



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 6. srpnja 2021.
(OR. en)

10159/21

**Međuinstitucijski predmet:
2021/0162 (NLE)**

**ECOFIN 644
CADREFIN 339
UEM 179
FIN 520**

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Austrije

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA(EU) 2021/...

od ...

o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Austrije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17.

budući da:

- (1) Izbijanje bolesti COVID-19 narušilo je gospodarstvo Austrije i dodatno povećala probleme koji su postojali i prije pandemije. Bruto domaći proizvod (BDP) po stanovniku Austrije u 2019. iznosio je 144 % prosjeka Unije. Realni BDP Austrije pao je za 6,6 % u 2020. i, prema Komisijinoj proljetnoj prognozi 2021., očekuje se da će se u 2020. i 2021. kumulativno smanjiti za 3,4 %. Dugotrajni aspekti s učinkom na srednjoročne gospodarske rezultate osobito uključuju gospodarske i fiskalne izazove povezane sa starenjem stanovništva, razmjerno niskim rastom produktivnosti, relativno visokim poreznim opterećenjem rada i neoptimalnim korištenjem potencijala radne snage.

- (2) Vijeće je 9. srpnja 2019. i 20. srpnja 2020. Austriji uputilo preporuke u kontekstu europskog semestra. Vijeće je Austriji posebno preporučilo da pojednostavi i racionalizira fiskalne odnose i nadležnosti; osigura održivost sustava zdravstvene zaštite i dugotrajne skrbi te mirovinskog sustava; preusmjeri porezno opterećenje s rada na druge izvore i pobrine se da se poreznim kombinacijama više potiče održivi rast; osigura djelotvornu provedbu mjera usmjerenih na likvidnost i mjera potpore za gospodarstvo kao odgovor na pandemiju; poboljša izgled na tržištu rada za niskokvalificirane radnike; potiče zapošljavanje žena u punom radnom vremenu; osigura jednake mogućnosti u obrazovanju i podigne razine osnovnih vještina za skupine u nepovoljnom položaju, uključujući osobe migrantskog podrijetla; usmjeri ulaganja u održivu zelenu i digitalnu tranziciju, među ostalim u poduzeća, istraživanja i inovacije, energiju i prijevoz; te smanji administrativno i regulatorno opterećenje poduzećima. Nakon što je ocijenila napredak u provedbi tih preporuka za pojedinu zemlju u trenutku dostave plana za oporavak i otpornost, Komisija je zaključila da je preporuka da se poduzmu sve potrebne mjere za djelotvoran odgovor na pandemiju bolesti COVID-19, održavanje gospodarstva i potporu oporavku koji će uslijediti u potpunosti provedena. Postignut je znatan napredak u pogledu preporuke o osiguravanju djelotvorne provedbe mjera usmjerenih na likvidnost i mjera potpore, posebno za mala i srednja poduzeća.

- (3) U Preporuci Vijeća o ekonomskoj politici europodručja državama članicama europodručja preporučeno je da i u okviru svojih planova za oporavak i otpornost poduzmu mjere kojima se, među ostalim, osigurava usmjerenost politika na potporu oporavku i dodatno jačaju konvergencija, otpornost te održiv i uključiv rast. U Preporuci Vijeća državama članicama europodručja preporučeno je i da ojačaju nacionalne institucionalne okvire, osiguraju makrofinancijsku stabilnost, dovrše ekonomsku i monetarnu uniju i ojačaju međunarodnu ulogu eura.
- (4) Austrija je 30. travnja 2021. u skladu s člankom 18. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 Komisiji dostavila svoj nacionalni plan za oporavak i otpornost. Plan je dostavljen nakon postupka savjetovanja, provedenog u skladu s nacionalnim pravnim okvirom, koji uključuje lokalne i regionalne vlasti, socijalne partnere, organizacije civilnog društva, organizacije mladih i druge relevantne dionike. Nacionalna odgovornost za planove za oporavak i otpornost temelj je za njihovu uspješnu provedbu, trajan učinak na nacionalnoj razini i vjerodostojnost na europskoj razini. Na temelju članka 19. Uredbe (EU) 2021/241 Komisija je ocijenila relevantnost, djelotvornost, učinkovitost i koherentnost plana za oporavak i otpornost, u skladu sa smjernicama za ocjenjivanje utvrđenima u Prilogu V. toj uredbi.

- (5) Planovima za oporavak i otpornost trebali bi se nastojati ostvariti opći ciljevi Mehanizma za oporavak i otpornost uspostavljenog Uredbom (EU) 2021/241 („Mehanizam”) i Instrumenta Europske unije za oporavak uspostavljenog Uredbom Vijeća (EU) 2020/2094² radi potpore oporavku nakon krize uzrokovane bolešću COVID-19. Planovi bi trebali promicati ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju Unije doprinoseći šest stupova iz članka 3. Uredbe (EU) 2021/241.
- (6) Provedba planova za oporavak i otpornost država članica predstavljat će koordinirani napor koji se sastoji od reformi i ulaganja u cijeloj Uniji. Koordiniranom i istodobnom provedbom te provedbom prekograničnih i višedržavnih projekata te će se reforme i ulaganja međusobno jačati i stvoriti pozitivan učinak prelijevanja u cijeloj Uniji. Stoga će otprilike jedna trećina učinka Mehanizma na rast i otvaranje radnih mjesta u državama članicama proizići iz prelijevanja iz drugih država članica.

Uravnotežen odgovor kojim se doprinosi šest stupova

- (7) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (a) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.1. Priloga V. toj uredbi plan za oporavak i otpornost u velikoj mjeri (ocjena A) predstavlja sveobuhvatan i primjereno uravnotežen odgovor na ekonomsku i socijalnu situaciju te time primjereno doprinosi svih šest stupova iz članka 3. te uredbe, uzimajući u obzir specifične izazove s kojima se dotična država članica suočava te njezina dodijeljena financijska sredstva.

² Uredba Vijeća (EU) 2020/2094 od 14. prosinca 2020. o uspostavi Instrumenta Europske unije za oporavak radi potpore oporavku nakon krize uzrokovane bolešću COVID-19 (SL L 433I, 22.12.2020., str. 23.).

- (8) Austrijski plan za oporavak i otpornost uključuje uravnoteženu kombinaciju reformi i ulaganja kojima su obuhvaćena četiri široka područja relevantna za Austriju: (a) održiv oporavak, (b) digitalni oporavak, (c) oporavak temeljen na znanju i (d) pravedan oporavak. Plan za oporavak i otpornost usmjeren je na zelenu i digitalnu tranziciju, uključujući velika ulaganja u područjima kao što su toplinska obnova, promet bez emisija i širokopojasna infrastruktura visokog kapaciteta. Plan za oporavak i otpornost uključuje mjere kojima se, i reformama i ulaganjima, znatno doprinosi svih šest stupova. Potpora ciljevima svakog stupa osigurava se brojnim mjerama provedbom aktivnosti u najmanje jednom području koje je relevantno za Austriju. Dva stupa (zelena tranzicija; pametan, održiv i uključiv rast) podupiru se mjerama u svim četirima relevantnim područjima, a tri stupa (digitalna transformacija; socijalna i teritorijalna kohezija; politike za sljedeću generaciju) podupiru se mjerama u trima područjima. U skladu s općim naglaskom austrijskog plana za oporavak i otpornost najvećim brojem mjera podupire se pametan, održiv i uključiv rast, a odmah zatim slijede mjere kojima se podupire zelena tranzicija te socijalna i teritorijalna kohezija.

- (9) Mjere kojima se podupire pametan, održiv i uključiv rast ugrađene su u cijeli plan za oporavak i otpornost i obuhvaćaju dva planirana važna projekta od zajedničkog europskog interesa u područjima kao što su tehnologije usmjerene na budućnost (mikroelektronika i vodik), eko-socijalne porezne reforme, mjere za jačanje mogućnosti financiranja poduzeća dodatkom za ulaganja, potpore za smanjenje energetske siromaštva i mjere za liberalizaciju poslovnog okruženja. Socijalna i teritorijalna kohezija podupiru se mjerama za reformu mirovinskog sustava za koje se očekuje da će doprinijeti smanjenju razlika u mirovinama među spolovima i siromaštva u starijoj dobi te ulaganjima, kao što su ulaganja u usavršavanje i prekvalifikaciju, dodatak za obrazovanje i rana potpora trudnicama u nepovoljnom položaju.
- (10) Otpornost zdravstva te gospodarska, socijalna i institucionalna otpornost obuhvaćene su mjerama kao što su osnivanje prvog austrijskog instituta za preciznu medicinu i uvođenje posebne potpore na nacionalnoj razini za mlade majke u nepovoljnom položaju i njihove obitelji radi smanjenja rizika od socijalne isključenosti. Očekuje se da će se posebnim mjerama u području obrazovanja poduprijeti jačanje digitalnih vještina učenika i pomoći im da nadoknade izgubljene prilike za učenje u razdoblju ograničenja kretanja i time doprinijeti jačanju sljedeće generacije.

Svladavanje svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u preporukama za pojedinu zemlju

- (11) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.2. Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se planom za oporavak i otpornost doprinijeti djelotvornom svladavanju svih ili znatnog dijela izazova (ocjena A) utvrđenih u relevantnim preporukama za pojedinu zemlju upućenima Austriji, uključujući njihove fiskalne aspekte, ili izazova utvrđenih u drugim relevantnim dokumentima koje je Komisija službeno donijela u kontekstu europskog semestra. Za preporuke koje se odnose na izravni odgovor fiskalne politike na pandemiju može se smatrati da su izvan područja primjene plana za oporavak i otpornost Austrije, neovisno o tome što je Austrija općenito primjereno i dostatno odgovorila na izravnu potrebu za potporom gospodarstvu fiskalnim mjerama u 2020. i 2021., u skladu s općom klauzulom o odstupanju iz Pakta o stabilnosti i rastu.

- (12) Plan za oporavak i otpornost sadržava opsežan skup reformi i ulaganja koji se međusobno dopunjuju i doprinose djelotvornom svladavanju svih ili znatnog dijela ekonomskih i socijalnih izazova navedenih u preporukama za pojedinu zemlju upućenima Austriji. Planirane izmjene poreznog sustava trebalo bi osmisliti tako da se smanje emisije stakleničkih plinova u Austriji i istodobno doprinese preusmjeravanju poreznog opterećenja s rada na druge izvore, vodeći računa o ekološkim i socijalnim aspektima. Očekuje se da će veća ponuda kvalitetnih ustanova za ranu skrb o djeci potaknuti sudjelovanje žena na tržištu rada u punom radnom vremenu. Mjerama iz plana za oporavak i otpornost nastoji se odgovoriti i na davno prepoznati problem razlika u mirovinama među spolovima. Očekuje se da će se zelena tranzicija promicati ulaganjima u energetske učinkovitost, obnovljive izvore energije, dekarbonizaciju industrije, biološku raznolikost i kružno gospodarstvo, zajedno s popratnim reformama, među kojima je i reforma okvira potpore za obnovljive izvore energije i postupno ukidanje sustava grijanja na naftu.

- (13) Planom za oporavak i otpornost odgovara se i na određene socijalne i gospodarske izazove koji su se pojavili ili pogoršali tijekom krize uzrokovane bolešću COVID-19. Očekuje se da će se nizom mjera aktivnih politika tržišta rada odgovoriti na povećanu potrebu za pomoći među niskokvalificiranim radnicima, a skupinama u nepovoljnom položaju poboljšati mogućnosti na tržištu rada. Te mjere uključuju dodatak za obrazovanje i jedinstvenu kontaktnu točku za dugotrajno nezaposlene suočene s višestrukim preprekama zapošljavanju i uključivanju. Učenici koji su nazadovali zbog manjka fizičke prisutnosti u učionici trebali bi imati priliku sudjelovati u dodatnim obrazovnim aktivnostima koje će im omogućiti da poboljšaju svoje znanje i postignu zadovoljavajuće ishode učenja. Sektor kulture, koji je zbog zatvaranja kulturnih objekata pretrpio znatnu štetu, trebao bi imati koristi od mjera potpore koje se odnose, među ostalim, na digitalizaciju artefakata i obnovu kulturnog lokaliteta. Očekuje se da će se primjenom načela „samo jednom” olakšati i pojednostavniti administrativno opterećenje za poduzeća jer se na taj način nastoje smanjiti administrativno opterećenje i troškovi usklađivanja zbog nekompatibilnih IT sustava, uz istodobno poticanje ulaganja.

Doprinos potencijalu rasta, otvaranju radnih mjesta i ekonomskoj, socijalnoj i institucionalnoj otpornosti

- (14) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (c) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.3. Priloga V. toj uredbi očekuje se da će plan za oporavak i otpornost snažno utjecati (ocjena A) na jačanje potencijala rasta, otvaranje radnih mjesta i ekonomsku, socijalnu i institucionalnu otpornost Austrije, čime se doprinosi provedbi europskog stupa socijalnih prava, među ostalim i promicanjem politika za djecu i mlade, te na ublažavanje ekonomskih i socijalnih posljedica krize uzrokovane bolešću COVID-19, čime se jačaju ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija i konvergencija unutar Unije.

- (15) Simulacije službi Komisije pokazuju da plan za oporavak i otpornost, zajedno s ostalim mjerama Instrumenta Europske unije za oporavak, ima potencijal za povećanje BDP-a Austrije u rasponu od 0,4 % do 0,7 % do 2026., što ne uključuje mogući pozitivan učinak strukturnih reformi, koji može biti znatan. Očekuje se da će se pozitivan učinak na socijalnu koheziju i doprinos smanjenju socijalnih i gospodarskih rizika ranjivih skupina ostvariti posebno onim mjerama austrijskog plana za oporavak i otpornost kojima se poboljšava perspektiva sudjelovanja skupina u nepovoljnom položaju na tržištu rada. Niskokvalificiranim, nezaposlenim i neaktivnim osobama mogu koristiti mjere usavršavanja i prekvalifikacije, kojima bi se trebala poboljšati njihova zapošljivost. Lakši pristup mjerama socijalne potpore putem jedinstvene kontaktne točke trebao bi osobama koje su najteže pogođene krizom omogućiti da prevladaju poteškoće i povećaju svoje mogućnosti za sudjelovanje u društvu.
- (16) Predviđene su posebne mjere za djecu i mlade kako bi im se omogućilo da prevladaju posljedice prelaska na učenje na daljinu. Nisu svi učenici i studenti mogli iskoristiti internetsko obrazovanje, pa su zato neki od njih imali prekide u procesu učenja. Mogućnost dodatne nastave namijenjena je onima koje je kriza najteže pogodila. Mjere u skladu s načelima utvrđenima u europskom stupu socijalnih prava uključuju, uz poboljšani pristup kvalitetnom obrazovanju, povećanu ponudu za ranu skrb o djeci te mjere za jačanje ravnopravnosti mirovinskog sustava i doprinos većoj rodnoj ravnopravnosti.

Načelo „ne nanosi bitnu štetu”

- (17) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (d) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.4. Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se planom za oporavak i otpornost osigurati da se nijednom mjerom za provedbu reformi i projekata ulaganja uključenom u plan za oporavak i otpornost ne nanosi bitna šteta okolišnim ciljevima (ocjena A) u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća³ (načelo „ne nanosi bitnu štetu”).
- (18) Procjena je provedena u skladu s pristupom u dva koraka iz tehničkih smjernica navedenih u Obavijesti Komisije naslovljenoj „Tehničke smjernice o primjeni načela nenanošenja bitne štete u okviru Uredbe o mehanizmu za oporavak i otpornost”⁴. Obuhvaća šest okolišnih ciljeva u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852, a to su ublažavanje klimatskih promjena, prilagodba klimatskim promjenama, održiva uporaba i zaštita vodnih i morskih resursa, kružno gospodarstvo, sprečavanje i kontrola onečišćenja te zaštita i obnova bioraznolikosti i ekosustavâ. Rizik utvrđen za neke mjere otklanja se posebnim i relevantnim mjerama radi osiguranja potpune usklađenosti s načelom nenanošenja bitne štete. Trebalo bi utvrditi ključnu etapu za financijsku potporu za preobrazbu industrije prema klimatskoj neutralnosti, kako bi se osiguralo da relevantni kriteriji prihvatljivosti budu uključeni u objavljene natječaje za velike transformativne projekte u industrijama obuhvaćenima EU sustavom trgovanja emisijama.

³ Uredba (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2020. o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja i izmjeni Uredbe (EU) 2019/2088 (SL L 198, 22.6.2020., str. 13.).

⁴ SL C 58, 18.2.2021., str. 1.

Doprinos zelenoj tranziciji, uključujući biološku raznolikost

- (19) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. Priloga V. toj uredbi plan za oporavak i otpornost sadržava mjere za koje se očekuje da će u velikoj mjeri (ocjena A) doprinijeti zelenoj tranziciji, uključujući biološku raznolikost, ili rješavanju izazova koji iz toga proizlaze. Na mjere potpore klimatskim ciljevima otpada odnos koji čini 58,7 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru plana za oporavak i otpornost, izračunan u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. te uredbe plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatski plan za razdoblje 2021.–2030.

- (20) Polovina potkomponenti plana za oporavak i otpornost uključuje ulaganja za koja se očekuje da će doprinijeti klimatskim ciljevima s jasnim naglaskom na smanjenju emisija CO₂. Mjere su stoga u skladu s izazovima utvrđenima u Nacionalnom energetske i klimatske planu Austrije i očekuje se da će doprinijeti energetske i klimatske ciljevima za 2030. Plan za oporavak i otpornost posebno je usmjeren na održivu mobilnost, zgrade i industriju, koji su među najvećim izvorima stakleničkih plinova u Austriji. Kad je riječ o mobilnosti, jednim dijelom mjera trebala bi se potaknuti elektrifikacija vozila za javni prijevoz, a drugim povećati atraktivnost mreže javnog prijevoza i potaknuti građane da umjesto privatnog koriste javni prijevoz. Industrijske emisije, među ostalim iz teške industrije, kao što su postrojenja obuhvaćena EU sustavom trgovanja emisijama, i emisije koje poduzeća generiraju u prijevozu, trebalo bi rješavati programom potpore ulaganjima. Nadalje, očekuje se da će se posebnim programom za zamjenu sustava grijanja na plin i naftu održivijim uređajima za grijanje smanjiti emisije zgrada.
- (21) Očekuje se da će se planom za oporavak i otpornost ostvariti ciljevi zaštite okoliša provedbom mjera za potporu kružnom gospodarstvu, biološkoj raznolikosti i prilagodbi klimatske promjenama. Očekuje se da će doprinijeti ostvarivanju ciljeva Unije u području okolišne politike i poboljšanju, zaštiti i obnovi biološke raznolikosti Austrije i prirodnih ponora ugljika te njezine mreže Natura 2000, čime će se doprinijeti strategijama Unije i nacionalnim strategijama za biološku raznolikost. Očekuje se da će se posebnom novom strategijom zaštite tla smanjiti korištenje zemljišta.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (22) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. Priloga V. toj uredbi plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri (ocjena A) doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz toga proizlaze. Na mjere potpore digitalnim ciljevima otpada iznos koji čini 52,8 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru plana za oporavak i otpornost, izračunan u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VII. Uredbi (EU) 2021/241.
- (23) Očekuje se da će austrijski plan za oporavak i otpornost doprinijeti digitalizaciji zemlje potporom raširenom uvođenju gigabitnih pristupnih mreža te osiguravanjem bolje povezanosti s područjima koja su trenutačno slabo pokrivena ili su u nepovoljnom položaju te s udaljenim područjima. Mjere iz plana za oporavak i otpornost u skladu su s drugim austrijskim okvirima kojima se utvrđuju digitalni ciljevi za 2030. i 2050., kao što su Strategija za širokopojasni pristup do 2030. (*Breitbandstrategie 2030*) ili Digitalni akcijski plan Austrije (*Digitaler Aktionsplan Austria*). Austrijskim planom za oporavak i otpornost trebala bi se osigurati nabava relevantnih digitalnih uređaja za učenike te se očekuje da će se njime poboljšati i njihove digitalne vještine te olakšati širenje primjene digitalnih sredstava i metoda u poučavanju i učenju. Očekuje se da će se time doprinijeti rješavanju problema koji su zbog pandemije bolesti COVID-19 bili naglašeni, kao što je otežano digitalno obrazovanje svih učenika u razdoblju ograničenja kretanja.

Trajan učinak

- (24) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (g) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.7. Priloga V. toj uredbi očekuje se da će plan za oporavak i otpornost u velikoj mjeri (ocjena A) imati trajan učinak na Austriju.
- (25) Austrijski plan za oporavak i otpornost uključuje znatan broj reformi koje bi mogle doprinijeti trajnim strukturnim promjenama. Među njima su reforma sustava zdravstvene skrbi, osobito jačanje primarne zdravstvene skrbi, i potpora zdravstvenoj skrbi za majke i djecu. Nadalje, očekuje se da će se drugim mjerama iz plana za oporavak i otpornost smanjiti administrativno opterećenje poduzeća i doprinijeti digitalizaciji javne uprave.
- (26) Plan sadržava nekoliko ulaganja za koja se očekuje da će imati trajan učinak, posebno u odnosu na zelenu i digitalnu tranziciju. Mjere za veće korištenje obnovljivih izvora energije uključuju prelazak na okolišno prihvatljive sustave grijanja. Obnovom zgrada trebale bi se smanjiti potrošnja energije i povezane emisije. Očekuje se da će se ulaganjima u širokopojasne mreže visokog kapaciteta i druge infrastrukturne mjere olakšati uvođenje digitalnih tehnologija i pomoći kućanstvima, poslovnom sektoru i javnoj upravi da na najbolji način iskoriste tehnološki napredak. Trajan učinak plana za oporavak i otpornost može se pojačati i sinergijama između plana za oporavak i otpornost i drugih programa, uključujući fondove kohezijske politike, posebno znatnim uklanjanjem teritorijalnih izazova i promicanjem uravnoteženog razvoja.

Praćenje i provedba

- (27) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (h) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.8. Priloga V. toj uredbi aranžmani predloženi u planu za oporavak i otpornost prikladni su (ocjena A) za osiguranje djelotvornog praćenja i provedbe plana za oporavak i otpornost, uključujući predviđeni vremenski raspored, ključne etape i ciljne vrijednosti te povezane pokazatelje.
- (28) Cjelokupnu provedbu austrijskog plana za oporavak i otpornost trebalo bi pratiti austrijsko Ministarstvo financija. Uspostavljeni su odgovarajući mehanizmi kojima se utvrđuje sudjelovanje drugih ministarstva i agencija u provedbi, praćenju i izvješćivanju o mjerama iz njihove nadležnosti. Ključne etape i ciljne vrijednosti austrijskog plana za oporavak i otpornost čine prikladan sustav za praćenje provedbe plana za oporavak i otpornost. Dovoljno su jasne i sveobuhvatne za osiguravanje praćenja i provjere njihova ostvarenja. Ključne etape i ciljne vrijednosti relevantne su i za mjere koje su već dovršene i koje su prihvatljive za financiranje u skladu s člankom 17. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241. Zadovoljavajuće ostvarenje tih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti potrebno je da bi se opravdali zahtjevi za isplatu.
- (29) Mehanizmi provjere, prikupljanje podataka i odgovornosti koje su opisala austrijska tijela čine se dovoljno pouzdanima da bi se na odgovarajući način opravdali zahtjevi za isplatu nakon što se ocijeni da su ključne etape i ciljne vrijednosti ostvarene.

- (30) Države članice trebale bi osigurati da se financijska potpora u okviru Mehanizma priopći i potvrdi u skladu s člankom 34. Uredbe (EU) 2021/241. Tehnička potpora može se zatražiti u okviru Instrumenta za tehničku potporu uspostavljenog Uredbom (EU) 2021/240 Europskog parlamenta i Vijeća⁵ kako bi se državama članicama pomoglo u provedbi njihova plana za oporavak i otpornost.

Troškovi

- (31) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. Priloga V. toj uredbi obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost koje je navedeno u planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.
- (32) Austrija je dostavila pojedinačnu procjenu troškova za sva 33 ulaganja uključena u plan za oporavak i otpornost. Austrija je dostavila dovoljno informacija i dokaza da iznos procijenjenih ukupnih troškova iz plana za oporavak i otpornost koji se treba financirati na temelju Uredbe (EU) 2021/241 nije obuhvaćen postojećim ili planiranim financiranjem od strane Unije.

⁵ Uredba (EU) 2021/240 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. veljače 2021. o uspostavi Instrumenta za tehničku potporu (SL L 57, 18.2.2021., str. 1.).

- (33) Na temelju pojedinačnih procjena troškova i popratne dokumentacije, čini se da su procijenjeni ukupni troškovi plana razumni i uvjerljivi. Procjenjuje se da je većina pojedinačnih procjena troškova dostavljenih u okviru plana za oporavak i otpornost razumna, razumljiva i utemeljena na čvrstim pretpostavkama. Većina procijenjenih troškova u austrijskom planu za oporavak i otpornost smatra se uvjerljivima, potkrijepljeni su referentnim troškovima za ključne pokretače troškova i jasnim dokazima te su u skladu s usporedivim reformama ili ulaganjima. Konačno, procijenjeni ukupni troškovi plana za oporavak i otpornost u skladu su s načelom troškovne učinkovitosti te su razmjerni očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

Zaštita financijskih interesa Unije

- (34) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (j) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.10. Priloga V. toj uredbi aranžmani predloženi u planu za oporavak i otpornost prikladni su (ocjena A) za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevара i sukoba interesa pri korištenju sredstava stavljenih na raspolaganje na temelju te uredbe i očekuje se da će se tim aranžmanima djelotvorno izbjeći dvostruko financiranje na temelju te uredbe i u okviru drugih programa Unije. Time se ne dovodi u pitanje primjena drugih instrumenata i alata za promicanje i osiguranje usklađenosti s pravom Unije, među ostalim i za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevара i sukoba interesa te za zaštitu proračuna Unije u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća⁶.

⁶ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije (SL L 433I, 22.12.2020., str. 1.).

- (35) Austrijski plan za oporavak i otpornost uključuje detaljan opis uspostavljenih sustava kontrole i mehanizama za osiguravanje provedbe mjera u skladu s primjenjivim pravilima. Sustav se temelji na pouzdanim procesima i strukturama, a Ministarstvo financija središnje je koordinacijsko tijelo. Sustav obuhvaća jasno utvrđene aktere, pri čemu su odgovarajuća resorna ministarstva odgovorna za nadzor i kontrolu provedbenih agencija kada mjere ne provode sama ministarstva. Kontrolu resornih ministarstava obavljaju njihovi odjeli za unutarnju reviziju. Središnje je revizorsko tijelo nacionalni revizorski sud.
- (36) Sustavom revizije i kontrole utvrđenim u planu za oporavak i otpornost jasno je određeno razdvajanje relevantnih funkcija. Utvrđene su odgovornosti unutar sustava unutarnje kontrole i zakonski mandat središnjeg revizorskog tijela i istaknuta je njegova neovisnost od vlade. U planu za oporavak i otpornost jasno je definirana odgovornost provedbenih tijela i agencija za prikupljanje i pohranu podataka o krajnjim korisnicima i drugih relevantnih informacija, uključujući aranžmane za stavljanje informacija na raspolaganje revizorskim tijelima, a predviđeno je i korištenje odgovarajućih registara i baza podataka.
- (37) U planu za oporavak i otpornost jasno je navedeno da je administrativni kapacitet austrijskog sustava revizije i kontrole dostatan za provedbu plana za oporavak i otpornost. Za provedbu potrebnih mjera trebale bi biti zadužene postojeće strukture s iskustvom u upravljanju sredstvima iz fondova EU-a.

Koherentnost plana za oporavak i otpornost

- (38) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (k) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.11. Priloga V. toj uredbi plan za oporavak i otpornost u velikoj mjeri (ocjena A) sadržava mjere za provedbu reformi i projekata javnih ulaganja koji čine koherentna djelovanja.
- (39) Plan za oporavak i otpornost sadržava uravnotežen skup reformi i ulaganja koji se međusobno u velikoj mjeri dopunjuju. Planom za oporavak i otpornost osigurava se da i reforme i ulaganja doprinose sveobuhvatnom cilju rješavanja dugotrajnih strukturnih problema te se istodobno odgovara na izazove povezane s pandemijom bolesti COVID-19. Planom za oporavak i otpornost predviđeni su poticaji za zelenu ili digitalnu tranziciju, kao što je uvođenje cijene CO₂ i zamjena sustava grijanja na fosilna goriva, te se suzbijanjem energetske siromaštva ublažava s time povezani socijalni učinak. U planu za oporavak i otpornost predviđa se prekvalifikacija i usavršavanje uglavnom niskokvalificiranih osoba te istodobno smanjuju postojeće prepreke za sudjelovanje u tim aktivnostima. Očekuje se da će se strukturnim promjenama pojednostavniti administrativno opterećenje poduzeća uvođenjem jedinstvenih digitalnih pristupnih točaka, a ulaganjima omogućiti znatno povećanje digitalnih kapaciteta.

Ravnopravnost

- (40) Austrijski plan za oporavak i otpornost sadržava niz mjera za koje se očekuje da će doprinijeti svladavanju izazova u području rodne ravnopravnosti i jednakih mogućnosti za sve. Pitanja rodne ravnopravnosti odražavaju se u cijelom planu za oporavak i otpornost. Mjere uključuju reforme i ulaganja za veće sudjelovanje žena na tržištu rada povećanjem broja mjesta u ustanovama za rani i predškolski odgoj i obrazovanje. U planu za oporavak i otpornost u obzir se uzimaju i zdravstvene potrebe trudnica u nepovoljnom položaju. U području istraživanja utvrđeni su ciljevi za žene koje su diplomirale u području znanosti, tehnologije, inženjerstva i matematike. Očekuje se da će se mjerama povezanim s izmjenama mirovinskog sustava smanjiti razlika u mirovinama između spolova. Osim toga, plan za oporavak i otpornost uključuje mjere za poboljšanje obrazovnih rezultata i razina vještina skupina u nepovoljnom položaju, kao što su osobe migrantskog podrijetla.

Samoprocjena sigurnosti

- (41) Samoprocjena sigurnosti u skladu s člankom 18. stavkom 4. točkom (g) Uredbe (EU) 2021/241 nije dostavljena jer ju Austrija nije smatrala potrebnom.

Prekogranični i višedržavni projekti

- (42) Austrijski plan za oporavak i otpornost uključuje dva planirana važna projekta od zajedničkog europskog interesa. U okviru projekta o mikroelektronici i povezivosti očekuje se jačanje područja kao što su energetska elektronika, senzori i procesne tehnologije, a trebala bi se dodatno razvijati područja kao što su inovativne mrežne i mikroelektroničke tehnologije, kao potpora strateškoj autonomiji Europe i energetske učinkovitim rješenjima. Očekuje se da će se projektom izgradnje europskog ekosustava vodika poduprijeti proizvodnja, skladištenje i industrijska primjena vodika, posebno u energetske intenzivnim industrijama i sektoru mobilnosti. To bi trebalo doprinijeti klimatskim ciljevima Unije.

Postupak savjetovanja

- (43) Austrija je u sažetku postupka savjetovanja navela da je tijekom pripreme plana za oporavak i otpornost provela savjetovanje s lokalnim i regionalnim vlastima, socijalnim partnerima, organizacijama civilnog društva, organizacijama mladih i drugim relevantnim dionicima. U planu za oporavak i otpornost detaljno se navode opseg i veličina 174 odgovora koje je do 26. veljače 2021. poslalo 148 subjekata. U planu za oporavak i otpornost navodi se i koje su mjere iz plana za oporavak i otpornost dionici podržali. Kako bi se osiguralo da relevantni akteri preuzmu odgovornost, ključno je da se tijekom provedbe ulaganja i reformi iz plana za oporavak i otpornost uključe sva relevantna lokalna tijela i dionici te socijalni partneri.

Pozitivna ocjena

- (44) Nakon Komisijine pozitivne ocjene austrijskog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjvanje utvrđene u Uredbi (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. te uredbe i Prilogom V. toj uredbi, ovom bi Odlukom trebalo utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu plana za oporavak i otpornost, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje, i iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu plana za oporavak i otpornost u obliku bespovratne financijske potpore.

Financijski doprinos

- (45) Procijenjeni ukupni troškovi plana za oporavak i otpornost Austrije iznose 4 499 475 001 EUR. S obzirom na to da je plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima procjene utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/241, a procijenjeni ukupni troškovi plana za oporavak i otpornost viši su od maksimalnog financijskog doprinosa dostupnog za Austriju, financijski doprinos dodijeljen za plan za oporavak i otpornost Austrije trebao bi biti jednak ukupnom iznosu financijskog doprinosa dostupnog za Austriju. Stoga će za provedbu austrijskog plana za oporavak i otpornost trebati dodatni iznosi, koji premašuju potporu Unije, i koji će se osigurati iz nacionalnog proračuna.

- (46) U skladu s člankom 11. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241 izračun maksimalnog financijskog doprinosa za Austriju ažurirat će se do 30. lipnja 2022. U skladu s člankom 23. stavkom 1. te uredbe iznos za Austriju koji ne premašuje maksimalni financijski doprinos iz članka 11. stavka 1. te uredbe trebalo bi staviti na raspolaganje za pravne obveze do 31. prosinca 2022. Bude li to potrebno nakon ažuriranja maksimalnog financijskog doprinosa, Vijeće bi na prijedlog Komisije trebalo izmijeniti ovu Odluku tako da se bez nepotrebne odgode uključi ažurirani maksimalni financijski doprinos izračunan u skladu s člankom 11. stavkom 2. te uredbe.
- (47) Potpora će se financirati pozajmljivanjem od strane Komisije u ime Unije na temelju članka 5. Odluke Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053⁷. Potpora bi se trebala isplatiti u obrocima nakon što Austrija u zadovoljavajućoj mjeri ostvari relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti utvrđene u vezi s provedbom plana za oporavak i otpornost.
- (48) Austrija je zatražila pretfinanciranje u iznosu od 13 % financijskog doprinosa. Taj bi iznos Austriji trebalo staviti na raspolaganje podložno stupanju na snagu sporazuma iz članka 23. stavka 1. Uredbe (EU) 2021/241 („sporazum o financiranju”) te u skladu s njim.

⁷ Odluka Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije te o stavljanju izvan snage Odluke 2014/335/EU, Euratom (SL L 424, 15.12.2020., str. 1.).

- (49) Ovom se Odlukom ne bi trebalo dovoditi u pitanje ishod postupaka koji se odnose na dodjelu sredstava Unije u okviru drugog programa Unije osim Mehanizma ni postupke koji se odnose na narušavanje funkcioniranja unutarnjeg tržišta koji se mogu poduzeti, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Ona nema prednost pred zahtjevom iz članka 108. Ugovora da države članice obavijeste Komisiju o slučajevima potencijalne državne potpore,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena plana za oporavak i otpornost Austrije na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241. Reforme i projekti ulaganja u okviru plana za oporavak i otpornost, aranžmani i vremenski raspored za praćenje i provedbu plana za oporavak i otpornost, uključujući relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti, relevantni pokazatelji povezani s ostvarenjem predviđenih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te aranžmani za pružanje potpunog pristupa osnovnim relevantnim podacima Komisiji utvrđeni su u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

Financijski doprinos

1. Unija Austriji stavlja na raspolaganje financijski doprinos u obliku bespovratne potpore u iznosu od 3 461 398 824 EUR⁸. Iznos od 2 230 734 344 EUR na raspolaganju je za preuzimanje pravnih obveza do 31. prosinca 2022. Ako ažuriranje predviđeno u članku 11. stavku 2. Uredbe (EU) 2021/241 rezultira ažuriranim maksimalnim financijskom doprinosom za Austriju koji je jednak ili veći od 3 461 398 824 EUR, dodatni iznos od 1 230 664 480 EUR na raspolaganju je za preuzimanje pravnih obveza od 1. siječnja 2023. do 31. prosinca 2023. Ako ažuriranje predviđeno u članku 11. stavku 2. Uredbe (EU) 2021/241 rezultira ažuriranim maksimalnim financijskom doprinosom za Austriju koji je manji od 3 461 398 824 EUR, razlika između ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa i iznosa od 2 230 734 344 EUR na raspolaganju je za preuzimanje pravnih obveza u skladu s postupkom utvrđenim u članku 20. stavku 8. Uredbe (EU) 2021/241 od 1. siječnja 2023. do 31. prosinca 2023.

⁸ Taj iznos odgovara dodijeljenim financijskim sredstvima nakon odbitka proporcionalnog udjela Austrije u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunano u skladu s metodom utvrđenom u članku 11. te uredbe.

2. Komisija Austriji stavlja na raspolaganje financijski doprinos Unije u obrocima u skladu s Prilogom ovoj Odluci. Iznos od 449 981 847 EUR stavlja se na raspolaganje kao plaćanje pretfinanciranja, koje je jednako iznosu od 13 % financijskog doprinosa. Komisija pretfinanciranje i obroke može isplatiti u jednoj ili više tranši. Veličina tranši ovisi o dostupnosti sredstava.
3. Pretfinanciranje se oslobađa podložno stupanju na snagu sporazuma o financiranju i u skladu s njim. Iznos pretfinanciranja poravnava se proporcionalnim smanjenjem iznosa obroka za isplatu.
4. Oslobađanje obroka u skladu sa sporazumom o financiranju ovisi o dostupnosti sredstava i odluci Komisije, donesenoj u skladu s člankom 24. Uredbe (EU) 2021/241, da je Austrija u zadovoljavajućoj mjeri ostvarila relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti utvrđene u vezi s provedbom plana za oporavak i otpornost. Podložno stupanju na snagu pravnih obveza iz stavka 1., kako bi bila prihvatljiva za plaćanje, Austrija ključne etape i ciljne vrijednosti mora ostvariti najkasnije 31. kolovoza 2026.

Članak 3.

Adresat

Ova je Odluka upućena Republici Austriji.

Sastavljeno u ...

Za Vijeće

Predsjednik
