



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 6 iulie 2021
(OR. en)

10159/21

**Dosar interinstituțional:
2021/0162 (NLE)**

ECOFIN 644
CADREFIN 339
UEM 179
FIN 520

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de aprobare a
evaluării planului de redresare și reziliență al Austriei

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Austriei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) Pandemia de COVID-19 a avut un impact perturbator asupra economiei Austriei, la provocările care existau înainte de pandemie adăugându-se altele noi. În 2019, produsul intern brut (PIB) pe cap de locuitor al Austriei a fost de 144 % din media Uniunii. PIB-ul real al Austriei a scăzut cu 6,6 % în 2020 și, conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2021, se preconizează că PIB-ul va înregistra o scădere cumulată de 3,4 % în 2020 și 2021. Printre elementele mai vechi cu impact asupra performanței economice pe termen mediu se numără, în special, provocările economice și fiscal-bugetare legate de îmbătrânirea populației, o creștere comparativ scăzută a productivității, o sarcină fiscală relativ ridicată asupra forței de muncă și o utilizare sub nivelul optim a potențialului forței de muncă.

- (2) La 9 iulie 2019 și la 20 iulie 2020, Consiliul a adresat recomandări Austriei în contextul semestrului european. În special, Consiliul a recomandat Austriei să simplifice și să raționalizeze relațiile și responsabilitățile fiscale, să asigure sustenabilitatea sistemului de sănătate, a sistemului de servicii de îngrijire pe termen lung și a sistemului de pensii, să transfere presiunea fiscală dinspre forța de muncă și să adopte măsuri în vederea unui mix de politici fiscale mai prielnic creșterii durabile, să asigure punerea în aplicare efectivă a măsurilor privind lichiditatea și a măsurilor de sprijin pentru economie ca răspuns la pandemie, să stimuleze rezultatele pe piața muncii pentru persoanele cu un nivel scăzut de calificare, să sprijine angajarea cu normă întreagă a femeilor, să asigure egalitatea de șanse în educație și să se ridice nivelurile competențelor de bază pentru grupurile defavorizate, inclusiv pentru persoanele care provin dintr-un context de migrație, să direcționeze investițiile către o tranziție verde și o tranziție digitală durabile, inclusiv către întreprinderi, cercetare și inovare, energie și transporturi, precum și să reducă sarcina administrativă și de reglementare suportată de întreprinderi. În urma evaluării progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a acestor recomandări specifice țării la momentul transmiterii planului de redresare și reziliență (PRR), Comisia constată că s-a pus în aplicare pe deplin recomandarea privind luarea măsurilor necesare pentru a aborda în mod eficace pandemia de COVID-19, a susține economia și a sprijini redresarea ulterioară. S-au înregistrat progrese substanțiale în ceea ce privește recomandarea referitoare la asigurarea unei puneri în aplicare eficace a măsurilor privind lichiditatea și a măsurilor de sprijin, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii.

- (3) Recomandarea Consiliului privind politica economică a zonei euro a recomandat statele membre din zona euro să ia măsuri, inclusiv prin intermediul PRR ale acestora, pentru a asigura, printre altele, o orientare politică menită să sprijine redresarea și să îmbunătățească în continuare convergența, reziliența și creșterea durabilă și favorabilă incluziunii. Recomandarea Consiliului a recomandat, de asemenea, statelor membre din zona euro să consolideze cadrele instituționale naționale, să asigure stabilitatea macrofinanciară, să finalizeze uniunea economică și monetară și să consolideze rolul internațional al monedei euro.
- (4) La 30 aprilie 2021, Austria a transmis Comisiei PRR național, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. Transmiterea respectivă a avut loc în urma unui proces de consultare care s-a desfășurat în conformitate cu dispozițiile cadrului juridic național și la care au participat autoritățile locale și regionale, partenerii sociali, organizațiile societății civile, organizațiile de tineret și alte părți interesate relevante. Asumarea responsabilității la nivel național în ceea ce privește PRR stă la baza implementării lor cu succes, pentru impactul lor de durată pe plan național și pentru credibilitatea lor la nivel european. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența PRR, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.

- (5) PRR ar trebui să urmărească obiectivele generale ale Mecanismului de redresare și reziliență instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „mecanismul”) și ale Instrumentului de redresare al Uniunii Europene instituit prin Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului¹ pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19. Acest planuri ar trebui să promoveze coeziunea economică, socială și teritorială a Uniunii, prin aducerea unei contribuții la cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (6) Implementarea PRR ale statelor membre va constitui un efort coordonat de reforme și investiții în întreaga Uniune. Prin punerea în aplicare coordonată și simultană și prin implementarea proiectelor transfrontaliere și multinaționale, astfel de reforme și investiții se vor consolida reciproc și vor genera efecte de propagare pozitive în Uniune. Prin urmare, aproximativ o treime din impactul mecanismului asupra creșterii și a creării de locuri de muncă în statele membre va rezulta din efectele de propagare din alte state membre.

Un răspuns echilibrat care își va aduce contribuția la cei șase piloni

- (7) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.1 din anexa V la regulamentul menționat, PRR reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod adecvat la situația economică și socială, contribuind astfel în mod corespunzător la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din regulamentul menționat, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.

¹ Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 23).

- (8) PRR austriac include un mix echilibrat de reforme și investiții care vizează patru mari domenii relevante pentru Austria: (a) redresarea durabilă, (b) redresarea digitală, (c) redresarea bazată pe cunoaștere și (d) redresarea justă. PRR se axează pe tranziția verde și pe tranziția digitală, inclusiv pe investiții mari în domenii cum ar fi renovarea termică, transporturile fără emisii și infrastructura de bandă largă de mare capacitate. PRR include măsuri menite să asigure aducerea unor contribuții semnificative la toți cei șase piloni, atât prin reforme, cât și prin investiții. Pentru fiecare pilon sunt prevăzute numeroase măsuri care au rolul de a garanta că obiectivele sale sunt sprijinite prin activități desfășurate cel puțin într-un domeniu relevant pentru Austria. Doi piloni (tranziția verde și creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii) sunt sprijiniți prin măsuri în toate cele patru domenii relevante, iar alți trei piloni (transformarea digitală, coeziunea socială și teritorială, politicile pentru generația următoare) sunt sprijiniți prin măsuri în trei domenii. În conformitate cu orientarea generală a PRR austriac, cele mai multe măsuri sprijină creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, fiind urmate îndeaproape de măsurile de sprijinire a tranziției verzi și a coeziunii sociale și teritoriale.

- (9) Toate secțiunile PRR cuprind măsuri de sprijinire a creșterii inteligente, durabile și favorabile incluziunii și cuprind două proiecte importante de interes european comun planificate care vizează tehnologiile orientate spre viitor (microelectronică și hidrogen), o reformă fiscală ecosocială, măsuri de consolidare a posibilităților de finanțare pentru întreprinderi prin intermediul unui bonus pentru investiții, sprijin pentru reducerea sărăciei energetice și măsuri de liberalizare a mediului de afaceri. Coeziunea socială și teritorială este sprijinită prin măsuri de reformare a sistemului de pensii care se preconizează că vor contribui la reducerea diferenței de pensii dintre femei și bărbați și la reducerea sărăciei în rândul persoanelor în vârstă, precum și prin investiții cum ar fi cele în activități de actualizare a competențelor și reconversie profesională, bonusul pentru educație și ajutorul timpuriu pentru femeile defavorizate care sunt însărcinate.
- (10) Reziliența sanitară, economică, socială și instituțională face obiectul unor măsuri cum ar fi înființarea primului institut austriac de medicină de precizie și introducerea la nivel național a unui sprijin specific pentru tinerele mame defavorizate și familiile acestora, cu scopul de a reduce riscul de excluziune socială. Se preconizează că măsurile specifice în domeniul educației vor sprijini îmbunătățirea competențelor digitale ale elevilor și vor contribui la recuperarea oportunităților de învățare pierdute din cauza măsurilor de izolare, contribuind astfel la consolidarea generației următoare.

Abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice fiecărei țări

- (11) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor (nota A) identificate în recomandările relevante specifice țării adresate Austriei, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscale sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european. Recomandările referitoare la măsurile imediate de politică fiscală luate ca răspuns la pandemie pot fi considerate ca nefăcând obiectul PRR prezentat de Austria, în pofida faptului că, în general, aceasta a răspuns în mod adecvat și suficient la nevoia imediată de sprijinire a economiei prin mijloace bugetar-fiscale în 2020 și 2021, în conformitate cu clauza derogatorie generală din Pactul de stabilitate și de creștere.

- (12) PRR include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea în mod eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor economice și sociale evidențiate în recomandările specifice adresate Austriei. Modificările planificate ale sistemului fiscal ar trebui să fie concepute astfel încât să reducă emisiile de gaze cu efect de seră ale Austriei, contribuind totodată la transferarea presiunii fiscale dinspre forța de muncă și la luarea în considerare a aspectelor ecologice și sociale. Se preconizează că participarea cu normă întreagă a femeilor pe piața forței de muncă va fi stimulată de o ofertă îmbunătățită de structuri de calitate pentru îngrijirea copiilor preșcolari. Măsurile prevăzute în PRR abordează, de asemenea, provocarea recunoscută de mult timp privind diferența de pensii dintre femei și bărbați. Se preconizează că tranziția verde va fi promovată de investițiile în eficiența energetică, în sursele regenerabile de energie, în decarbonizarea industriei, în biodiversitate și în economia circulară, aceste investiții fiind însoțite de reformele conexe, inclusiv de revizuirea cadrului de sprijin pentru sursele regenerabile de energie și eliminarea treptată a sistemelor de încălzire cu păcură.

- (13) PRR abordează, de asemenea, o parte din provocările sociale și economice care au apărut sau care s-au agravat în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19. Se preconizează că o serie de măsuri de politică activă în domeniul pieței forței de muncă vor răspunde nevoii tot mai mari de a ajuta persoanele cu un nivel scăzut de calificare și de a spori oportunitățile existente pe piața forței de muncă pentru grupurile defavorizate. Printre aceste măsuri se numără un bonus pentru educație și un ghișeu unic pentru șomerii de lungă durată, care se confruntă cu multiple obstacole în calea încadrării în muncă și a incluziunii. Elevii care au fost afectați de faptul că orele s-au desfășurat fără prezența fizică în clasă vor avea posibilitatea să participe la activități suplimentare de învățare, ceea ce le va permite să își îmbunătățească nivelul de cunoștințe și să obțină rezultate satisfăcătoare la învățatură. Sectorul cultural, care a avut de suferit de pe urma închiderii spațiilor în care se desfășurau evenimentele culturale, ar trebui să beneficieze de măsuri de sprijin, privind, printre altele, digitalizarea artefactelor și renovarea unui sit cultural. Se preconizează că principiul „doar o singură dată” va ușura și va simplifica sarcina administrativă suportată de întreprinderi, deoarece acesta vizează să reducă sarcina administrativă și costurile de asigurare a conformității generate de sistemele informatice incompatibile, încurajând totodată investițiile.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

- (14) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.3 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va avea un impact important (nota A) asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Austriei, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.

- (15) Simulările efectuate de serviciile Comisiei arată că PRR, împreună cu celelalte măsuri din cadrul Instrumentului de redresare al Uniunii Europene, are potențialul de a genera, până în 2026, o creștere a PIB-ului Austriei cuprinsă între 0,4 % și 0,7 % fără a include eventualul impact pozitiv al reformelor structurale, care poate fi substanțial. Printre măsurile prevăzute în PRR austriac care se preconizează că vor avea un impact pozitiv asupra coeziunii sociale și vor contribui la reducerea riscurilor sociale și economice ale grupurilor vulnerabile se numără, în special, măsuri care îmbunătățesc perspectivele de participare pe piața forței de muncă ale grupurilor defavorizate. Persoanele cu un nivel scăzut de calificare, șomerii și persoanele inactive pot beneficia de măsuri de actualizare a competențelor și de reconversie profesională, care se preconizează că vor îmbunătăți capacitatea acestora de inserție profesională. Facilitarea accesului la măsurile de sprijin social prin intermediul unui ghișeu unic le va permite persoanelor care au fost cel mai grav afectate de criză să facă față provocărilor și să beneficieze de oportunități sporite de participare socială.
- (16) Sunt prevăzute măsuri specifice pentru copii și tineri, menite să le permită acestora să depășească efectele trecerii la învățarea la distanță. Nu toți elevii și studenții au fost în măsură să beneficieze de educația online, iar unii dintre ei s-au confruntat din această cauză cu întreruperi în procesul de învățare. Oferta de a beneficia de ore suplimentare de pregătire este destinată celor care au fost cel mai grav afectați de criză. Printre măsurile adoptate în conformitate cu principiile stabilite în Pilonul european al drepturilor sociale se numără, pe lângă îmbunătățirea accesului la o educație de calitate, și oferta extinsă de servicii de îngrijire a copiilor preșcolari și măsurile care vizează egalitatea sistemului de pensii și contribuie la ameliorarea egalității de gen.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (17) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va asigura faptul că nicio măsură de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în PRR nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu (nota A), în înțelesul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului¹ (principiul „de a nu prejudicia în mod semnificativ”).
- (18) Evaluarea a fost efectuată în conformitate cu abordarea în două etape prevăzută în orientarea tehnică furnizată de comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”². Evaluarea analizează cele șase obiective de mediu în înțelesul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852, și anume atenuarea schimbărilor climatice, adaptarea la schimbările climatice, utilizarea durabilă și protejarea resurselor de apă și a celor marine, economia circulară, prevenirea și controlul poluării, precum și protejarea și refacerea biodiversității și a ecosistemelor. În cazul măsurilor în privința cărora s-a identificat un risc, acesta a fost contracarat prin măsuri specifice și relevante care să asigure respectarea deplină a principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”. În ceea ce privește sprijinul financiar pentru transformarea industriei în direcția neutralității climatice, ar trebui să se stabilească un jalon pentru a se asigura includerea criteriilor de eligibilitate relevante în cererile de propuneri publicate care vizează proiecte transformatoare la scară largă în industriile care intră sub incidența sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii.

¹ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

² JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (19) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține măsuri care se preconizează că vor contribui în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma alocată pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 58,7 % din suma totală alocată prin PRR, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din regulamentul menționat, PRR este în concordanță cu informațiile incluse în planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.

- (20) Jumătate din subcomponentele PRR includ investiții care se preconizează că vor contribui la realizarea obiectivelor climatice, axându-se în mod clar pe reducerea emisiilor de CO₂. Prin urmare, măsurile sunt în concordanță cu provocările identificate în planul național al Austriei privind energia și clima și se preconizează că vor contribui la realizarea țintelor în materie de energie și climă stabilite pentru 2030. În special, PRR se axează pe mobilitatea durabilă, pe clădiri și pe industrie, care se numără printre principalele surse de gaze cu efect de seră din Austria. În ceea ce privește mobilitatea, unele măsuri ar trebui să contribuie la electrificarea vehiculelor utilizate în transportul public, în timp ce altele se preconizează că vor spori atractivitatea rețelei de transport public, încurajându-i pe cetățeni să renunțe la transportul privat și să folosească transportul public. Emisiile generate de industrie, inclusiv de industria grea, cum ar fi instalațiile care intră sub incidența sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii și emisiile generate de transportul efectuat de către întreprinderi ar trebui abordate prin intermediul unei scheme de sprijin pentru investiții. În plus, se preconizează că emisiile generate de clădiri vor scădea datorită instituirii unei scheme specifice de sprijin pentru înlocuirea sistemelor de încălzire care utilizează gazele naturale și păcura cu dispozitive de încălzire mai durabile.
- (21) Se preconizează că PRR va îndeplini obiectivele de mediu prin intermediul acțiunilor sale menite să sprijine economia circulară, biodiversitatea și adaptarea la schimbările climatice. Se preconizează că planul va ajuta la îndeplinirea țintelor Uniunii în materie de politică de mediu și la îmbunătățirea, protejarea și refacerea biodiversității Austriei, a absorbanților săi naturali de carbon și a rețelei sale Natura 2000, contribuind astfel la realizarea strategiei Uniunii și a strategiilor naționale privind biodiversitatea. Se preconizează că o nouă strategie specifică de protecție a solului va reduce utilizarea terenurilor.

Contribuția la tranziția digitală

- (22) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de aceasta. Quantumul alocat pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 52,8 % din suma totală alocată prin PRR, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VII la Regulamentul (UE) 2021/241.
- (23) Se preconizează că PRR al Austriei va contribui la digitalizarea țării prin sprijinirea implementării pe scară largă a rețelelor de acces care oferă o conectivitate de ordinul gigabiților și prin asigurarea unei conectări îmbunătățite a regiunilor care în prezent sunt insuficient deservite sau care îndeplinesc criteriile necesare pentru a fi considerate regiuni defavorizate și regiuni îndepărtate. Măsurile prevăzute în PRR sunt în concordanță cu alte cadre austriece care stabilesc ținte digitale pentru 2030 și 2050, cum ar fi Strategia privind banda largă pentru 2030 (*Breitbandstrategie 2030*) sau Planul de acțiune digitală în Austria (*Digitaler Aktionsplan Austria*). PRR austriac ar trebui să asigure faptul că elevii beneficiază de dispozitivele digitale corespunzătoare. Se preconizează că planul în cauză va îmbunătăți, de asemenea, competențele digitale ale elevilor și va facilita utilizarea în mai mare măsură a mijloacelor și a metodelor digitale în cadrul contextelor de predare și de învățare. Se preconizează că acest lucru va contribui la abordarea provocărilor care au fost evidențiate, cauzate de pandemia de COVID-19, cum ar fi dificultatea de a le oferi tuturor elevilor servicii de educație digitală în perioadele de izolare.

Impact de durată

- (24) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.7 din anexa V la regulamentul menționat, se preconizează că PRR va avea în mare măsură un impact de durată asupra Austriei (nota A).
- (25) PRR austriac conține un număr semnificativ de reforme care au potențialul de a sprijini schimbările structurale de durată. Printre acestea se numără reforma sistemului de sănătate care vizează acordarea unei importanțe sporite asistenței medicale primare și sprijinului oferit asistenței medicale pentru mame și copii. Se preconizează că și alte măsuri prevăzute în PRR vor reduce sarcina administrativă suportată de întreprinderi și vor contribui la digitalizarea administrației publice.
- (26) PRR conține o serie de investiții care se preconizează că vor avea un impact de durată, în special în ceea ce privește tranziția verde și tranziția digitală. Printre măsurile menite să sporească gradul de utilizare a surselor regenerabile de energie se numără trecerea la sisteme de încălzire care respectă mediul. Renovarea clădirilor ar trebui să ducă la o diminuare a consumului de energie și a emisiilor conexe. Se preconizează că investițiile în banda largă de mare capacitate și alte măsuri care vizează infrastructura vor facilita adoptarea tehnologiilor digitale și vor sprijini gospodăriile private, sectorul de afaceri și administrația publică în utilizarea optimă a progreselor tehnologice. Impactul de durată al PRR poate fi, de asemenea, consolidat prin crearea de sinergii între PRR și alte programe, inclusiv cele finanțate din fondurile politicii de coeziune, în special prin abordarea în mod substanțial a provocărilor teritoriale și prin promovarea unei dezvoltări echilibrate.

Monitorizare și implementare

- (27) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.8 din anexa V la regulamentul menționat, măsurile propuse în PRR sunt adecvate (nota A) pentru asigurarea monitorizării și a implementării eficiente a PRR, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și a indicatorilor aferenți.
- (28) Implementarea globală a PRR austriac ar trebui monitorizată de Ministerul Finanțelor din această țară. S-au instituit măsuri corespunzătoare care stabilesc modul în care alte ministere și agențiile ar trebui să răspundă de implementarea, monitorizarea și raportarea măsurilor care țin de responsabilitatea lor. Jaloanele și țintele PRR austriac constituie un sistem adecvat de monitorizare a implementării PRR. Aceste jaloane și ținte sunt suficient de clare și de cuprinzătoare pentru a se asigura faptul că finalizarea lor poate fi urmărită și verificată. Jaloanele și țintele sunt, de asemenea, relevante pentru măsurile deja finalizate care sunt eligibile în temeiul articolului 17 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Atingerea satisfăcătoare a acestor jaloane și ținte de-a lungul timpului este necesară pentru justificarea cererilor de plată.
- (29) Mecanismele de verificare, colectarea datelor și responsabilitățile descrise de autoritățile austriece par suficient de solide pentru a justifica în mod adecvat cererile de plată după ce se va stabili, în urma unei evaluări, că jaloanele și țintele au fost finalizate.

- (30) Statele membre ar trebui să se asigure că sprijinul financiar acordat în cadrul mecanismului este comunicat și recunoscut în conformitate cu articolul 34 din Regulamentul (UE) 2021/241. Se poate solicita sprijin tehnic în cadrul Instrumentului de sprijin tehnic instituit prin Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului¹, care este menit să ajute statele membre să își implementeze PRR.

Stabilirea costurilor

- (31) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la regulamentul menționat, justificarea furnizată în PRR cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale PRR este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și proporțională cu impactul economic și social național preconizat.
- (32) Austria a furnizat estimări ale costurilor pentru fiecare dintre cele 33 de investiții prevăzute în PRR. Austria a prezentat suficiente informații și dovezi potrivit cărora cuantumul costurilor totale estimate ale PRR care urmează să fie finanțat în temeiul Regulamentului (UE) 2021/241 nu face obiectul unei finanțări existente sau planificate din partea Uniunii.

¹ Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic (JO L 57, 18.2.2021, p. 1).

- (33) Pe baza evaluării estimărilor costurilor individuale și documentelor justificative conexe, costurile totale estimate ale PRR par a fi rezonabile și plauzibile. Majoritatea estimărilor costurilor individuale prezentate împreună cu PRR sunt evaluate ca fiind rezonabile, inteligibile și bazate pe ipoteze solide. Majoritatea estimărilor costurilor prevăzute în PRR austriac sunt considerate plauzibile, fiind justificate de costuri de referință pentru principalii factori de cost, susținute de dovezi clare și în concordanță cu reforme sau investiții comparabile. În fine, cuantumul costurilor totale estimate ale PRR este conform cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

Protecția intereselor financiare ale Uniunii

- (34) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la regulamentul menționat, măsurile propuse în PRR sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese atunci când se utilizează fondurile puse la dispoziție în temeiul regulamentul menționat și se preconizează că măsurile respective vor asigura evitarea dublei finanțări în temeiul regulamentul menționat și în cadrul altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace de promovare și asigurare a respectării dreptului Uniunii, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protejarea bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului¹.

¹ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 4331, 22.12.2020, p. 1).

- (35) PRR include o descriere detaliată a sistemului de control și a măsurilor instituite pentru a se asigura implementarea măsurilor în conformitate cu toate normele aplicabile. Sistemul se bazează pe procese și structuri solide, Ministerul Finanțelor fiind organismul central de coordonare. Sistemul include actori identificați în mod clar, ministerele de resort fiind responsabile cu supravegherea și controlul agențiilor de implementare în cazurile în care respectivele ministere nu implementează ele însele măsurile. Există un sistem de control al ministerelor de resort, pus în aplicare de unitățile de audit intern din cadrul acestora. Organismul central de audit este Curtea de Conturi națională.
- (36) Sistemul de audit și control menționat în PRR stabilește în mod clar modul în care au fost separate funcțiile relevante. Acesta descrie responsabilitățile din cadrul sistemului de control intern și prevede mandatul legal al autorității centrale de audit, subliniind independența acesteia față de guvern. Responsabilitatea organismelor și agențiilor de implementare pentru colectarea și stocarea datelor privind beneficiarii finali și a altor informații relevante, inclusiv pentru măsurile de punere a informațiilor la dispoziția organismelor de audit, este clar definită în PRR, care prevede, de asemenea, utilizarea unor registre și baze de date corespunzătoare.
- (37) PRR indică în mod clar că sistemul austriac de audit și control are o capacitate administrativă suficientă de implementare a PRR. Structurile existente cu experiență în gestionarea fondurilor UE ar trebui să aibă sarcina de a întreprinde acțiunile necesare.

Coerența PRR

- (38) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.11 din anexa V la regulamentul menționat, PRR conține în mare măsură (nota A) măsuri de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.
- (39) PRR austriac conține un set echilibrat de reforme și investiții care, în mare măsură, se consolidează reciproc. Modul în care este conceput PRR asigură faptul că atât reformele, cât și investițiile contribuie la obiectivul general de abordare a provocărilor structurale de lungă durată, precum și a provocărilor legate de pandemia de COVID-19. PRR prevede stimulente menite să favorizeze tranziția verde sau tranziția digitală, cum ar fi introducerea unui preț pentru emisiile de CO₂ și înlocuirea sistemelor de încălzire care utilizează combustibili fosili, abordând, în același timp, de impactul social conex prin combaterea sărăciei energetice. PRR prevede reconversia profesională și actualizarea competențelor în principal în cazul persoanelor cu un nivel scăzut de calificare, reducând totodată obstacolele existente în calea participării la astfel de activități. Se preconizează că modificările structurale vor simplifica sarcina administrativă suportată de întreprinderi prin intermediul punctelor unice de acces digitale, în timp ce investițiile vor genera o creștere pe scară largă a capacităților digitale.

Egalitate

- (40) PRR austriac conține o serie de măsuri care se preconizează că vor aborda provocările cu care se confruntă această țară în domeniul egalității de gen și al egalității de șanse pentru toți. În întregul PRR se acordă atenție aspectelor legate de egalitatea de gen. Printre măsuri se numără reforme și investiții menite să sporească participarea femeilor pe piața forței de muncă prin suplimentarea locurilor în cadrul structurilor destinate educației și îngrijirii copiilor preșcolari. De asemenea, în cadrul PRR sunt abordate nevoile în materie de sănătate ale femeilor defavorizate însărcinate. În sectorul cercetării, sunt prevăzute ținte pentru femeile care termină studii în domeniile științei, tehnologiei, ingineriei și matematicii. Se preconizează că măsurile legate de modificările aduse sistemului de pensii vor reduce diferențele de pensii dintre femei și bărbați. În plus, PRR include măsuri menite să îmbunătățească rezultatele în materie de educație și nivelurile de competențe ale grupurilor dezavantajate, cum ar fi persoanele care provin din familii de migranți.

Autoevaluarea securității

- (41) Nu s-a furnizat o autoevaluare a securității, în conformitate cu articolul 18 alineatul (4) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241, deoarece Austria a considerat că nu este oportun să efectueze o astfel de autoevaluare.

Proiecte transfrontaliere și multinaționale

- (42) PRR austriac include două proiecte importante de interes european comun planificate. În proiectul privind microelectronica și conectivitatea, se preconizează consolidarea unor domenii cum ar fi electronica de putere, senzorii și tehnologiile proceselor, iar domenii precum rețelele inovatoare și tehnologiile microelectronice ar trebui dezvoltate în continuare pentru a sprijini autonomia strategică a Europei și soluțiile eficiente din punct de vedere energetic. Se preconizează că proiectul privind construirea unui ecosistem european de hidrogen va sprijini producția, stocarea și aplicarea industrială a hidrogenului, în special în industriile mari consumatoare de energie și în sectorul mobilității. Se preconizează că acest lucru va contribui la realizarea obiectivelor climatice ale Uniunii.

Procesul de consultare

- (43) Pe baza rezumatului procesului de consultare furnizat de Austria, autoritățile locale și regionale, partenerii sociali, organizațiile societății civile, organizațiile de tineret și alte părți interesate relevante au fost consultate la pregătirea PRR. PRR detaliază domeniul de aplicare și volumul celor 174 de contribuții primite, până la 26 februarie 2021, din partea a 148 de entități diferite. De asemenea, PRR prezintă în detaliu măsurile prevăzute în PRR care au fost sprijinite de părțile interesate. Pentru a se asigura asumarea responsabilității de către actorii relevanți, este esențial ca pe tot parcursul implementării investițiilor și a reformelor prevăzute în PRR să fie implicate toate autoritățile locale și toate părțile interesate vizate, inclusiv partenerii sociali.

Evaluare pozitivă

- (44) În urma evaluării pozitive de către Comisie a PRR austriac, cu constatarea că PRR îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din regulamentul menționat și cu anexa V la acesta, prezenta decizie ar trebui să stabilească reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea PRR, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și suma pusă la dispoziție de Uniune pentru implementarea PRR sub formă de sprijin financiar nerambursabil.

Contribuția financiară

- (45) Costurile totale estimate ale PRR al Austriei sunt de 4 499 475 001 EUR. Întrucât PRR îndeplinește într-o măsură satisfăcătoare criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241 și, în plus, întrucât quantumul costurilor totale estimate ale PRR este mai mare decât contribuția financiară maximă disponibilă pentru Austria, contribuția financiară alocată PRR al Austriei ar trebui să fie egală cu quantumul total al contribuției financiare disponibile pentru Austria. Prin urmare, implementarea PRR austriac mobilizează, pe lângă sprijinul acordat de Uniune, fonduri suplimentare care vor fi furnizate din bugetul național.

- (46) În conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculul contribuției financiare maxime pentru Austria se actualizează până la 30 iunie 2022. Prin urmare, în conformitate cu articolul 23 alineatul (1) din regulamentul menționat, un quantum care nu depășește contribuția financiară maximă menționată la articolul 11 alineatul (1) litera (a) din regulamentul menționat ar trebui să fie pus la dispoziția Austriei pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022. Dacă va fi necesar, în urma actualizării contribuției financiare maxime, Consiliul, la propunerea Comisiei, ar trebui, fără întârzieri nejustificate, să modifice prezenta decizie pentru a include contribuția financiară maximă actualizată calculată în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din regulamentul menționat.
- (47) Sprijinul care urmează să fie acordat este finanțat din împrumuturile contractate de către Comisie în numele Uniunii, în temeiul articolului 5 din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului¹. Sprijinul ar trebui să fie plătit în tranșe după ce Austria va atinge în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea PRR.
- (48) Austria a solicitat o prefinanțare de 13 % din valoarea contribuției financiare. Quantumul respectiv ar trebui pus la dispoziția Austriei sub rezerva intrării în vigoare a acordului prevăzut la articolul 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „acordul de finanțare”) și în conformitate cu acest acord de finanțare.

¹ Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom (JO L 424, 15.12.2020, p. 1).

- (49) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere rezultatului niciuneia dintre procedurile legate de acordarea de fonduri ale Uniunii în cadrul oricărui program al Uniunii în afară de mecanism sau procedurilor legate de denaturări ale funcționării pieței interne care ar putea fi inițiate, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1
Aprobarea evaluării PRR

Se aprobă evaluarea PRR al Austriei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în PRR, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a PRR, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.

Articolul 2
Contribuția financiară

1. Uniunea pune la dispoziția Austriei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în cuantum de 3 461 398 824 EUR¹. Un cuantum de 2 230 734 344 EUR se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022. În cazul în care actualizarea prevăzută la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 conduce la o contribuție financiară maximă actualizată pentru Austria egală sau mai mare decât 3 461 398 824 EUR, se pune la dispoziție un cuantum suplimentar de 1 230 664 480 EUR pentru a fi angajat din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023. În cazul în care actualizarea prevăzută la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 conduce la o contribuție financiară maximă actualizată pentru Austria mai mică de 3 461 398 824 EUR, diferența dintre contribuția financiară maximă actualizată și cuantumul de 2 230 734 344 EUR este disponibilă pentru a fi angajată din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 20 alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2021/241.

¹ Acest cuantum corespunde alocării financiare după deducerea părții proporționale a cheltuielilor Austriei menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul menționat.

2. Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Austriei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Un quantum de 449 981 847 EUR se pune la dispoziție ca plată de prefinanțare, egală cu 13 % din contribuția financiară. Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eșalonate. Mărimea tranșelor depinde de disponibilitatea finanțării.
3. Prefinanțarea se eliberează sub rezerva intrării în vigoare a acordului de finanțare și în conformitate cu acesta. Prefinanțarea se lichidează prin deduceri proporționale din tranșele plătite.
4. Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de finanțare este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, care să ateste că Austria a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea PRR. Pentru a fi eligibilă pentru plata finanțării, Austria trebuie să atingă jaloanele și țintele până cel târziu la 31 august 2026, sub rezerva intrării în vigoare a angajamentelor juridice menționate la alineatul (1).

Articolul 3

Destinatar

Prezenta decizie se adresează Republicii Austria.

Adoptată la ...,

Pentru Consiliu

Președintele
