



Rada
Európskej únie

V Bruseli 6. júla 2021
(OR. en)

10159/21

**Medziinštitucionálny spis:
2021/0162 (NLE)**

**ECOFIN 644
CADREFIN 339
UEM 179
FIN 520**

LEGISLATÍVNE AKTY A INÉ PRÁVNE AKTY

Predmet: VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Rakúska

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY

Z ...

o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Rakúska

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/241 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti¹, a najmä na jeho článok 20,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

¹ Ú. v. EÚ L 57, 18.2.2021, s. 17.

keďže:

- (1) Pandémia ochorenia COVID-19 má rušivý vplyv na hospodárstvo Rakúska, čo znásobuje výzvy, ktoré existovali pred pandémiou. V roku 2019 dosahovalo Rakúsko hrubý domáci produkt (ďalej len „HDP“) na obyvateľa na úrovni 144 % priemeru Únie. Reálny HDP Rakúska v roku 2020 klesol o 6,6 % a z prognózy Komisie z jari 2021 vyplýva, že v rokoch 2020 a 2021 by mal kumulatívne klesnúť o 3,4 %. Medzi dlhodobé aspekty s vplyvom na strednodobú hospodársku výkonnosť patria najmä hospodárske a fiškálne výzvy spojené so starnutím obyvateľstva, pomerne nízky rast produktivity, relatívne vysoké daňové zaťaženie práce a suboptimálne využívanie potenciálu pracovnej sily.

- (2) Rada 9. júla 2019 a 20. júla 2020 adresovala Rakúsku odporúčania v kontexte európskeho semestra. Rada predovšetkým Rakúsku odporúčala zjednodušiť a zracionalizovať fiškálne vzťahy a právomoci, zabezpečiť udržateľnosť systému zdravotnej starostlivosti, systému dlhodobej starostlivosti a dôchodkového systému, presunúť daňové zaťaženie z práce a zabezpečiť, aby daňový mix viac podporoval udržateľný rast, zabezpečiť účinné vykonávanie opatrení v oblasti likvidity a podpory pre hospodárstvo v reakcii na pandémiu, zlepšiť výsledky nízkokvalifikovaných osôb na trhu práce, podporovať zamestnanosť žien na plný pracovný čas, zabezpečiť rovnaké príležitosti vo vzdelávaní a zvýšiť úroveň základných zručností znevýhodnených skupín vrátane osôb s migrantským pôvodom, zamerať investície na udržateľnú zelenú a digitálnu transformáciu, a to aj sústredení sa na podniky, výskum a inovácie, energetiku, dopravu, a znížiť administratívne a regulačné zaťaženie pre podniky. Na základe posúdenia pokroku pri plnení týchto odporúčaní pre danú krajinu v čase predloženia plánu obnovy a odolnosti Komisia dospela k záveru, že odporúčanie týkajúce sa prijatia opatrení potrebných na účinné riešenie pandémie ochorenia COVID-19, udržanie hospodárstva a podporu následného oživenia je v plnej miere vykonané. Dosiahol sa podstatný pokrok, pokiaľ ide o odporúčanie týkajúce sa zabezpečenia účinného vykonávania opatrení v oblasti likvidity a podpory, najmä pre malé a stredné podniky.

- (3) V odporúčaní Rady o hospodárskej politike eurozóny sa členským štátom eurozóny odporúča, aby prijali opatrenia, a to aj prostredníctvom ich plánov obnovy a odolnosti, ktorými okrem iného zabezpečia nastavenie politiky, ktoré podporuje obnovu, a aby ďalej zlepšovali konvergenciu, odolnosť a udržateľný a inkluzívny rast. V odporúčaní Rady sa takisto členským štátom eurozóny odporúča, aby posilňovali vnútroštátne inštitucionálne rámce, zabezpečili makrofinančnú stabilitu, dobudovali hospodársku a menovú úniu HMÚ a posilnili medzinárodnú úlohu eura.
- (4) V súlade s článkom 18 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2021/241 Rakúsko predložilo Komisii 30. apríla 2021 svoj národný plán obnovy a odolnosti. Po tomto predložení nasledoval konzultačný proces s miestnymi a regionálnymi orgánmi, sociálnymi partnermi, organizáciami občianskej spoločnosti, mládežníckymi organizáciami a ďalšími príslušnými zainteresovanými stranami, ktorý prebiehal v súlade s vnútroštátnym právnym rámcom. Zodpovednosť štátu za plány obnovy a odolnosti je základom ich úspešnej realizácie a trvalého vplyvu na vnútroštátnej úrovni, ako aj dôveryhodnosti na európskej úrovni. V zmysle článku 19 nariadenia (EÚ) 2021/241 Komisia posúdila relevantnosť, efektívnosť, účinnosť a koherentnosť plánu obnovy a odolnosti v súlade s usmerneniami pre posudzovanie uvedenými v prílohe V k uvedenému nariadeniu.

- (5) Plány obnovy a odolnosti by mali napĺňať všeobecné ciele Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti zriadeného nariadením (EÚ) 2021/241 (ďalej len „mechanizmus“) a Nástroja Európskej únie na obnovu zriadeného nariadením Rady (EÚ) 2020/2094¹ s cieľom podporiť obnovu po kríze spôsobenej ochorením COVID-19. Mali by podporovať hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť Únie tým, že budú prispievať k šiestim pilierom uvedeným v článku 3 nariadenia (EÚ) 2021/241.
- (6) Plnenie plánov obnovy a odolnosti členských štátov bude predstavovať koordinované úsilie zahrňajúce reformy a investície v rámci Únie. Vďaka koordinovanému a súbežnému vykonávaniu a vďaka realizácii cezhraničných a viacnárrodných projektov sa takéto reformy a investície budú navzájom posilňovať a vytvoria pozitívne externality v rámci Únie. Približne jedna tretina vplyvu mechanizmu na rast a tvorbu pracovných miest v členských štátoch teda bude externalitou pochádzajúcou z iných členských štátov.

Vyvážená reakcia prispievajúca k šiestim pilierom

- (7) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. a) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.1 prílohy V k nemu plán obnovy a odolnosti do značnej miery (hodnotenie A) predstavuje komplexnú a primerane vyváženú reakciu na hospodársku a sociálnu situáciu, čím primerane prispieva ku všetkým šiestim pilierom uvedeným v článku 3 uvedeného nariadenia, pričom zohľadňuje osobitné výzvy, ktorým čelí dotknutý členský štát, a finančné prostriedky pridelené dotknutému členskému štátu.

¹ Nariadenie Rady (EÚ) 2020/2094 zo 14. decembra 2020, ktorým sa zriaďuje Nástroj Európskej únie na obnovu s cieľom podporiť obnovu po kríze COVID-19 (Ú. v. EÚ L 433I, 22.12.2020, s. 23).

- (8) Rakúsky plán obnovy a odolnosti obsahuje vyváženú kombináciu reforiem a investícií vzťahujúcich sa na štyri rozsiahle oblasti, ktoré sú pre Rakúsko relevantné: a) obnova so zreteľom na udržateľnosť; b) obnova so zreteľom na digitálny rozmer; c) obnova so zreteľom na vedomostnú základňu a d) obnova so zreteľom na spravodlivosť. Plán obnovy a odolnosti sa zameriava na zelenú a digitálnu transformáciu vrátane veľkých investícií v oblastiach ako zateplňovanie budov, doprava bez emisií a vysokokapacitná širokopásmová infraštruktúra. Plán obnovy a odolnosti zahŕňa opatrenia, ktorými sa významne prispieje ku všetkým šiestim pilierom pomocou reforiem aj investícií. Každým pilierom sa zaoberá veľký počet opatrení, ktoré zaisťujú, aby mali ciele daného piliera podporu v podobe činností v rámci aspoň jednej oblasti relevantnej pre Rakúsko. Dva piliere (zelená transformácia; inteligentný, udržateľný a inkluzívny rast) sú podporované opatreniami vo všetkých štyroch relevantných oblastiach a tri piliere (digitálna transformácia; sociálna a územná súdržnosť; politiky pre ďalšiu generáciu) sú podporované opatreniami v troch oblastiach. V súlade s celkovým zameraním rakúskeho plánu obnovy a odolnosti je predmetom najväčšieho počtu opatrení inteligentný, udržateľný a inkluzívny rast a len o niečo menej opatrení je určených na podporu zelenej transformácie a sociálnej a územnej súdržnosti.

- (9) Opatrenia na podporu inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu sú zahrnuté v celom pláne obnovy a odolnosti a sú medzi nimi dva plánované dôležité projekty spoločného európskeho záujmu zamerané na technológie orientované na budúcnosť (mikroelektronika a vodík), ekosociálna daňová reforma, opatrenia na posilnenie možností financovania pre podniky prostredníctvom investičného bonusu, podpora znižovania energetickej chudoby a kroky na liberalizáciu podnikateľského prostredia. Sociálnu a územnú súdržnosť podporujú opatrenia určené na zreformovanie dôchodkového systému, od ktorých sa očakáva, že pomôžu znížiť rodový rozdiel v starobných dôchodkoch a chudobu v starobe, a investície, napríklad do činností zameraných na zvyšovanie úrovne zručností a rekvalifikáciu, poskytovanie vzdelávacieho bonusu a skorej pomoci pre tehotné znevýhodnené ženy.
- (10) Na zdravie, ekonomickú, sociálnu a inštitucionálnu odolnosť sa vzťahujú opatrenia ako zriadenie prvého rakúskeho inštitútu presnej medicíny a celoštátne zavedenie špecializovanej podpory pre znevýhodnené mladé matky a ich rodiny s cieľom znížiť riziko sociálneho vylúčenia. Očakáva sa, že osobitné opatrenia v oblasti vzdelávania podporia zvyšovanie digitálnych zručností žiakov a pomôžu im vynahradiť stratu vzdelávacích príležitostí v dôsledku obmedzení pohybu, čím prispievajú k posilneniu budúcej generácie.

Riešenie všetkých výziev identifikovaných v odporúčaníach pre danú krajinu alebo významnej podskupiny týchto výziev

- (11) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. b) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.2 prílohy V k nemu sa očakáva, že plán obnovy a odolnosti prispeje k účinnému riešeniu všetkých výziev alebo významnej podskupiny výziev (hodnotenie A) identifikovaných v príslušných odporúčaníach pre danú krajinu adresovaných Rakúsku vrátane ich fiškálnych aspektov, alebo výziev identifikovaných v iných relevantných dokumentoch, ktoré Komisia oficiálne prijala v kontexte európskeho semestra. Odporúčania týkajúce sa okamžitej reakcie fiškálnej politiky na pandémiu možno považovať za odporúčania, ktoré nepatria do rozsahu pôsobnosti plánu obnovy a odolnosti Rakúska, a to bez ohľadu na skutočnosť, že Rakúsko vo všeobecnosti primerane a dostatočne zareagovalo na okamžitú potrebu podporiť hospodárstvo fiškálnymi prostriedkami v rokoch 2020 a 2021 v súlade so všeobecnou únikovou doložkou Paktu stability a rastu.

- (12) Plán obnovy a odolnosti zahŕňa rozsiahly súbor vzájomne sa posilňujúcich reforiem a investícií, ktoré prispievajú k účinnému riešeniu všetkých výziev alebo významnej podskupiny hospodárskych a sociálnych výziev uvedených v odporúčaniach adresovaných Rakúsku. Plánované zmeny v daňovom systéme by mali byť koncipované tak, aby sa v Rakúsku znížili emisie skleníkových plynov, a zároveň by mali prispieť k presunu daňového zaťaženia z práce pri súčasnom zohľadnení ekologických a sociálnych aspektov. Očakáva sa, že účasti žien na trhu práce na plný pracovný čas prospeje lepšia ponuka kvalitných zariadení starostlivosti o deti v ranom veku. Prostredníctvom opatrení v pláne obnovy a odolnosti sa rieši aj dávnejšie identifikovaná výzva spojená s rodovým rozdielom v starobných dôchodkoch. Očakáva sa, že k podpore zelenej transformácie prispievajú investície do energetickej efektívnosti, obnoviteľných zdrojov energie, dekarbonizácie priemyslu, biodiverzity a obehového hospodárstva sprevádzané súvisiacimi reformami vrátane prepracovania podporného rámca pre obnoviteľné zdroje energie a postupného vyradovania vykurovacích systémov na olej.

- (13) Plán obnovy a odolnosti sa zaoberá aj niektorými sociálnymi a hospodárskymi výzvami, ktoré sa objavili alebo sa zhoršili počas krízy spôsobenej pandemiou ochorenia COVID-19. Súbor opatrení aktívnej politiky trhu práce by sa mal zaoberať zvýšenou potrebou pomoci pre nízkokvalifikované osoby a zvýšiť príležitosti znevýhodnených skupín na trhu práce. Tieto opatrenia zahŕňajú vzdelávací bonus a jednotné kontaktné miesto pre dlhodobo nezamestnaných, ktorí pri zamestnaní sa a začlenení čelia viacerým prekážkam. Žiaci, na ktorých mala negatívny dosah dlhšia fyzická neprítomnosť v škole, by mali mať možnosť navštevovať miesta ďalšieho vzdelávania, aby si mohli doplniť vedomosti a zabezpečiť uspokojivé vzdelávacie výstupy. Prínosom pre oblasť kultúry, ktorú ochromilo zatvorenie kultúrnych zariadení, by mali byť podporné opatrenia týkajúce sa okrem iného digitalizácie artefaktov a renovácie kultúrnej pamiatky. Očakáva sa, že vďaka uplatňovaniu zásady „jedenkrát a dost“ podniky pocítia uľahčenie a odbremenenie od administratívnej záťaže, keďže cieľom je znížiť túto záťaž a stlačiť náklady na dodržiavanie predpisov vyplývajúce z používania nekompatibilných IT systémov, ako aj podporiť investície.

Príspevok k rastovému potenciálu, tvorbe pracovných miest a ekonomickej, sociálnej a inštitucionálnej odolnosti

- (14) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. c) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.3 prílohy V k nemu sa očakáva, že plán obnovy a odolnosti bude mať vysoký vplyv (hodnotenie A) na posilnenie rastového potenciálu, tvorbu pracovných miest a ekonomickú, sociálnu a inštitucionálnu odolnosť Rakúska, pričom prispeje k vykonávaniu Európskeho piliera sociálnych práv, a to aj podporou politik pre deti a mládež, a značne zmierni hospodársky a sociálny dosah krízy spôsobenej ochorením COVID-19, čím posilní hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť a konvergenciu v rámci Únie.

- (15) Zo simulácií útvarov Komisie vyplýva, že plán obnovy a odolnosti spolu s ostatnými opatreniami Nástroja Európskej únie na obnovu má potenciál zvýšiť do roku 2026 HDP Rakúska o 0,4 až 0,7 %, pričom nezahŕňajú možný pozitívny vplyv štrukturálnych reforiem, ktorý môže byť podstatný. Pokiaľ ide o opatrenia, od ktorých sa očakáva pozitívny vplyv na sociálnu súdržnosť a prínos k zníženiu sociálnych a ekonomických rizík zraniteľných skupín, rakúsky plán obnovy a odolnosti zahŕňa najmä také, ktorými sa zlepšia vyhliadky znevýhodnených skupín na účasť na trhu práce. Nízkokvalifikované, nezamestnané a neaktívne osoby môžu čerpať výhody z opatrení na zvyšovanie úrovne zručností a rekvalifikáciu, ktoré by mali zvýšiť ich zamestnateľnosť. Ľahší prístup k opatreniam sociálnej podpory prostredníctvom jednotného kontaktného miesta by mal umožniť tým, ktorí sú najviac zasiahnutí krízou, prekonať výzvy a mal by im pomôcť zvýšiť príležitosti zúčastňovať sa na živote spoločnosti.
- (16) Pre deti a mladých ľudí sa plánujú osobitné opatrenia, ktoré im umožnia prekonať účinky prechodu na dištančné vzdelávanie. Nie všetci žiaci a študenti boli schopní využívať online vzdelávanie a niektorí z nich tak čelili výpadkom vo výučbe. Ponuka dodatočných vyučovacích hodín sa zameriava na tých, ktorých kríza zasiahla najviac. Opatrenia v súlade so zásadami stanovenými v Európskom pilieri sociálnych práv zahŕňajú popri zlepšenom prístupe ku kvalitnému vzdelávaniu aj zvýšenú ponuku zariadení starostlivosti o deti v ranom veku a opatrenia zlepšujúce rovnosť dôchodkového systému a prispievajúce k lepšej rodovej rovnosti.

Zásada „výrazne nenarušiť“

- (17) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. d) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.4 prílohy V k nemu sa očakáva, že plán obnovy a odolnosti zabezpečí, že žiadne opatrenie na vykonávanie reforiem a investičných projektov zahrnutých do plánu obnovy a odolnosti výrazne nenaruší environmentálne ciele (hodnotenie A) v zmysle článku 17 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/852¹ (zásada „výrazne nenarušiť“).
- (18) Posúdenie sa vykonalo v súlade s dvojkrokovým prístupom opísaným v technickom usmernení uvedenom v oznámení Komisie s názvom „Technické usmernenie týkajúce sa uplatňovania zásady „výrazne nenarušiť“ podľa nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti“². Zahŕňa šesť environmentálnych cieľov v zmysle článku 17 nariadenia (EÚ) 2020/852, t. j. zmiernenie zmeny klímy, adaptácia na zmenu klímy, udržateľné využívanie a ochrana vodných a morských zdrojov, obehové hospodárstvo, prevencia a kontrola znečisťovania, a ochrana a obnova biodiverzity a ekosystémov. V prípade opatrení, pri ktorých bolo zistené riziko, sa toto riziko riešilo prostredníctvom osobitných a relevantných opatrení s cieľom zabezpečiť úplný súlad so zásadou „výrazne nenarušiť“. Pokiaľ ide o finančnú podporu na transformáciu priemyslu smerom ku klimatickej neutralite, mal by sa stanoviť míľnik s cieľom zabezpečiť začlenenie príslušných kritérií oprávnenosti do uverejnených výziev zameraných na rozsiahle transformačné projekty v odvetviach, na ktoré sa vzťahuje systém EÚ na obchodovanie s emisiami.

¹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/852 z 18. júna 2020 o vytvorení rámca na uľahčenie udržateľných investícií a o zmene nariadenia (EÚ) 2019/2088 (Ú. v. EÚ L 198, 22.6.2020, s. 13).

² Ú. v. EÚ C 58, 18.2.2021, s. 1.

Príspevok k zelenej transformácii vrátane biodiverzity

- (19) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. e) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.5 prílohy V k nemu plán obnovy a odolnosti obsahuje opatrenia, ktoré by mali podľa očakávaní do značnej miery (hodnotenie A) prispievať k zelenej transformácii vrátane biodiverzity alebo k riešeniu výziev, ktoré z nej vyplývajú. Na opatrenia na podporu cieľov v oblasti klímy pripadá suma, ktorá predstavuje 58,7 % celkových prostriedkov pridelených na plán obnovy a odolnosti, vypočítaná podľa metodiky uvedenej v prílohe VI k nariadeniu (EÚ) 2021/241. V súlade s článkom 17 uvedeného nariadenia je plán obnovy a odolnosti v súlade s informáciami uvedenými v národnom energetickom a klimatickom pláne na roky 2021 – 2030.

- (20) Polovica čiastkových komponentov plánu obnovy a odolnosti zahŕňa investície, od ktorých sa očakáva prínos k cieľom v oblasti klímy s jasným zameraním na znižovanie emisií CO₂. Opatrenia sú preto v súlade s výzvami identifikovanými v národnom energetickom a klimatickom pláne Rakúska a očakáva sa, že prispedia k dosiahnutiu cieľov v oblasti energetiky a klímy do roku 2030. Plán obnovy a odolnosti sa zameriava najmä na udržateľnú mobilitu, budovy a priemysel, ktoré patria k najväčším producentom emisií skleníkových plynov v Rakúsku. Pokiaľ ide o mobilitu, niektoré opatrenia by mali prispieť k elektrifikácii vozidiel používaných vo verejnej doprave, zatiaľ čo iné by mali pomôcť zatriť siet' verejnej dopravy a povzbudiť ľudí, aby prešli zo súkromnej na verejnú dopravu. Prostredníctvom systému investičnej podpory by sa mala riešiť problematika emisií z priemyslu, a to aj z ťažkého priemyslu, napríklad zo zariadení, na ktoré sa vzťahuje systém EÚ na obchodovanie s emisiami, ako aj emisií pochádzajúcich z dopravy využívanej podnikmi. Okrem toho sa očakáva zníženie emisií z budov prostredníctvom vyhradeného systému na podporu nahrádzania vykurovacích systémov na plyn a olej udržateľnejšími vykurovacími zariadeniami.
- (21) Plán obnovy a odolnosti by mal podľa očakávaní plniť environmentálne ciele prostredníctvom akcií na podporu obehového hospodárstva, biodiverzity a adaptácie na zmenu klímy. Očakáva sa, že pomôže splniť ciele Únie v oblasti environmentálnej politiky a prispieje k zlepšeniu, ochrane a obnove biodiverzity, prírodných záchytov uhlíka a lokalít sústavy Natura 2000 v Rakúsku, čím prispieje k stratégii Únie a národnej stratégii v oblasti biodiverzity. Novou osobitnou stratégiou ochrany pôdy by sa malo znížiť využívanie pôdy.

Príspevok k digitálnej transformácii

- (22) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. f) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.6 prílohy V k nemu plán obnovy a odolnosti zahŕňa opatrenia, ktoré do značnej miery (hodnotenie A) prispievajú k digitálnej transformácii alebo k riešeniu výziev, ktoré z nej vyplývajú. Na opatrenia na podporu digitálnych cieľov pripadá suma, ktorá predstavuje 52,8 % celkových prostriedkov pridelených na plán obnovy a odolnosti, vypočítaná podľa metodiky uvedenej v prílohe VII k nariadeniu (EÚ) 2021/241.
- (23) Očakáva sa, že plán obnovy a odolnosti Rakúska prispeje k digitalizácii krajiny podporou rozsiahleho zavádzania gigabitových prístupových sietí a zabezpečením lepšieho pripojenia v oblastiach, v ktorých je v súčasnosti nedostatočné pokrytie, alebo v znevýhodnených a vo vzdialených oblastiach. Opatrenia v pláne obnovy a odolnosti sú v súlade s ostatnými rakúskymi rámcami, v ktorých sa stanovujú digitálne ciele na roky 2030 a 2050, ako je stratégia pre širokopásmové pripojenie 2030 (*Breitbandstrategie 2030*) alebo digitálny akčný plán Rakúska (*Digitaler Aktionsplan Austria*). Na základe rakúskeho plánu obnovy a odolnosti by sa mala zabezpečiť vybavenosť žiakov príslušnými digitálnymi zariadeniami a očakáva sa, že pomôže zlepšiť aj digitálne zručnosti žiakov a uľahčí rozsiahlejšie využívanie digitálnych nástrojov a metód pri výučbe a vo vzdelávacom prostredí. Malo by to prispieť k riešeniu výziev, ktoré sa výraznejšie prejavili v dôsledku pandémie ochorenia COVID-19, ako napríklad ťažkosti s poskytovaním digitálneho vzdelávania všetkým študentom v čase obmedzenia pohybu.

Trvalý vplyv

- (24) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. g) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.7 prílohy V k nemu sa očakáva, že plán obnovy a odolnosti bude mať na Rakúsko do značnej miery (hodnotenie A) trvalý vplyv.
- (25) Rakúsky plán obnovy a odolnosti zahŕňa značný počet reforiem, ktoré majú potenciál podporiť trvalé štrukturálne zmeny. Patrí medzi ne reforma systému zdravotnej starostlivosti s väčším dôrazom na primárnu zdravotnú starostlivosť a podpora zdravotnej starostlivosti pre matky a deti. Ďalšie opatrenia zahrnuté do plánu obnovy a odolnosti by mali podľa predpokladov znížiť administratívnu záťaž podnikov a prispieť k digitalizácii verejnej správy.
- (26) Plán obnovy a odolnosti obsahuje niekoľko investícií, ktoré by mali mať podľa očakávaní trvalý vplyv, najmä pokiaľ ide o zelenú a digitálnu transformáciu. Opatrenia na zvýšenie využívania obnoviteľných zdrojov energie zahŕňajú prechod na vykurovacie systémy šetrné k životnému prostrediu. Prostredníctvom obnovy budov by sa mala znížiť spotreba energie a súvisiace emisie. Očakáva sa, že investície do vysokokapacitnej širokopásmovej infraštruktúry a iné opatrenia v oblasti infraštruktúry uľahčia zavádzanie digitálnych technológií a podpora súkromné domácnosti, podnikateľský sektor a verejnú správu, aby čo najlepšie využívali technologický pokrok. Trvalý vplyv plánu obnovy a odolnosti sa môže posilniť aj synergiami medzi plánom obnovy a odolnosti a inými programami vrátane fondov politiky súdržnosti, najmä vecným riešením územných výziev a podporou vyváženého rozvoja.

Monitorovanie a realizácia

- (27) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. h) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.8 prílohy V k nemu sú opatrenia navrhované v pláne obnovy a odolnosti primerané (hodnotenie A) na zabezpečenie účinného monitorovania a realizácie plánu obnovy a odolnosti vrátane predpokladaného harmonogramu, míľnikov a cieľov a súvisiacich ukazovateľov.
- (28) Monitorovanie celkovej realizácie rakúskeho plánu obnovy a odolnosti by malo vykonávať rakúske ministerstvo financií. Zaviedli sa vhodné opatrenia na stanovenie spôsobu, akým by ostatné ministerstvá a agentúry mali viesť vykonávanie, monitorovanie opatrení, za ktoré sú zodpovedné, a podávanie správ o nich. Míľniky a ciele rakúskeho plánu obnovy a odolnosti predstavujú vhodný systém na monitorovanie realizácie plánu obnovy a odolnosti. Sú dostatočne jasné a komplexné na to, aby sa zabezpečilo, že ich splnenie bude možné vysledovať a overiť. Míľniky a ciele sú relevantné aj pre už dokončené opatrenia, ktoré sú oprávnené podľa článku 17 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/241. Na odôvodnenie žiadosti o vyplatenie sa vyžaduje uspokojivé plnenie týchto míľnikov a cieľov v priebehu času.
- (29) Zdá sa, že mechanizmy overovania, zber údajov a povinnosti opísané rakúskymi orgánmi sú dostatočne spoľahlivé na účely primeraného odôvodnenia žiadostí o vyplatenie po tom, ako sa míľniky a ciele posúdia ako splnené.

- (30) Členské štáty by mali zabezpečiť, aby sa finančná podpora v rámci mechanizmu oznámila a uznala v súlade s článkom 34 nariadenia (EÚ) 2021/241. V rámci nástroja technickej podpory zriadeného nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/240¹ možno požiadať o technickú podporu, ktorá má pomôcť členským štátom pri realizácii ich plánov obnovy a odolnosti.

Výpočet nákladov

- (31) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. i) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.9 prílohy V k nemu je odôvodnenie v pláne obnovy a odolnosti týkajúce sa výšky odhadovaných celkových nákladov na plán obnovy a odolnosti do strednej miery (hodnotenie B) primerané a realistické, je v súlade so zásadou nákladovej efektívnosti a zodpovedá očakávanému vnútroštátnemu hospodárskemu a sociálnemu vplyvu.
- (32) Rakúsko poskytlo individuálne odhady nákladov na všetkých 33 investícií, ktoré sú zahrnuté v pláne obnovy a odolnosti. Rakúsko poskytlo dostatok informácií a dôkazov, že suma odhadovaných celkových nákladov na plán obnovy a odolnosti, ktorá sa má financovať na základe nariadenia (EÚ) 2021/241, nebude pokrytá existujúcim ani plánovaným financovaním Únie.

¹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/240 z 10. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Nástroj technickej podpory (Ú. v. EÚ L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (33) Na základe posúdenia odhadov jednotlivých nákladov a súvisiacich doplňujúcich dokumentov sa odhadované celkové náklady na plán obnovy a odolnosti javia ako primerané a realistické. Väčšina odhadov jednotlivých nákladov predložených spolu s plánom obnovy a odolnosti sa posudzuje ako primeraná, zrozumiteľná a založená na spoľahlivých východiskových predpokladoch. Väčšina odhadov nákladov v rakúskom pláne obnovy a odolnosti sa považuje za realistickú, podloženú referenčnými nákladmi pre kľúčové nákladové faktory, podloženú jasnými dôkazmi a v súlade s porovnateľnými reformami alebo investíciami. Na záver možno konštatovať, že odhadované celkové náklady na plán obnovy a odolnosti sú v súlade so zásadou nákladovej efektívnosti a zodpovedajú očakávanému hospodárskemu a sociálnemu vplyvu na vnútroštátnej úrovni.

Ochrana finančných záujmov Únie

- (34) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. j) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.10 prílohy V k nemu sú opatrenia navrhované v pláne obnovy a odolnosti primerané (hodnotenie A) na predchádzanie korupcii, podvodom a konfliktom záujmov pri využívaní finančných prostriedkov poskytnutých na základe uvedeného nariadenia, ako aj na odhaľovanie a nápravu týchto javov, pričom sa očakáva, že tieto opatrenia účinne zabránia dvojitému financovaniu na základe uvedeného nariadenia a z iných programov Únie. Tým nie je dotknuté uplatňovanie iných nástrojov a nástrojov na podporu a presadzovanie súladu s právom Únie vrátane nástrojov na predchádzanie korupcii, podvodom a konfliktom záujmov, ich odhaľovanie a nápravu, ako aj nástrojov na ochranu rozpočtu Únie v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2020/2092 zo 16. decembra 2020 o všeobecnom režime podmienenosti na ochranu rozpočtu Únie (Ú. v. EÚ L 433I, 22.12.2020, s. 1).

- (35) Plán obnovy a odolnosti obsahuje podrobný opis systému kontrol a mechanizmov zavedených s cieľom zabezpečiť, aby vykonávanie opatrení bolo v súlade so všetkými platnými pravidlami. Systém je založený na spoľahlivých procesoch a štruktúrach, pričom ústredným koordinačným orgánom je ministerstvo financií. Systém zahŕňa jasnú identifikáciu aktérov, pričom príslušné ministerstvá v prípadoch, keď opatrenia nevykonávajú sami, zodpovedajú za dohľad nad agentúrami pre vykonávanie a ich kontrolu. Príslušné ministerstvá podliehajú kontrole, ktorú vykonávajú ich útvary vnútorného auditu. Ústredným orgánom auditu je národný dvor audítorov.
- (36) V systéme auditu a kontrol stanovenom v pláne obnovy a odolnosti sa jasne určuje oddelenie príslušných funkcií. Opisujú sa v ňom zodpovednosti v rámci systému vnútornej kontroly a zabezpečuje sa právny mandát ústredného orgánu auditu, ktorým sa zdôrazňuje jeho nezávislosť od štátnej správy. V pláne obnovy a odolnosti je jasne vymedzená zodpovednosť orgánov a agentúr pre vykonávanie za zber a uchovávanie údajov o konečných prijímateľoch a iných relevantných informácií vrátane opatrení na sprístupnenie informácií orgánom auditu, pričom v pláne obnovy a odolnosti sa takisto zaisťuje používanie primeraných registrov a databáz.
- (37) V pláne obnovy a odolnosti sa jasne uvádza, že rakúsky systém auditu a kontrol má dostatočnú administratívnu kapacitu na realizáciu plánu obnovy a odolnosti. Vykonávaním potrebných krokov by mali byť poverené existujúce štruktúry, ktoré majú skúsenosti s hospodárením s finančnými prostriedkami EÚ.

Koherentnosť plánu obnovy a odolnosti

- (38) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. k) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.11 prílohy V k nemu plán obnovy a odolnosti zahŕňa do značnej miery (hodnotenie A) opatrenia na vykonávanie reforiem a verejných investičných projektov, ktoré predstavujú súdržné činnosti.
- (39) Plán obnovy a odolnosti obsahuje vyvážený súbor reforiem a investícií, ktoré sa vo veľkej miere navzájom posilňujú. Plán obnovy a odolnosti je navrhnutý tak, aby bol zabezpečený príspevok reforiem a investícií k všeobecnému cieľu riešiť dlhodobé štrukturálne výzvy a aby sa zároveň riešili výzvy súvisiace s pandémiou COVID-19. V pláne obnovy a odolnosti sa poskytujú stimuly na podporu zelenej alebo digitálnej transformácie, napríklad zavedenie ceny CO₂ a nahrádzanie vykurovacích systémov na fosílna palivá, a zároveň sa v ňom prostredníctvom boja proti energetickej chudobe rieši súvisiaci sociálny vplyv. V pláne obnovy a odolnosti sa zabezpečuje rekvalifikácia a zvyšovanie úrovne zručností predovšetkým nízkokvalifikovaných osôb a zároveň sa znižujú existujúce prekážky účasti na takýchto činnostiach. Očakáva sa, že na základe štrukturálnych zmien sa prostredníctvom jednotných digitálnych prístupových bodov zjednoduší administratívna záťaž podnikov, zatiaľ čo investície zabezpečia rozsiahle zvýšenie digitálnych kapacít.

Rovnosť

- (40) Rakúsky plán obnovy a odolnosti obsahuje rad opatrení, ktoré podľa predpokladov prispievajú k riešeniu výziev krajiny v oblasti rodovej rovnosti a rovnakých príležitostí pre všetkých. Hľadisko rodovej rovnosti sa zohľadňuje v celom pláne obnovy a odolnosti. Opatrenia zahŕňajú reformy a investície na zvýšenie účasti žien na trhu práce zvýšením počtu dostupných miest v zariadeniach vzdelávania a starostlivosti o deti v ranom veku. V pláne obnovy a odolnosti sa riešia aj potreby znevýhodnených tehotných žien spojené so zdravotnou starostlivosťou. V oblasti výskumu sú zahrnuté ciele týkajúce sa počtu žien, ktoré absolvujú štúdium v odboroch vedy, techniky, inžinierstva a matematiky. Očakáva sa, že opatreniami súvisiacimi so zmenami dôchodkového systému sa zníži rodový rozdiel v starobných dôchodkoch. Okrem toho plán obnovy a odolnosti obsahuje opatrenia na zlepšenie výsledkov v oblasti vzdelávania a úrovne zručností znevýhodnených skupín, ako sú osoby s migrantským pôvodom.

Vlastné posúdenie bezpečnosti

- (41) Rakúsko neposkytlo vlastné posúdenie bezpečnosti podľa článku 18 ods. 4 písm. g) nariadenia (EÚ) 2021/241, keďže ho v tomto prípade nepovažovalo za náležité.

Cezhraničné a viacnárrodné projekty

- (42) Rakúsky plán obnovy a odolnosti zahŕňa dva plánované dôležité projekty spoločného európskeho záujmu. Prostredníctvom projektu v oblasti mikroelektroniky a pripojiteľnosti sa očakáva posilnenie oblastí ako výkonová elektronika, senzorové a spracovateľské technológie, a ďalej by sa mali rozvíjať oblasti ako inovačné sieťové a mikroelektronické technológie s cieľom podporiť strategickú autonómiu Európy a energeticky efektívne riešenia. Očakáva sa, že v projekte budovania európskeho vodíkového ekosystému sa podporí výroba, skladovanie a priemyselné využitie vodíka, najmä v energeticky náročných odvetviach a v odvetví mobility. Malo by to prispieť k dosiahnutiu cieľov Únie v oblasti klímy.

Konzultačný proces

- (43) Podľa zhrnutia konzultačného procesu, ktoré poskytlo Rakúsko, sa pri príprave plánu obnovy a odolnosti konzultovalo s miestnymi a regionálnymi orgánmi, so sociálnymi partnermi, s organizáciami občianskej spoločnosti, mládežníckymi organizáciami a inými príslušnými zainteresovanými stranami. Plán obnovy a odolnosti obsahuje podrobný opis tematického zamerania a rozsiahlosti 174 príspevkov prijatých od 148 rôznych subjektov do 26. februára 2021. V pláne obnovy a odolnosti sa takisto podrobne uvádza, ktoré opatrenia zahrnuté do plánu obnovy a odolnosti zainteresované strany podporili. Počas celej doby realizácie investícií a reforiem zahrnutých do plánu obnovy a odolnosti je nevyhnutné zapájať všetky miestne orgány a zainteresované strany vrátane sociálnych partnerov, aby sa zabezpečila vlastná zodpovednosť príslušných aktérov.

Kladné posúdenie

- (44) V nadväznosti na kladné posúdenie Komisie týkajúce sa plánu obnovy a odolnosti Rakúska obsahujúce konštatovanie, že plán obnovy a odolnosti uspokojivo spĺňa kritériá posudzovania stanovené v nariadení (EÚ) 2021/241, by sa v tomto rozhodnutí mali v súlade s článkom 20 ods. 2 uvedeného nariadenia a prílohou V k nemu stanoviť reformy a investičné projekty potrebné na realizáciu plánu obnovy a odolnosti, príslušné míľniky, ciele a ukazovatele, ako aj suma, ktorú Únia poskytne na realizáciu plánu obnovy a odolnosti vo forme nenávratnej finančnej podpory.

Finančný príspevok

- (45) Odhadované celkové náklady na plán obnovy a odolnosti Rakúska predstavujú 4 499 475 001 EUR. Keďže plán obnovy a odolnosti uspokojivo spĺňa kritériá posudzovania stanovené v nariadení (EÚ) 2021/241 a keďže objem odhadovaných celkových nákladov na plán obnovy a odolnosti je vyšší ako maximálny finančný príspevok, ktorý je k dispozícii pre Rakúsko, finančný príspevok pridelený na plán obnovy a odolnosti Rakúska by sa mal rovnať celkovej výške finančného príspevku, ktorý má Rakúsko k dispozícii. Realizáciou rakúskeho plánu obnovy a odolnosti sa preto mobilizujú ďalšie sumy nad rámec podpory Únie, ktoré sa poskytnú zo štátneho rozpočtu.

- (46) V súlade s článkom 11 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/241 sa má výpočet maximálneho finančného príspevku pre Rakúsko aktualizovať do 30. júna 2022. V súlade s článkom 23 ods. 1 uvedeného nariadenia by sa tak suma pre Rakúsko, ktorá nepresahuje maximálny finančný príspevok uvedený v článku 11 ods. 1 písm. a) uvedeného nariadenia, mala sprístupniť na uzavretie právneho záväzku do 31. decembra 2022. Ak to bude v nadväznosti na aktualizáciu maximálneho finančného príspevku potrebné, Rada by na návrh Komisie mala bez zbytočného odkladu zmeniť toto rozhodnutie tak, aby obsahovalo aktualizovaný maximálny finančný príspevok vypočítaný v súlade s článkom 11 ods. 2 uvedeného nariadenia.
- (47) Poskytovaná podpora sa má financovať z finančných prostriedkov, ktoré si Komisia vypožičia v mene Únie na základe článku 5 rozhodnutia Rady (EÚ, Euratom) 2020/2053¹. Podpora by sa mala vyplatiť v splátkach, keď Rakúsko uspokojivo splní príslušné míľniky a ciele určené v súvislosti s realizáciou plánu obnovy a odolnosti.
- (48) Rakúsko požiadalo o predbežné financovanie v objeme 13 % finančného príspevku. Uvedená suma by sa mala Rakúsku sprístupniť s výhradou nadobudnutia platnosti dohody stanovenej v článku 23 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2021/241 (ďalej len „dohoda o financovaní“) a v súlade s ňou.

¹ Rozhodnutie Rady (EÚ, Euratom) 2020/2053 z 14. decembra 2020 o systéme vlastných zdrojov Európskej únie a o zrušení rozhodnutia 2014/335/EÚ, Euratom (Ú. v. EÚ L 424, 15.12.2020, s. 1).

- (49) Týmto rozhodnutím by nemal byť dotknutý výsledok žiadnych postupov týkajúcich sa pridelovania finančných prostriedkov Únie v rámci ktoréhokoľvek iného programu Únie okrem mechanizmu ani postupy týkajúce sa narušenia fungovania vnútorného trhu, ktoré sa môžu iniciovať najmä podľa článkov 107 a 108 zmluvy. Toto rozhodnutie nezbavuje členské štáty povinnosti oznamovať Komisii zamýšľané poskytnutie štátnej pomoci podľa článku 108 zmluvy,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Schválenie posúdenia plánu obnovy a odolnosti

Posúdenie plánu obnovy a odolnosti Rakúska na základe kritérií stanovených v článku 19 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2021/241 sa schvaľuje. Reformy a investičné projekty v rámci plánu obnovy a odolnosti, podrobnosti a harmonogram monitorovania a realizácie plánu obnovy a odolnosti vrátane príslušných míľnikov a cieľov, príslušné ukazovatele týkajúce sa plnenia plánovaných míľnikov a cieľov, ako aj opatrenia na poskytnutie plného prístupu k podkladovým relevantným údajom Komisii sú stanovené v prílohe k tomuto rozhodnutiu.

Článok 2

Finančný príspevok

1. Únia sprístupňuje Rakúsku finančný príspevok vo forme nenávratnej podpory vo výške 3 461 398 824 EUR¹. Suma 2 230 734 344 EUR sa sprístupní na uzavretie právneho záväzku do 31. decembra 2022. Ak výsledkom aktualizácie stanovenej v článku 11 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/241 bude aktualizovaný maximálny finančný príspevok pre Rakúsko, ktorý bude rovnaký alebo vyšší ako suma 3 461 398 824 EUR, ďalšia suma vo výške 1 230 664 480 EUR sa sprístupní na uzavretie právneho záväzku od 1. januára 2023 do 31. decembra 2023. Ak výsledkom aktualizácie stanovenej v článku 11 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/241 bude aktualizovaný maximálny finančný príspevok pre Rakúsko, ktorý bude nižší ako suma 3 461 398 824 EUR, rozdiel medzi aktualizovaným maximálnym finančným príspevkom a sumou 2 230 734 344 EUR sa sprístupní na uzavretie právneho záväzku v súlade s postupom stanoveným v článku 20 ods. 8 nariadenia (EÚ) 2021/241 od 1. januára 2023 do 31. decembra 2023.

¹ Táto suma zodpovedá prideleným finančným prostriedkom po odpočítaní pomerného podielu Rakúska na výdavkoch podľa článku 6 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/241, vypočítaným v súlade s metodikou stanovenou v článku 11 uvedeného nariadenia.

2. Komisia poskytuje Rakúsku finančný príspevok Únie v splátkach v súlade s prílohou k tomuto rozhodnutiu. Suma 449 981 847 EUR sa sprístupňuje ako platba predbežného financovania, pričom zodpovedá 13 % finančného príspevku. Predbežné financovanie a splátky môže Komisia vyplatiť v jednej alebo vo viacerých tranžiach. Výška tranží závisí od dostupnosti finančných prostriedkov.
3. Predbežné financovanie sa uvoľňuje s výhradou nadobudnutia platnosti dohody o financovaní a v súlade s ňou. Predbežné financovanie sa zúčtováva pomerným odpočítaním od splátok, ktoré majú byť vyplatené.
4. Uvoľnenie splátok v súlade s dohodou o financovaní je podmienené dostupnosťou finančných prostriedkov a rozhodnutím Komisie prijatým v súlade s článkom 24 nariadenia (EÚ) 2021/241, že Rakúsko uspokojivo splnilo príslušné míľniky a ciele určené v súvislosti s realizáciou plánu obnovy a odolnosti. S výhradou nadobudnutia účinnosti právnych záväzkov uvedených v odseku 1 musí Rakúsko splniť míľniky a ciele najneskôr do 31. augusta 2026, aby bolo oprávnené na úhradu.

Článok 3

Adresát

Toto rozhodnutie je určené Rakúskej republike.

V ...

Za Radu

predseda
