímco schodek se přibližuje k vyrovnanému stavu. Ceny rezidenčních nemovitostí již řadu let rychle rostou, ale v poslední době se jejich růst zpomalil. Tyto ceny jsou z velké části determinovány omezenou nabídkou a neexistuje jasný důkaz o jejich nadhodnocení. Objem úvěrů se selháním sice zůstává stále vysoký, ale došlo k jeho dalšímu snížení i přesto, že dlouhodobé nedoplatky klesají pomaleji.
- (4) Dne 17. dubna 2019 předložilo Irsko svůj národní program reform na rok 2019 a dne 29. dubna 2019 svůj program stability z roku 2019. Vzhledem k jejich provázanosti byly oba programy posuzovány současně.

---

<sup>4</sup> Úř. věst. C 320, 10.9.2018, s. 27.

- (5) Relevantní doporučení pro jednotlivé země byla zohledněna při programování evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen „ESI fondy“) na období 2014–2020. V souladu s článkem 23 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013<sup>5</sup> může Komise členský stát požádat, aby svou dohodu o partnerství a příslušné programy přezkoumal a navrhl změny, je-li to nezbytné, aby se podpořilo provádění příslušných doporučení Rady. Podrobnosti o tom, jak bude Komise uvedené ustanovení používat, byly uvedeny v pokynech k uplatňování opatření propojujících účinnost ESI fondů s řádnou správou ekonomických záležitostí.
- (6) Na Irsko se v současnosti vztahuje preventivní složka Paktu o stabilitě a růstu a pravidlo pro zadlužení. Ve svém programu stability z roku 2019 vláda očekává zlepšení celkového schodku na 0,2 % hrubého domácího produktu (HDP) v roce 2019 a následně jeho další postupné zlepšování na 1,3 % HDP v roce 2023. Na základě přepočteného strukturálního salda<sup>6</sup> lze očekávat, že do roku 2020 bude dosaženo střednědobého rozpočtového cíle, tj. strukturálního schodku ve výši 0,5 % HDP. Podle programu stability by měl v roce 2019 poměr veřejného dluhu k HDP klesnout na 61,1 % a poté dále klesat až na 51,6 % v roce 2023. Makroekonomický scénář, z něhož tyto rozpočtové projekce vycházejí, je realistický. Opatření, kterými je zapotřebí podpořit plánované cíle, pokud jde o schodky od roku 2020, nebyla zatím dostatečně upřesněna.

---

<sup>5</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 320).

<sup>6</sup> Cyklicky očištěné saldo, bez vlivu jednorázových a dočasných opatření, přepočtené Komisí za použití společně dohodnuté metodiky.

- (7) Rada dne 13. července 2018 Irsku doporučila, aby v roce 2019 dosáhlo střednědobého rozpočtového cíle. To je v souladu s maximální nominální mírou růstu čistých primárních výdajů vládních institucí<sup>7</sup> ve výši 7,0 % v roce 2019, což odpovídá dovolenému zhoršení strukturálního salda o 0,3 % HDP. Podle prognózy Komise z jara 2019 se očekává, že Irsko doporučenou fiskální korekci v roce 2019 splní.
- (8) V roce 2020 by Irsko mělo dosáhnout svého střednědobého rozpočtového cíle. Podle prognózy Komise z jara 2019 je to v souladu s maximální nominální mírou růstu čistých primárních výdajů vládních institucí ve výši 3,7 %, <sup>8</sup> což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 0,7 % HDP. Předpokládá se, že Irsko střednědobého rozpočtového cíle dosáhne. Veřejný dluh by si měl udržet jasnou sestupnou tendenci a držet se pod požadavky pravidla pro zadlužení. Celkově se Rada domnívá, že Irsko v roce 2019 a 2020 podle předpokladů dosáhne souladu s ustanoveními Paktu o stabilitě a růstu. S ohledem na rozdíl mezi měřeními HDP a domácí výrobou v Irsku a na související dopad na poměr veřejného dluhu k HDP a na stávající cyklické podmínky a zvýšená vnější rizika v Irsku by bylo důležité využít neočekávaných příjmů k dalšímu snižování míry veřejného dluhu.

---

<sup>7</sup> Čisté primární výdaje vládních institucí se skládají z celkových výdajů vládních institucí bez úrokových nákladů, výdajů na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z prostředků Unie, a nediskrečních změn výdajů na podporu v nezaměstnanosti. Vnitrostátně financovaná tvorba hrubého fixního kapitálu je rozložena do čtyřletého období. Zohledněna jsou diskreční opatření na straně příjmů nebo zvýšení příjmů povinné na základě zákona; jednorázová opatření na straně příjmů i na straně výdajů jsou kompenzována. Výdajové kritérium pro Irsko odráží úpravu zkrácení desetileté referenční míry potenciálního růstu, jež bylo způsobeno mimořádně vysokým růstem reálného HDP v roce 2015. V návaznosti na postup irských orgánů při výpočtech pro účely rozpočtu na rok 2017 použila Komise průměr míry potenciálního růstu v roce 2014 a 2016.

<sup>8</sup> Pokud jde o rok 2019, výdajové kritérium odráží úpravu zkrácení desetileté referenční míry potenciálního růstu, jež bylo způsobeno mimořádně vysokým růstem reálného HDP v roce 2015.

- (9) Stav veřejných financí se díky silnému růstu produkce dále zlepšil, nebezpečí kolísání příjmů však přetrvává a existuje zde prostor k tomu, aby se jejich odolnost vůči hospodářským fluktuacím a negativním otřesům zvýšila. V podmínkách ekonomické volatility by příjmovou stabilitu bylo možné zlepšit snížením rozsahu a množství daňových výdajů a rozšířením daňové základny. Irsko zvýšilo nižší sazbu daně z přidané hodnoty u činností souvisejících s cestovním ruchem, avšak některá nedávná daňová opatření byla zaměřena na snižování daní a daňové úlevy. Kromě toho má Irsko stále další potenciál zlepšit způsob, kterým jeho daňový systém může podporovat environmentální cíle. Toto úsilí by mohlo zahrnovat snížení dotací na fosilní paliva a vyslání silnějšího signálu o cenách investorům prostřednictvím závazku zvyšovat v příštím desetiletí uhlíkové daně podle určeného harmonogramu.
- (10) Jak je uvedeno v doporučení pro eurozónu na rok 2019, boj proti agresivnímu daňovému plánování má zásadní význam pro to, aby byly daňové systémy účinnější a spravedlivější. Agresivní daňové plánování daňových poplatníků má vedlejší účinky na ostatní členské státy, a proto vyžaduje přijetí koordinovaných vnitrostátních opatření doplňujících právní předpisy Unie. Irsko přijalo opatření proti agresivnímu daňovému plánování, avšak vysoká úroveň licenčních poplatků a výplat dividend vyjádřená jako procento HDP naznačuje, že společnosti, které provádějí agresivní daňové plánování, irská daňová pravidla využívají. Omezené uplatňování daně vybírané srážkou z odchozích (tj. prováděných rezidenty Unie ve prospěch rezidentů třetích zemí) licenčních poplatků a plateb dividend prováděných společnostmi se sídlem v Irsku může vést k tomu, že se tyto platby zcela vyhnou zdanění, pokud ani jurisdikce příjemce těchto plateb neukládá žádnou daň.

- (11) Náklady spojené se stárnutím populace představují i nadále rizika pro dlouhodobou fiskální udržitelnost. Očekává se, že výdaje na zdravotní péči vzrostou z 4,1 % HDP v roce 2016 na 5,1 % v roce 2070, přičemž v roce 2063 dosáhnou vrcholné úrovně ve výši 5,2 %. Ačkoli některé aspekty systému zdravotní péče v Irsku fungují dobře nebo se zlepšily, systém je neúčinný, obtížně zvládá pokrýt poptávku a neposkytuje koordinovanou, integrovanou péči. Za účelem zmírnění stupňujícího se tlaku poptávky schválila irská vláda prováděcí strategii programu Sláintecare a zřídila úřad pro jeho provádění s cílem provést v příštích deseti letech komplexní reformu a modernizaci služeb v oblasti zdravotní a sociální péče v Irsku. Plánovaná reforma představuje věrohodnou vizi, jak učinit systém zdravotní péče všeobecně dostupným a udržitelným, uspokojit poptávku stárnoucí populace a přesunout péči z nemocnic do komunit, přičemž byl kladen větší důraz na prevenci. To bude mít pravděpodobně pozitivní dopad na snížení závislosti na akutní péči, čímž se zdravotní péče stane nákladově účinnější. Provádění však ohrožují potíže systému zdravotní péče týkající se řešení duplicitního trhu se zdravotním pojištěním a účinné správy vlastního rozpočtu, výkonnosti a pracovní síly v krátkodobém horizontu. Aby bylo možné v dlouhodobém výhledu splnit vizi strategie Sláintecare, budou muset být rovněž sníženy krátkodobé náklady.
- (12) Navzdory předchozím úsilím vlády o snížení výdajů na státní důchody se očekává, že celkový deficit důchodového systému v dlouhodobém horizontu značně poroste, neboť výdaje na důchody vzrostou z 5 % HDP v roce 2016 na 6,6 % v roce 2070, přičemž v roce 2053 dosáhnou vrcholu ve výši 7,5% HDP. Úplné a včasné provedení předloženého plánu důchodové reformy má zásadní význam pro posílení fiskální udržitelnosti irského důchodového systému.

- (13) Pro zlepšení irské produktivity a dlouhodobého růstu podporujícího začlenění jsou klíčové zvýšené investice do dovedností, vzdělávání, odborného výcviku a sociálního začlenění. Stále napjatější situace na trhu práce, objevující se nedostatek dovedností a nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi v některých odvětvích vyžadují úsilí o zapojení neaktivních skupin potenciálních pracovníků a investování do nevyužitého lidského kapitálu. Bylo by dále užitečné podpořit prohlubování dovedností a lepší sladění vzdělávacích programů a odborné přípravy s potřebami trhu práce. Vzhledem nízkému procentu pracovní síly se základními digitálními dovednostmi jsou potřebné další investice do školení na pracovišti a zvyšování dovedností dospělé pracovní síly. Investování do přístupu ke kvalitní a cenově dostupné péči o děti a zavedení národního režimu péče o děti pomohou zvýšit poměrně nízkou míru zaměstnanosti žen. Míra účasti osob se zdravotním postižením na trhu práce patří k nejnižším v Evropě. Počet osob žijících v domácnostech s nízkou intenzitou práce zůstává jeden z nejvyšších v Unii, z čehož vyplývá prostor pro integrovanější a cílenější aktivační strategie na podporu této konkrétní skupiny.
- (14) Roky nízkých investic v důsledku hospodářské krize se odrazily na dostupnosti cenově dostupného a sociálního bydlení a náležité infrastruktury v oblastech čisté dopravy a energie, vodohospodářství a superrychlého širokopásmového přístupu, což představuje překážky podnikatelských investic. Kromě toho se za pět let značně zvýšily emise skleníkových plynů ze silniční dopravy. Spolu s územním plánováním je zlepšení infrastruktury rozhodujícím faktorem pro zlepšení nabídky bydlení, pro posílení soukromých investic, podporu růstu produktivity a pro zajištění vyrovnaného regionálního hospodářského rozvoje. Konektivita, jež obtočí v budoucnu, a dostatečné digitální dovednosti jsou předpokladem k tomu, aby domácí společnosti účinně využívaly digitální technologie a aby domácí odvětví informačních a telekomunikačních technologií prosperovalo. V oblasti přístupu k ultrarychlému širokopásmovému připojení přetrvávají velké výzvy, zejména ve venkovských oblastech. Kromě toho větší investice do infrastruktury v oblasti čisté energie, ekologické a veřejné dopravy a vodohospodářství, stejně jako zvýšené úsilí v oblasti dekarbonizace, energetické účinnosti, obnovitelné energie a oběhového hospodářství by Irsku pomohly v jeho přechodu k nízkouhlíkové ekonomice, jež bude odolná z hlediska životního prostředí.

- (15) Ačkoli zahájení národního rozvojového plánu by mohlo případně vést k zajištění dodatečné základní infrastruktury, omezená kapacita odvětví stavebnictví by se mohla stát překážkou jejího včasného zajištění. Navíc diverzifikace námořní dopravy a energetických spojení s kontinentální Evropou by mohly zvýšit odolnost hospodářství vůči vnějším šokům. Irsku se dosud nepodařilo oddělit hospodářský růst od emisí skleníkových plynů a látek znečišťujících ovzduší. Emise skleníkových plynů soustavně rostly, zejména v odvětví dopravy, zemědělství, energetiky a v zastavěném prostředí. Vzhledem k nedostatečnému pokroku v této oblasti bude pro Irsko obtížnější splnit své unijní závazky, přičemž rovněž porostou náklady budoucího opatření.
- (16) Trvale nedostačující nabídka ve spojení se zvýšenou poptávkou nadále podporují růst cen nemovitostí. Ač se ceny nemovitostí v roce 2017 nejevily jako nadhodnocené, cenová dostupnost nemovitostí se stává problémem. Nedostačující nabídka bydlení má z důvodu nedostatečných investic a nedostatečné stavební činnosti v posledním desetiletí rovněž dopad na sociální bydlení. Odhaduje se, že poptávka po sociálním bydlení odpovídá přibližně 72 000 obytným jednotkám, v roce 2019 má být však dle plánů dokončeno pouze 10 000 obytných jednotek. 17 000 domácností bude pobírat podporu z irského programu příspěvků na bydlení nebo v rámci programu nájemního bydlení, což však představuje riziko zvýšení růstu nájmu na soukromém trhu s nájemním bydlením, kde je nabídka již nyní omezená. Velká část sociálního bydlení je neobsazena, zejména v oblasti Dublinu, což je z části dáno zastaralými postupy v otázkách dědictví. Mezi další faktory, které situaci dále zhoršují, patří neodpovídající skladba typů poskytovaného sociálního bydlení spolu s velmi omezeným množstvím cenově dostupného nájemního bydlení. To je hlavní důvod pro soustavný nárůst počtu osob a rodin žijících v nouzovém ubytování, přičemž počet bezdomovců dosáhl v únoru 2019 nového maxima.

- (17) Posílení produktivity domácích firem prostřednictvím inovací má zásadní význam pro podporu silnějšího a odolnějšího růstu produktivity v zemi. Výdaje na podnikový výzkum a vývoj (VaV) nadále rostou, ale zůstávají pod průměrem Unie a jsou vysoce koncentrovány v zahraničních firmách. Existuje prostor na povzbuzení inovačních politik, aby lépe podporovaly irské malé a střední podniky (MSP). Hlavním nástrojem veřejné podpory VaV v Irsku zůstává nepřímá podpora (např. daňové úlevy) (představuje 80 % celkové veřejné podpory). Silnější vazby mezi nadnárodními společnostmi a domácími firmami by mohly zlepšit šíření inovací v celém hospodářství. Inovační potenciál by zvýšila rovněž užší spolupráce mezi podniky a středisky veřejného výzkumu.
- (18) Ačkoli nízká úroveň veřejného VaV nadále vyvolává obavy (1,05 % HDP ve srovnání s průměrem Unie ve výši 2 %), nedávno přijatý program pro budoucí pracovní místa v Irsku na rok 2019 („Future Jobs Ireland 2019“) představuje slibný rámec pro stimulaci inovací a technologické změny a zlepšení produktivity MSP. Jeho plné provedení však bude záviset na značném zvýšení veřejných výdajů v oblasti výzkumu a inovací a promítnutí nedávno přijatého programu do konkrétních politických opatření. Tomuto ambicióznímu seznamu opatření v současné podobě dosud chybí důležité detaily a přesná data provádění. Například pokud jde o opatření přijatá v roce 2019, nebyla určena žádná opatření ke zvýšení dostupnosti dlouhodobých kapitálových investic na podporu domácích společností při rozšiřování jejich podnikání. Kombinace politik, které mají pobízet MSP, aby investovaly do nových technologií, spojuje daňové úlevy a nedaňové pobídky s cílem podpořit investice MSP do inovací, avšak relativní rozsah těchto opatření není znám. Future Jobs Ireland 2019 neobsahuje konkrétní opatření a výsledky, které by řešily rozdíl mezi Irskem a ostatními členskými státy, pokud jde o zavádění nových širokopásmových sítí, které obstojí v budoucnu, v souladu s cíli gigabitové společnosti Unie 2025. Očekává se, že tento rozdíl pomůže řešit národní plán pro širokopásmovou infrastrukturu.

- (19) Regionální rozdíly v Irsku jsou značné a v posledních deseti letech se zvyšují. Irsko ve srovnání s ostatními členskými státy vykazuje poměrně vysoké regionální ekonomické rozdíly z hlediska HDP na obyvatele. Mezi roky 2000 a 2016 se HDP na obyvatele v regionu Southern a Eastern zvýšilo o 74 %, což je o 63 procentních bodů více než v regionu Border, Midland a Western a tento nárůst se po roce 2012 urychlil. Do roku 2016 bylo HDP na obyvatele v regionu Southern a Eastern 2,6krát vyšší než v regionu Border, Midland a Western. Oblast Dublinu, v níž je soustředěno 40 % irské populace, přispěla v letech 2000 až 2016 k růstu HDP 62 procentními body.
- (20) Regulační překážky podnikání (zejména některé regulace týkající se komerčních nemovitostí a právních služeb) negativně ovlivňují vstup firem na trh a odchod z něj, a tím i produktivitu domácích irských firem. Problém představují překážky vstupu na trh maloobchodního prodeje. Irsko se řadí mezi pět zemí s největším počtem procedurálních požadavků, pokud jde o založení maloobchodní prodejny. Maloobchodníci čelí procedurálním překážkám, které oddalují otevření nových obchodů a zvyšují související náklady a které mohou mít negativní dopad na strukturu a dynamiku trhu.
- (21) Nový zákon o regulaci právních služeb dosud nebyl proveden, jelikož zavádění příslušných předpisů probíhá nadále se značným zpožděním, a to i přes probíhající přípravné konzultace. Nejisté zůstává povolení přímého přístupu odborníků k advokátům ve sporných otázkách, jakož i umožnění právníkům osobám, aby se staly partnery ve všech typech právníkové praxe. Je však třeba zabránit příliš složitému fungování a pravidlům pro správu víceoborové praxe. Hlavní prioritou je ambiciózní provedení neomezených reforem. Reforma „Ambice 2.3“ v rámci programu Future Jobs Ireland 2019 má řešit problémy v oblasti nákladů právních služeb, avšak její jediný výsledek v roce 2019 je nejistý a časový harmonogram je nejednoznačný. Prodlevy v provádění této reformy přispívají k vysokým nákladům na právní služby v Irsku, což škodí podnikům, zejména MSP, a jednotlivcům. Jelikož právní služby jsou důležitým vstupem pro ostatní podnikatelské služby, omezení v uvedeném odvětví přispívají k vysokým nákladům ostatních služeb (např. pojištění).

- (22) Podíl úvěrů se selháním nadále klesá a ke čtvrtému čtvrtletí roku 2018 se za dvanáct měsíců snížil o 4,4 procentního bodu na 5,5 %. Banky jsou na dobré cestě ke splnění svých cílů v oblasti snižování tohoto poměru, k čemuž přispívají prodeje portfolií, úsilí o restrukturalizaci a rostoucí ceny nemovitostí. Dlouhodobé nedoplatky hypotečních úvěrů (více než dva roky po splatnosti) zůstávají relativně vysoké, což přispívá k tomu, že podíl úvěrů se selháním je nad průměrem eurozóny. Za účelem zmírnění sociálního a ekonomického dopadu řešení úvěrů se selháním, a to i v případě zranitelných domácností, byla předložena řada iniciativ a návrhů zákonů, jako např. zákon „bez souhlasu není prodej“. Úvěrový registr se stal v roce 2018 plně funkčním pro spotřebitelské úvěry a bude hrát zásadní úlohu při posuzování toho, zda jsou dlužníci schopni splácet svůj dluh. Insolvenční řízení a využívání soudních a mimosoudních možností řešení nedoplatků zůstává omezené. Další snižování dlouhodobých nedoplatků hypotečních úvěrů, které vychází z iniciativ pro zranitelné domácnosti, přičemž by neměly být vytvářeny nepřiměřené překážky pro řešení úvěrů se selháním, zůstává výzvou a vyžaduje soustavné sledování.
- (23) K řešení některých nedostatků, které jsou uvedeny v doporučeních, zejména v oblastech, jež jsou zahrnuty do přílohy D zprávy o Irsku pro rok 2019, by mohlo přispět programování fondů Unie na období 2021–2027. Irsko by tedy mohlo fondy co nejlépe využít ve vztahu k určeným odvětvím a s ohledem na regionální rozdíly.
- (24) V kontextu evropského semestru 2019 provedla Komise komplexní analýzu hospodářské politiky Irska, kterou zveřejnila ve své zprávě o Irsku pro rok 2019. Posoudila také program stability z roku 2019, národní program reforem na rok 2019 a opatření přijatá v návaznosti na doporučení, která byla Irsku adresována v předchozích letech. Komise vzala v úvahu nejen jejich význam pro udržitelnou fiskální a sociálně-ekonomickou politiku v Irsku, ale také jejich soulad s unijními pravidly a pokyny, neboť celkovou správu ekonomických záležitostí v Unii je třeba posílit tím, že do rozhodování členských států v budoucnu budou zahrnuty vstupy na úrovni Unie.
- (25) Na základě tohoto posouzení přezkoumala Rada program stability z roku 2019 a dospěla ke stanovisku,<sup>9</sup> že Irsko zřejmě Pakt o stabilitě a růstu dodrží.

---

<sup>9</sup> Podle čl. 5 odst. 2 nařízení (ES) č. 1466/97.

(26) Na základě hloubkového přezkumu Komise a tohoto posouzení přezkoumala Rada národní program reforem na rok 2019 a program stability z roku 2019. Doporučení podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 jsou promítnuta do níže uvedených doporučení č. 1 a 3. Uvedená doporučení rovněž přispívají k naplňování doporučení pro eurozónu 2019, zejména jeho druhého doporučení. Fiskální politiky uvedené v níže uvedeném doporučení č. 1 přispívají mimo jiné k řešení nerovnováhy související s vysokým veřejným dluhem,

DOPORUČUJE Irsku v letech 2019 a 2020:

1. Dosáhnout střednědobého rozpočtového cíle v roce 2020. Použít neočekávané příjmy k urychlení snižování míry veřejného zadlužení. Snižit množství a rozsah daňových výdajů a rozšířit daňovou základnu. Nadále řešit prvky daňového systému, které mohou usnadnit agresivní daňové plánování, a zaměřit se zejména na odchozí platby. Řešit očekávaný nárůst výdajů spojených se stárnutím obyvatelstva zvýšením nákladové efektivity systému zdravotní péče a plným provedením plánů důchodové reformy.
2. Poskytnout individualizovanou aktivní podporu v oblasti začlenění a usnadnit zvyšování dovedností, zejména u zranitelných skupin a osob žijících v domácnostech s nízkou intenzitou práce. Zvýšit přístup k finančně dostupným a kvalitním službám péče o děti.
3. V hospodářské politice související s investicemi se zaměřit na přechod na nízkouhlíkové hospodářství a transformaci energetiky, snížení emisí skleníkových plynů, udržitelnou dopravu, vodohospodářství, digitální infrastrukturu a cenově dostupné a sociální bydlení, a to s přihlédnutím k regionálním rozdílům. Provádět opatření, včetně opatření uvedených ve strategii Future Jobs, za účelem diverzifikace hospodářství a zlepšení produktivity irských firem – zejména MSP – využíváním nástrojů, které umožňují přímější financování s cílem stimulovat výzkum a inovace, a snižováním regulačních překážek podnikání.

V Bruselu dne

*Za Radu*

*předseda nebo předsedkyně*