



Брюксел, 2 юли 2019 г.
(OR. en)

10160/19

ECOFIN 615
UEM 218
SOC 467
EMPL 356
COMPET 496
ENV 587
EDUC 302
RECH 335
ENER 339
JAI 697
FSTR 118
REGIO 154

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ док. Ком.:	9931/19 - COM(2019) 507 final
Относно:	Препоръка за ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА относно националната програма за реформи на Ирландия за 2019 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Ирландия за 2019 г.

Приложено се изпраща на делегациите посоченият по-горе проект за препоръка на Съвета, преработен и съгласуван в различните комитети на Съвета въз основа на предложението на Комисията COM (2019) 507 final.

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от ... година

относно националната програма за реформи на Ирландия за 2019 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Ирландия за 2019 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси², и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

² ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25.

като има предвид, че:

- (1) На 21 ноември 2018 г. Комисията прие годишния обзор на растежа, с което постави началото на европейския семестър за координация на икономическите политики за 2019 г. В него надлежно беше отчетен Европейският стълб на социалните права, обявен от Европейския парламент, Съвета и Комисията на 17 ноември 2017 г. Приоритетите на годишния обзор на растежа бяха одобрени от Европейския съвет на 21 март 2019 г. Въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 на 21 ноември 2018 г. Комисията прие също доклада за механизма за предупреждение, в който беше посочено, че Ирландия ще бъде една от държавите членки, за които ще бъде извършен задълбочен преглед. На същата дата Комисията прие и препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната, която беше одобрена от Европейския съвет на 21 март 2019 г. На 9 април 2019 г. Съветът прие Препоръката относно икономическата политика на еврозоната³ („Препоръка от 2019 г. за еврозоната“), в която са очертани пет препоръки за еврозоната („препоръките за еврозоната“).
- (2) Като държава членка, чиято парична единица е еврото, и с оглед на тясната взаимнообвързаност между икономиките в икономическия и паричен съюз, Ирландия следва да гарантира пълното и навременно изпълнение на препоръката за еврозоната за 2019 г., както е посочено в препоръки 1 и 3 по-долу. По-специално съсредоточаването на икономическата политика, свързана с инвестиции, в посочените области и въвеждането на данъчни мерки ще спомогнат по отношение на втората препоръка за еврозоната, що се отнася до подкрепата на инвестициите, подобрението на публичните финанси и борбата с агресивното данъчно планиране.

³ ОВ С 136, 12.4.2019 г., стр. 1.

- (3) Докладът за Ирландия за 2019 г. беше публикуван на 27 февруари 2019 г. В него бе оценен напредъкът на Ирландия в изпълнението на специфичните за държавата препоръки, приети от Съвета на 13 юли 2018 г.⁴, последващите действия във връзка със специфичните за държавата препоръки, отправени към Ирландия през предходните години, както и напредъкът на страната по националните ѝ цели по стратегията „Европа 2020“. В него бе включен и задълбоченият преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, чиито резултати също бяха публикувани на 27 февруари 2019 г. Анализът на Комисията я доведе до заключението, че в Ирландия са налице прекомерни дисбаланси. По-специално натрупаният висок частен и публичен дълг и нетните външни задължения правят Ирландия уязвима на сътресения, но променливите на потоците продължават да се подобряват. Размерът на частния дълг остава голям, но икономическият растеж продължава да спомага за намаляването му. Дейностите на многонационалните предприятия продължават да оказват влияние върху корпоративния дълг. Задлъжнялостта на домакинствата изглежда като цяло в съответствие с основните икономически показатели, въпреки че е голяма в сравнение с разполагаемия доход. Държавният дълг се очаква да остане низходящ, като дефицитът се приближава към балансирана позиция. В продължение на няколко години се наблюдаваше бързо увеличение на цените на жилищата, но напоследък темповете се забавиха. Цените на жилищата се обуславят до голяма степен от ограниченото предлагане, без да има явни признаци за надценяване. Макар и все още голям, размерът на необслужваните заеми намалю още повече, при все че дългосрочните просрочени задължения намаляват с по-бавни темпове.
- (4) Ирландия представи своята национална програма за реформи за 2019 г. на 17 април 2019 г., а своята програма за стабилност за 2019 г. — на 29 април 2019 г. Двете програми бяха оценени едновременно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях.

⁴ ОВ С 320, 10.9.2018 г., стр. 27.

- (5) Съответните специфични за страната препоръки бяха отразени при програмирането на европейските структурни и инвестиционни фондове („ЕСИ фондове“) за периода 2014—2020 г. Както е предвидено в член 23 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета⁵, когато това е необходимо за подпомагане на изпълнението на съответните препоръки на Съвета, Комисията може да поиска от дадена държава членка да преразгледа своето споразумение за партньорство и съответните програми и да предложи промени в тях. Комисията предостави допълнителни подробности за начина, по който ще използва тази разпоредба, в насоките относно прилагането на мерките, обвързващи ефективността на ЕСИ фондовете с доброто икономическо управление.
- (6) Спрямо Ирландия понастоящем се прилагат предпазните мерки на Пакта за стабилност и растеж и тя подлежи на правилото за дълга. В своята програма за стабилност за 2019 г. правителството очаква номиналният дефицит да се подобри до 0,2 % от от брутния вътрешен продукт (БВП) през 2019 г. и след това да продължи да се подобрява постепенно до 1,3 % от БВП през 2023 г. Въз основа на преизчисленото структурно салдо⁶ средносрочната бюджетна цел — структурен дефицит от 0,5 % от БВП — се планира да бъде постигната до 2020 г. Според програмата за стабилност съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да спадне до 61,1 % през 2019 г. и да продължи да намалява, като достигне 51,6 % от БВП през 2023 г. Макроикономическият сценарий в основата на тези бюджетни прогнози е реалистичен. В същото време мерките, необходими за подкрепа на планираните цели за дефицита от 2020 г. нататък, все още не са достатъчно конкретни.

⁵ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1083/2006 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 320).

⁶ Салдо, коригирано спрямо фазата на икономическия цикъл и без отчитане на еднократните и временните мерки, преизчислено от службите на Комисията с помощта на общоприетата методика.

- (7) На 13 юли 2018 г. Съветът препоръча на Ирландия да се придържа към средносрочната бюджетна цел през 2019 г. Това е в съответствие с максимален номинален темп на растеж на нетните първични държавни разходи⁷ от 7,0 % през 2019 г., което съответства на допустимо влошаване на структурното салдо с 0,3 % от БВП. Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2019 г. Ирландия се очаква да се съобрази с препоръчаната фискална корекция през 2019 г.
- (8) През 2020 г. Ирландия би трябвало да постигне своята средносрочна бюджетна цел. Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2019 г. това е съвместимо с максимален номинален темп на растеж на нетните първични държавни разходи в размер на 3,7 %⁸, което съответства на годишна структурна корекция от 0,7 % от БВП. Според прогнозите Ирландия ще постигне средносрочната бюджетна цел. Очаква се консолидираният държавен дълг да продължи да намалява устойчиво, надхвърляйки изискванията на правилото за дълга. Като цяло Съветът е на мнение, че се предвижда Ирландия да спази разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж през 2019 и 2020 г. С оглед на разликата в измерванията на БВП и вътрешното производство в Ирландия и свързаното с него въздействие върху съотношението на дълга към БВП на Ирландия, настоящите циклични условия в Ирландия и повишените външни рискове за страната, би било разумно да се използват всякакви извънредни приходи за по-нататъшното намаляване на съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП.

⁷ Нетните първични държавни разходи се състоят от общите държавни разходи с изключение на разходите за лихви, разходите по програми на Съюза, които изцяло се покриват от приходи от фондове на Съюза, и недискреционните промени в разходите за обезщетения при безработица. Държавните разходи за бруто образуване на основен капитал се изглаждат за период от 4 години. Дискреционните мерки по отношение на приходите или предвидено от закона увеличаване на приходите са взети под внимание. Еднократните мерки по отношение както на приходите, така и на разходите, се нетират. Целевият показател за разходите за Ирландия отразява корекция с цел да се коригира изкривяване в 10-годишния референтен процент на потенциалния растеж, породено от изключително високия темп на растежа на реалния БВП през 2015 г. Следвайки подхода, възприет от ирландските власти в изчисленията им за бюджета за 2017 г., Комисията използва средната стойност на потенциалния растеж през 2014 и 2016 г.

⁸ От 2019 г. нататък целевият показател за разходите отразява корекция с цел да се коригира изкривяване в 10-годишния референтен процент на потенциалния растеж, породено от изключително високия темп на растежа на реалния БВП през 2015 г.

- (9) Публичните финанси бяха подобрени в контекста на здрав растеж на производството, но остават рискове от нестабилност на приходите и има възможност приходите да станат по-устойчиви на икономическите колебания и сътресения. Ограничаването на обхвата и на броя на данъчните разходи и разширяването на данъчната основа ще подобрят стабилността на данъчните постъпления в условията на икономическа нестабилност. Макар че Ирландия увеличи по-ниската ставка на данък добавена стойност върху туристическите дейности, някои от последните данъчни мерки бяха съсредоточени върху намаления и облекчения. Освен това Ирландия има допълнителен потенциал да подобри начина, по който нейната данъчна система може да подкрепя целите в областта на екологията. Тези усилия биха могли да включват намаляване на субсидиите за изкопаеми горива и отправянето на по-силен ценови сигнал към инвеститорите посредством ангажимент за планово увеличение на данъка върху въглеродните емисии през следващото десетилетие.
- (10) Борбата срещу агресивното данъчно планиране е от съществено значение за подобряване на ефикасността и справедливостта на данъчните системи, както е отбелязано в Препоръката от 2019 г. за еврозоната. Разпространението между държавите членки на ефектите от стратегиите на данъкоплатците за агресивно данъчно планиране налага координирани действия на националните политики, които да допълват законодателството на Съюза. Ирландия предприе мерки против агресивното данъчно планиране, но високото равнище на плащанията за дивиденди и авторски и лицензионни вознаграждения като процент от БВП показват, че данъчните правила на Ирландия се използват от предприятията, които прибягват към агресивно данъчно планиране. Ограниченото прилагане на данъци, удържани при източника (т.е от лица пребиваващи в Съюза към такива, които пребивават в трети държави) върху дивиденди и авторски и лицензионни вознаграждения, направени от дружества със седалище в Ирландия, може да доведе до пълно избягване на данъчно облагане върху тези плащания, ако те не са обложени също в държавата на местоназначение.

- (11) Остават рискове за дългосрочната фискална устойчивост, породени от разходите, свързани със застаряването. Предвижда се разходите за здравеопазване да се повишат от 4,1 % от БВП през 2016 г. до 5,1 % през 2070 г., като през 2063 г. достигнат пиков дял от 5,2 %. При все че съществуват аспекти на системата за здравеопазване в Ирландия, които функционират добре или са се подобрили, системата е неефективна, изпитва трудности да отговори на търсенето и не предоставя координирано, интегрирано здравно обслужване. За да смекчи ескалиращия натиск на търсенето, ирландското правителство одобри стратегия за изпълнение Sláintecare, както и създаде служба за изпълнението на програмата Sláintecare, която през следващите 10 години да реформира и модернизира всеобхватно услугите на здравеопазването и социалните грижи на Ирландия. Планираната реформа представлява надеждна концепция за достъпна за всички и устойчива система на здравеопазването, за посрещане на нуждите на застаряващото население и за пренасочване на грижите в общността, като се поставя по-силен акцент върху превенцията. Това вероятно ще има положително въздействие за намаляване ролята на активното лечение, като по този начин здравеопазването стане по-ефективно от гледна точка на разходите. Изпълнението на тази стратегия обаче е застрашено от трудностите на здравната система по отношение на пазара на двойно здравно осигуряване, както и на ефективното управление на собствения бюджет, резултати и работна сила в краткосрочен план. За да се реализира концепцията Sláintecare в дългосрочен план, краткосрочните разходи също ще трябва да бъдат ограничени.
- (12) Въпреки положените от правителството усилия за ограничаване на публичните разходи за пенсии, очаква се общият дефицит на пенсионната система да нарасне значително в дългосрочен план, в резултат на което пенсионните разходи да се увеличат от 5 % от БВП през 2016 г. до 6,6 % през 2070 г., като през 2053 г. достигнат пикова стойност от 7,5 %. Своевременното и пълно прилагане на представената пътна карта за реформа на пенсионната система е от възлово значение за повишаването на фискалната устойчивост на ирландската пенсионна система.

- (13) Увеличаването на инвестициите в умения, образование и обучение, както и в социално приобщаване е от съществено значение за подобряване на производителността и дългосрочния приобщаващ растеж на Ирландия. Затягането на пазара на труда и очертаващите се в някои сектори недостиг на умения и несъответствие между търсените и предлаганите умения изискват усилия за ангажиране на неактивните групи от потенциални работници и за инвестиране в неизползвания човешки капитал. Съществува възможност за насърчаване на повишаването на уменията и по-доброто адаптиране на образователните програми и професионалното обучение към нуждите на пазара на труда. Ниският процент на работната сила с основни цифрови умения налага допълнителни инвестиции в обучение на работното място и повишаване на уменията на по-възрастните работници. Инвестирането в достъп до качествени грижи за децата на приемливи цени, както и въвеждането на националната схема за грижи за децата ще спомогне за увеличаването на доста ниския процент на заетост на жените. Процентът на участие на хората с увреждания на пазара на труда е сред най-ниските в Европа. Броят на хората, които живеят в домакинства с нисък интензитет на икономическа активност, продължава да бъде един от най-високите в Съюза, поради което изпъква необходимостта от по-интегрирани и целенасочени стратегии за активизиране в подкрепа на тази конкретна група.
- (14) Годишните на слаби инвестиции след икономическия срив оказват своето влияние върху наличието на достъпни и социални жилища, както и на подходяща инфраструктура в областите на чистия транспорт и енергия, вода и свръхвисокоскоростни широколентови мрежи, като това, на свой ред, създава пречки пред стопанските инвестиции. Освен това емисиите на парникови газове от автомобилния транспорт са се увеличили значително в рамките на 5 години. Подобряването на инфраструктурата, в съчетание с териториалното устройство, може да бъде решаващ фактор за подобряване на предлагането на жилища, засилването на частните инвестиции, насърчаването на производителността и гарантирането на балансирано регионално икономическо развитие. Съобразената с бъдещето развитие свързаност и достатъчните умения в областта на цифровите технологии продължават да са от решаващо значение за ефективното използване на цифровите технологии от местните дружества, както и за процъфтяването на националния сектор на информационните и комуникационните технологии. Остават значителни предизвикателства по отношение на достъпа до свръхвисокоскоростни широколентови услуги, по-специално в селските райони. По-големите инфраструктурни инвестиции в чиста енергия, чисти обществен транспорт и водоснабдяване, както и по-интензивните усилия в областта на декарбонизацията, енергийната ефективност, възобновяемите енергийни източници и кръговата икономика биха подпомогнали Ирландия в нейния преход към нисковъглеродна и устойчива по отношение на околната среда икономика.

- (15) Макар че в резултат на стартирания национален план за развитие би могло да се стигне до осигуряването на допълнителна основна инфраструктура, слабият капацитет на строителния сектор може да се превърне в пречка пред своевременното ѝ предоставяне. Освен това диверсифицирането на морския транспорт и енергийните връзки с континентална Европа би могло да повиши устойчивостта на икономиката спрямо външни сътресения. Ирландия досега не успява да премахне зависимостта между своя икономически растеж и емисиите на парникови газове и замърсители на въздуха. Емисиите на парникови газове постоянно нарастват, по-специално в транспорта, селското стопанство, енергетиката и застроената среда. Липсата на напредък в тази област ще направи по-трудно за Ирландия да изпълни своите задължения по линия на Съюза, като същевременно увеличава цената на бъдещите действия.
- (16) Трайният недостиг на предлагането в съчетание с нарастващо търсене продължават да подхранват покачвания на цените на имотите. Въпреки че през 2017 г. цените не изглеждаха завишени, достъпността се превръща в повод за безпокойство. Недостигът на предлагане на жилища засяга също и социалното жилищно настаняване поради недостатъчните инвестиции и строежи през последното десетилетие. Докато търсенето на социални жилища се оценява на около 72 000 жилищни единици, за 2019 г. е планирано завършването на само 10 000. Предвидено е подпомагането на 17 000 домакинства чрез действащата в Ирландия схема за подпомагане на наемателите и на жилищното настаняване (Housing Assistance Payment or Rental Accommodation Scheme), но с това се рискува повишаване на наемите на частния пазар, на който предлагането и без това е ограничено. Голям брой социални жилища са недостатъчно заети, особено в района на Дъблин, отчасти поради остарели практики на „наследяване“ на жилището. Неадекватните комбинации на предоставяните видове социални жилища заедно с много ниския брой на достъпни жилища, чийто наем покрива единствено разходите за построяването им, са фактори, които допълнително усложняват положението. Това е важна причина за постоянното нарастване на броя на хората и семействата, живеещи в места за спешно настаняване, като бездомността достигна нови максимални стойности през февруари 2019 г.

- (17) Насърчаването на производителността на местните предприятия чрез иновации е от решаващо значение за поддържането на по-солиден и устойчив растеж на производителността в страната. Разходите за научноизследователска и развойна дейност на предприятията продължава да нарастват, но са все още под средното за Съюза и са силно концентрирани в предприятията, които са чужда собственост. Има възможности за адаптиране на политиките в областта на иновациите, така че да оказват по-добра подкрепа на ирландските малки и средни предприятия (МСП). Непряката подкрепа (т.е. данъчни кредити) остава основният инструмент на публична подкрепа за научноизследователската и развойната дейност в Ирландия (възлиза на 80 % от общото публично финансиране). Засилването на връзките между мултинационалните дружества и националните предприятия би могло да спомогне за подобряване на разпространението на иновациите в икономиката. Освен това по-тясното сътрудничество между предприятията и публичните научноизследователски центрове също би довело до увеличаване на потенциала за иновации.
- (18) Въпреки че ниските нива на публичната научноизследователска и развойна дейност продължават да предизвикват загриженост (1,05 % от БВП в сравнение със средно 2 % за Съюза), наскоро приетата програма „Future Jobs Ireland 2019“ (Бъдещи работни места — Ирландия (2019 г.) осигурява перспективна рамка за стимулиране на иновациите и технологичната промяна и подобряване на производителността на МСП. Нейното цялостно изпълнение обаче ще зависи от значително увеличение на публичните разходи за научни изследвания и иновации и превръщането на наскоро приетата програма в конкретни политически мерки. В сегашния му вид в този амбициозен списък от мерки все още липсват важни подробности и точни дати за изпълнение. Например за действия, които следва да бъдат предприети през 2019 г., не са определени мерки за повишаване на наличността на дългосрочни инвестиции в собствен капитал с цел подкрепа на местни дружества при разгръщането на тяхната стопанска дейност; съчетанието от политики за насърчаване на МСП да инвестират в нови технологии е комбинация от данъчен кредит и неданъчни стимули за насърчаване на МСП да инвестират в иновации, но относителният размер на тези мерки остава неизвестен. Програмата „Future Jobs Ireland 2019“ не включва конкретни действия и резултати, за да се преодолее разликата между Ирландия и други държави членки, когато става въпрос за внедряването на съобразени с бъдещето ширококолентови мрежи в съответствие с целите на Съюза за общество на гигабитов интернет до 2025 г. Очаква се националният план за ширококолентов достъп да спомогне за преодоляване на тази разлика.

- (19) Регионалните различия в Ирландия са значителни и нарастват през последното десетилетие. В Ирландия са налице доста високи регионалните икономически различия в сравнение с други държави членки по отношение на БВП на глава от населението. В периода 2000 — 2016 г. БВП на глава от населението в южния и източния регион се е увеличил със 74 %, което е с 63 процентни пункта повече, отколкото в пограничния, централния и западния регион, като разликата се ускорила след 2012 г. През 2016 г. БВП на глава от населението в южния и източния регион е 2,6 пъти по-висок от този в пограничния, централния и западния регион. Регионът на Дъблин, където живее 40 % от населението на Ирландия, е допринесъл с 62 процентни пункта за ръста на БВП през периода 2000—2016 г.
- (20) Регулаторните пречки пред предприемачеството (и по-специално някои правила, свързани с търговските имоти и правните услуги) засягат отрицателно навлизането и излизането на фирми на пазара, като по този начин се накърнява производителността на местните ирландски предприятия. Препятствията пред навлизането на пазарите на дребно представляват предизвикателство. Ирландия се класира сред първите пет държави с най-голям брой процедурни изисквания по отношение на откриването на обекти за търговия на дребно. Търговците на дребно са изправени пред процедурни пречки, които забавят и увеличават разходите за отварянето на нови магазини и могат да имат отрицателно въздействие върху пазарната структура и динамика.
- (21) Новият закон за регулиране на правните услуги предстои да бъде приложен, тъй като въвеждането на разпоредбите е все още засегнато от значителни закъснения, независимо че продължават подготвителни консултации. Остават несигурни възможностите за допускането на пряк достъп до услугите на баристър във връзка със спорове, както и на това юридически лица да стават партньори във всички видове адвокатски дружества. Независимо от това трябва да се избягват прекалено сложните правила за дейността и управлението на мултидисциплинарните дружества. Амбициозното прилагане на безсрочните трудови реформи е въпрос от първостепенен приоритет. Амбиция 2.3 от програмата „Future Jobs Ireland 2019“ се отнася до справянето с проблемите, свързани с разходите за правни услуги, но единственият резултат, предвиден за 2019 г., е ориентиран, а сроковете — неясни. Забавянето в прилагането на тази реформа допринася за високите разходи за правни услуги в Ирландия, което е в ущърб на предприятията, по-конкретно на МСП, както и на физическите лица. Тъй като правните услуги са значителен разход за другите бизнес услуги, ограниченията в този сектор допринасят за високите цени на другите услуги (например застраховките).

- (22) Процентите на необслужваните кредити продължават да намаляват, като са намалели с 4,4 процентни пункта до 5,5 % през годината до четвъртото тримесечие на 2018 г. Банките са на път да изпълнят своите цели за намаляване, подпомагани в това отношение от продажби на пакети от необслужваните кредити, усилия за реструктурирането им и повишение на цените на недвижимите имоти. Просрочията по дългосрочни ипотечи (над две години) остават относително високи, което води до запазването на процентите на необслужваните кредити над средното равнище за еврозоната. Бяха предложени няколко инициативи и проектозаконови, като например закона „няма продажба при несъгласие“, с цел справяне със социалните и икономическите последици от реструктурирането на необслужваните кредити, включително за уязвимите домакинства. През 2018 г. кредитният регистър започна да функционира изцяло по отношение на потребителските заеми, като той ще бъде от решаващо значение за оценката на това дали кредитополучателите могат да обслужват своите дългове. Процедурите по несъстоятелност и използването на съдебните и извънсъдебните варианти за реструктуриране на просрочени кредити остават ограничени. По-нататъшното намаляване на дългосрочните просрочени задължения, като същевременно се доразвиват инициативите относно уязвимите домакинства, без да се създават ненужни препятствия пред реструктурирането на необслужваните кредити, остава предизвикателство и изисква постоянно наблюдение.
- (23) Програмирането на средствата от Съюза за периода 2021—2027 г. би могло да спомогне за преодоляване на някои от пропуските, посочени в препоръките, по-специално в областите, обхванати от приложение Г към доклада за страната за 2019 г. Това би позволило на Ирландия да използва по най-добър начин тези средства по отношение на посочените сектори, като се отчитат регионалните различия.
- (24) В контекста на европейския семестър за 2019 г. Комисията направи цялостен анализ на икономическата политика на Ирландия и го публикува в доклада за страната за 2019 г. Тя оцени също програмата за стабилност за 2019 г., националната програма за реформи за 2019 г., както и предприетите последващи действия във връзка с препоръките към Ирландия, отправени през предходните години. Комисията взе предвид не само тяхното значение за провеждането на устойчива бюджетна и социално-икономическа политика в Ирландия, но и тяхното съответствие с правилата и насоките на Съюза предвид необходимостта от засилване на цялостното икономическо управление на Съюза чрез принос на равнището на Съюза към бъдещите решения на държавите членки.
- (25) Предвид тази оценка Съветът разгледа програмата за стабилност за 2019 г. и е на мнение⁹, че се очаква Ирландия да спазва разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж.

⁹ Съгласно член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97.

(26) С оглед на задълбочения преглед, направен от Комисията, и на тази оценка Съветът разгледа националната програма за реформи за 2019 г. и програмата за стабилност за 2019 г. Неговите препоръки по член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 са отразени в препоръки 1—3 по-долу. Тези препоръки ще допринесат и за изпълнението на Препоръката от 2019 г. за еврозоната, и по-специално на втората препоръка за еврозоната. Фискалните политики, упоменати в препоръка 1 по-долу, допринасят, наред с друго, за преодоляването на дисбалансите, свързани с големия държавен дълг,

ПРЕПОРЪЧВА на Ирландия да предприеме следните действия през 2019 и 2020 г.:

1. Да постигне средносрочната бюджетна цел през 2020 г. Да използва извънредните приходи, за да ускори намаляването на съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП. Да ограничи обхвата и броя на данъчните разходи и да разшири данъчната основа. Да продължи с действията по отношение на характеристиките на данъчната система, които потенциално улесняват агресивното данъчно планиране, като се съсредоточи по-специално върху изходящите плащания. Да се справи с очакваното увеличение на разходите, свързани със застаряването на населението, като увеличи ефективността на разходите в здравеопазването и като осъществи напълно планираните пенсионни реформи.
2. Да предоставя персонализирана активна подкрепа за интеграцията и да способства за повишаване на квалификациите, по-специално за уязвимите групи и хората, живеещи в домакинства с нисък интензитет на икономическа активност. Да подобри наличността на достъпни и качествени грижи за децата.
3. Да съсредоточи икономическите политики, свързани с инвестиции, върху ниските въглеродни емисии и енергийния преход, намаляването на емисиите на парникови газове, устойчивия транспорт, водоснабдяването, цифровата инфраструктура и достъпните и социални жилища, като се вземат предвид регионалните различия. Да прилага мерки, включително предвидените в стратегията за бъдещите работни места, за диверсификация на икономиката и подобряване на производителността на ирландските предприятия — по-специално МСП, чрез стимулиране на научните изследвания и иновациите и чрез намаляване на регулаторните пречки пред предприемачеството.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател