

Briuselis, 2021 m. liepos 6 d.
(OR. en)

10159/21

Tarpinstitucinė byla:
2021/0162 (NLE)

ECOFIN 644
CADREFIN 339
UEM 179
FIN 520

TEISĖS AKTAI IR KITI DOKUMENTAI

Dalykas: TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS dėl Austrijos ekonomikos
gaivinimo ir atsparumo didinimo plano įvertinimo patvirtinimo

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

... m. ... d.

dėl Austrijos ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano įvertinimo patvirtinimo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2021 m. vasario 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2021/241, kuriuo nustatoma ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonė,¹ ypač į jo 20 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

¹ OL L 57, 2021 2 18, p. 17.

kadangi:

- (1) COVID-19 protrūkis sutrikdė Austrijos ekonomiką papildydamas prieš prasidedant pandemijai buvusių uždavinių sąrašą. 2019 m. Austrijos bendrasis vidaus produktas (toliau – BVP) vienam gyventojui buvo 144 % Sąjungos vidurkio. Pagal Komisijos 2021 m. pavasario prognozę Austrijos realusis BVP 2020 m. sumažėjo 6,6 % ir numatoma, kad 2020 m. ir 2021 m. kartu sudėjus BVP sumažės 3,4 %. Vidutinio laikotarpio ekonominės veiklos rezultatams daro poveikį jau seniau kilę klausimai, kurie visų pirma apima ekonominius ir mokestinius uždavinius, susijusius su senėjančia visuomene, palyginti lėtu našumo augimu, santykinai didele darbo jėgai tenkančia mokesčių našta ir neoptimaliu darbo jėgos potencialo naudojimu;

- (2) 2019 m. liepos 9 d. ir 2020 m. liepos 20 d. per Europos semestrą Taryba Austrijai pateikė rekomendacijų. Visų pirma Taryba rekomendavo Austrijai supaprastinti ir racionalizuoti fiskalinius santykius ir pareigas, užtikrinti sveikatos priežiūros, ilgalaikės priežiūros ir pensijų sistemų tvarumą, perkelti mokesčių naštą nuo darbo jėgos, keisti mokesčių sandarą siekiant labiau remti tvarų augimą, užtikrinti veiksmingą likvidumo ir paramos ekonomikai priemonių įgyvendinimą reaguojant į pandemiją, gerinti žemos kvalifikacijos darbuotojų dalyvavimo darbo rinkoje rezultatus, remti visą darbo dieną dirbančias moteris, užtikrinti lygias galimybes švietimo srityje ir kelti palankių sąlygų neturinčių asmenų grupių, įskaitant migrantų kilmės asmenis, pagrindinių įgūdžių lygį, sutelkti investicijas į tvarią žaliąją ir skaitmeninę pertvarką, įskaitant investicijas į įmones, mokslinius tyrimus ir inovacijas, energetiką, transportą, taip pat mažinti administracinę ir reglamentavimo naštą įmonėms. Komisija įvertino įgyvendinant šias konkrečiai šaliai skirtas rekomendacijas padarytą pažangą tuo metu, kai buvo teikiamas ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planas (toliau – GAP), ir nustatė, kad visapusiškai įgyvendinta rekomendacija dėl priemonių, būtinų veiksmingai kovojant su COVID-19 pandemija, palaikant ekonomiką ir remiant būsimą atsigavimą, taikymo. Padaryta reikšminga pažanga įgyvendinant rekomendaciją dėl veiksmingo likvidumo ir paramos priemonių, visų pirma skirtų mažosioms ir vidutinėms įmonėms, įgyvendinimo užtikrinimo;

- (3) Tarybos rekomendacijoje dėl euro zonos ekonominės politikos euro zonos valstybėms narėms siūlyta, be kita ko, įgyvendinant savo GAP, imtis šių veiksmų: *inter alia*, užtikrinti politikos kryptį, kuria remiamas ekonomikos gaivinimas, taip pat toliau didinti konvergenciją, atsparumą ir tvarų bei integracinį augimą. Be to, Tarybos rekomendacijoje rekomenduojama euro zonos valstybėms narėms stiprinti nacionalines institucines sistemas, užtikrinti makrofinansinį stabilumą, baigti kurti ekonominę ir pinigų sąjungą ir stiprinti tarptautinį euro vaidmenį;
- (4) 2021 m. balandžio 30 d. pagal Reglamento (ES) 2021/241 18 straipsnio 1 dalį Austrija Komisijai pateikė nacionalinį GAP. Jis pateiktas po konsultacijų, vykdytų pagal nacionalinę teisinę sistemą su vietos ir regionų valdžios institucijomis, socialiniais partneriais, pilietinės visuomenės organizacijomis, jaunimo organizacijomis ir kitais atitinkamais suinteresuotaisiais subjektais. Sėkmingas GAP įgyvendinimas, ilgalaikis jų poveikis nacionaliniu lygmeniu ir patikimumas Europos lygmeniu grindžiamas nacionaline atsakomybe. Pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnį Komisija GAP aktualumą, efektyvumą, veiksmingumą ir darumą įvertino vadovaudamasi to reglamento V priede nustatytomis vertinimo gairėmis;

- (5) GAP turėtų būti siekiama Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės, nustatytos Reglamentu (ES) 2021/241, (toliau – Priemonė) ir Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonės, nustatytos Tarybos reglamentu (ES) 2020/2094¹, bendrųjų tikslų, kad būtų remiamas atsigavimas po COVID-19 krizės. Jais turėtų būti skatinama Europos Sąjungos ekonominė, socialinė ir teritorinė sanglauda prisidedant prie Reglamento (ES) 2021/241 3 straipsnyje nurodytų šešių ramsčių įgyvendinimo;
- (6) įgyvendinant valstybių narių GAP bus dedamos suderintos pastangos, apimančios investicijas ir reformas visoje Sąjungoje. Koordinuotai ir vienu metu įgyvendinant šias reformas bei investicijas, taip pat tarpvalstybinius ir daugiašalius projektus, tokios reformos ir investicijos viena kitą stiprins ir turės teigiamą šalutinį poveikį Sąjungoje. Todėl maždaug trečdalis priemone daromo poveikio ekonomikos augimui ir darbo vietų kūrimui valstybėse narėse bus susijęs su kitų valstybių narių šalutiniu poveikiu;

Subalansuotas atsakas prisidedant prie šešių ramsčių

- (7) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies a punktą ir V priedo 2.1 kriterijų GAP iš esmės (A reitingas) yra visapusiškas ir deramai subalansuotas atsakas į ekonominę ir socialinę padėtį ir taip tinkamai prisideda prie visų šešių to reglamento 3 straipsnyje nurodytų ramsčių įgyvendinimo, atsižvelgiant į konkrečius atitinkamos valstybės narės uždavinius ir finansinius asignavimus;

¹ 2020 m. gruodžio 14 d. Tarybos reglamentas (ES) 2020/2094, kuriuo nustatoma Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonė atsigavimui po COVID-19 krizės paremti (OL L 433 I, 2020 12 22, p. 23).

- (8) Austrijos GAP numatytas subalansuotas reformų ir investicijų derinys, kuriuo apimamos keturios Austrijai svarbios sritys: a) tvarus atsigavimas, b) skaitmeninis atsigavimas, c) žiniomis grindžiamas atsigavimas ir d) teisingas atsigavimas. GAP daugiausia dėmesio skiriama žaliajai ir skaitmeninei pertvarkai, įskaitant dideles investicijas tokiose srityse, kaip šiluminė renovacija, netaršus transportas ir didelio pralaidumo plačiajuosčio ryšio infrastruktūra. GAP numatyta priemonių, kuriomis užtikrinama, kad reformomis ir investicijomis būtų reikšmingai prisidedama prie visų šešių ramsčių įgyvendinimo. Kiekvienam ramsčiui skirta daug priemonių, kuriomis užtikrinama, kad ramsčio tikslų būtų siekiama veikla, vykdoma bent vienoje Austrijai svarbioje srityje. Du ramsčiai (žalioji pertvarka; pažangus, tvarus ir integracinis augimas) remiami priemonėmis, kurios taikomos visose keturiose svarbiose srityse, o trys ramsčiai (skaitmeninė transformacija; socialinė ir teritorinė sanglauda; naujai kartai skirtos politikos priemonės) remiami taikant priemones trijose srityse. Laikantis bendrų Austrijos GAP nustatytų prioritetinių sričių, daugiausia priemonių skirta pažangiam, tvariam ir integraciniam augimui remti, šiek tiek mažiau priemonių skirta žaliajai pertvarkai ir socialinei ir teritorinei sanglaudai remti;

- (9) visame GAP yra pakankamai priemonių, kuriomis remiamas pažangus, tvarus ir integracinis augimas, taip pat jos apima du planuojamus bendriems Europos interesams svarbius projektus, susijusius su į ateitį orientuotomis technologijomis (mikroelektronika ir vandenilio technologijomis), ekologinių ir socialinių mokesčių reformą, priemones didinti verslo finansavimo galimybes taikant investicines priemokas, remti energijos nepritekliaus mažinimą ir veiksmus, kuriais siekiama liberalizuoti verslo aplinką. Socialinė ir teritorinė sanglauda remiama priemonėmis, kuriomis pertvarkoma pensijų sistema ir kurias taikant tikimasi padėti mažinti vyrų bei moterų pensijų skirtumą ir skurdą senatvėje, ir investicijomis, pvz., į kvalifikacijos kėlimą ir perkvalifikavimą, paskatas švietimo srityje ir ankstyvą pagalbą nėščioms moterims, neturinčioms palankių sąlygų;
- (10) sveikatos, ekonominio, socialinio ir institucinio atsparumo srityse taikomos priemonės, kuriomis, pvz., įsteigiamas pirmasis Austrijoje tiksliosios medicinos institutas ir įdiegiama speciali nacionalinė paramos priemonė, skirta palankių sąlygų neturinčioms jaunoms motinoms ir jų šeimoms ir kuria siekiama mažinti jų socialinės atskirties riziką. Taikant specialias priemones švietimo srityje numatoma teikti paramą moksleivių skaitmeninių įgūdžių gerinimui ir padedama susigrąžinti mokymosi galimybes, kurios buvo prarastos taikant izoliavimo priemones, taip prisidedant prie naujos kartos stiprinimo;

Visų ar didelės dalies konkrečiai šaliai skirtose rekomendacijose nustatytų uždavinių sprendimas

- (11) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies b punktą ir V priedo 2.2 kriterijų, numatoma, kad GAP padės veiksmingai spręsti visus uždavinius (A reitingas), nustatytus Austrijai skirtose rekomendacijose, ar didelę jų dalį, įskaitant mokestinius klausimus arba uždavinius, nustatytus kituose atitinkamuose dokumentuose, kuriuos Komisija oficialiai priėmė per Europos semestrą. Gali būti laikoma, kad su neatidėliotinu fiskalinės politikos atsaku į pandemiją susijusios rekomendacijos nepatenka į Austrijos GAP taikymo sritį, nors iš esmės Austrija tinkamai ir pakankamai reagavo į neatidėliotiną poreikį remti ekonomiką fiskalinėmis priemonėmis 2020 m. ir 2021 m. laikydamasi Stabilumo ir augimo pakto bendrosios nukrypti leidžiančios išlygos nuostatų;

- (12) GAP numatyta daug viena kitą stiprinančių reformų ir investicijų, kurios padėtų veiksmingai spręsti visus Austrijai taikomose konkrečiai šaliai skirtose rekomendacijose nustatytus ekonominius ir socialinius uždavinius ar didelę jų dalį. Planuojami mokesčių sistemos pakeitimai turėtų būti parengti siekiant sumažinti Austrijos išmetamą šiltnamio efektą sukeliančių dujų kiekį, kartu padedant perkelti mokesčių našą nuo darbo jėgos ir atsižvelgiant į ekologinius ir socialinius apsektus. Numatoma, kad moterų dalyvavimą darbo rinkoje, dirbant visą darbo laiką, paskatins didesnė kokybiškas ankstyvosios vaikų priežiūros paslaugas teikiančių įstaigų pasiūla. Seniai pripažintas uždavinys, susijęs su vyrų ir moterų pensijų skirtumu, taip pat sprendžiamas taikant GAP numatytas priemones. Žaliąją pertvarką numatoma skatinti investuojant į efektyvų energijos vartojimą, atsinaujinančiuosius energijos išteklius, pramonės priklausomybės nuo iškastinio kuro mažinimą, biologinę įvairovę ir žiedinę ekonomiką, kartu vykdant susijusias reformas, be kita ko, iš esmės pertvarkant atsinaujinančiųjų energijos išteklių paramos sistemą ir laipsniškai atsisakant krosnių kurą naudojančių šildymo sistemų;

- (13) be to, GAP sprendžiami kai kurie socialiniai ir ekonominiai uždaviniai, kurie kilo arba paaštrėjo per COVID-19 krizę. Taikant aktyvias darbo rinkos politikos priemones numatoma patenkinti padidėjusį poreikį padėti žemos kvalifikacijos darbuotojams ir padidinti palankių sąlygų neturinčių asmenų grupių galimybes darbo rinkoje. Šios priemonės apima paskatas švietimo srityje ir vieno langelio principu veikiančią sistemą, kuri skirta ilgalaikiams bedarbiams, susiduriantiems su daug įvairių užimtumo ir įtraukties kliūčių. Su sunkumais susiduriantiems moksleiviams, kurie negalėjo fiziškai lankyti pamokų mokykloje, turėtų būti pasiūlyta galimybė mokytis papildomose mokymosi aplinkose, sudarant sąlygas gilinti žinias ir pasiekti patenkinamus mokymosi rezultatus. Taikant paramos priemones, be kita ko, skaitmeninant artefaktus ir atnaujinant kultūros objektus, padedama kultūros sektoriui, kuris nukentėjo uždarius renginių vietas. Taikant vienkartinio duomenų pateikimo principą numatoma sumažinti ir supaprastinti bendrovėms tenkančią administracinę naštą, nes tokiu būdu siekiama sumažinti administracinę naštą ir reikalavimų laikymosi išlaidas, patiriamas dėl nesuderinamų IT sistemų, kartu skatinant investicijas;

Indėlis į augimo potencialą, darbo vietų kūrimą ir ekonominį, socialinį ir institucinį atsparumą

- (14) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies c punktą ir V priedo 2.3 kriterijų numatoma, kad GAP turės didelį poveikį (A reitingas) Austrijos ekonomikos augimo potencialo didinimui, darbo vietų kūrimui, ekonominio, socialinio ir institucinio atsparumo didinimui, kartu prisidedant prie Europos socialinių teisių ramsčio įgyvendinimo, be kita ko, propaguojant vaikams ir jaunimui skirtą politiką, taip pat ekonominio ir socialinio COVID-19 krizės poveikio mažinimui, taip sustiprinant ekonominę, socialinę ir teritorinę sanglaudą ir konvergenciją Sąjungoje;

- (15) iš Komisijos tarnybų atlikto modeliavimo matyti, kad įgyvendinus GAP kartu su kitomis Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonės priemonėmis, ne vėliau kaip 2026 m. Austrijos BVP galima padidinti 0,4–0,7 %, neapimant galimo teigiamo struktūrinių reformų poveikio, kuris gali būti didelis. Austrijos GAP priemonės, kurias taikant numatoma daryti teigiamą poveikį socialinei sanglaudai ir prisidėti mažinant pažeidžiamų grupių patiriamą socialinę ir ekonominę riziką, visų pirma apima priemones, susijusias su siekiu didinti palankių sąlygų neturinčių asmenų grupių dalyvavimą darbo rinkoje. Žemos kvalifikacijos darbuotojams, bedarbiams ir neaktyviems asmenims bus naudingos kvalifikacijos kėlimo ir perkvalifikavimo priemonės, kurias taikant numatoma padidinti jų įsidarbinimo galimybes. Taikant vieno langelio principą bus galima paprasčiau naudotis socialinės paramos priemonėmis, taip turėtų būti sudarytos sąlygos labiausiai nuo krizės nukentėjusiems asmenims įveikti sunkumus ir pagerinti savo galimybes dalyvauti socialiaame gyvenime;
- (16) numatomos konkrečios vaikams ir jaunimui skirtos priemonės, kuriomis siekiama sudaryti sąlygas įveikti perėjimo prie nuotolinio mokymosi padarinius. Ne visi moksleiviai ir studentai galėjo mokytis internetu, todėl kai kurių iš jų mokymosi procese atsirado spragų. Papildomos ugdymo valandos siūlomos tiems, kurie labiausiai nukentėjo nuo krizės. Priemonėmis, kurios taikomos laikantis Europos socialinių teisių ramstyje nustatytų principų, ne tik didinamos galimybės gauti kokybišką išsilavinimą, bet ir didinama ankstyvosios vaikų priežiūros įstaigų pasiūla, užtikrinama lygybė pensijų sistemoje ir prisidedama užtikrinant lyčių lygybę;

Reikšmingos žalos nedarymo principas

- (17) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies d punktą ir V priedo 2.4 kriterijų GAP numatoma užtikrinti, kad jokia GAP numatyta reformų ir investicinių projektų įgyvendinimo priemone nebūtų padaryta reikšminga žala aplinkos tikslams (A reitingas), kaip tai suprantama pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2020/852¹ 17 straipsnį (principas „nedaryti reikšmingos žalos“);
- (18) vertinimas atliktas laikantis dviejų etapų metodo pagal technines gaires, pateiktas Komisijos pranešime „Reikšmingos žalos nedarymo principo taikymo pagal Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės reglamentą techninės gairės“². Jis apima šešis aplinkos tikslus, kaip tai suprantama pagal Reglamento (ES) 2020/852 17 straipsnį, būtent klimato kaitos švelninimą, prisitaikymą prie klimato kaitos, tausų vandens ir jūrų išteklių naudojimą ir apsaugą, žiedinę ekonomiką, taršos prevenciją ir kontrolę bei biologinės įvairovės ir ekosistemų apsaugą ir atkūrimą. Kai buvo nustatyta su priemonėmis susijusi rizika, ši rizika pašalinta taikant konkrečias ir tinkamas priemones, kuriomis siekiama užtikrinti, kad būtų visapusiškai laikomasi reikšmingos žalos nedarymo principo. Kalbant apie finansinę paramą, kuri teikiama pertvarkant pramonę, kad ji pereitų prie neutralaus poveikio klimatui, turėtų būti nustatyta tarpinė reikšmė siekiant užtikrinti, kad susiję atrankos kriterijai būtų numatyti paskelbtuose kvietimuose teikti pasiūlymus, skirtuose didelės apimties pertvarkymo projektams pramonės šakose, kurioms taikoma ES šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistema;

¹ 2020 m. birželio 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2020/852 dėl sistemos tvariam investavimui palengvinti sukūrimo, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2019/2088 (OL L 198, 2020 6 22, p. 13).

² OL C 58, 2021 2 18, p. 1.

Indėlis į žaliąją pertvarką, įskaitant biologinę įvairovę

- (19) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies e punktą ir V priedo 2.5 kriterijų GAP yra priemonių, kuriomis dideliu mastu (A reitingas) numatoma prisidėti prie žaliosios pertvarkos, įskaitant biologinę įvairovę, arba dėl jos kylančių uždavinių. Paramos siekiant klimato srities tikslų priemonėms skiriamos lėšos sudaro 58,7 % visų plano asignavimų (apskaičiuota pagal Reglamento (ES) 2021/241 VI priede pateiktą metodiką). Pagal to reglamento 17 straipsnį GAP dera su informacija, įtraukta į 2021–2030 m. nacionalinį energetikos ir klimato srities veiksmų planą;

- (20) pusėje GAP subkomponentų numatytos investicijos, kuriomis numatoma prisidėti prie klimato srities tikslų, daugiausia dėmesio skiriant siekti mažinti išmetamą CO₂ kiekį. Todėl priemonės atitinka uždavinius, nustatytus Austrijos nacionaliniame energetikos ir klimato srities veiksmų plane, taip pat numatoma, kad jomis bus prisidedama prie 2030 m. energetikos ir klimato srities tikslų. Visų pirma GAP daugiausia dėmesio skiriama tvariam judumui, pastatams ir pramonei, kurie yra vieni iš didžiausių šiltnamio efektą sukeliančių dujų šaltinių Austrijoje. Kalbant apie judumą, tam tikromis priemonėmis turėtų būti prisidedama prie viešojo transporto priemonių elektrifikavimo, o kitomis priemonėmis numatoma didinti viešojo transporto tinklo patrauklumą, skatinant žmones atsisakyti privačiojo transporto ir rinktis viešąjį. Pramoninių išmetamųjų teršalų klausimas, įskaitant sunkiosios pramonės išmetamuosius teršalus (pvz., įrenginiai, kuriems taikoma ES šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistema) ir įmonių transporto išmetamuosius teršalus, turėtų būti sprendžiamas taikant paramos investicijoms schemą. Be to, su pastatais susijusių išmetamųjų teršalų kiekį numatoma mažinti taikant specialią schemą, pagal kurią teikiama parama keičiant dujas ir krosnių kurą naudojančias šildymo sistemas į tvaresnius šildymo prietaisus;
- (21) GAP tikimasi pasiekti aplinkos tikslus, nes jame numatyti veiksmai, kuriais remiama žiedinė ekonomika, biologinė įvairovė ir prisitaikymas prie klimato kaitos. Numatoma, kad juo bus sudarytos sąlygos pasiekti Sąjungos aplinkos politikos tikslus ir prisidėti didinant, saugant ir atkuriant Austrijos biologinę įvairovę, natūralių anglies dioksido absorbentų plotus ir tinklą „Natura 2000“, taip prisidedant prie Sąjungos ir nacionalinės biologinės įvairovės strategijų įgyvendinimo. Tikimasi, kad įgyvendinant naują specialią dirvožemio apsaugos strategiją bus mažinamas žemės naudojimas;

- (22) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies f punktą ir V priedo 2.6 kriterijų GAP yra priemonių, kuriomis dideliu mastu (A reitingas) prisidedama prie skaitmeninės pertvarkos arba dėl tos pertvarkos kylančių uždavinių. Paramos siekiant skaitmeninių tikslų priemonėms skiriamos lėšos sudaro 52,8 % visų GAP asignavimų (apskaičiuota pagal Reglamento (ES) 2021/241 VII priede nustatytą metodiką);
- (23) įgyvendinant Austrijos GAP numatoma prisidėti prie šalies skaitmeninimo remiant gigabitinių prieigos tinklų plataus masto diegimą ir užtikrinant geresnį junglumą regionuose, kuriuose šiuo metu jis yra nepakankamas arba juose nėra palankių sąlygų, ir atokiuose regionuose. GAP numatytos priemonės atitinka kitas Austrijos programas, kuriomis nustatyti 2030 m. ir 2050 m. tikslai skaitmeninimo srityje, pvz., 2030 m. plačiajuosčio ryšio strategiją (vok. *Breitbandstrategie 2030*) arba Austrijos skaitmeninių veiksmų planą (vok. *Digitaler Aktionsplan Austria*). Įgyvendinant Austrijos GAP turėtų būti užtikrinta, kad moksleiviai būtų aprūpinti tinkamais skaitmeniniais prietaisais, taip pat numatoma pagerinti jų skaitmeninius įgūdžius ir sudaryti palankesnes sąlygas dažniau naudoti skaitmenines priemones ir metodus mokymo bei mokymosi aplinkose. Tai turėtų padėti spręsti uždavinius, į kuriuos atkreiptas dėmesys dėl COVID-19 pandemijos, pvz., sunkumai, su kuriais susidurta siekiant užtikrinti skaitmeninį švietimą visiems mokiniams tuo metu, kai taikomos izoliavimo priemonės;

Ilgalaikis poveikis

- (24) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies g punktą ir V priedo 2.7 kriterijų iš esmės (A reitingas) numatoma GAP padaryti ilgalaikį poveikį Austrijai;
- (25) Austrijos GAP numatyta daug reformų, kurias įgyvendinus bus suteikta galimybių remti ilgalaikius struktūrinius pokyčius. Tokios reformos apima sveikatos priežiūros sistemos reformą, kuria didinama pirminės sveikatos priežiūros svarba, ir paramą motinos ir vaiko sveikatos priežiūrai. Be to, tikimasi, kad kitomis GAP numatytomis priemonėmis bus sumažinta įmonių administracinė našta ir bus prisidėta prie viešojo administravimo skaitmeninimo;
- (26) GAP nurodytos kelios investicijos, kurias įgyvendinus numatomas ilgalaikis poveikis, visų pirma susijęs su žaliaja ir skaitmenine pertvarka. Priemonėmis, kuriomis siekiama didinti atsinaujinančiųjų energijos išteklių naudojimą, be kita ko, numatoma pradėti naudoti aplinką tausojančias šildymo sistemas. Renovuojant pastatus turėtų būti sumažintas energijos vartojimas ir susijęs išmetamas teršalų kiekis. Investuojant į didelio pralaidumo plačiajuosčio ryšio infrastruktūrą ir kitas infrastruktūros priemones numatoma sudaryti palankesnes sąlygas diegti skaitmenines technologijas ir remti privačių namų ūkių, verslo sektoriaus ir viešojo administravimo subjektų pastangas kuo geriau pasinaudoti technologine pažanga. Be to, ilgalaikį GAP poveikį gali sustiprinti GAP ir kitų programų, be kita ko, sanglaudos politikos fondų, sinergija, visų pirma iš esmės sprendžiant teritorinius uždavinius ir skatinant subalansuotą plėtrą;

Stebėseną ir įgyvendinimą

- (27) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies h punktą ir V priedo 2.8 kriterijų GAP pasiūlyta tvarka yra tinkama (A reitingas), kad būtų užtikrinta veiksminga GAP stebėseną ir įgyvendinimą, įskaitant numatomą tvarkaraštį, tarpines bei siektinas reikšmes ir susijusius rodiklius;
- (28) bendrą Austrijos GAP įgyvendinimą turėtų stebėti Austrijos finansų ministerija. Yra įdiegta tinkama tvarka, pagal kurią nustatoma kitų ministerijų ir agentūrų atsakomybė už priemonių, už kurias jos atsakingos, įgyvendinimą ir stebėseną, taip pat už ataskaitų apie jas teikimą. Austrijos GAP numatytos tarpinės bei siektinos reikšmės yra tinkama sistema GAP įgyvendinimui stebėti. Jos yra pakankamai aiškios ir visapusiškos siekiant užtikrinti, kad jų pasiekimą būtų galima stebėti ir patvirtinti. Tarpinės ir siektinos reikšmės taip pat aktualios jau įgyvendintoms priemonėms, kurios atitinka reikalavimus pagal Reglamento (ES) 2021/241 17 straipsnio 2 dalį. Prašymui išmokėti lėšas pagrįsti būtina, kad šios tarpinės ir siektinos reikšmės ilgainiui būtų tinkamai pasiektos;
- (29) Austrijos valdžios institucijų aprašyti tikrinimo mechanizmai, duomenų rinkimo tvarka ir atsakomybės sritys veikiausiai yra pakankamai patikimi, kad būtų galima tinkamai pagrįsti prašymus išmokėti lėšas, kai bus įvertinta, kad tarpinės ir siektinos reikšmės yra pasiektos;

- (30) valstybės narės turėtų užtikrinti, kad apie finansinę paramą, teikiamą pagal Priemonę, būtų pranešama ir ji būtų patvirtinama pagal Reglamento (ES) 2021/241 34 straipsnį. Siekdamos pagalbos įgyvendinant GAP valstybės narės gali prašyti techninės paramos pagal techninės paramos priemonę, nustatytą Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) 2021/240¹;

Sąnaudų įvertinimas

- (31) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies i punktą ir V priedo 2.9 kriterijų GAP pateiktas visų numatytų GAP išlaidų sumos pagrindimas iš dalies (B reitingas) yra pagrįstas, patikimas, atitinka išlaidų veiksmingumo principą ir yra proporcingas tikėtinam nacionaliniam ekonominiam ir socialiniam poveikiui;
- (32) Austrija pateikė atskiras visų 33 į GAP įtrauktų investicijų išlaidų sąmatas. Austrija pateikė pakankamai informacijos ir įrodymų, kad pagal Reglamentą (ES) 2021/241 finansuotina GAP visų numatytų išlaidų suma nėra padengta esamo arba planuojamo Sąjungos finansavimo lėšomis;

¹ 2021 m. vasario 10 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/240, kuriuo nustatoma techninės paramos priemonė (OL L 57, 2021 2 18, p. 1).

- (33) remiantis atskirų išlaidų sąmatų ir susijusių patvirtinamųjų dokumentų vertinimu, visų numatytų GAP išlaidų suma veikiausiai yra pagrįsta ir patikima. Įvertinta, kad dauguma plane pateiktų atskirų išlaidų sąmatų yra pagrįstos, visapusiškos ir grindžiamos patikimomis pagrindinėmis prielaidomis. Dauguma Austrijos GAP numatytų atskirų išlaidų sąmatų laikomos iš esmės patikimomis, jos pagrindžiamos pagrindinių sąnaudų veiksmų orientacinėmis išlaidomis, aiškiais įrodymais ir atitinka palyginamas reformas ar investicijas. Galiausiai, GAP visos numatytos išlaidos atitinka išlaidų veiksmingumo principą ir yra proporcingos tikėtinam nacionaliniam ekonominiam ir socialiniam poveikiui;

Sąjungos finansinių interesų apsauga

- (34) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies j punktą ir V priedo 2.10 kriterijų GAP pasiūlyta tvarka yra tinkama (A reitingas), kad naudojant pagal tą reglamentą skirtas lėšas būtų užkirstas kelias korupcijai, sukčiavimui ir interesų konfliktams, jie būtų nustatyti ir ištaisyti, ir ta tvarka numatoma veiksmingai užkirsti kelią dvigubam finansavimui pagal tą reglamentą ir kitas Sąjungos programas. Tai nedaro poveikio kitų priemonių taikymui siekiant skatinti laikytis Sąjungos teisės aktų ir užtikrinti jų vykdymą, įskaitant tuos, kuriais užkertamas kelias korupcijai, sukčiavimui ir interesų konfliktams, jie nustatomi ir ištaisomi, taip pat kuriais apsaugomas Sąjungos biudžetas pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) 2020/2092¹;

¹ 2020 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2092 dėl bendro Sąjungos biudžeto apsaugos sąlygų režimo (OL L 433 I, 2020 12 22, p. 1).

- (35) GAP išsamiai aprašoma kontrolės sistema ir tvarka, kurios įdiegtos siekiant užtikrinti priemonių įgyvendinimą pagal taikomas taisykles. Sistema grindžiama patikimais procesais ir struktūromis, o Finansų ministerija yra centrinė koordinavimo įstaiga. Sistemoje numatyti aiškiai nustatyti dalyviai ir ministerijos, kurios atsakingos už įgyvendinančiųjų agentūrų priežiūrą ir kontrolę atvejais, kai priemonės įgyvendina ne pačios ministerijos. Atsakingų ministerijų kontrolę vykdo jų vidaus audito skyriai. Centrinė audito įstaiga yra nacionaliniai Audito Rūmai;
- (36) GAP numatytoje audito ir kontrolės sistemoje aiškiai nustatyta, kaip atskiriamos atitinkamos funkcijos. Jame aprašytos pareigos vidaus kontrolės sistemoje, o centrinei audito institucijai suteikiami teisiniai įgaliojimai, pabrėžiant jos nepriklausomumą nuo valdžios. GAP aiškiai apibrėžiama įgyvendinančiųjų subjektų ir agentūrų atsakomybė už galutinių paramos gavėjų duomenų ir kitos aktualios informacijos rinkimą ir saugojimą, ir tvarka, pagal kurią informacija teikiama audito įstaigoms, taip pat GAP numatyta tinkamų registrų ir duomenų bazių naudojimo tvarka;
- (37) GAP aiškiai nurodoma, kad Austrijos audito ir kontrolės sistemos administraciniai gebėjimai yra pakankami GAP įgyvendinti. Reikiamus veiksmus turėtų būti pavesta atlikti esamoms struktūroms, kurios turi ES lėšų valdymo patirties;

GAP darba

- (38) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies k punktą ir V priedo 2.11 kriterijų į GAP dideliu mastu (A reitingas) įtrauktos reformų ir viešųjų investicinių projektų įgyvendinimo priemonės, kurios sudaro darnius veiksmus;
- (39) GAP numatytos subalansuotos reformos ir investicijos, kurios viena kitą labai stiprina. Planas parengtas taip, kad būtų užtikrinta, kad reformomis ir investicijomis prisidedama prie bendro tikslo – spręsti ilgalaikes struktūrines problemas, kartu sprendžiant su COVID-19 pandemija susijusius uždavinius. GAP numatytos paskatos, kuriomis remiama skaitmeninė arba žalioji pertvarka, pvz., nustatoma CO₂ kaina ir keičiamos iškastinį kurą naudojančios šildymo sistemos, kartu mažinant energijos nepriteklių ir taip atsižvelgiant į susijusį socialinį poveikį. GAP numatytos daugiausia žemos kvalifikacijos darbuotojų perkvalifikavimo ir kvalifikacijos kėlimo priemonės, kartu šalinant esamas kliūtis dalyvauti tokioje veikloje. Struktūriniais pokyčiais numatoma supaprastinti bendrovėms tenkančią administracinę našą diegiant skaitmenines vieno langelio principu grindžiamas sistemas, kartu numatant investicijomis dideliu mastu stiprinti skaitmeninius pajėgumus;

Lygybė

- (40) Austrijos GAP yra priemonių, kurios, kaip tikimasi, padės spręsti uždavinius, su kuriais šalis susiduria siekdama užtikrinti lyčių lygybę ir lygias galimybes visiems. Lyčių lygybės aspektai atspindėti visame GAP. Priemonės apima reformas ir investicijas, kuriomis siekiama aktyvesnio moterų dalyvavimo darbo rinkoje suteikiant daugiau galimybių naudotis ankstyvojo ugdymo ir vaikų priežiūros paslaugomis. GAP taip pat atsižvelgiama į nėščių moterų, neturinčių palankių sąlygų, sveikatos poreikius. Mokslinių tyrimų srityje yra numatytos siektinos reikšmės, taikomos moterimis, kurios baigia studijas gamtos mokslų, technologijų, inžinerijos ir matematikos srityse. Priemonėmis, susijusiomis su pokyčiais pensijų sistemoje, numatoma sumažinti vyrų ir moterų pensijų skirtumą. Be to, GAP numatyta priemonių, kuriomis siekiama gerinti palankių sąlygų neturinčių asmenų grupių, pvz., migrantų kilmės asmenų, švietimo rezultatus ir didinti jų turimų įgūdžių lygius;

Saugumo įsivertinimas

- (41) saugumo įsivertinimas nepateiktas, nes Austrija atsižvelgdama į Reglamento (ES) 2021/241 18 straipsnio 4 dalies g punktą nemanė, kad tai tinkama;

Tarpvalstybiniai ir daugiašaliai projektai

- (42) Austrijos GAP yra numatyti du bendriems Europos interesams svarbūs projektai. Įgyvendinant mikroelektronikos ir junglumo sričių projektą numatoma sustiprinti sritis, susijusias su, pvz., galios elektronika, jutikliais ir gamybos technologijomis, taip pat turėtų būti toliau plėtojamos sritys, pvz., novatoriški tinklai ir mikroelektronikos technologijos, siekiant remti Europos strateginį savarankiškumą ir efektyvaus energijos vartojimo sprendimus. Projektu dėl Europos vandenilio ekosistemos kūrimo numatoma remti vandenilio gamybą, kaupimą ir naudojimą pramonėje, visų pirma daug energijos suvartojančiuose pramonės sektoriuose ir judumo sektoriuje. Taip numatoma prisidėti prie Sąjungos klimato srities tikslų;

Konsultavimosi procesas

- (43) iš Austrijos pateiktos konsultavimosi proceso santraukos matyti, kad rengiant GAP buvo konsultuojamasi su vietos ir regionų valdžios institucijomis, socialiniais partneriais, pilietinės visuomenės organizacijomis, jaunimo organizacijomis ir kitais suinteresuotaisiais subjektais. GAP pateikiama išsami informacija apie 174 atsakymų, kuriuos iki 2021 m. vasario 26 d. galutinio termino pateikė 148 skirtingi subjektai, taikymo sritį ir apimtį. Be to, GAP pateikiama išsami informacija apie tai, kurioms plane numatytoms priemonėms pritarė suinteresuotieji subjektai. Siekiant užtikrinti, kad atitinkami subjektai prisiimtų atsakomybę, labai svarbu, kad per visą GAP numatytų investicijų ir reformų įgyvendinimo laikotarpį jame dalyvautų visos atitinkamos vietos institucijos ir suinteresuotieji subjektai, įskaitant socialinius partnerius;

Teigiamas įvertinimas

- (44) Komisijai teigiamai įvertinus Austrijos GAP ir nustačius, kad GAP pakankamai atitinka Reglamentu (ES) 2021/241 nustatytus vertinimo kriterijus, pagal to reglamento 20 straipsnio 2 dalį ir V priedą šiame sprendime turėtų būti išdėstytos GAP įgyvendinti būtinos reformos ir investiciniai projektai, atitinkamos tarpinės bei siektinos reikšmės ir rodikliai, taip pat GAP įgyvendinti kaip negrąžintina finansinė parama Sąjungos skiriama suma;

Finansinis įnašas

- (45) Austrijos GAP visos numatytos išlaidos yra 4 499 475 001 EUR. Kadangi GAP pakankamai atitinka vertinimo kriterijus, nustatytus Reglamente (ES) 2021/241, be to, visų jame numatytų išlaidų suma yra didesnė už Austrijai skiriamą didžiausią finansinį įnašą, Austrijos GAP skiriamas finansinis įnašas turėtų būti lygus Austrijai skiriamo finansinio įnašo visai sumai. Įgyvendinant Austrijos GAP neapsiribojama Sąjungos parama, nes dėl svertinio poveikio iš nacionalinio biudžeto bus gautos papildomos sumos;

- (46) pagal Reglamento (ES) 2021/241 11 straipsnio 2 dalį didžiausio finansinio įnašo Austrijai apskaičiavimas turi būti atnaujintas ne vėliau kaip 2022 m. birželio 30 d. Iš esmės pagal to reglamento 23 straipsnio 1 dalį Austrijai turėtų būti skirta to reglamento 11 straipsnio 1 dalies a punkte nurodyto didžiausio finansinio įnašo neviršijanti suma, dėl kurios teisinis įsipareigojimas būtų priimtas ne vėliau kaip 2022 m. gruodžio 31 d. Jei būtina, atnaujinus didžiausią finansinį įnašą, Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu, nepagrįstai nedelsdama turėtų iš dalies pakeisti šį sprendimą, kad įtrauktų atnaujintą didžiausią finansinį įnašą, apskaičiuotą pagal to reglamento 11 straipsnio 2 dalį;
- (47) teiktina parama turi būti finansuojama lėšomis, kurias remdamasi Tarybos sprendimo (ES, Euratomas) 2020/2053 5 straipsniu Komisija skolinasi Sąjungos vardu¹. Parama turėtų būti mokama dalimis, Austrijai patenkinamai pasiekus nustatytas atitinkamas su GAP įgyvendinimu susijusias tarpines ir siektinas reikšmes;
- (48) Austrija paprašė išankstinio finansavimo, sudarančio 13 % finansinio įnašo. Ta suma Austrijai turėtų būti skiriama, jeigu įsigalioja susitarimas, numatytas Reglamento (ES) 2021/241 23 straipsnio 1 dalyje, (toliau – finansavimo susitarimas), ir vadovaujantis tuo susitarimu;

¹ 2020 m. gruodžio 14 d. Tarybos sprendimas (ES, Euratomas) 2020/2053 dėl Europos Sąjungos nuosavų išteklių sistemos, kuriuo panaikinamas Sprendimas 2014/335/ES, Euratomas (OL L 424, 2020 12 15, p. 1).

- (49) šis sprendimas neturėtų daryti poveikio jokių procedūrų, susijusių su Sąjungos lėšų skyrimu pagal bet kurią kitą Sąjungos programą, išskyrus pagal Priemonę, arba procedūrų, kurios susijusios su vidaus rinkos veikimo iškreipymu ir gali būti vykdomos, visų pirma pagal Sutarties 107 ir 108 straipsnius, rezultatams. Jis nėra viršesnis už reikalavimą, kad pagal Sutarties 108 straipsnį valstybės narės praneštų Komisijai apie galimos valstybės pagalbos atvejus,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis
GAP įvertinimo patvirtinimas

Austrijos GAP įvertinimas remiantis Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalyje numatytais kriterijais patvirtinamas. GAP numatytos reformos ir investiciniai projektai, GAP stebėsenos ir įgyvendinimo tvarka ir tvarkaraštis, įskaitant atitinkamas tarpines ir siektinas reikšmes, atitinkami rodikliai, susiję su numatytų tarpinių ir siektinų reikšmių pasiekimu, ir Komisijai užtikrinamos visapusiškos prieigos prie pagrindinių susijusių duomenų tvarka yra išdėstyti šio sprendimo priede.

2 straipsnis
Finansinis įnašas

1. Sąjunga Austrijai kaip negrąžintiną paramą skiria 3 461 398 824 EUR finansinį įnašą¹. Dėl skiriamos 2 230 734 344 EUR sumos turi būti teisškai įsipareigota ne vėliau kaip 2022 m. gruodžio 31 d. Jeigu, pagal Reglamento (ES) 2021/241 11 straipsnio 2 dalį atlikus atnaujinimą, atnaujintas didžiausias finansinis įnašas Austrijai yra lygus 3 461 398 824 EUR sumai arba didesnis už ją, dėl skiriamos papildomos 1 230 664 480 EUR sumos turi būti teisškai įsipareigota nuo 2023 m. sausio 1 d. iki 2023 m. gruodžio 31 d. Jeigu, pagal Reglamento (ES) 2021/241 11 straipsnio 2 dalį atlikus atnaujinimą, atnaujintas didžiausias finansinis įnašas Austrijai yra mažesnis nei 3 461 398 824 EUR suma, dėl atnaujinto didžiausio finansinio įnašo ir 2 230 734 344 EUR sumos skirtumo turi būti teisškai įsipareigota pagal Reglamento (ES) 2021/241 20 straipsnio 8 dalyje nustatytą procedūrą nuo 2023 m. sausio 1 d. iki 2023 m. gruodžio 31 d.

¹ Ši suma atitinka finansinį asignavimą, atskaičius proporcingą Austrijos Reglamento (ES) 2021/241 6 straipsnio 2 dalyje nurodytų išlaidų dalį, apskaičiuotą pagal to reglamento 11 straipsnyje nustatytą metodiką.

2. Sąjungos finansinį įnašą Komisija Austrijai skiria dalimis pagal šio sprendimo priedą. 449 981 847 EUR suma skiriama kaip išankstinio finansavimo mokėjimas, lygus 13 % finansinio įnašo. Išankstinį finansavimą ir paramos dalis Komisija gali išmokėti viena ar keliomis dalinėmis išmokomis. Dalinių išmokų dydis priklauso nuo turimo finansavimo.
3. Išankstinis finansavimas skiriamas, jeigu įsigalioja finansavimo susitarimas, ir vadovaujantis tuo susitarimu. Išankstinis finansavimas patvirtinamas jį proporcingai atskaičius iš paramos dalių mokėjimo.
4. Paramos dalių išmokėjimas pagal finansavimo susitarimą priklauso nuo turimo finansavimo ir pagal Reglamento (ES) 2021/241 24 straipsnį priimto Komisijos sprendimo, kad Austrija patenkinamai pasiekė nustatytas atitinkamas su GAP įgyvendinimu susijusias tarpines ir siektinas reikšmes. Tam, kad atitiktų mokėjimo reikalavimus, Austrija turi pasiekti tarpines ir siektinas reikšmes ne vėliau kaip 2026 m. rugpjūčio 31 d., jeigu įsigalioja 1 dalyje nurodyti teisiniai įsipareigojimai.

3 straipsnis

Adresatas

Šis sprendimas skirtas Austrijos Respublikai.

Priimta ...

Tarybos vardu

Pirmininkas
