



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 6 lipca 2021 r.
(OR. en)

10159/21

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2021/0162 (NLE)

ECOFIN 644
CADREFIN 339
UEM 179
FIN 520

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY w sprawie zatwierdzenia oceny planu
odbudowy i zwiększania odporności Austrii

DECYZJA WYKONAWCZA RADY (UE) 2021/...

z dnia ...

w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Austrii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Pandemia COVID-19 ma destrukcyjny wpływ na gospodarkę Austrii, pogłębiając problemy istniejące przed pandemią. W 2019 r. produkt krajowy brutto (PKB) na mieszkańca Austrii wyniósł 144 % średniej unijnej. Realny PKB Austrii zmalał w 2020 r. o 6,6 % i według prognozy Komisji z wiosny 2021 r. spadek PKB w latach 2020–2021 ma wynieść łącznie 3,4 %. Bardziej długotrwałe aspekty, które mają wpływ na średniokresowy wynik gospodarczy, obejmują w szczególności wyzwania gospodarcze i fiskalne związane ze starzeniem się społeczeństwa, stosunkowo niski wzrost wydajności, relatywnie duże obciążenie podatkowe pracy oraz nieoptymalne wykorzystanie potencjału siły roboczej.

- (2) W dniach 9 lipca 2019 r. i 20 lipca 2020 r. Rada skierowała do Austrii zalecenia w kontekście europejskiego semestru. W szczególności Rada zaleciła Austrii: uproszczenie i racjonalizację relacji i kompetencji fiskalnych; zapewnienie stabilności systemu opieki zdrowotnej, opieki długoterminowej i systemów emerytalnych; zmniejszenie opodatkowania pracy i sprawienie, by struktura podatkowa w większym stopniu wspierała zrównoważony wzrost; zapewnienie skutecznego wdrożenia środków płynnościowych i środków wsparcia gospodarki w reakcji na pandemię; poprawę wyników na rynku pracy uzyskiwanych przez osoby o niskich kwalifikacjach; wspieranie zatrudnienia kobiet w pełnym wymiarze czasu pracy; zapewnienie równego dostępu do edukacji i podniesienie poziomu umiejętności podstawowych u grup defaworyzowanych, w tym osób ze środowisk migracyjnych; ukierunkowanie inwestycji na zrównoważoną zieloną transformację i transformację cyfrową, w tym na przedsiębiorstwa, badania naukowe i innowacje, energię oraz transport; oraz ograniczenie obciążeń administracyjnych i regulacyjnych dla przedsiębiorstw. Na podstawie oceny realizacji tych zaleceń krajowych, na chwilę przedłożenia planu odbudowy i zwiększania odporności, Komisja stwierdza, że zalecenie dotyczące wprowadzenia środków niezbędnych do skutecznego zwalczania pandemii COVID-19, zapewnienia funkcjonowania gospodarki, a następnie wspierania ożywienia gospodarczego, zostało w pełni zrealizowane. Znaczny postęp osiągnięto w zakresie zalecenia dotyczącego zapewnienia skutecznego wdrożenia środków płynnościowych i środków wsparcia, w szczególności dla małych i średnich przedsiębiorstw.

- (3) W zaleceniu Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro wezwano państwa członkowskie należące do strefy euro, aby podjęły działania, w tym przez swoje plany odbudowy i zwiększania odporności, między innymi w celu zapewnienia kursu polityki wspierającego odbudowę oraz dalszej poprawy konwergencji, odporności i zrównoważonego wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu. Rada zaleciła także państwom członkowskim należącym do strefy euro wzmocnienie krajowych ram instytucjonalnych w celu zapewnienia stabilności makrofinansowej, dokończenia unii gospodarczej i walutowej i wzmocnienia międzynarodowej roli euro.
- (4) W dniu 30 kwietnia 2021 r. Austria przedstawiła Komisji swój krajowy plan odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z art. 18 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241. Przedłożenie planu zostało poprzedzone procesem konsultacji, przeprowadzonym zgodnie z krajowymi ramami prawnymi, z udziałem władz lokalnych i regionalnych, partnerów społecznych, organizacji społeczeństwa obywatelskiego, organizacji młodzieżowych i innych zainteresowanych podmiotów. Odpowiedzialność krajowa za plany odbudowy i zwiększania odporności jest podstawą ich pomyślnej realizacji oraz ich trwałego wpływu na szczeblu krajowym i wiarygodności na szczeblu europejskim. Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/241 Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność planu odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny zawartymi w załączniku V do tego rozporządzenia.

- (5) Plany odbudowy i zwiększania odporności powinny dążyć do osiągnięcia ogólnych celów Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności ustanowionego rozporządzeniem (UE) 2021/241 (zwanego dalej „Instrumentem”) oraz Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy ustanowionego rozporządzeniem Rady (UE) 2020/2094¹ w celu wspierania odbudowy po kryzysie wywołanym COVID-19. Powinny też wspierać spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną Unii, przyczyniając się do realizacji sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (6) Realizacja planów odbudowy i zwiększania odporności państw członkowskich będzie wymagać skoordynowanego wysiłku obejmującego reformy i inwestycje w całej Unii. Dzięki skoordynowanej i jednoczesnej realizacji oraz wdrożeniu projektów transgranicznych i projektów dotyczących wielu krajów, takie reformy i inwestycje będą się wzajemnie wzmocniać i generować pozytywne efekty zewnętrzne w Unii. W związku z tym około jedna trzecia wpływu Instrumentu na wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy w państwach członkowskich będzie wynikać z efektów zewnętrznych pochodzących z innych państw członkowskich.

Odpowiednio wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów

- (7) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) i kryterium 2.1 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich z sześciu filarów, o których mowa w art. 3 tego rozporządzenia, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań, przed jakimi stoi dane państwo członkowskie i alokacji finansowej dla danego państwa członkowskiego.

¹ Rozporządzenie Rady (UE) 2020/2094 z dnia 14 grudnia 2020 r. ustanawiające Instrument Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy w celu wsparcia odbudowy w następstwie kryzysu związanego z COVID-19 (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 23).

- (8) Austriacki plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera wyważony pakiet reform i inwestycji, obejmujących cztery ogólne obszary istotne dla Austrii: (i) odbudowę zgodną z zasadami zrównoważonego rozwoju, (ii) odbudowę cyfrową, (iii) odbudowę opartą na wiedzy oraz (iv) sprawiedliwą odbudowę. Plan odbudowy i zwiększania odporności skupia się na zielonej transformacji i transformacji cyfrowej, w tym na dużych inwestycjach w takich obszarach jak renowacja termalna, bezemisyjny transport oraz infrastruktura szerokopasmowa o dużej przepustowości. Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje środki zapewniające znaczny wkład w realizację wszystkich sześciu filarów za pomocą zarówno reform, jak i inwestycji. Z każdym filarem wiąże się duża liczba środków, co zapewnia, iż cele filaru są wspierane działaniami należącymi do co najmniej jednego obszaru istotnego dla Austrii. Dwa filary (zielona transformacja; inteligentny, zrównoważony wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu) są wspierane przy pomocy środków należących do wszystkich czterech istotnych obszarów, zaś trzy filary (transformacja cyfrowa; spójność społeczna i terytorialna; polityki na rzecz następnego pokolenia) są wspierane za pośrednictwem środków w trzech istotnych obszarach. Zgodnie z ogólnym założeniem austriackiego planu odbudowy i zwiększania odporności najwięcej środków służy wspieraniu inteligentnego, zrównoważonego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu, zaś nieco mniej środków wspiera zieloną transformację i spójność społeczną i terytorialną.

- (9) Działania wspierające inteligentny, zrównoważony wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu są zawarte w całym planie odbudowy i zwiększania odporności i obejmują dwa planowane ważne projekty stanowiące przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania (IPCEI) i dotyczące przyszłościowych technologii (mikroelektronika i wodór), ekologiczno-społecznej reformy podatkowej, środków zwiększających możliwości finansowania dla przedsiębiorstw dzięki premii inwestycyjnej, wsparcia na ograniczenie ubóstwa energetycznego oraz działań w celu liberalizacji otoczenia działalności gospodarczej. Spójność społeczną i terytorialną wspierają środki w zakresie reformy systemu emerytalnego, które zgodnie z oczekiwaniami mają pomóc ograniczyć lukę emerytalną między kobietami a mężczyznami oraz ubóstwo wśród osób starszych, a także inwestycje, takie jak działania na rzecz podnoszenia i zmiany kwalifikacji, premia edukacyjna oraz wczesna pomoc dla kobiet w ciąży znajdujących się w niekorzystnej sytuacji.
- (10) Odporność opieki zdrowotnej oraz odporność gospodarczą, społeczną i instytucjonalną obejmują środki takie jak ustanowienie pierwszego austriackiego instytutu medycyny precyzyjnej oraz wprowadzenie na szczeblu krajowym specjalnego wsparcia dla znajdujących się w niekorzystnej sytuacji młodych matek i ich rodzin, którego celem jest ograniczenie ryzyka wykluczenia społecznego tych osób. Oczekuje się, że specyficzne środki dotyczące edukacji wspierac będą poprawę umiejętności cyfrowych uczniów oraz pomogą przywrócić możliwości uczenia się utracone w wyniku lockdownów, a przez to przyczynią się do wzmocnienia następnego pokolenia.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom, które zostały wskazane w zaleceniach krajowych, lub znacznej części tych wyzwań

- (11) Oczekuje się, że zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) i kryterium 2.2. załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności przyczyni się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań (rating A), które wskazano w stosownych zaleceniach krajowych skierowanych do Austrii, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, lub wyzwaniom wskazanym w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru. Zalecenia dotyczące natychmiastowej reakcji na pandemię środkami polityki fiskalnej można uznać za wykraczające poza zakres planu odbudowy i zwiększania odporności Austrii, niezależnie od faktu, że Austria zasadniczo adekwatnie i wystarczająco zareagowała na potrzebę natychmiastowego wsparcia gospodarki za pomocą środków fiskalnych w latach 2020 i 2021, zgodnie z ogólną klauzulą wyjścia paktu stabilności i wzrostu.

- (12) Plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera obszerny zestaw wzajemnie wzmacniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznego sprostanania wszystkim wyzwaniom gospodarczym i społecznym, które zostały wskazane w zaleceniach krajowych skierowanych do Austrii, lub znacznej części tych wyzwań. Planowane zmiany systemu podatkowego powinny być zaprojektowane tak, aby ograniczały emisję gazów cieplarnianych przez Austrię, a jednocześnie przyczyniały się do zmniejszenia opodatkowania pracy i uwzględnienia aspektów ekologicznych i społecznych. Oczekuje się, że lepsza oferta dobrej jakości placówek wczesnej opieki nad dziećmi sprzyjać będzie uczestnictwu kobiet w rynku pracy w pełnym wymiarze czasu pracy. W planie odbudowy i zwiększania odporności przewidziano też środki wymierzone w dawno stwierdzony problem luki emerytalnej między kobietami a mężczyznami. Oczekuje się, że inwestycje w efektywność energetyczną, odnawialne źródła energii, dekarbonizację przemysłu, różnorodność biologiczną i gospodarkę o obiegu zamkniętym, którym towarzyszyć będą powiązane reformy, w tym restrukturyzacja ram wsparcia na rzecz odnawialnych źródeł energii i wycofanie systemów opalania olejem, wspierać będą zieloną transformację.

- (13) Plan odbudowy i zwiększania odporności dotyczy także niektórych wyzwań społecznych i gospodarczych, które pojawiły się lub pogłębiły w czasie kryzysu wywołanego COVID-19. Zgodnie z oczekiwaniami zestaw środków aktywnej polityki rynku pracy powinien zaspokoić zwiększoną potrzebę pomocy dla osób niskowyzkwalifikowanych i zwiększyć szanse na rynku dla grup w niekorzystnej sytuacji. Środki te obejmują premię na edukację oraz pojedynczy punkt kontaktowy dla osób długotrwale bezrobotnych, które napotykać wiele barier na drodze do zatrudnienia i włączenia społecznego. Uczniowie, którzy ucierpieli z powodu braku fizycznej obecności w klasie, powinni mieć możliwość uczestnictwa w dodatkowych zajęciach umożliwiających im poszerzenie wiedzy i osiągnięcie zadowalających wyników w nauce. Sektor kultury, który poniósł straty na skutek zamknięcia placówek, powinien skorzystać dzięki środkom wsparcia dotyczącym między innymi cyfryzacji artefaktów i renowacji obiektu kultury. Oczekuje się, że zasada jednorazowości złagodzi i uprości obciążenie administracyjne dla przedsiębiorstw, ponieważ ma na celu ograniczenie tych obciążeń i obniżenie kosztów przestrzegania przepisów spowodowanych niekompatybilnymi systemami IT, a jednocześnie stanowić będzie zachętę do inwestycji.

Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej

- (14) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) i kryterium 2.3 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć duży wpływ (rating A) na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej Austrii, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym przez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży, na złagodzenie skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to na wzmocnienie konwergencji i spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.

- (15) Symulacje przeprowadzone przez służby Komisji wskazują, że plan odbudowy i zwiększania odporności wraz z pozostałymi środkami Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy może zwiększyć PKB Austrii w przedziale od 0,4 % do 0,7 % do 2026 r., bez uwzględnienia możliwego pozytywnego wpływu reform strukturalnych, który może być znaczący. Środki objęte austriackim planem, które mają wywrzeć pozytywny wpływ na spójność społeczną i przyczynić się do ograniczenia ryzyka społecznego i gospodarczego zagrażającego słabszym grupom społecznym, obejmują w szczególności środki zwiększające perspektywy uczestnictwa w rynku pracy grup w niekorzystnej sytuacji. Osoby niskowyzkwalifikowane, bezrobotne i nieaktywne zawodowo mogą skorzystać ze środków na rzecz podnoszenia i zmiany kwalifikacji, które mają poprawić ich szanse na zatrudnienie. Łatwiejszy dostęp do środków wsparcia społecznego za pośrednictwem pojedynczego punktu kontaktowego powinien pozwolić osobom, które najmocniej odczuły skutki kryzysu, przezwyciężyć trudności oraz zwiększyć ich możliwości uczestnictwa w życiu społecznym.
- (16) Specyficzne środki przewidziano dla dzieci i młodzieży, aby umożliwić im poradzenie sobie ze skutkami przejścia na zdalne uczenie się. Nie wszyscy uczniowie i studenci byli w stanie korzystać z kształcenia na odległość, część z nich doświadczyła więc przerw w procesie uczenia się. Oferta dodatkowych godzin edukacji skierowana jest do osób najbardziej dotkniętych przez kryzys. Środki zgodne z zasadami określonymi w Europejskim filarze praw socjalnych obejmują, oprócz poprawy dostępu do wysokiej jakości edukacji, także zwiększoną ofertę wczesnej opieki nad dziećmi oraz środki na rzecz większej równości w systemie emerytalnym i równouprawnienia płci.

Zasada „nie czyn poważnych szkód”

- (17) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) i kryterium 2.4 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w planie odbudowy i zwiększania odporności nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych (rating A) w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852¹ (zasada „nie czyn poważnych szkód”).
- (18) Ocenę przeprowadzono zgodnie z dwuetapowym podejściem wytycznych technicznych zawartych w zawiadomieniu Komisji zatytułowanym „Wytyczne techniczne dotyczące stosowania zasady »nie czyn poważnych szkód« na podstawie rozporządzenia ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności”². Obejmuje ona sześć celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia (UE) 2020/852, a mianowicie: łagodzenie zmiany klimatu, przystosowanie się do zmiany klimatu, zrównoważone wykorzystywanie i ochronę zasobów wodnych i morskich, gospodarkę o obiegu zamkniętym, zapobieganie zanieczyszczeniu i jego kontrolę oraz ochronę i odbudowę bioróżnorodności i ekosystemów. W przypadku stwierdzenia ryzyka zastosowano specyficzne i odpowiednie środki, aby zapewnić pełną zgodność z zasadą „nie czyn poważnych szkód”. Jeżeli chodzi o wsparcie finansowe na rzecz transformacji przemysłu w kierunku neutralności klimatycznej, określić należy kamień milowy w celu zapewnienia, by odpowiednie kryteria kwalifikowalności były uwzględniane w publikowanych zaproszeniach do składania wniosków ukierunkowanych na projekty transformacyjne na wielką skalę w sektorach objętych unijnym systemem handlu uprawnieniami do emisji.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

² Dz.U. C 58 z 18.2.2021, s. 1.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym różnorodności biologicznej

- (19) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) i kryterium 2.5 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które mają przyczynić się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym różnorodności biologicznej, lub do sprostania wyzwaniom wynikającym z tej transformacji. Działania wspierające cele klimatyczne stanowią kwotę wynoszącą 58,7 % łącznej alokacji w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 tego rozporządzenia plan odbudowy i zwiększania odporności jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.

- (20) Połowę elementów składowych planu odbudowy i zwiększania odporności stanowią inwestycje, które zgodnie z oczekiwaniami mają przyczynić się do osiągnięcia celów klimatycznych, z wyraźnym naciskiem na redukcję emisji CO₂. Środki te są zatem zgodne z wyzwaniem stwierdzonym w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu Austrii i oczekuje się, że przyczynią się do osiągnięcia celów w zakresie energii i klimatu na 2030 r. W szczególności plan odbudowy i zwiększania odporności skupia się na mobilności, budynkach i przemyśle zgodnych z zasadami zrównoważonego rozwoju, ponieważ te sektory są jednymi z największych emitentów gazów cieplarnianych w Austrii. Jeżeli chodzi o mobilność, niektóre środki powinny przyczynić się do elektryfikacji pojazdów wykorzystywanych w transporcie publicznym, natomiast inne mają uatrakcyjnić sieć transportu publicznego i zachęcić mieszkańców do przechodzenia z transportu prywatnego na publiczny. Emisje wynikające z działalności przemysłowej, w tym przemysłu ciężkiego, takiej jak instalacje objęte unijnym systemem handlu uprawnieniami do emisji, oraz emisje wynikające z działalności transportowej przedsiębiorstw powinny być ograniczane za pomocą systemu wsparcia inwestycji. Ponadto oczekuje się, że specjalny system wspierający zastępowanie systemów ogrzewania olejem i gazem urządzeniami grzewczymi o bardziej zrównoważonym charakterze powinny ograniczyć emisje generowane przez budynki.
- (21) Przewiduje się, że plan odbudowy i zwiększania odporności spełni cele środowiskowe dzięki działaniom wspierającym gospodarkę o obiegu zamkniętym, różnorodność biologiczną, oraz przystosowanie się do zmiany klimatu. Ma też pomóc w osiągnięciu unijnych celów polityki w dziedzinie środowiska oraz przyczynić się do poprawy, ochrony i restytucji różnorodności biologicznej Austrii, jej naturalnych pochłaniaczy dwutlenku węgla oraz sieci Natura 2000, a przez to do realizacji unijnej i krajowej strategii w dziedzinie różnorodności biologicznej. Specjalna nowa strategia ochrony gleb ma ograniczyć użytkowanie gruntów.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (22) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) i kryterium 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające cele cyfrowe stanowią kwotę wynoszącą 52,8 % łącznej alokacji w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (23) Oczekuje się, że austriacki plan odbudowy i zwiększania odporności przyczyni się do cyfryzacji państwa przez wspieranie szerokiego wykorzystania gigabitowych sieci dostępowych oraz zapewnienie lepszej łączności na obszarach z utrudnionym dostępem do sieci, obszarach w niekorzystnej sytuacji lub obszarach oddalonych. Przewidziane w planie odbudowy i zwiększania odporności środki są spójne z innymi austriackimi ramami strategicznymi określającymi cele cyfrowe na lata 2030 i 2050, takimi jak strategia na rzecz sieci szerokopasmowych 2030 (*Breitbandstrategie 2030*) lub cyfrowy plan działania Austrii (*Digitaler Aktionsplan Austria*). Austriacki plan odbudowy i zwiększania odporności ma sprawić, że uczniowie będą wyposażeni w odpowiednie urządzenia cyfrowe, i oczekuje się, że poprawi także ich umiejętności cyfrowe i ułatwi zwiększone korzystanie z cyfrowych środków i metod nauczania i uczenia się. Zgodnie z oczekiwaniami przyczyni się to do sprostania wyzwaniom, które pogłębiła pandemia COVID-19, takim jak trudności w zapewnieniu edukacji cyfrowej wszystkim uczniom i studentom w czasie lockdownu.

Trwały wpływ

- (24) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) i kryterium 2.7 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć trwały wpływ na Austrię w dużym stopniu (rating A).
- (25) Austriacki plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje dużą liczbę reform, które mają potencjał wspierania trwałych zmian strukturalnych. Są to: reforma systemu opieki zdrowotnej nadająca większą wagę podstawowej opiece zdrowotnej oraz wsparcie na rzecz opieki zdrowotnej dla matek i dzieci. Oczekuje się ponadto, że inne przewidziane w planie odbudowy i zwiększania odporności środki ograniczą obciążenie administracyjne dla przedsiębiorstw i przyczynią się do cyfryzacji administracji publicznej.
- (26) Plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera kilka inwestycji, które zgodnie z oczekiwaniami powinny wywrzeć trwały wpływ, w szczególności w związku z zieloną transformacją i transformacją cyfrową. Środki mające zwiększyć wykorzystanie odnawialnych źródeł energii obejmują przejście na przyjazne dla środowiska systemy grzewcze. Renowacje budynków powinny ograniczyć zużycie energii i związane z tym emisje. Oczekuje się, że inwestycje w sieci szerokopasmowe o dużej przepustowości oraz inne środki na rzecz infrastruktury ułatwią upowszechnienie technologii cyfrowych i wspierać będą prywatne gospodarstwa domowe, sektor przedsiębiorstw i administrację publiczną w jak najlepszym wykorzystaniu postępów technologicznych. Trwały wpływ planu odbudowy i zwiększania odporności można również zwiększyć, wykorzystując synergię między planem odbudowy i zwiększania odporności a innymi programami, w tym funduszami polityki spójności, w szczególności przez znaczące działania ukierunkowane na wyzwania terytorialne i promowanie zrównoważonego rozwoju.

Monitorowanie i realizacja

- (27) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) i kryterium 2.8 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.
- (28) Ogólną realizację austriackiego planu odbudowy i zwiększania odporności powinno monitorować austriackie ministerstwo finansów. Dokonano odpowiednich ustaleń określających, w jaki sposób inne ministerstwa i agencje powinny nadzorować realizację, monitorowanie i sprawozdawczość w odniesieniu do działań wchodzących w zakres ich kompetencji. Kamienie milowe i wartości docelowe austriackiego planu odbudowy i zwiększania odporności stanowią właściwy system monitorowania realizacji planu. Są one wystarczająco jasne i kompleksowe, aby umożliwić śledzenie i weryfikację ich osiągnięcia. Kamienie milowe i wartości docelowe odnoszą się również do zakończonych już działań, które kwalifikują się na podstawie art. 17 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241. Do uzasadnienia wniosku o wypłatę wymagane jest osiągnięcie w zadowalającym stopniu tych kamieni milowych i wartości docelowych.
- (29) Mechanizmy weryfikacji, gromadzenie danych i obowiązki opisane przez austriackie organy wydają się wystarczająco solidne, aby uzasadniały w należyty sposób wnioski o płatność, po tym jak kamienie milowe i wartości docelowe zostaną ocenione jako osiągnięte.

- (30) Państwa członkowskie powinny zapewnić, by informowano o wsparciu udzielonym w ramach Instrumentu i potwierdzano takie wsparcie zgodnie z art. 34 rozporządzenia (UE) 2021/241. Państwa członkowskie mogą również wystąpić o wsparcie techniczne w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/240¹, aby uzyskać pomoc w realizacji swoich planów odbudowy i zwiększania odporności.

Kalkulacja kosztów

- (31) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) i kryterium 2.9 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 przedstawione w planie uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.
- (32) Austria przedstawiła indywidualne szacunki kosztów dla wszystkich 33 inwestycji zawartych w planie odbudowy i zwiększania odporności. Austria przedstawiła wystarczające informacje i dowody wskazujące na to, że kwota szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności, który ma być finansowany na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/241, nie jest pokryta z istniejącego lub planowanego finansowania unijnego.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/240 z dnia 10 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument Wsparcia Technicznego (Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 1).

- (33) Na podstawie oceny indywidualnych szacunków kosztów i powiązanych dokumentów potwierdzających wydaje się, że łączne szacowane koszty planu odbudowy i zwiększania odporności są racjonalne i wiarygodne. Większość indywidualnych szacunków kosztów złożonych wraz z planem odbudowy i zwiększania odporności została oceniona jako racjonalne, zrozumiałe i oparte na solidnych założeniach. Większość szacunków kosztów w austriackim planie odbudowy i zwiększania odporności zostało uznanych za wiarygodne, uzasadnione kosztami referencyjnymi w odniesieniu do głównych czynników kosztotwórczych i poparte jasnymi dowodami oraz zgodne z porównywalnymi reformami lub inwestycjami. Szacunkowe łączne koszty planu odbudowy i zwiększania odporności są zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

Ochrona interesów finansowych Unii

- (34) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) i kryterium 2.10 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu na podstawie tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania prawa Unii, w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i eliminowania, a także w celu ochrony budżetu Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 1).

- (35) Plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera szczegółowy opis systemu kontroli i ustaleń wprowadzonych, aby zapewnić wdrażanie środków zgodnie ze wszystkimi mającymi zastosowanie przepisami. System opiera się na solidnych procesach i strukturach ministerstwa finansów, które pełni rolę centralnej jednostki koordynującej. W systemie wyraźnie wskazano podmioty, w tym właściwe ministerstwa odpowiedzialne za nadzór i kontrolę nad agencjami wykonawczymi w przypadkach, gdy ministerstwa te same nie wdrażają przewidzianych w planie środków. Właściwe ministerstwa podlegają kontroli działów audytu wewnętrznego. Centralnym organem audytowym jest krajowy Trybunał Obrachunkowy.
- (36) System audytu i kontroli opisany w planie odbudowy i zwiększania odporności w jasny sposób określa, jak zostały rozdzielone odpowiednie funkcje. Opisuje podział obowiązków w ramach systemu kontroli wewnętrznej oraz zapewnia mandat prawny centralnej instytucji audytowej, podkreślając jej niezależność od rządu. Obowiązki instytucji i agencji wykonawczych w zakresie gromadzenia i przechowywania danych dotyczących beneficjentów końcowych oraz innych istotnych informacji, w tym ustaleń dotyczących udostępniania informacji instytucjom audytowym, zostały jasno określone w planie odbudowy i zwiększania odporności, który przewiduje także stosowanie odpowiednich rejestrów i baz danych.
- (37) W planie odbudowy i zwiększania odporności wyraźnie stwierdzono, że zdolności administracyjne austriackiego systemu audytu i kontroli są wystarczające do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności. Zadania realizacji niezbędnych działań należy powierzyć istniejącym strukturalom organizacyjnym, mającym doświadczenie w zakresie zarządzania funduszami UE.

Spójność planu odbudowy i zwiększania odporności

- (38) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) i kryterium 2.11 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera w dużym stopniu (rating A) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, mające spójny charakter.
- (39) Plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera wyważony pakiet reform i inwestycji, które w dużym stopniu wzajemnie się wzmacniają. Plan odbudowy i zwiększania odporności służy temu, aby zarówno reformy, jak i inwestycje przyczyniały się do nadrzędnego celu, jakim jest sprostanie długotrwałym wyzwaniom strukturalnym, a jednocześnie stanowiły odpowiedź na wyzwania związane z pandemią COVID-19. Plan odbudowy i zwiększania odporności przewiduje zachęty sprzyjające zielonej transformacji lub transformacji cyfrowej, takie jak wprowadzenie ceny CO₂ lub zastąpienie systemów ogrzewania paliwami kopalnymi, a przy tym uwzględnia powiązane skutki społeczne przez przeciwdziałanie ubóstwu energetycznemu. Plan odbudowy i zwiększania odporności przewiduje podnoszenie i zmianę kwalifikacji, głównie osób niskowyzkwalifikowanych, a zarazem ograniczenie istniejących barier utrudniających uczestnictwo w takich zajęciach. Zmiany strukturalne mają uprościć obciążenie administracyjne dla przedsiębiorstw przez wprowadzenie cyfrowych pojedynczych punktów dostępu, zaś inwestycje mają zapewnić znaczne zwiększenie zdolności cyfrowych.

Równość

- (40) Austriacki plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje szereg środków, co do których oczekuje się, że sprostają wyzwaniom tego państwa w dziedzinie równości płci i równych szans dla wszystkich. Kwestie równości płci znajdują odzwierciedlenie w całym planie odbudowy i zwiększania odporności. Środki w tym zakresie obejmują reformy i inwestycje mające na celu zwiększenie uczestnictwa kobiet w rynku pracy przez zapewnienie większej liczby miejsc w placówkach wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem. W planie odbudowy i zwiększania odporności zajęto się również potrzebami zdrowotnymi znajdujących się w trudnej sytuacji kobiet w ciąży. W obszarze badań naukowych określono cele dotyczące liczby kobiet absolwentek nauk przyrodniczych, technologii, inżynierii i matematyki. Środki związane ze zmianą systemu emerytalnego mają ograniczyć lukę emerytalną między kobietami a mężczyznami. Plan odbudowy i zwiększania odporności przewiduje ponadto środki mające poprawić wyniki edukacyjne i poziom umiejętności grup defaworyzowanych, takich jak osoby ze środowisk migracyjnych.

Samoocena bezpieczeństwa

- (41) Nie przedłożono samooceny bezpieczeństwa, ponieważ Austria nie uznała tego za konieczne, zgodnie z art. 18 ust. 4 lit. g) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Projekty transgraniczne i dotyczące wielu krajów

- (42) Austriacki plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje dwa planowane projekty IPCEI. Oczekuje się, że dzięki projektowi w dziedzinie mikroelektroniki i łączności wzmocnione zostaną takie obszary jak energoelektronika, technologie czujników i technologie procesowe, zaś obszary takie jak innowacyjne sieci i technologie w zakresie mikroelektroniki powinny być dalej rozwijane, aby wspierać strategiczną autonomię Europy i rozwiązania energooszczędne. Projekt mający na celu stworzenie europejskiego ekosystemu wodorowego powinien zgodnie z oczekiwaniami wspierać produkcję, przechowywanie i przemysłowe zastosowanie wodoru, w szczególności w sektorach energochłonnych i sektorze mobilności. Oczekuje się, że działania te przyczynią się do osiągnięcia celów klimatycznych Unii.

Proces konsultacji

- (43) Z przedłożonego przez Austrię streszczenia procesu konsultacji wynika, że podczas przygotowywania planu odbudowy i zwiększania odporności skonsultowano się z władzami lokalnymi i regionalnymi, partnerami społecznymi, organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, organizacjami młodzieżowymi oraz innymi właściwymi zainteresowanymi podmiotami. W planie odbudowy i zwiększania odporności szczegółowo przedstawiono zakres i skalę 174 uwag, jakie otrzymano od 148 różnych podmiotów do dnia 26 lutego 2021 r. W planie odbudowy i zwiększania odporności wskazano też, które działania zawarte w planie odbudowy i zwiększania odporności zyskały poparcie zainteresowanych podmiotów. Aby zapewnić odpowiedzialność odpowiednich podmiotów, kluczowe znaczenie ma zaangażowanie wszystkich odpowiednich władz lokalnych i zainteresowanych stron, w tym partnerów społecznych, w całym okresie realizacji inwestycji i reform przewidzianych w planie odbudowy i zwiększania odporności.

Pozytywna ocena

- (44) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie planu odbudowy i zwiększania odporności Austrii i stwierdzeniu, że plan odbudowy i zwiększania odporności spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z jego art. 20 ust. 2 i załącznikiem V do tego rozporządzenia, w niniejszej decyzji należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania planu odbudowy i zwiększania odporności, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie planu odbudowy i zwiększania odporności w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

Wkład finansowy

- (45) Szacunkowy łączny koszt planu odbudowy i zwiększania odporności Austrii wynosi 4 499 475 001 EUR. Ponieważ plan odbudowy i zwiększania odporności spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, a ponadto kwota szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest wyższa od maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Austrii, wkład finansowy przydzielony na austriacki plan odbudowy i zwiększania odporności powinien być równy łącznej kwocie wkładu finansowego dostępnego dla Austrii. Realizacja austriackiego planu odbudowy i zwiększania odporności stanowi dźwignię finansową uruchamiającą dalsze środki poza unijnym wsparciem, które zostaną zapewnione z budżetu państwa.

- (46) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 obliczenie maksymalnego wkładu finansowego dla Austrii jest aktualizowane do dnia 30 czerwca 2022 r. Tym samym, zgodnie z art. 23 ust. 1 tego rozporządzenia, kwotę dla Austrii nieprzekraczającą maksymalnego wkładu finansowego, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lit. a) tego rozporządzenia, należy udostępnić do celów zaciągnięcia zobowiązania prawnego do dnia 31 grudnia 2022 r. Jeżeli będzie to konieczne w związku z aktualizacją maksymalnego wkładu finansowego, Rada, działając na wniosek Komisji, powinna zmienić bez zbędnej zwłoki niniejszą decyzję, aby uwzględnić zaktualizowany maksymalny wkład finansowy obliczony zgodnie z art. 11 ust. 2 tego rozporządzenia.
- (47) Wsparcie, które zostanie udostępnione, ma być finansowane z pożyczek zaciąganych przez Komisję w imieniu Unii na podstawie art. 5 decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053¹. Wsparcie powinno zostać wypłacone w transzach, gdy Austria osiągnie w zadowalający sposób odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności.
- (48) Austria wystąpiła o płatność zaliczkową w wysokości 13 % wkładu finansowego. Kwota powinna zostać udostępniona Austrii z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy przewidzianej w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 (zwanej dalej „umową w sprawie finansowania”) i zgodnie z tą umową.

¹ Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom (Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1).

- (49) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek programu unijnego innego niż Instrument lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny planu odbudowy i zwiększania odporności

Zatwierdza się ocenę planu odbudowy i zwiększania odporności Austrii na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Wkład finansowy

1. Unia udostępnia Austrii wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 3 461 398 824 EUR¹. Kwotę 2 230 734 344 EUR udostępnia się w celu zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r. Jeżeli zaktualizowany maksymalny wkład finansowy dla Austrii obliczony w wyniku aktualizacji przewidzianej w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 wynosi nie mniej niż 3 461 398 824 EUR, udostępniana jest dodatkowa kwota w wysokości 1 230 664 480 EUR w celu zaciągnięcia zobowiązań prawnych w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. Jeżeli zaktualizowany maksymalny wkład finansowy dla Austrii obliczony w wyniku aktualizacji przewidzianej w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 wynosi mniej niż 3 461 398 824 EUR, kwota będąca różnicą pomiędzy zaktualizowanym maksymalnym wkładem a kwotą 2 230 734 344 EUR jest udostępniana w celu zaciągnięcia zobowiązań prawnych zgodnie z procedurą określoną w art. 20 ust. 8 rozporządzenia (UE) 2021/241 w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

¹ Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Austrii, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w art. 11 tego rozporządzenia.

2. Komisja udostępnia Austrii wkład finansowy Unii w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji. Kwotę 449 981 847 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową, która jest równa 13 % wkładu finansowego. Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.
3. Płatności zaliczkowe są uruchamiane z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy w sprawie finansowania i zgodnie z tą umową. Płatności zaliczkowe rozlicza się, odliczając je proporcjonalnie od wypłacanych transz.
4. Uruchomienie transz zgodnie z umową w sprawie finansowania jest uzależnione od dostępności środków finansowych oraz od decyzji Komisji podjętej zgodnie z art. 24 rozporządzenia (UE) 2021/241 i stwierdzającej, że Austria osiągnęła w zadowalający sposób odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności. Aby kwalifikować się do płatności, Austria musi osiągnąć kamienie milowe i wartości docelowe nie później niż w dniu 31 sierpnia 2026 r., z zastrzeżeniem wejścia w życie zobowiązań prawnych, o których mowa w ust. 1.

Artykuł 3

Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Austrii.

Sporządzono w ...

W imieniu Rady

Przewodniczący
